

# **Záznam z 40. jednání pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy**

konaného v pondělí 16. 12. 2024 od 10:00 do 11:34 hodin on-line (MS Teams)

## **Prezenční listina**

Přítomní členové a náhradníci: 12

Usnášeníschopnost: 9

## **Přítomní členové:**

Kristýna Bašná, MSc. Ph.D. – Sociologický ústav Akademie věd ČR

prof. PhDr. Vladimíra Dvořáková, CSc. – Masarykův ústav vyšších studií ČVUT

Ing. Petr Kobza – Ministerstvo financí

Mgr. Lenka Kováčová – Digitální informační agentura

Ing. Tomáš Kroutil – Ministerstvo práce a sociálních věcí

Marta Smolíková – Česká ženská lobby ČR

RNDr. Hana Žufanová, Ph.D. – Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

## **Omluveni členové s náhradou:**

Mgr. Michal Franěk – předseda, Ministerstvo spravedlnosti

→ *náhradník Ing. František Kučera – Ministerstvo spravedlnosti*

PhDr. Jindřich Fryč – nejvyšší státní tajemník, Ministerstvo vnitra

→ *náhradnice Mgr. et Mgr. Jana Drábová – Ministerstvo vnitra*

Mgr. Mária Jurečko, MBA – Ministerstvo zdravotnictví

→ *Ing. Karel Gruntorád – Ministerstvo zdravotnictví*

Ing. Bc. Miroslav Veselý – Ministerstvo vnitra

→ *náhradník Mgr. Gregor Dušička, DiS. – Ministerstvo vnitra*

Mgr. Marek Zelenka, LL. M. – Oživení

→ *náhradník Mgr. Tomáš Munzberger – Oživení*

## **Omluveni členové:**

Mgr. Jan Dupák – Transparency International ČR

JUDr. Kamil Jelínek Ph.D. – Masarykova univerzita

Ing. Mgr. Oldřich Kužilek – Otevřená společnost

JUDr. Vít Samek – Českomoravská konfederace odborových svazů ČR

## **Hosté:**

Mgr. Oto Binhack – Ministerstvo spravedlnosti

Mgr. Bc. Dalibor Fadrný – Ministerstvo spravedlnosti

Mgr. Adam Hexner – Ministerstvo spravedlnosti

Mgr. Marie Janečková – Ministerstvo pro místní rozvoj

Ondřej Ječný – Ministerstvo pro místní rozvoj

JUDr. Jiří Kapras, Ph.D. – Ministerstvo spravedlnosti

Ing. Lenka Kubičková – Ministerstvo financí

PhDr. Ing. Pavel Mička – Úřad vlády ČR

Mgr. Tomáš Münzberger – Oživení

Ing. Jan Novotný – Ministerstvo pro místní rozvoj

Mgr. Petr Symerský – Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

Petr Valenta – Ministerstvo pro místní rozvoj

## **Průběh jednání:**

### **1. Zahájení jednání**

**František Kučera** návazně na ověření usnášeníschopnosti pracovní komise představil program jednání.

#### **Program jednání:**

1. Úvodní slovo
2. Průběžné vyhodnocení implementace závazků obsažených v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2023 až 2024 – za duben 2024 až listopad 2024 + informace k procesu vytváření závěrečné sebehodnotící zprávy
3. Vytváření Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2025 až 2026 – informace o aktuální fázi projednávání
4. Různé

Program jednání byl schválen jednomyslně.

### **2. Průběžné vyhodnocení implementace závazků obsažených v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2023 až 2024 – za duben 2024 až listopad 2024 + informace k procesu vytváření závěrečné sebehodnotící zprávy**

**František Kučera** zahájil projednávání bodu a požádal o slovo prvního z gestorů jednotlivých vyhodnocovaných závazků obsažených v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2023 až 2024 (dále též „Šestý Akční plán“).

