

**Záznam z 42. jednání pracovní komise  
předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí  
k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy**

konaného ve čtvrtek 31. 7. 2025 od 10:00 do 11:17 hodin

**Prezenční listina**

Přítomní členové a náhradníci: 12, 11 po odpojení Lenky Kováčové v 10:52

Usnášeníschopnost: 8

**Přítomní členové:**

Kristýna Bašná, MSc. Ph.D. – Sociologický ústav Akademie věd ČR

Mgr. Jan Dupák – Transparency International ČR

prof. PhDr. Vladimíra Dvořáková, CSc. – Masarykův ústav vyšších studií ČVUT

Mgr. Mária Jurečko, MBA – Ministerstvo zdravotnictví

Ing. Petr Kobza – Ministerstvo financí

Mgr. Lenka Kováčová – Digitální informační agentura

Ing. Mgr. Oldřich Kužílek – Otevřená společnost

Marta Smolíková – Česká ženská lobby ČR

Ing. Bc. Miroslav Veselý – Ministerstvo vnitra

RNDr. Hana Žufanová, Ph.D. – Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

**Omluvení členové s náhradou:**

Mgr. Michal Franěk – předseda, Ministerstvo spravedlnosti

→ *náhradník Ing. František Kučera – Ministerstvo spravedlnosti*

PhDr. Jindřich Fryč – nejvyšší státní tajemník, Ministerstvo vnitra

→ *náhradnice Mgr. Zuzana Brücknerová – Ministerstvo vnitra*

**Omluvení členové:**

JUDr. Kamil Jelínek Ph.D. – Masarykova univerzita

Ing. Tomáš Kroutil – Ministerstvo práce a sociálních věcí

Mgr. Marek Zelenka, LL. M. – Oživení

**Hosté:**

Mgr. Bc. Dalibor Fadrný – Ministerstvo spravedlnosti

JUDr. Jiří Kapras, Ph.D. – Ministerstvo spravedlnosti

PhDr. Ing. Pavel Mička – Úřad vlády ČR

Mgr. Martina Šelejová – Ministerstvo pro místní rozvoj

Mgr. et Mgr. Radka Vepřková – Ministerstvo pro místní rozvoj

## **Průběh jednání:**

### **1. Zahájení jednání**

**František Kučera** omluvil nepřítomnost předsedy pracovní komise Michala Fraňka a sdělil, že povede jednání místo pana předsedy. Konstatoval, že pracovní komise je usnášeníschopná a představil program jednání.

## **Program jednání:**

1. Úvodní slovo
2. Průběžné vyhodnocení implementace závazků obsažených v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2025 až 2026 – za duben 2025 až červen 2025
3. Základní aktivity a procesní postupy Partnerství pro otevřené vládnutí (*OGP Action Framework*)
  - *Diskuse k vybraným otázkám zaslaného podkladu a sběr podnětů od členů pracovní komise*
4. Různé

Program jednání byl schválen jednomyslně.

### **2. Průběžné vyhodnocení implementace závazků obsažených v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2025 až 2026 – za duben 2025 až červen 2025**

**František Kučera** zahájil projednávání bodu, z organizačních důvodů navrhl změnu pořadí projednávání závazků a požádal o slovo prvního z gestorů jednotlivých vyhodnocovaných závazků obsažených v *Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2025 až 2026*.

#### **2.1. Prosazování participačních metod při podpoře sociálního začleňování na místní úrovni**

**Radka Vepřková** informovala o současném stavu plnění úkolu. Doplnila, že na podzim bude probíhat jednání se spolupracujícími obcemi, aby tento závazek vzaly za své a upravily také své procesy. Sdělila, že závazek by měl být naplněn do konce roku 2025 a implementace by měla začít od roku 2026.

Více informací lze nalézt na: <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plany-nap/sedmy-akcni-plan-2025-2026/faze-implementace/4-4-prosazovani-participacnich-metod-pri-podpore-socialniho-zaclenovani-na-mistni-urovni/>

**František Kučera** zmínil pozitivní vnímání tohoto závazku ze strany Nezávislého hodnotícího mechanismu Partnerství pro otevřené vládnutí a zahájil diskusi k tomuto bodu.

