

ZÁPIS Z JEDNÁNÍ

MEZIREZORTNÍ KOORDINAČNÍ SKUPINY PRO BOJ S KORUPCÍ

Datum a místo konání: 10. září 2025, velká zasedací místnost č. 332, Vyšehradská 16

Účastníci: viz prezenční listina

1. Úvodní slovo, rekapitulace

Mgr. Bc. Dalibor Fadrný (Ministerstvo spravedlnosti) přivítal přítomné a sdělil návrh programu jednání, k němuž neměl nikdo žádné připomínky, ani nebyly vzneseny návrhy na změnu či doplnění:

1. Úvodní slovo, rekapitulace
2. Rámcový rezortní interní protikorupční program
3. Ochrana oznamovatelů
4. Regulace lobbování
5. Školení školitelů
6. Různé
7. Závěr

2. Rámcový rezortní interní protikorupční program

Mgr. Bc. Dalibor Fadrný (Ministerstvo spravedlnosti) zrekapituloval základní informace. Dne 24. července 2025 vláda schválila nový Rámcový rezortní interní protikorupční program, který se diskutoval na mnoha předchozích jednáních a v rámci mezirezortního připomínkového řízení. Materiál byl vládě předložen bez rozporu a je k dispozici zde: <https://korupce.cz/protikorupcni-agenda/rripp/>.

Připomněl, že na služebních úřadech mají probíhat školení protikorupční problematiky, za tímto účelem bylo připraveno školení školitelů protikorupčního vzdělávání, které se uskuteční dne 17. září 2025 (viz samostatný bod programu).

V prvním čtvrtletí příštího roku proběhne vyhodnocení rezortních interních protikorupčních programů a interních protikorupčních programů.

V návaznosti na nový Rámcový rezortní interní protikorupční program uvedl, že podle nových pravidel budou zveřejněny údaje o poradcích a kolektivních poradních orgánech poprvé k 15. březnu 2027 za předchozí rok 2026. V příštím roce se údaje zveřejňují stejně jako v letošním roce.

Dále avizoval záměr budoucí zásadní modernizace Rámcového rezortního interního protikorupčního programu, který existuje od roku 2012 a prochází jen dílčími úpravami. V příštím volebním období bude přistoupeno k výrazné úpravě související i s naplněním doporučeními GRECO, jakkoliv se doporučení se týkají primárně osob ve vrcholných výkonných funkcích.

3. Ochrana oznamovatelů

JUDr. Jiří Kapras, Ph.D. (Ministerstvo spravedlnosti), avizoval, že uvítá sdílení poznatků z dobré praxe při provádění zákona o ochraně oznamovatelů v rámci služebních úřadů.

Novinkou z aplikační praxe Ministerstva spravedlnosti je první trest pro příslušnou osobu, konkrétně za to, že příslušná osoba nevyrozuměla oznamovatele o přijetí oznámení ve lhůtě, kterou zákon stanoví. Byl to případ, který nesl znaky dalších přestupků, bylo podezření, že se příslušná osoba po přijetí oznámením vůbec nezabývala. Dále bylo podezření, že příslušná osoba prozradila totožnost oznamovatele, ale to se nepodařilo prokázat. Podařilo se ale prokázat, že nezaslala oznamovateli v zákonné lhůtě vyrozumění o přijetí oznámení. Byl uložen správní trest pokuty ve výši 6 000 Kč plus náklady řízení. Výše pokuty vyplývala z okolností, že příslušná osoba se několik měsíců odvolávala na technické problémy při odesílání vyrozumění. Po dobu, kdy příslušná osoba opomíjela své povinnosti, na to byla opakovaně upozorňována a jejím argumentem byla přítomnost technické chyby, která ale odpadla ve chvíli, kdy s ní bylo zahájeno přestupkové řízení. Proto bylo přistoupeno k pokutě ve výši asi třetiny sazby.

V současnosti se vede ještě jedno řízení, kdy existuje podezření, že se příslušná osoba nezabývala částí oznámení s odvoláním na zpětvzetí dotčené části oznámení oznamovatelem. O zpětvzetí nicméně neexistuje žádný záznam, ani korespondence s oznamovatelem. Pokud se příslušná osoba odchýlí od plnění povinností stanovených zákonem, které jsou jednoznačné, tak je nezbytné o tom učinit záznam. Ideální je disponovat touto informací v rámci korespondence s oznamovatelem nebo povinným subjektem, v horším případě postačí úřední záznam, který bude datovaný a podepsaný, ideálně v digitální podobě, aby se zamezilo podezření z dodatečného datování. Zákon připouští, že si oznamovatel během doby vymíní, že si nepřeje, aby se s oznámením dále pracovalo, ale je nutné, aby k tomu existoval záznam. Ještě byla řešena otázka, kdy oznamovatel zašle oznámení jiným než předepsaným způsobem. Na internetu je kontakt na příslušnou osobu, ale oznamovatel použije adresu jinou. Otázka zní, zda příslušná osoba může s oznámením naložit tak, jako by se o oznámení vůbec nejednalo, protože nebylo zasláno příslušným způsobem. Přestože oznámení nesplňuje znaky stanovené zákonem, snažíme se postupovat ve prospěch oznamovatele. Vhodné je věc konzultovat s oznamovatelem a tím odstranit pochybnosti o tom, zda se oznamovatel spletl a jak své podání myslel.