#### **2.1. Pilotní implementace Metodiky participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy**

**Pavel Mička** uvedl, že na rok 2024 naplánované pilotování metodiky se podařilo dokončit. Zmínil, že oproti roku 2023, který byl zaměřen více na ministerstva a ústřední správní úřady, se více v roce 2024 zaměřili na nestátní neziskové organizace. Uvedl, že nepřistoupili k opětovnému dotazování jednotlivých organizací, ale využili data, která již měl Úřad vlády ČR k dispozici a která získal od dalších svých partnerů v odpovědi, např. ve formě evaluací partnerství v rámci evropských fondů. Na základě podkladů se ukázalo, že metodika reaguje konkrétně na věci, které byly častokrát zmíněny. Na problematiku nominačního procesu, efektivity fungování jednotlivých pracovních a poradních orgánů atd. Výsledky tedy ukázaly nezbytnost metodiky a jejího následného přijetí a širšího využití v praxi. Doplnil, že finální verze metodiky byla předložena Pracovní skupině pro Metodiku participace při Radě vlády pro NNO dne 26. 11. 2024. V průběhu jednání byly vypořádány získané připomínky a pracovní skupina metodiku schválila a doporučila Radě vlády ji rovněž přijmout. Mezi doporučení pracovní skupiny dále patřilo, aby Oddělení spolupráce s občanskou společností připravilo i vzdělávací program o tom, jak fungují neziskové organizace a jak vlastně lze metodiku využít v rámci spolupráce orgánů státní správy a neziskových organizací. Tento již předem předvídaný úkol se zároveň promítá do jednoho z nově navrhovaných závazků do Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2025 až 2026 (dále též „Sedmý Akční plán“).

Více informací lze nalézt na: <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plany-nap/sesty-akcni-plan-2023-2024/faze-implementace/4-1-pilotni-implementace-metodiky-participace-nestatnich-neziskovych-organizaci-v-poradnich-a-pracovnich-organech-a-pri-tvorbe-dokumentu-statni-spravy/>.

## **2.2. Zlepšení postavení oznamovatelů protiprávního jednání včetně zvýšení informovanosti o oznamování protiprávního jednání**

František Kučera za uplynulé období zmínil především, že Ministerstvo spravedlnosti realizovalo celou řadu školicích a vzdělávacích aktivit v oblasti ochrany oznamovatelů. Ve dnech 16., 20. a 23. 9. a dále 1., 2. a 14. 10. 2024 uskutečnilo školení určená pro zástupce povinných subjektů a specificky pro příslušné osoby povinných subjektů určených podle zákona č. 171/2023 Sb., o ochraně oznamovatelů. Následně dne 20. 11. 2024 Ministerstvo spravedlnosti uspořádalo ve spolupráci s Českou compliance asociací konferenci „Zkušenosti s aplikací zákona o ochraně oznamovatelů v soukromém a veřejném sektoru“ (viz <https://oznamovatel.justice.cz/ministerstvo-spravedlnosti-usporadalo-konferenci-zkusenosti-s-aplikaci-zakona-o-ochrane-oznamovatelu-v-soukromem-a-verejnem-sektoru/>).

Další informace lze nalézt na: <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plany-nap/sesty-akcni-plan-2023-2024/faze-implementace/4-2-zlepseni-postaveni-oznamovatelu-protipravniho-jednani-vcetne-zvyseni-informovanosti-o-oznamovani-protipravniho-jednani/>.

## **2.3. Otevřená data o vzdělávání a vzdělávací soustavě**

**Petr Symerský** uvedl, že z pohledu Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy v rámci vývoje Informačního systému vzdělávání byl původní záměr spustit první část, tj. eEdu-I, v březnu 2024. Došlo k určitému zpoždění a v současnosti běží testovací provoz nových rejstříků a otevřená data by již měla být předávána do Národního katalogu otevřených dat (NKOD). V prvním čtvrtletí roku 2025 by již měla být první část Informačního systému vzdělávání, tj. eEdu-I, v produkčním provozu.

**Hana Žufanová** doplnila, že v rámci prací Sekce vzdělávání Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy je již využívána pouze zmíněná nová verze Informačního systému vzdělávání. Zmínila, že ve vazbě na přípravu fáze eEdu-II rovněž již běží proces přípravy příslušné legislativy, tj. návrhu zákona o registrech ve vzdělávání.

Bližší informace a tabulku milníků lze nalézt na: <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plany-nap/sesty-akcni-plan-2023-2024/faze-implementace/4-3-otevrena-data-o-vzdelavani-a-vzdelavaci-soustave/>.

