

**Informace o průběžných výsledcích konzultací s gestory  
k nepodpořeným závazkům – příloha**

**Zajištění transparentních a centrálně zveřejňovaných výběrových řízení na vedoucí představitele ústředních orgánů státní správy (s výjimkou ministerstev, dále jen „ÚOSS“)**

*Vizte níže:*

- a) Oproti původně předkládanému návrhu závazku doplněná karta
- b) Příloha doplněné karty
- c) Prvotní stanovisko Úřadu vlády ČR

#### 4 Vzor závazku OGP

|                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Země</b>                                 | Česká republika                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Číslo a jméno závazku</b>                | 4.1 <i>Zajištění transparentních a centrálně zveřejňovaných výběrových řízení na vedoucí představitele u šesti ústředních orgánů státní správy s výjimkou ministerstev a Úřadu vlády (dále jen „ÚOSS“), u kterých není upravena povinnost provádět na pozici vedoucích představitelů výběrová řízení a jejich provádění zároveň nevylučuje podíl Parlamentu na jmenování vedoucích představitelů ani bezpečnostní zaměření ÚOSS.</i> |                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Stručný popis závazku</b>                | (Méně než ve 200 znacích popište, co má závazek dělat a čeho by měl dosáhnout.)<br>Zavedení povinnosti provádět na pozice vedoucích představitelů ÚOSS otevřené a standardizované výběrové řízení za účelem jmenování nejkompetentnějších kandidátů. Zajištění účasti odborníků i občanské společnosti ve výběrové komisi spolu s transparentním informováním o průběhu a výsledku výběrového řízení.                                |                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Gestor závazku</b>                       | Úřad vlády ČR                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Podporující účastníci / spolugestori</b> | <b>Za vládní sektor</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <b>Za občanskou společnost</b>   | <b>Další (Parlament, soukromý sektor atd.)</b>                                                                                                                                                                                                                             |
|                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Oživení, z. s.,<br>Lobbio, z. s. | Tam, kde je to pro úspěch závazku relevantní, prosím uveďte roli Parlamentu nebo legislativy obecně, ostatních aktérů nebo soukromého sektoru. Pokud se již ve věci nebyli/nejsou zapojení, popište, jak budou zapojeni v rámci přijímání akčního plánu a po jeho přijetí. |
| <b>Období naplňování závazku</b>            | 2025 – 2027                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                            |

#### Definice problému

##### 1. Jaký problém chce závazek řešit?

*Koho postihuje? Kde se vyskytuje? Jak jsou dotčené osoby problémem zasaženy? V jakých situacích se problém dotčených osob týká nejvíce? Kdy problém vznikl? Jak dlouho již problém dotčené osoby ovlivňuje?*

ÚOSS, které nejsou ministerstvy, jsou vyjmenovány v § 2 kompetenčního zákona. Pozice vedoucích představitelů mnohých těchto ÚOSS jsou doposud obsazovány netransparentním způsobem, což může mít významný vliv na nižší kvalitu řízení ÚOSS a nižší výkon státní správy obecně.

Návrh závazku se zaměřuje na šest ÚOSS, pro které není zákonem upravena povinnost provádět výběrová řízení a jejich provádění zároveň nevylučuje podíl Parlamentu na jmenování vedoucích představitelů ani bezpečnostní zaměření ÚOSS.

Jedná se o Český telekomunikační úřad, Energetický regulační úřad, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, Český statistický úřad, Digitální a informační agenturu a Národní sportovní agenturu.

Další ÚOSS z návrhu závazku zajištění transparentních výběrových řízení na vedoucí představitele vyjímáme jednak z důvodu účasti Parlamentu na jmenování vedoucích představitelů (Úřad pro ochranu osobních údajů, Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí, Rada pro rozhlasové a televizní vysílání) nebo jejich bezpečnostního zaměření (Národní bezpečnostní úřad, Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost), stejně jako pět ÚOSS, u nichž se jmenování vedoucího představitele řídí služebním zákonem (Úřad průmyslového vlastnictví, Český úřad zeměměřický a katastrální, Český báňský úřad, Správa státních hmotných rezerv, Státní úřad pro jadernou bezpečnost). Na některé pozice nejsou výběrová řízení vypisována vůbec a pokud výběrová řízení probíhají, nejsou nijak standardizována. I v případě, kdy v současnosti výběrové řízení na pozici vedoucího představitele některého z těchto ÚOSS proběhne, není jmenující orgán výsledkem toho výběrového řízení nijak vázán a může se od něj odchýlit bez jakéhokoli odůvodnění. Podobně nejsou v současnosti u probíhající výběrových řízení veřejnosti k dispozici žádné informace o tom, jak byli jednotliví kandidáti hodnoceni.

Výběr vedoucího představitele ÚOSS tak může být značně politicky ovlivňován na úkor kompetentnějších kandidátů. Následně může docházet k tomu, že úřad není kvůli nedostatečné orientaci vedoucího představitele v oboru řádně veden a dochází k problémům ve spravované agendě.

## **2. Jaké jsou příčiny problému?**

*Vysvětlete na základě svého porozumění příčiny problému. Co nejlépe označte základní příčiny. Použijte nástroje analýzy problému (např. (např. strom problému, pět proč, diagram rybí kosti nebo jiné příbuzné metody) a pokud možno uveďte podklady/důkazy.*

Pozice vedoucích představitelů ÚOSS jsou obsazovány každá jinak a veřejnost o tom má velmi malý přehled, protože to obnáší získávání informací z mnoha zdrojů. Výběrová řízení nejsou vypisována s dostatečným předstihem, což snižuje šanci, že se do nich bude moci přihlásit širší pole uchazečů a kompetentní odborníci z oboru.