4. Regulace lobbování

JUDr. Jiří Kapras, Ph.D. (Ministerstvo spravedlnosti) informoval o posuzování určitých skupin poradců podle zákona o regulaci lobbování. Po konzultacích se upustilo od zařazení členů rozkladových komisí do kategorie lobbovaných podle zákona o regulaci lobbování. Od ostatních skupin poradců, resp. členů poradních orgánů, se liší tím, že je jejich činnost stanovena přímo zákonem, je v zásadě limitovaná správním řádem na rozkladovou agendu a z tohoto postavení je vyloučeno, aby se členové rozkladových komisí dostávali do kontaktu s procesy přípravy zákonů, a tedy aby byli lobbováni. Jejich postavení je specifické a považovali jsme za neudržitelné, aby se na ně dívalo jako na potenciálně ovlivnitelné osoby s vlivem na legislativní proces.

JUDr. Johana Trešlová (Ministerstvo spravedlnosti) informovala, že zákon o regulaci lobbování vstoupil v účinnost dne 1. července 2025. Ve stejnou dobu se spustil registr lobbování. V současné chvíli je v registru registrovaných 1925 lobbovaných, lobbistů je registrováno 410. Z velké části to jsou právnické osoby, fyzických osob je menší část, jen 100. Velkou část tvoří lobbující prostředníci, to znamená fyzické osoby, prostřednictvím kterých lobbisté lobbují a těchto prostředníků je aktuálně 376.

Legislativní proces byl poměrně dlouhý, což znamenalo, že legisvakanční doba činila pouhých 18 dní. Před spuštěním registru lobbování nemělo Ministerstvo spravedlnosti čas otestovat všechny funkcionality a testovací prostředí, nicméně i tak se podařilo zprovoznit registr již od 1. července v takové podobě, že všechny zákonné funkce a požadavky splňoval. Nicméně funkcionality registru se nadále vylepšují. V prvních dvou měsících účinnosti probíhalo testování a příjem podnětů ze strany veřejnosti a lobbistů. Podařilo se napojit na základní registry a rejstříky tak, že se automaticky veškeré údaje o zapisovaných osobách propisují, a to včetně údajů o členech orgánů právnických osob, tedy osob, které často figuruje jako lobbující prostředníci. Došlo ke zjednodušení na vstupu při ohlášení lobbistické činnosti a zápisu. Díky napojení na rejstřík trestů dochází k automatické kontrole bezúhonnosti zapisovaných osob. Dále je registr napojen na systém datových schránek, pokud se někomu zasílají přihlašovací údaje, tak to dělá registr automaticky. Co se týče přívětivosti ze stran veřejnosti, zaznamenali jsme požadavek, aby byl dostupný kompletní seznam lobbistů, případně lobbujících prostředníků a lobbovaných. Ten je nyní již také k dispozici včetně možnosti vyhledávání podle řady různých atributů.

Poprvé budou mít lobbisté povinnost podat prohlášení o lobbistické činnosti s termínem do konce ledna roku 2026. Většina lobbistů a lobbujících prostředníků byla zapsána do registru ke konci července, protože během přechodného období prvních 30 dní jsme měli na zápis 30 dní od ohlášení. V současnosti už je proces zápisu zrychlený, každá osoba, která učiní ohlášení, je zapsána nejdéle do 7 dnů.

Na webových stránkách Ministerstva spravedlnosti (<https://msp.gov.cz/web/msp/regulace-lobbovani>) zájemci najdou metodické materiály.

5. Školení školitelů

Mgr. Bc. Dalibor Fadrný (Ministerstvo spravedlnosti) informoval, že školení školitelů protikorupčního vzdělávání se uskuteční 17. září 2025 od 10 hodin. Jedná se o aktivitu, kterou Ministerstvo spravedlnosti realizuje 5 let, jedná se o záměr nabídnout služebním úřadům možnost proškolení si vlastní zaměstnance, kteří znají specifika vlastního úřadu a jsou schopní a kvalifikovaní realizovat metodickou podporu či školení, které je zakotveno jako úkol v Rámcovém rezortním interním protikorupčním programu. Samozřejmě rozhodnutí, jakým způsobem tato protikorupční školení budou realizována, je na samotných služebních úřadech. Pokud se rozhodnou pro externí školení ze strany soukromých firem, nebo jiným způsobem, úkol lze rovněž považovat za splněný. Touto aktivitou v rámci státní správy chceme umožnit levnější a dle nás cílenější zajištění realizaci protikorupčního vzdělávání.