## **2.4. Rozšíření a zpřístupnění dat v systému Databáze strategií**

**Petr Valenta** shrnul vývoj při tvorbě a schvalování dokumentace k poslední plánované veřejné zakázce v rámci příslušného projektu, jejímž předmětem je přímo tvorba nového nástroje, která byla vyhlášena v červenci 2024. Překvapivý byl velký zájem subjektů, kdy nabídku podalo 7 uchazečů. Smlouva s vítězným uchazečem byla podepsána v říjnu 2024 a nyní běží první fáze spočívající ve vypracování prováděcího projektu s termínem do prosince 2024, kdy MMR je ve fázi přebírání a akceptace příslušného dokumentu. Dokument by měl být ve finální verzi k dispozici začátkem roku 2025 a měl by být podkladem samotnou realizaci zakázky, tj. vývoj a realizaci nástroje, který by MMR rádo pojmenovalo Databáze strategií 2.0. Návně by od října 2025 měl probíhat pilotní provoz a od roku 2026 by již veškeré práce měly probíhat pouze v novém nástroji.

Více informací lze nalézt na: <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plany-nap/sesty-akcni-plan-2023-2024/faze-implementace/4-4-rozsireni-a-zpristupneni-dat-v-systemu-databaze-strategii/>.

**František Kučera** vznesl doplňující dotaz na průběh konzultací s organizacemi občanské společnosti.

**Petr Valenta** v odpovědi uvedl, že v první analytické části projektu provedl obecné dotazování vybraný dodavatel. Na portálu strategické práce Ministerstva pro místní rozvoj by následně mělo být postupně dokončeno zveřejnění relevantních materiálů. Ministerstvo pro místní rozvoj návazně předpokládá, že širší diskuse o nastavení konkrétních modulů připravovaného nástroje bude intenzivněji probíhat v následujícím období. Nabídl, že i nad rámec skončeného závazku může Ministerstvo pro místní rozvoj o projektu, až se dostane do další fáze, znovu Pracovní komisi informovat.

## **2.5. Zapojení veřejnosti do monitorování veřejného zadávání**

**František Kučera** v nepřítomnosti zástupců Transparency International ČR krátce shrnul, že závazkem požadované aktivity nakonec poměrně úspěšně proběhly a závazek se podařilo naplnit.

Písemně poskytnuté informace o závazku lze nalézt na: <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plany-nap/sesty-akcni-plan-2023-2024/faze-implementace/4-5-zapojeni-verejnosti-do-monitorovani-verejneho-zadavani/>.

## **2.6. Zvýšení transparentnosti a metodické podpory pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu**

**Ondřej Ječný** ve svém vstupu zmínil, že se problematika zmíněného závazku propisuje do závazků navržených do Sedmého Akčního plánu. Návazně krátce komentoval průběh vypořádávání zásadních připomínek k těmto závazkům s Ministerstvem zemědělství, co se týče žádoucího projednávání na Pracovní skupině k elektronizaci veřejných zakázek, a s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže.

**František Kučera** v reakci na Ondřeje Ječného odkázal na informace, které budou projednány v rámci bodu jednání č. 3.

Další informace o průběžném naplňování závazku lze nalézt na: <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plany-nap/sesty-akcni-plan-2023-2024/faze-implementace/4-6-zvyseni-transparentnosti-a-metodicke-podpory-pro-zadavani-verejnych-zakazek-maleho-rozsahu/>