Orgánům, které jmenování do pozic vedoucích představitelů ÚOSS provádí, poskytuje současný stav daleko volnější ruce v tom, že veřejnost o průběhu výběrového řízení nebo o přípravě jmenování nijak neinformují a zveřejní až finální jmenování.

Poptávku veřejnosti po kompetentních vedoucích představitelích ÚOSS se dosud nepodařilo přetavit do žádoucí změny těchto procesů tak, aby proces jmenování včetně výběrových řízení byl transparentní.

## **Popis závazku**

### **1. Jak byl problém až dosud řešen?**

*Jaká řešení byla v minulých letech pro tento problém k dispozici / jaká byla dosud vytvořena?  
Jak byla úspěšná?*

Na mnohé pozice vedoucích představitelů ÚOSS nejsou výběrová řízení vypisována vůbec. Některá ministerstva, která mají pravomoc navrhnout vládě kandidáty na vedoucí představitele ÚOSS, výběrová řízení vypisují a členy výběrové komise pro taková výběrová řízení jmenuje vláda. Vůbec se však nejedná o transparentní výběrová řízení, jelikož veřejnost nemá žádné informace o tom, kteří kandidáti se do výběrového řízení přihlásili, ani na základě čeho byl

vybrán kandidát navržený vládě. Veřejnost se pouze zcela na závěr celého procesu dozvídá o tom, kterého kandidáta ministerstvo navrhlo vládě a zda byl schválen. Neexistují tak informace o tom, jací kandidáti se o pozice vedoucích představitelů ÚOSS ucházejí a zda jsou vybíráni ti nejkompetentnější, což má velmi negativní dopad na důvěru veřejnosti ve snahu o efektivní řízení ÚOSS.

## **2. Jaké řešení navrhuje?**

*Co k vyřešení problém podniknete? Jak se to liší od předchozích snah? Jakým způsobem bude zvolené řešení tento problém řešit? Jak toto řešení problém vyřeší? Vyřeší to problém zcela nebo částečně? Pokud nevyřeší problém jako celek, jakou část problému vyřeší?*

Návrh závazku se z důvodů uvedených v bodě 1 vztahuje na šest ÚOSS - a to Český telekomunikační úřad, Energetický regulační úřad, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, Český statistický úřad, Digitální a informační agenturu a Národní sportovní agenturu.

Navrhujeme zavést povinnost provádět na všechny pozice vedoucích představitelů těchto ÚOSS, včetně členů rad těchto ústředních orgánů, otevřené a standardizované výběrové řízení za účelem zvýšení transparentnosti jejich výběru a jmenování nejkompetentnějších kandidátů.

Za zásadní považujeme provedení všech následujících kroků.

- Bude zavedena povinnost provést na pozice vedoucích představitelů ÚOSS (včetně člena rady ÚOSS) výběrové řízení.
- Vyhlášená výběrová řízení budou zveřejňována vždy na centrální webové stránce (např. na webu Úřadu vlády), aby se o nich mohlo dozvědět široké spektrum uchazečů.
- Bude přijat jednotný standard pro výběrová řízení na vedoucí představitele ÚOSS, podle kterého budou všechny příslušné orgány postupovat.
- Tento jednotný standard bude jako jednu z podmínek výběrového řízení vyžadovat dostatečné kvalifikační předpoklady pro výkon dané funkce.
- Jednotliví uchazeči budou v rámci veřejného slyšení předkládat koncept svého působení na pozici, o kterou se uchází (příp. odpovědi na dané otázky ohledně koncepce ÚOSS), a tyto koncepty budou zveřejňovány.
- Ve výběrové komisi bude zajištěno zastoupení odborníků a zástupců občanské společnosti z oboru.
- Před navržením kandidáta jmenujícímu orgánu bude zveřejněn protokol o hodnocení jednotlivých uchazečů každým ze členů výběrové komise v jednotlivých hodnocených oblastech.
- Jmenující orgán bude mít možnost jmenovat někoho jiného než nejlepšího kandidáta vzešlého z výběrového řízení pouze v případě, že bude tento krok jmenujícím orgánem důkladně odůvodněn.

Podobně transparentním způsobem, jaký navrhujeme, již například proběhlo na Slovensku výběrové řízení na pozici člena Evropského účetního dvora v Lucemburku, o jehož jednotlivých fázích lze nalézt informace [zde](#), a taktéž na Slovensku výběrové řízení na předsedu Úřadu na ochranu oznamovatelů.

## **3. Jakých výsledků chceme implementací tohoto závazku dosáhnout?**

*Jaké výstupy bychom chtěli vytvořit? Jakých změn ve znalostech, dovednostech a schopnostech chceme dosáhnout? Jakých změn v chování, systémech a praxi chceme dosáhnout?*

Naším cílem je zajistit apolitický výběr představitelů ÚOSS s důrazem na kompetenci uchazečů. Dále usilujeme o navýšení počtu uchazečů do výběrových řízení na pozice vedoucích představitelů ÚOSS. Máme za to, že transparentní proces má daleko větší možnost motivovat k podání přihlášky do výběrového řízení kompetentní odborníky, kteří by o tom dříve neuvažovali z důvodu, že o pozici již mohlo být předem rozhodnuto. Chceme rozvinout transparentní a odpovědné procesy výběru vedoucích představitelů ÚOSS, které budou založeny na zásadě publicity a budou zahrnovat účast občanské společnosti. Tím se zároveň zvýší povědomí o významu výběrových řízení na vysoké státní pozice.