**Marta Smolíková** podpořila existenci závazku a zdůraznila důležitost tohoto praktického opatření.

#### **2.2. Prostředí pro efektivní a transparentní zadávání veřejných zakázek**

**Martina Šelejová** informovala o pokračování implementace opatření uvedených v *Národní strategii veřejného zadávání* (NSVZ), např. o zprovoznění webových stránek NSVZ a zvyšování jejich publicity. Dále informovala o zřízení kompetenčního centra, které realizuje opatření z NSVZ a funguje také jako pomoc pro zadavatele. Sdělila, že první sada minimálních standardů pro odpovědné veřejné zadávání již prošla mezirezortním připomínkovým řízením,

ale zmínila obavy, zda tato opatření stihne schválit současná vláda. V opačném případě budou opatření k dispozici na webové stránce alespoň pro inspiraci. Zmínila se také o registru veřejných zakázek, na kterém práce stále probíhají.

Více informací lze nalézt na: <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plany-nap/sedmy-akcni-plan-2025-2026/faze-implementace/4-5-prostredi-pro-efektivni-a-transparentni-zadavani-verejnych-zakazek/>

### 2.3. Posílení transparentnosti veřejných zakázek malého rozsahu

**Martina Šelejová** informovala o současném stavu plnění úkolu. Zmínila obavu, že z důvodu schválení zvýšeného limitu pro veřejné zakázky malého rozsahu, ale současného neschválení transparentního opatření uveřejňovat zprávy u zakázek od 1 mil. Kč by mohlo u zadavatelů docházet k situacím, které budou řešit tzv. „vlastním způsobem“, protože metodiky a jednotná pravidla pro veřejné zakázky malého rozsahu nejsou povinné (kromě základních zásad a dotačních pravidel). Sdělila, že z uvedeného důvodu MMR organizuje celodenní školení na veřejné zakázky malého rozsahu, která se jeví jako úspěšná. MMR plánuje také vydání tzv. „vzorové směrnice“ pro veřejné zakázky malého rozsahu, kterou by mohli alespoň ti menší zadavatelé převzít a aplikovat.

Více informací lze nalézt na: <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plany-nap/sedmy-akcni-plan-2025-2026/faze-implementace/4-6-posileni-transparentnosti-verejnych-zakazek-maleho-rozsahu/>

### 2.4. Reforma Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS) vzhledem k přezkumu veřejných zakázek

**Martina Šelejová** informovala o současném stavu plnění úkolu. Sdělila, že kabinet ministra pro místní rozvoj plánuje v září 2025 kulatý stůl k aktuálnímu stavu reformy. Přijetí návrhu zákona ještě v tomto volebním období se neočekává.

Více informací lze nalézt na: <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plany-nap/sedmy-akcni-plan-2025-2026/faze-implementace/4-7-reforma-uradu-pro-ochranu-hospodarske-souteze-uohs-vzhledem-k-prezkumu-verejnych-zakazek/>

**František Kučera** poděkoval za shrnutí aktuálních informací ke třem výše uvedeným závazkům. Připomněl, že *Akcí plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2025 až 2026* byl přijat [usnesením vlády České republiky ze dne 8. ledna 2025 č. 15](#), což poskytuje určitou oporu pro kontinuitu plnění závazků i v dalším volebním období.

**František Kučera** zahájil společnou diskusi ke všem třem prezentovaným závazkům.

**Lenka Kováčová** se k registru veřejných zakázek dotázala, zda již bylo dokončeno napojení systému na informační systém sdílené služby. Zmínila, že k tomuto dlouhodobě postrádá z Ministerstva pro místní rozvoj zpětnou vazbu. **Martina Šelejová** odpověděla, že důvodem komplikací v komunikaci mohou být organizační změny, ke kterým na Ministerstvu pro místní rozvoj došlo. Sdělila, že informace k dotazu Lenky Kováčové nemá, ale v případě zájmu je zjistí a předá.