## **2.7. Zprůhlednění dotací poskytovaných státem**

Lenka Kubíčková krátce z pohledu Ministerstva financí zrekapitulovala počáteční nastavení závazku, kdy bylo rozhodnuto, že závazek bude naplňován prostřednictvím zkvalitňování dat předávaných do informačního systému Registr dotací (dále též „IS ReD“), prostřednictvím kterého byla data následně zveřejňována. Na druhou stranu již od ledna 2022 došlo na základě novelizace rozpočtových pravidel k tomu, že v Rozpočtovém informačním systému programového financování (dále též „RISPF“) nebyly evidovány pouze investiční, ale i neinvestiční dotace. Veškeré dotace tak byly nově evidovány v RISPF, který nadále namísto jednotlivých poskytovatelů dotací předával data do IS ReD souborně. Na úrovni vedení Ministerstva financí následně na základě diskusí došlo k rozhodnutí, že se jako nadbytečné jeví provozovat k RISPF ještě další informační systém IS ReD. Na úrovni vrchních ředitelů sekcí následně vznikla pracovní skupina, která problematiku publikace dotací opětovně řeší. Součástí diskusí je i diskuse o tom, jakým způsobem upravit příslušnou legislativu a jak nově nastavit legislativní zmocnění pro příslušné informační systémy. V diskusích je zohledňován jak pohled zveřejňování informací o dotacích, tak využití informací pro účely plnění úkolů Generálního

finančního ředitelství. Je předpokladem, že by nakonec veškeré informace měly být publikovány ve specializovaném informačním portálu Ministerstva financí Monitor.

Více informací lze nalézt na: <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plany-nap/sesty-akcni-plan-2023-2024/faze-implementace/4-7-zpruhledneni-dotaci-poskytovanych-statem/>.

**Pavel Mička** zmínil rostoucí poptávku, jak interně v rámci státní správy, tak zvnějšku od organizací občanské společnosti, aby byla dostupná data o tom, kolik prostředků plyne ze státního rozpočtu na dotace pro nestátní neziskové organizace. Generální finanční ředitelství sice v nedávné době poskytlo *ad hoc* data v tabulce Excelu, nicméně v tomto smyslu Pavel Mička apeloval na Ministerstvo financí, aby do budoucna s Oddělením spolupráce s občanskou společností Úřadu vlády ČR více komunikovalo o plánech a změnách do budoucna. Zmínil, že mají rovněž určité požadavky na výstupní data z připravovaného systému. Následně bude možné, aby si oddělení vytvořilo mechanismy, jak data zpracovávat a prezentovat. Nezbytnou podmínkou ale je, aby věděli, jaká data a v jaké struktuře mohou dlouhodobě očekávat, aby v případě dalších *ad hoc* změn nevynakládali své dostupné prostředky a časové kapacity nehospodárně. Požádal, aby Oddělení spolupráce s občanskou společností Úřadu vlády ČR bylo, pokud možno, zařazeno do přípravné skupiny, kdy v tomto členství, i přes sdílenou převážně technickou podobu diskusí, spatřuje relevantní přínos. Výsledná podoba systému by pak měla odpovídat jak vnitřním požadavkům Ministerstva financí a Generálního finančního ředitelství, tak požadavkům a očekáváním zvenčí.

**Lenka Kubíčková** zmínila, že v současné době probíhá diskuse jak nad technickým, tak nad legislativním řešením, jak již bylo zmíněno dříve. Na žádost o pokračování v diskusi reagovala vstřícně, kdy by mohlo být spojeno více obdobných témat, která mezi sebou Úřad vlády ČR a Ministerstvo financí diskutují, např. vyhláška o finančním vypořádání.

**Pavel Mička** návazně ocenil, že v problematice dochází k posunu, a zdůraznil, že nabízí spolupráci tak, aby výsledné nastavení systému bylo pro uživatele jeho výstupů přínosnější. Z hlediska postupu následných prací by uvítal, pokud by byl k dispozici nějaký harmonogram. Otázku spojenou s víceletým financováním a zmíněnou vyhláškou označil za nešťastnou, nicméně jdoucí nad rámec projednávaného bodu.

**Lenka Kubíčková** návazně potvrdila ochotu Ministerstva financí s Úřadem vlády ČR o otevřených tématech počátku roku 2025 dále diskutovat.