V důsledku se zvýší důvěryhodnost i výkonnost ústředních orgánů státní správy. Díky otevřeným výběrovým řízením a předkládání koncepcí práce ve funkci ze strany uchazečů navíc dojde k podnícení soutěže ideí a inovací pro rozvoj ÚOSS.

| Analýza závazku                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Otázky                                                                                                                                                                                                                                                                          | Odpověď* (Pokud se závazku netýká, odpovězte N/A.)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>1. Jak závazek podpoří transparentnost?</b><br><i>Jakým způsobem pomůže zlepšit přístup občanů k informacím a datům? Jakým způsobem učiní vládu pro občany transparentnější?</i>                                                                                             | Veřejnost bude oproti současnému stavu vždy informována o tom, že se jmenování do pozic vedoucích představitelů ÚOSS chystá. Dále bude mít veřejnost přehled o uchazečích o danou pozici, o způsobu jejich hodnocení a o tom, kdo a proč se stal nejvhodnějším uchazečem na základě výběrového řízení. Tento přístup výrazně posílí důvěru společnosti v to, že byl vybrán a jmenován nejlepší kandidát. Transparentní průběh výběrového řízení vyloučí pochybnosti o tom, že se jedná o „politickou trafiku“, a eliminuje pocit uchazečů, že nemá smysl se na dané pozice hlásit, protože vše je předem domluveno. |
| <b>2. Jak závazek pomůže posílit odpovědnost?</b><br><i>Jak pomůže veřejným institucím, aby se staly odpovědnějšími vůči veřejnosti? Jak usnadní občanům možnost, aby se dozvěděli, jak implementace postupuje? Jak podpoří transparentní monitorování a systémy hodnocení?</i> | Pokud jmenující orgán ví, že na pozici probíhalo výběrové řízení, o němž byly informace transparentně sdíleny veřejnosti, velmi to posiluje pravděpodobnost, že bude odpovědně jmenovat uchazeče vybraného na základě výběrového řízení. V opačném případě bude muset jmenující orgán zdůvodnit, proč uchazeče vzešlého jako nejlepšího z výběrového řízení nejmenoval. Tímto způsobem závazek pomůže veřejným institucím, aby se staly odpovědnějšími vůči veřejnosti.                                                                                                                                             |
| <b>3. Jak tento závazek zlepší účast občanů na tvorbě, implementaci a sledování přijatých řešení?</b><br><i>Jak proaktivně zapojí občany a skupiny občanů?</i>                                                                                                                  | Veřejnost bude mít možnost sledovat výběrová řízení a hlásit se do nich či kontaktovat vhodné kandidáty, aby se přihlásili. Občanská společnost a odborná veřejnost budou přizvány do výběrových komisí a jejich odborné znalosti a názory budou přímo zohledněny při výběru kandidátů.<br>Veřejnost bude mít možnost sledovat pod drobnohledem proces výběru osob do vrcholných pozic státní správy a v případě nesrovnalostí reagovat. Tento                                                                                                                                                                      |

|  |                                                                                                                   |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | přístup proaktivně zapojí občany a skupiny občanů, čímž zvýší jejich angažovanost v záležitostech veřejné správy. |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

| Plánování závazku<br>(Toto je úvodní plánovací proces, který se především zaměřuje na milníky a očekávané výstupy, stejně jako na klíčové zapojené osoby.) |                                                                                                                                                        |                               |                                  |                              |                                         |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|----------------------------------|------------------------------|-----------------------------------------|
| Milníky<br>(Milníky jsou části řetězce činností nebo událostí, které svým splněním povedou k dosažení závazkem zamýšleného výsledku.)                      | Předpokládané výstupy<br>(Výstupy jsou konkrétní objektivně ověřitelné výsledky, které jsou přímými důsledky prováděných nebo uskutečněných činností.) | Předpokládané datum dokončení | Dotčené osoby                    |                              |                                         |
| Přípravná fáze zpracování jednotného standardu pro výběrová řízení na vedoucí představitele ÚOSS                                                           | <ul style="list-style-type: none"><li>- návrh jednotného standardu</li><li>- připomínkové řízení k jednotnému standardu</li></ul>                      | 3/2025                        | Gestor: Úřad vlády               |                              |                                         |
|                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                        |                               | Podporující osoby / spolugestori |                              |                                         |
|                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                        |                               | Vládní sektor                    | NNO                          | Další (Parlament, soukromý sektor atd.) |
|                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                        |                               |                                  | Oživení, z. s. Lobbio, z. s. |                                         |
| Přijetí jednotného standardu pro výběrová řízení na vedoucí představitele ÚOSS                                                                             | <ul style="list-style-type: none"><li>- schválení jednotného standardu pro výběrová řízení na vedoucí představitele ÚOSS vládou</li></ul>              | 6/2025                        | Gestor: Úřad vlády               |                              |                                         |
|                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                        |                               | Podporující osoby / spolugestori |                              |                                         |
|                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                        |                               | Vládní sektor                    | NNO                          | Další (Parlament, soukromý sektor atd.) |
|                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                        |                               |                                  |                              |                                         |
| Použití jednotného standardu pro výběrová řízení na vedoucí představitele ÚOSS v prvním výběrovém řízení                                                   | <ul style="list-style-type: none"><li>- protokol o průběhu a výsledku prvního výběrového řízení</li></ul>                                              | 10/2025                       | Gestor: Úřad vlády               |                              |                                         |
|                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                        |                               | Podporující osoby / spolugestori |                              |                                         |
|                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                        |                               | Vládní sektor                    | NNO                          | Další (Parlament, soukromý sektor atd.) |
|                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                        |                               |                                  |                              |                                         |
|                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                        | 12/2025                       | Gestor: Úřad vlády               |                              |                                         |
|                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                        |                               | Podporující osoby / spolugestori |                              |                                         |