6. Různé

Mgr. Bc. Dalibor Fadrný (Ministerstvo spravedlnosti) se věnoval tématu, které by si zasloužilo vlastní bod, a tím je přijímání darů státními zaměstnanci. Novela zákona o státní službě k 1. lednu tohoto roku zrušila hranici 300 Kč hodnoty daru, který bylo možné za určitých podmínek přijmout.

Chtěl bych reagovat na metodické doporučení, které bylo Sekcí pro státní službu na konci srpna vydáno, resp. aktualizováno s touto legislativní změnou. Jedná se o technické doporučení, jak postupovat při nabídce daru v souvislosti s výkonem státní služby.

Citace některých pasáží metodického doporučení:

„Zákon o státní službě povoluje přijmout pouze dary, které jsou v souvislosti s výkonem služby poskytnuty státnímu zaměstnanci jeho služebním úřadem. Dary poskytovanými služebním úřadem se rozumí dary poskytované jako ocenění za příkladný výkon služby podle § 86 odst. 4 zákona o státní službě, případně dary poskytované služebním úřadem v souladu s rozpočtovými pravidly. Na tyto dary se metodické doporučení nezaměřuje.“

Ve zvláštní části metodického doporučení se dále uvádí: „V předchozí úpravě (služební předpis náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 13/2015, kterým se stanoví pravidla etiky státních zaměstnanců) nebyly dary poskytované při služebních či společenských příležitostech považovány za dary. Státní zaměstnanci byli oprávněni takové dary bez dalšího přijímat. Metodické doporučení již tyto dary z definice darů nevylučuje, neboť se nepochybně o dary jedná. Jedná se však o dary, které symbolizují výraz úcty, vděku, jsou předávány na znamení dobrých vztahů nebo přátelství. Tyto dary nejsou způsobilé ovlivnit výkon služby, neboť to ani není jejich cílem, a tudíž je třeba na ně nahlížet jako na dary, které nejsou poskytovány v souvislosti s výkonem služby. Státní zaměstnanec tedy může takové dary přijmout. Může se jednat o běžné reprezentační a upomínkové předměty, kytice na uvítanou, pohoštění při oficiálním jednání nebo při reprezentaci úřadu na slavnostní recepci apod., které státní zaměstnanec obdrží při obvyklých služebních či společenských příležitostech a které jsou zpravidla poskytovány všem zúčastněným. Metodické doporučení se nevztahuje na dary, které jsou státnímu zaměstnanci nabídnuty proto, že je členem nějakého pracovního kolektivu, nikoliv proto, aby ovlivnily jeho výkon služby. Mezi takové dary lze počítat např. dary od spolupracovníků či představených ke jmeninám, narozeninám či jiným životním událostem státního zaměstnance. Ani tyto dary nesouvisí s výkonem služby státního zaměstnance. Státní zaměstnanec proto při nabídnutí daru musí vždy vyhodnocovat důvody, pro které mu byl dar nabídnut, okolnosti a příležitosti, za kterých mu byl dar nabídnut – podle toho musí vyhodnotit, zda je mu dar nabízen v souvislosti s výkonem služby, a tedy, zda je nabídnutý dar způsobilý ovlivnit řádný výkon státní služby daného zaměstnance či nikoliv. Má-li státní zaměstnanec pochybnosti o tom, zda smí nabízený dar přijmout či nikoliv, musí jej odmítnout.“

Mgr. Bc. Dalibor Fadrný (Ministerstvo spravedlnosti) ještě krátce informoval o úkolech, které vyplývají z Akčního plánu boje proti korupci na roky 2025 a 2026. Jedná se o úkoly, o kterých jste byli na jednání MKS již informováni.

Jedná se o materiál pro vládu, kterým budeme navrhovat způsob promítnutí vybraných doporučení GRECO do českého prostředí, jedná se především o doporučení týkající se osob ve vrcholných výkonných funkcích, schválení etického kodexu těchto osob, aby měly vlastní

protikorupční program a do mezirezortního připomínkového řízení bude tento materiál odeslán až po nástupu nové vlády, aby měla nová vláda možnost se k němu vyjádřit. Na splnění tohoto úkolu je termín do konce roku 2026.

Bude rovněž zahájena příprava etického kodexu zaměstnanců podle zákoníku práce, chceme svolat relativně úzkou pracovní skupinu, která připraví, jak by kodex měl vypadat a pak bude následovat finalizace a případné předložení vládě ke schválení.

7. Závěr

Mgr. Bc. Dalibor Fadrný (Ministerstvo spravedlnosti) informoval, že další jednání Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí se uskuteční 2. prosince 2025.

Zapsal: Mgr. Jaroslav Neubauer

Schválil: Mgr. Bc. Dalibor Fadrný