## **2.8. Posílení kvality údajů v evidenci skutečných majitelů – analýza a návrh opatření**

**Adam Hexner** uvedl, že výsledná analýza je už rok hotová a že opatření týkající se zlepšení fungování evidence skutečných majitelů již jsou v procesu příprav. Jedná se o opatření týkající se technických zlepšení, které mohou být zpracovány bez změny legislativy. Řada v analýze uvedených zlepšení, resp. navrhovaných opatření již předjímal povinnosti plynoucí z unijní legislativy. Ministerstvo spravedlnosti v roce 2025 bude pracovat na novele zákona č. 37/2021 Sb., o evidenci skutečných majitelů, která bude transponovat požadavky nové směrnice EU, v pořadí již šesté. Změny se budou týkat především požadavků na přístupnost údajů v Evidenci skutečných majitelů. Bude vytvářen zcela nový způsob přístupu k údajům, kdy údaje budou primárně neveřejné a bude nastaven systém toho, jak se k nim bude moci dostat veřejnost. Větší změny budou spojeny s další novelizací, která se bude týkat tedy změn, které plynou z nařízení EU. Tam se jedná o horizont let 2026 a 2027. Změny jsou skutečně velké a bude potřeba na ně nutné vyhradit čas. Půjde o systémové změny v tom, jak je zajišťována kvalita dat v evidenci, jak je nastaven aktivní přístup orgánu, který na data dohlíží,

jaká je analýza rizik atd. O konkrétní podobě změn ještě rozhodnuto nebylo. V závěru uvedl, že analýza jistě bude dobrým výchozím bodem pro další práce.

**Lenka Kubičková** vznesla dotaz ohledně možnosti napojení Evidence skutečných majitelů na Rozpočtový informační systém programového financování, kdy by bylo vhodné, aby poskytovatelé dotací mohli plnit své povinnosti prostřednictvím zmíněného systému, aniž by museli informace o skutečných majitelích separátně čerpat z Evidence skutečných majitelů. **Adam Hexner** přislíbil dotaz předat příslušným kolegům.

Více informací lze nalézt na: <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plany-nap/sesty-akcni-plan-2023-2024/faze-implementace/4-8-posileni-kvality-udaju-v-evidenci-skutecnych-majitelu-analyza-a-navrh-opatreni/>

**František Kučera** navrhl přijetí usnesení:

„Pracovní komise bere informace o průběžném stavu implementace závazků za období dubna 2024 až listopadu 2024 na vědomí.“

**Usnesení bylo přijato jednomyslně.**

František Kučera v rámci druhé části bodu seznámil členy pracovní komise a přítomné zástupce gestorů závazků s rozeslanou šablonou Závěrečné sebehodnotící zprávy Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2023 až 2024 (dále jen „Sebehodnotící zpráva“), do které by měli gestoři závazků návazně s koncem implementačního období Šestáho Akčního plánu vyznačit informace o stavu naplnění závazků v jejich gesci. Gestory závazků v souladu s usnesením vlády požádal o zaslání vyplněné šablony do 31. prosince 2024. Návazně uvedl, že na začátku ledna 2025 bude členům pracovní komise rozeslán harmonogram spoluprávy Sebehodnotící zprávy ke schválení *per rollam*.

### **3. Vytváření Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2025 až 2026 – informace o aktuální fázi projednávání**

**František Kučera** v úvodu zmínil, že Sedmý Akční plán byl v termínu 15. – 30. října 2024 rozeslán do mezirezortního připomínkového řízení a zároveň do veřejných konzultací. Sedmý Akční plán byl zároveň zaslán k případným připomínkám členům Pracovní komise. Shrnul, že ve veřejných konzultacích neobdrželo Ministerstvo spravedlnosti žádné připomínky. Následně v krátkosti shrnul obdržené připomínky v rámci mezirezortního připomínkového řízení a uvedl, že do konce roku před předložením materiálu vládě ještě proběhne jednání se zástupci Ministerstva pro místní rozvoj jako gestora závazků zařazených do návrhu pod čísly 4.6. a 4.7. a zástupci Ministerstva zemědělství a Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže k vypořádání jejich přetrvávajících zásadních připomínek.

K závazkům, které byly původně navrhovány Českou unií vydavatelů k zařazení do Sedmého Akčního plánu, informoval, že proběhlo jednání mezi Českou unií vydavatelů a Ministerstvem vnitra a že obě strany se dohodly na jiném způsobu zohlednění v návrzích závazků obsažených témat.

### **4. Různé**

**František Kučera** poděkoval všem přítomným, sdělil že další jednání se uskuteční podle potřeby nejpozději v březnu a podle potřeby v mezičase i *per rollam* a jednání ukončil.

Zapsal: Ing. František Kučera