|                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                        |       |                                         |                              |                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-----------------------------------------|------------------------------|-----------------------------------------|
| Vyhodnocení prvního výběrového řízení podle jednotného standardu a návrh úpravy jednotného standardu v případě potřeby                                              | <ul style="list-style-type: none"> <li>- zpráva o hodnocení prvního výběrového řízení podle jednotného standardu</li> <li>- návrh úprav jednotného standardu ke schválení v případě potřeby</li> </ul> |       | Vládní sektor                           | NNO                          | Další (Parlament, soukromý sektor atd.) |
|                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                        |       |                                         | Oživení, z. s. Lobbio, z. s. |                                         |
| Zavedení pravidelného průzkumu důvěryhodnosti vedoucích představitelů ÚOSS za účelem posouzení změny v důvěryhodnosti po zavedení transparentních výběrových řízení | <ul style="list-style-type: none"> <li>- výsledek průzkumu důvěryhodnosti s komentářem</li> </ul>                                                                                                      | ročně | Gestor: Úřad vlády                      |                              |                                         |
|                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                        |       | <b>Podporující osoby / spolugestori</b> |                              |                                         |
|                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                        |       | Vládní sektor                           | NNO                          | Další (Parlament, soukromý sektor atd.) |
|                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                        |       |                                         | Oživení, z. s. Lobbio, z. s. |                                         |

### Výzva k otevřenému vládnutí (*Open Gov Challenge*)

Výzva k otevřenému vládnutí (dále jen „Výzva“) byla v roce 2023 Řídícím výborem OGP vyhlášena jako výzva všem členům OGP, aby byli s cílem pomoci posílit naše demokracie ambicióznější v deseti oblastech otevřeného vládnutí. V rámci následujících pěti let by se měli všichni členové partnerství zaměřit na větší ambicióznost reforem ve zmíněných oblastech a vykázat relevantní pokrok ať už prostřednictvím svých akčních plánů OGP, nebo mimo ně. Státy se mohou zapojit do Výzvy tak, že způsobilé do akčního plánu navrhované závazky nominují vyplněním následující sekce. Více informací o Výzvě (v anglickém jazyce) je dostupné [zde](#).

| Přihláška do Výzvy k otevřenému vládnutí                                                                                                                                                                                                                 |                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|
| <p><b>Přejete si, aby tento závazek byl posuzován v rámci Výzvy k otevřenému vládnutí?</b></p> <p><i>Závazky posuzované v rámci výzvy by měly být těmi nejambicióznějšími, stěžejními v akčním plánu. Ne všechny závazky musí reagovat na výzvu.</i></p> | Ne                                |
| <p><b>Proč tento závazek naplňuje ambice Výzvy?</b></p>                                                                                                                                                                                                  | [Použijte 1 000 znaků nebo méně.] |



|                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Jaká je <i>hlavní</i> oblast, na kterou v rámci Výzvy závazek reaguje? Jeden závazek může reagovat na více oblastí Výzvy.</b></p> | <p>Vyberte <b>jednu</b> z následujících:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Přístup k informacím</li> <li>2. Boj proti korupci</li> <li>3. Občanský prostor</li> <li>4. Klima a životní prostředí</li> <li>5. Digitální vládnutí (Digital governance)</li> <li>6. Fiskální otevřenost</li> <li>7. Gender a začleňování</li> <li>8. Spravedlnost</li> <li>9. Svoboda médií</li> <li>10. Participace veřejnosti</li> </ol>                     |
| <p><b>Jaká je <i>druhotná</i> oblast, na kterou v rámci Výzvy závazek reaguje? (pokud je)</b></p>                                       | <p>Vyberte <b>jednu</b> z následujících (pokud je to možné):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Přístup k informacím</li> <li>2. Boj proti korupci</li> <li>3. Občanský prostor</li> <li>4. Klima a životní prostředí</li> <li>5. Digitální vládnutí (Digital governance)</li> <li>6. Fiskální otevřenost</li> <li>7. Gender a začleňování</li> <li>8. Spravedlnost</li> <li>9. Svoboda médií</li> <li>10. Participace veřejnosti</li> </ol> |