**Oldřich Kužilek** ocenil práci členů pracovní komise a gestorů, kteří poctivě prezentují stav plnění závazků. Zároveň dodal, že mu v hodnocení plnění závazků chybí ještě nějaký parametr, zmínil například barometr, který by ukazoval, zda se potenciál korupce v určité oblasti snížil, zvýšil, popřípadě zůstal stejný. Komentoval závazky 4.6 a 4.7, u kterých má pocit, že se situace

spíše zhoršila. Apeloval na Františka Kučera, aby se svým týmem zvážil zavedení takového parametru do hodnotícího materiálu (palec nahoru/dolů, vyjádření v procentech apod.). Sdělil nesouhlasný názor na zadávání veřejných zakázek tzv. „na cenu“.

**Martina Šelejová** reagovala, že se MMR snaží pracovat minimálně na úrovni krajů, kdy cílem je určitá centralizace veřejného zadávání a profesionalizace. Sdělila, že organizují mnoho školicích aktivit a ze zkušeností může říci, že mnozí zadavatelé jsou progresivní, využívají všechny zásady odpovědného zadávání (včetně zásady 3E) a doporučení implementují. Informovala, že snahou je vyvést nějakou formu nástroje na webové stránce Ministerstva pro místní rozvoj, který by umožnil alespoň u veřejných zakázek malého rozsahu nahrát zadání veřejné zakázky a nechat si jej zkontrolovat. Zdůraznila potřebu politické podpory a také prezentování dobrých výsledků, které existují.

**František Kučera** souhlasil s návrhem Oldřicha Kužílka zamyslet se nad nějakým parametrem pro hodnocení potenciálu korupce. Rovněž podpořil návrh Martiny Šelejové zaměřit se na počty poctivých, dobrých, inovativních zadavatelů a minimálně na jednáních pracovní komise sdílet jak špatná, tak i ta dobrá data, která by mohla být následně využita v rámci agendy boje proti korupci, například při vytváření dalších vládních protikorupčních koncepcí.

**Dalibor Fadrný** doplnil, že v každoročním vyhodnocování *Akčního plánu boje proti korupci* se uvádí potenciál pro snížení korupčního prostoru, ale jeho vykazování nemusí být vždy dostatečně strukturované, popřípadě uvedené jako samostatný bod. Sdělil, že jej návrh Oldřicha Kužílka inspiroval k zamyšlení nad možností zavedení popisu přínosu daného protikorupčního opatření coby obligatorního a samostatného bodu ve vládou schvalovaných hodnoceních plnění jejích protikorupčních dokumentů. . Dále účastníkům připomněl realizaci projektu [\*Korupce ve vybraných sektorech v České republice a možnosti jejího snížení\*](#), jehož hlavním řešitelem byl Sociologický ústav Akademie věd ČR. V projektu byla jednou ze zkoumaných oblastí také oblast veřejných zakázek. Průzkum by se měl opakovat přibližně jednou za 3-5 let a sesbírána data by měla poskytnout ucelenější pohled na úroveň korupce ve vybraných sektorech v České republice.

**Jan Dupák** reagoval, že Transparency International ČR je výrazně proti neschválení zvýšené transparentnosti u veřejných zakázek malého rozsahu, u kterých je velmi omezený dohled, a zdůraznil, že toto jsou ty případy, na které je třeba se více zaměřit. Ocenil snahu organizovat veškerá možná školení a tím kultivovat prostředí, ale dodal, že tato opatření dopadají jen asi na 90 % zadavatelů, kteří se snaží být poctiví. Zdůraznil, že je třeba zavést taková opatření, která budou dopadat na 100 % zadavatelů, tj. i na ty zadavatele, kteří nechtějí spolupracovat a využívají situace, kdy dohled nad veřejnými zakázkami malého rozsahu je omezený. Dále zmínil, že zvýšením limitů pro veřejné zakázky malého rozsahu a zároveň neschválením vyšší transparentnosti se zvýšil prostor pro korupční jednání, a proto se obává, zda takovéto kroky nejsou již v rozporu se samotným *Akčním plánem České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2025 až 2026*.

**František Kučera** zmínil, že jedním ze způsobů vyhodnocování efektů protikorupční politiky, protikorupčních strategií apod., který je na mezinárodní scéně diskutován, je pohled behaviorální, který může napomoci zodpovědět některé otázky typu: koho můžeme ovlivnit a kterým nástrojem; jaké nástroje jsou a nejsou efektivní; můžeme cílit na všechny nebo jen na někoho apod.