| Ústřední orgán státní správy podle § 2 kompetičního zákona                                                                                                                                             | Funkce                 | Fuknční období | Jmenuje             | Navrhuje                                 | Vztahuje se na vedoucího představitele služební zákon? |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|----------------|---------------------|------------------------------------------|--------------------------------------------------------|
| <b>1. Ústřední orgány státní správy, u nichž není upravena povinnost provádět výběrové řízení. U těchto orgánů navrhuje zavést transparentní výběrová řízení, jak je popsáno v návrhu závazku OGP.</b> |                        |                |                     |                                          |                                                        |
| Český telekomunikační úřad                                                                                                                                                                             | člen/ka Rady ČTÚ       | 5 let          | vláda               | MPO                                      | NE                                                     |
| Energetický regulační úřad                                                                                                                                                                             | člen/ka Rady ERÚ       | 5 let          | vláda               | MPO                                      | NE                                                     |
| Úřad pro ochranu hospodářské soutěže                                                                                                                                                                   | Předseda/kyně          | 6 let          | prezident           | vláda                                    | NE                                                     |
| Český statistický úřad                                                                                                                                                                                 | Předseda/kyně          | není dané      | prezident           | vláda                                    | NE                                                     |
| Digitální a informační agentura                                                                                                                                                                        | Ředitel/ka             | 5 let          | vláda               | vlády pro informační společnost          | NE                                                     |
| Národní sportovní agentura                                                                                                                                                                             | Předseda/kyně NSA      | 5 let          | vláda               | předseda vlády                           | NE                                                     |
|                                                                                                                                                                                                        | Místopředseda/kyně NSA | 5 let          | vláda               | předseda vlády                           | NE                                                     |
|                                                                                                                                                                                                        | člen/ka Rady NSA       | 5 let          | vláda               | předseda vlády                           | NE                                                     |
| <b>2. Ústřední orgány státní správy, u nichž se na jmenování vedoucích představitelů podílí Parlament</b>                                                                                              |                        |                |                     |                                          |                                                        |
| Úřad pro ochranu osobních údajů                                                                                                                                                                        | Předseda/kyně          | 5 let          | prezident           | Senát                                    | NE                                                     |
| Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí                                                                                                                                 | Předseda/kyně          | 6 let          | prezident           | 1 kandidáta Poslanecká sněmovna, 1 Senát | NE                                                     |
| Rada pro rozhlasové a televizní vysílání                                                                                                                                                               | Předseda/kyně Rady     | 2 roky         | Rada ze svých členů |                                          | NE                                                     |
|                                                                                                                                                                                                        | člen/ka RRTV           | 6 let          | předseda vlády      | Poslanecká sněmovna                      | NE                                                     |

| Ústřední orgán státní správy podle § 2 kompetičního zákona                                                                        | Funkce        | Fuknční období           | Jmenuje | Navrhuje           | Vztahuje se na vedoucího představitele služební zákon? |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|--------------------------|---------|--------------------|--------------------------------------------------------|
| 3. Ústřední orgány státní správy, kde s ohledem na bezpečnostní zaměření nejsou transparentní výběrová řízení možná, a Úřad vlády |               |                          |         |                    |                                                        |
| Národní bezpečnostní úřad                                                                                                         |               |                          |         |                    | NE                                                     |
| Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost                                                                            |               |                          |         |                    | NE                                                     |
| Úřad vlády České republiky                                                                                                        |               |                          |         |                    | NE                                                     |
| 4. Ústřední orgány státní správy, u nichž probíhá výběrové řízení na vedoucího představitele podle služebního zákona              |               |                          |         |                    |                                                        |
| Úřad průmyslového vlastnictví                                                                                                     | Předseda/kyně | 5 let                    | vláda   | MPO                | ANO                                                    |
| Český úřad zeměměřický a katastrální                                                                                              | Předseda/kyně | 5 let                    | vláda   | MZe                | ANO                                                    |
| Český báňský úřad                                                                                                                 | Předseda/kyně | 5 let                    | vláda   | MPO                | ANO                                                    |
| Správa státních hmotných rezerv                                                                                                   | Předseda/kyně | 5 let podle služ. zákona | vláda   | MPO                | ANO                                                    |
| Státní úřad pro jadernou bezpečnost                                                                                               | Předseda/kyně | 5 let podle služ. zákona | vláda   | podle služ. zákona | ANO                                                    |

### Závazek OGP – transparentní výběrová řízení

Předložený materiál se týká zajištění transparentních a centrálně zveřejňovaných výběrových řízení na vedoucí představitele ústředních orgánů státní správy (s výjimkou ministerstev, dále jen „ÚOSS“).

Tento materiál nelze akceptovat a je nutné rozporovat většinu tvrzení v něm obsažených, neboť nejsou podložena relevantními daty, stejně tak nelze akceptovat většinu navrhovaných opatření.

Hlavní body, které můžeme rozporovat, jsou následující.

V předloženém materiálu je tvrzeno, že pozice vedoucích představitelů ÚOSS jsou obsazovány netransparentním způsobem, což může mít dle tvrzení zde obsažených významný vliv na nižší kvalitu řízení a nižší výkon státní správy obecně. Předložený materiál však neobsahuje žádný odkaz na konkrétní šetření a statistiky, ze kterých by bylo možné vyvozovat, že se aktuálně ÚOSS potýkají s nižší kvalitou řízení či s nižším výkonem státní správy a rovněž není uveden žádný podklad pro tvrzení, že by tato případná nižší kvalita měla souviset se způsobem výběru vedoucích představitelů ÚOSS.

Stejně tak odkaz na jakékoliv podklady postrádají i tvrzení o politickém ovlivňování výběru vedoucích představitelů ÚOSS.

Ohledně tvrzení, že pozice vedoucího ÚOSS je obsazována každá jinak a že má v důsledku toho veřejnost malý přehled, lze uvést, že obsazování pozic konkrétních vedoucích představitelů ÚOSS aktuálně není v rozporu s právní úpravou, a v případě poptávky veřejnosti po změnách nezbývá než veřejnost odkázat na její právo volby zástupců se zákonodárnou iniciativou.

K navrhované povinnosti provést standardizovaná výběrová řízení na všechny pozice vedoucích představitelů ÚOSS lze uvést, že takto plošné nastavení nemůže postihnout potřeby a specifika všech konkrétních ÚOSS a může naopak kvalitu řízení i negativně ovlivnit.

K široce pojatému informování veřejnosti o průběhu výběrového řízení a o přihlášených uchazečích lze namítnout, že předkládaný materiál nijak neřeší ochranu informací interní povahy i ochranu osobních údajů účastníků případného výběrového řízení. Navíc i navrhované zveřejňování koncepcí vypracovaných účastníky výběrového řízení může účastníky, jakožto autory těchto koncepcí, od účasti v takových výběrových řízeních odradit a v konečném důsledku tak může mít navrhované opatření opačné účinky, než bylo v rámci závazku zamýšleno.

Rovněž nelze souhlasit se zřízením centrální webové stránky pro zveřejňování výběrových řízení, neboť by došlo k narušení zavedené praxe, kdy jsou výběrová řízení z logiky věci zveřejňována na webových stránkách konkrétních ÚOSS.

Pokud jde o zastoupení odborníků a zástupců občanské společnosti ve výběrových komisích, nelze než uvést, že ač se překládaný materiál snaží o odpolitizování a transparentnost procesů, působení výše uvedených zástupců ve výběrových komisích by naopak mohlo celý proces narušit, neboť míra ovlivnitelnosti těchto osob může být v konečném důsledku vyšší, než tomu bylo dosud. Žádná opatření či nástroje, které by chránila nezávislost výše uvedených zástupců, zde nejsou navrhovány.

Dále si dovoluji reagovat na navrhované gestorství Úřadu vlády ČR v této oblasti. Působnost Úřadu vlády je v § 28 kompetenčního zákona vymezena tak, že plní „úkoly spojené s odborným, organizačním a technickým zabezpečením činnosti vlády České republiky, jejích orgánů, členů vlády, kteří nejsou pověřeni řízením ministerstva nebo jiného úřadu, a orgánů, o nichž tak stanoví zvláštní zákon nebo tak rozhodne vláda.“ Z uvedeného vyplývá, že činnosti jsou primárně zaměřeny na uvedenou působnost a není tedy logické, proč by gestorství uvedených výběrových řízení měl vykonávat právě Úřad vlády ČR, který zabezpečuje činnost vlády České republiky.

## **Vytvoření jednotného veřejného open-data přístupového místa k informacím o společnostech vlastněných státem a územními samosprávami**

### ***Ministerstvo financí:***

Ministerstvo financí **nesouhlasí** s tím, aby se stalo gestorem navrhovaného **závazku k vytvoření jednotného veřejného open-data přístupového místa k informacím o společnostech vlastněných státem a územními samosprávami**.

Ministerstvo financí nijak nehodnotí, jestli by tento závazek měl být součástí 7. NAP OGP, nicméně upozorňujeme na skutečnost, že z žádných zaslaných podkladů není zřejmé, proč by gestorem mělo být právě Ministerstvo financí. Máme za to, že gestor závazku by měl být primárně určován na základě kompetenčního zákona, jiného právního předpisu či (pokud ho takto určit nelze) faktického stavu. Ministerstvo financí přitom nemá z hlediska kompetenčního zákona ani jiných právních předpisů nic společného s jakýmkoli obchodními společnostmi nebo podnikáním (ať už je vlastní kdokoli), natož pak s jejich evidencí.

Dále upozorňujeme, že i na příslušném pracovním jednání zaznělo, že veškeré údaje k tomuto závazku jsou k dispozici v obchodním rejstříku, který spadá do působnosti MSpr, a i TI, jako navrhovatel závazku, v rámci tohoto jednání doporučovala jako gestora MSpr.

Doporučujeme tedy, pokud by měl závazek být do akčního plánu zařazen, aby bylo jeho gestorem MSpr a k jeho splnění byl využit ISVR.

### ***Ministerstvo spravedlnosti:***

Ministerstvo spravedlnosti aktuálně nedisponuje na žádný z těchto návrhů zdroji k realizaci. Bylo by nutné velmi dobře analyzovat dopady na zdroje.

Návrh je realizovatelný. Muselo by dojít k hlubší analýze náročnosti vytvoření takové datové sady. Pokud by se jednalo o vytvoření datové sady na základě již dostupných údajů z veřejných rejstříků pod správou MSpr, odhadujeme v tuto chvíli, že současný dodavatel by byl schopen jednoduše věc zajistit.

## Posílení kvality údajů v registru smluv – analýza a návrh opatření

### **Digitální informační agentura:**

*K návrhu vyjadřujeme následující zamítavé stanovisko stát se gestorem závazku.*

*Digitální a informační agentura (DIA) je dle §4 odst. 2 zákona č. 340/2015 Sb., o registru smluv, správcem Informačního systému registru smluv, který je přístupný způsobem umožňujícím bezplatný dálkový přístup. V registru smluv jsou vedena povinná metadata (identifikace smluvních stran, vymezení předmětu smlouvy, cenu /pokud jí lze určit/ a datum uzavření smlouvy) a dále jsou vedeny další nepovinné údaje, které je možné vyplňovat dobrovolně.*

*Registr smluv zároveň veškerá data, které jsou v něm vedená a dostupná, zpřístupňuje formou otevřených dat s cílem, aby jakýkoliv subjekt mohl provádět vlastní analýzy nad těmito daty. Praxe ukazuje, že otevřená data využívají pro své potřeby státní instituce i soukromoprávní subjekty a využití dat je tak k dispozici každému.*

***Je nutné zdůraznit, že DIA jako správce Registru smluv neodpovídá za správnost smluv a metadat smluv uveřejněných prostřednictvím registru smluv, což vyplývá přímo ze zákona o registru smluv.***