**Martina Šelejová** ještě doplnila, že Ministerstvo pro místní rozvoj zpracovává analýzy dopadů zaváděných opatření, sleduje, kolik veřejných zakázek se hodnotí jenom „na cenu“ a kolik se

jich hodnotí i jinými kritérii, a celkově se snaží mapovat vývoj trhu veřejných zakázek. Sdělila, že na příštím jednání pracovní komise by už mohla mít i nějaká konkrétní čísla.

## **2.5. Analýza a návrh podoby národního kompetenčního centra zaměřeného na konzultační, participační a deliberativní procesy**

**Pavel Mička** nejdříve shrnul společné informace pro všechny tři závazky v gesci Úřadu vlády ČR. Informoval, že stále hledají alternativní zdroje pro naplnění závazků. Následně informoval o současném stavu plnění úkolu.

Více informací lze nalézt na: <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plany-nap/sedmy-akcni-plan-2025-2026/faze-implementace/4-1-analyza-a-navrh-podoby-narodniho-kompetencniho-centra-zamereneho-na-konzultacni-participacni-a-deliberativni-procesy/>

## **2.6. Budování kapacit uvnitř státní správy pro posílení spolupráce státní správy a organizací občanské společnosti**

**Pavel Mička** informoval o současném stavu plnění úkolu. Zmínil, že velká část úředníků, minimálně na centrální úrovni, je připravena spolupracovat na partnerské bázi, více zapojovat široký okruh aktérů, ale nemá znalosti a dovednosti, jak participaci realizovat. Sdělil, že již proběhly semináře na Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvu zdravotnictví. Probíhá sběr pilotních příkladů pro ucelenější sérii školení. Na školeních chtějí hovořit také o *Metodice participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy*, ke které v rámci mezirezortního připomínkového řízení obdrželi velké množství připomínek, tudíž je možné, že přestože metodika již prošla fází pilotování, bude ještě aktualizována. Dalším tématem školení by měla být úprava definic střešních organizací.

Více informací lze nalézt na: <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plany-nap/sedmy-akcni-plan-2025-2026/faze-implementace/4-3-budovani-kapacit-uvnit-statni-spravy-pro-posileni-spoluprace-statni-spravy-a-organizaci-obcanske-spolecnosti/>

## **2.7. Příprava pilotní implementace moderních deliberativních mechanismů na centrální úrovni v ČR**

**Pavel Mička** informoval o současném stavu plnění úkolu. Upřesnil, že cílem tohoto závazku není realizovat občanská shromáždění, ale vytvořit předpoklady pro to, aby v budoucnu občanské shromáždění realizováno být mohlo, tj. například najít zdroje pro realizaci takové aktivity. Zmínil, že v tomto ohledu již spolupracují s jinými organizacemi, ať už v rámci veřejné správy, tak i mimo veřejnou správu. Dodal, že realizace občanského shromáždění je velmi nákladnou záležitostí, kdy náklady se mohou pohybovat mezi 5–10 mil. Kč.

Více informací lze nalézt na: <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plany-nap/sedmy-akcni-plan-2025-2026/faze-implementace/4-2-priprava-pilotni-implementace-modernich-deliberativnich-mechanismu-na-centralni-urovni-v-cr/>

**František Kučera** zahájil diskusi ke všem třem prezentovaným závazkům. Do diskuse se nikdo nepřihlásil.

**František Kučera** formuloval usnesení:

*„Pracovní komise bere informaci o průběžném vyhodnocení implementace závazků obsažených v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2025 až 2026 – za duben 2025 až červen 2025 na vědomí.“*

### 3. Základní aktivity a procesní postupy Partnerství pro otevřené vládnutí (OGP Action Framework)

**František Kučera** zahájil projednávání bodu, který již předem nastínil účastníkům prostřednictvím e-mailu s pozvánkou na jednání. Informoval, že se jedná o otázku, jak základní postupy a pravidla partnerství pro otevřené vládnutí vyhovují našemu prostředí, jak vnímáme směřování partnerství pro otevřené vládnutí i směrem k našemu kontextu, co vnímáme, že by mohlo být změněno tak, aby to bylo přínosnější, efektivnější, snadněji zapojitelné do vnitrostátních procesů. Jedná se tedy o problematiku základních pravidel přijímání a vyhodnocování akčních plánů, základního strategického směřování OGP v procesní úrovni ať už v krátkodobém, nebo dlouhodobém horizontu. Sdělil, že cílem bodu není procházet jednotlivé otázky v dotazníku, nýbrž poskytnout účastníkům ještě poslední možnost uplatnit své připomínky nebo podstatné body k doplnění. Informoval, že dotazník nebyl zaslán všem členským zemím, že byla vybrána přibližně asi třetina zemí na základě jejich historické aktivity, na základě regionálního klíče apod.

**František Kučera** zahájil diskusi k tomuto bodu.

**Oldřich Kužilek** sdělil prostřednictvím chatu, že své odpovědi na většinu otázek pošle dnes nebo zítra. **František Kučera** reagoval prosbou o dodání textu již v anglickém jazyce vzhledem k tomu, že lhůta OGP pro zaslání vstupů je do zítřejšího dne a vyzval i ostatní účastníky, aby v případě, že budou chtít uplatnit připomínky, tak učinili nejpozději zítra dopoledne a rovnou v anglickém jazyce.

### 4. Různé

**František Kučera** zahájil projednávání bodu a otevřel diskusi.

**Dalibor Fadrný** připomněl, že na předchozím jednání pracovní komise byl projednán bod *Informace o doporučeních vyplývajících z 5. hodnotícího kola GRECO (Skupina států proti korupci při Radě Evropy)*, v rámci kterého přítomné mimo jiné informoval, že cílem je předložit vládě k politickému rozhodnutí dokument s návrhem možných variantních řešení s uvedením jejich výhod, respektive nevýhod a v dalším kroku již zpracovat konkrétní dokumenty nebo novely již existujících dokumentů ([Záznam z 41. jednání pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy. K tomuto podal aktuální informaci](#)). Nyní účastníky jednání seznámil s aktuálním stavem, kdy vzhledem ke změně obsazení na postu ministryně spravedlnosti ještě nebyl materiál, který je již interně připravený, rozeslán do připomínkového řízení a dodal, že v tuto chvíli ještě není rozhodnuto o tom, kdy tak nastane, případně jestli tak nebude učiněno až po nástupu nové vlády. Rozhodnutí o dalším postupu by mělo být přijato v následujícím měsíci.

**Dalibor Fadrný** sdělil, že vláda svým [usnesením ze dne 23. července 2025 č. 567](#) schválila novou verzi [Rámcového rezortního interního protikorupčního programu](#), dostupnou na webové stránce [www.korupce.cz](http://www.korupce.cz). Doplnil, že materiál byl detailně diskutován ať už v rámci připomínkového řízení, tak na úrovni Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí.

**Dalibor Fadrný** navázal na předchozí jednání pracovní komise, konkrétně na bod *Stav realizace opatření uvedených v sektorové analýze korupce ve zdravotnictví* a dotázal se Márii Jurečko z Ministerstva zdravotnictví, zda došlo k nějakému posunu ohledně přijetí interního aktu řízení Ministerstva zdravotnictví, které se týká výběru osob do řídicích pozic ve státních nemocnicích. **Mária Jurečko** odpověděla, že interní akt řízení je stále připravený, ale schválen ještě nebyl a dodala, že pokud si správně vybavuje, tak se na předchozím jednání pracovní komise odsouhlasilo, že tento požadavek bude na pana ministra, popřípadě na Ministerstvo

zdravotnictví, zaslán oficiální cestou. **František Kučera** sdělil, že prověří odsouhlasený postup k tomuto bodu. **Dalibor Fadrný** se dotázal Márii Jurečko, zda vnímá jako přínosné, aby bylo usnesení pracovní komise adresováno panu řediteli Ing. Janu Michálkovi. **Mária Jurečko** potvrdila, že by to mohlo pomoci.

**František Kučera** informoval, že očekává další jednání pracovní komise nejpozději v říjnu 2025.

Zapsala: Ing. Iveta Korbelová