*Návrh závazku navrhuje provedení komplexní analýzy toho, do jaké míry jsou zákonné povinnosti plněny, kde leží největší překážky a jakým způsobem by bylo možné zajistit větší spolehlivost registru, aniž by vznikaly nepřiměřené nároky na povinné subjekty. Nebyl však určen gestor, kdo by tuto komplexní analýzu měl realizovat. K tomuto uvádíme, že DIA je ze zákona neodpovídá za správnost smluv a metadat smluv uveřejněných prostřednictvím registru smluv, a proto **DIA nemá oprávnění vyhodnocovat, zda jsou plněny zákonné povinnosti u zveřejněných smluv. To, zda je smlouva zveřejněna v souladu se zákonem je oprávněn vyhodnotit pouze soud.***

*Nadto dodáváme, že jistá analytická činnost na naší straně probíhá neustále a na největší překážky reagujeme pravidelnou aktualizací metodických pokynů (cca 3 až 4krát do roka). Nepřijde nám ale koncepční, aby DIA na základě poptávky či požadavku nevládní organizace realizovala rozsáhlou analýzu otevřených dat, kterou si může vyhotovit každý, kdo má k tomu adekvátní zdroje (upozorňujeme, že DIA na takovou analýzu nemá v současné době kapacitu).*

***Z výše uvedených důvodů nemůže být DIA gestorem závazku zrealizovat komplexní analýzu toho, jakou kvalitu dat mají záznamy vedené v Registru smluv. Nicméně jak je uvedeno také výše, jelikož jsou data z Registru smluv dostupná jako otevřená data, nebrání nikomu, aby byla provedena analýza zveřejněných dat v Registru smluv, např. z pohledu porušení zákona nebo např. z pohledu plnění zákona o veřejných zakázkách, kde by mohl být gestor MSp nebo MMR.***

*Pokud bude provedena analýza dat a vznikne závěr na možné doplnění dalších doplňujících údajů k záznamům vedeným v Registru smluv, DIA se jako správce Registru smluv se těmto jednáním nebrání. Naopak, pokud někdo v minulosti provedl analýzu dat a požadoval možné úpravy v Registru smluv, je DIA otevřena těmto jednáním. Jako příklad je analýza MF, která zjišťovala cenu ICT prací, na základě čehož vznikl požadavek přidat do Registru smluv nepovinný atribut „Evidenční číslo zakázky z VVZ“, na kterém se nyní po dohodě MF/MMR aktivně pracuje.*

## **Důsledné zveřejňování rozhodnutí nižších soudů**

### ***Ministerstvo spravedlnosti***

Ministerstvo spravedlnosti aktuálně nedisponuje na žádný z těchto návrhů zdroji k realizaci. Bylo by nutné velmi dobře analyzovat dopady na zdroje.

Návrh bychom rádi s navrhovatelem diskutovali. Zveřejňování dalších rozhodnutí se stalo velkým tématem ve veřejné diskuzi. Objevily se i významné názory, že např. zveřejňování trestních rozhodnutí přispívá k sekundární viktimizaci.



## **Zvýšení zapojení veřejnosti a dalších nestátních aktérů do tvorby a projednávání právních předpisů**

***Ministerstvo vnitra:***

**Stanovisko gestora (MV) – nesouhlasné.**

Systém e-Legislativa bude postupně spuštěn do ostrého provozu pro jednotlivé typy právních předpisů, od 1.7.2024 jsou to mezinárodní smlouvy, 15.1.2025 podzákoné právní předpisy a ostatní právní akty a od 15.1.2026 to budou zákony. V systému e-Legislativa bude zpracován návrh i připomínkové řízení k danému návrhu. Systém bude mít tedy implementován modul pro veřejná připomínková řízení, do kterého autor předpisu bude moci zapojit libovolný okruh subjektů, nicméně stále se čeká, že to jsou institucionální subjekty, nikoli jednotlivé fyzické osoby.

Do budoucna, po úplném spuštění systému bude moci být realizován další rozvoj systému, který může reflektovat potřeby uživatelů či dalších skupin. V současné době se s žádným modulem pro připomínkování legislativních návrhů ze strany široké veřejnosti nepočítá. Dosud nebyla ani identifikována finanční náročnost. Dále je nutné mít na paměti, že tento systém je klasifikován jako významný informační systém, tudíž vyžaduje práci autentizovaných uživatelů, zde standardně v JIP/KAAS a není tedy úplně žádoucí do tohoto systému vpouštět libovolné množství uživatelů.

V současné době navrhujeme závazek z akčního plánu vypustit.

Dle sdělení ředitele odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy nesouhlasí MV se zařazením závazku ani v užší podobě. Konkrétní důvody jsou uvedeny formou komentářů v přiloženém návrhu závazku.

+ Vizte zúžený návrh závazku a dodatečné komentáře se stanoviskem níže.

#### 4 Vzor závazku OGP

|                                             |                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Země</b>                                 | Česká republika                                                                                                                                                                                               |                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Číslo a jméno závazku</b>                | Zvýšení zapojení veřejnosti a dalších nestátních aktérů do tvorby a projednávání právních předpisů.                                                                                                           |                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Stručný popis závazku</b>                | Zavedení komponenty do aktuálně spouštěné platformy e-legislativa, kde bude mít i veřejnost možnost vyjádřit svůj názor na vznikající právní předpisy (ideálně legislativní i <b>nelegislativní povahy</b> ). |                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Gestor závazku</b>                       |                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Podporující účastníci / spolugestori</b> | <b>Za vládní sektor</b>                                                                                                                                                                                       | <b>Za občanskou společnost</b>                                                                       | <b>Další (Parlament, soukromý sektor atd.)</b>                                                                                                                                                                                                                                    |
|                                             | Ministerstvo vnitra                                                                                                                                                                                           | NNO zastoupené v Radě vlády pro NNO a v jejích pracovních orgánech a další NNO zatím nespecifikovány | <i>Tam, kde je to pro úspěch závazku relevantní, prosím uveďte roli Parlamentu nebo legislativy obecně, ostatních aktérů nebo soukromého sektoru. Pokud se již ve věci nebyli/nejsou zapojeni, popište, jak budou zapojeni v rámci přijímání akčního plánu a po jeho přijetí.</i> |
| <b>Období naplňování závazku</b>            | 2025-2026                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

**Okomentoval(a): [SDIM1]:** Nelegislativní materiály v e-Legislativě nebudou.

**Okomentoval(a): [KFI2]:** Možná by bylo lepší vyznačit období alespoň ještě měsícem. Pokud jde o celé období, tak např. 1/2025 - 12/2026.

#### Definice problému

##### 1. Jaký problém chce závazek řešit?

Koho postihuje? Kde se vyskytuje? Jak jsou dotčené osoby problémem zasaženy? V jakých situacích se problém dotčených osob týká nejvíce? Kdy problém vznikl? Jak dlouho již problém dotčené osoby ovlivňuje?

Tvorba a projednávání právních předpisů patří mezi základní pilíře demokratického vládnutí je třeba vytvářet maximální předpoklady pro zapojení veřejnosti a dalších nestátních aktérů (např. organizace občanské společnosti) do tohoto procesu.

V současné době jsou však tyto aktéři spíše pasivními pozorovateli tvorby nové legislativy a možnosti jejího zapojení jsou omezené a spíše nepřímé.

Aktuálně Ministerstvo vnitra připravilo dvě platformy, které plně využívají moderních technologií pro zpřístupnění právních předpisů způsoby odpovídajícím potřebám moderní doby.

Na začátku roku 2024 byla spuštěna tzv. e-Sbírka. Od 1. července 2024 by měla být postupně zprovozněna i platforma e-legislativa.

Právě systém e-legislativy bude umožňovat určitou formu zapojení musí obsahovat aktivní modul pro přímé zapojení/připomínkování vznikajících právních předpisů ze strany veřejnosti a dalších nestátních aktérů, k čemuž zatím zřejmě nedechází pokud gestor toto umožní.

##### 2. Jaké jsou příčiny problému?

**Okomentoval(a): [KFI3]:** Jaký vliv bude mít náběh eLegislativy na VeKLEP? Nebude nějakým způsobem omezena současná možnost vidět veškeré legislativní návrhy, fáze jejich projednávání a uplatněné připomínky?

**Okomentoval(a): [SDIM4R3]:** Systém e-Legislativa bude obsahovat také tzv. Veřejný portál, který je určen veřejnosti ke sledování průběhu legislativního procesu.

VeKLEP ani eKLEP jako takový nebude nijak dotčen, mezi e-Legislativou a eKLEPem je integrace, zároveň pořád zůstává celá řada nelegislativních materiálů, které budou pouze v eKLEPu.

Ačkoliv v zahraničí obdobné platformy již fungují mnoho let a obsahují i komponentu zapojení/připomínek ze strany veřejnosti (na úrovni Evropské komise portál „Have your say“<sup>41</sup>, na Slovensku např. systém Slov-lex<sup>2</sup>), v ČR taková možnost dosud chybí.

### 1. Jak byl problém až dosud řešen?

Určité možnosti již dnes nabízí systém e-Klep, ODok, eVlada apod. Jedná se ale zejména o jednostranné informační kanály směrem od státní správy k občanům, a to bez možnosti aktivnějšího vstupování do připomínkovacího procesu apod.

*Co k vyřešení problém podniknete? Jak se to liší od předchozích snah? Jakým způsobem bude zvolené řešení tento problém řešit? Jak toto řešení problém vyřeší? Vyřeší to problém zcela nebo částečně? Pokud nevyřeší problém jako celek, jakou část problému vyřeší?*

V plánech na postupné zprovoznění systému e-Legislativa se o zavedení modulu zahrnujícího přímé zapojení veřejnosti a dalších aktérů do tvorby právních předpisů (a příp. i materiálů nelegislativní povahy) nehovoří. Je přitom velmi nepravděpodobné, že by takový modul/komponenta v systému zcela chyběla. Cílem tohoto závazku je zprovoznění modulu umožňující přímé zapojení veřejnosti do tvorby a projednávání právních (i dalších) předpisů.

*Jaké výstupy bychom chtěli vytvořit? Jakých změn ve znalostech, dovednostech a schopnostech chceme dosáhnout? Jakých změn v chování, systémech a praxi chceme dosáhnout?*

- Umožnění efektivní a přímé účasti veřejnosti a dalších nestátních aktérů na tvorbě a projednávání právních předpisů.

**Okomentoval(a): [KF15]:** Bylo by možné najít v první fázi nějaké kompromisní řešení umožňující přístup alespoň institucionalizovaných organizací občanské společnosti (zapsané spolky, obecně prospěšné společnosti apod.)? Autentizace do systému nebo jeho části by mohla být na základě žádosti řešena obdobnými prostředky, jaké jsou využívány i v jiných částech eGovernmentu (datová schránka, NIA ID apod.). Resp. budou mít gestioři možnost takovým aktérům umožnit přístup tam, kde bude alespoň podle jejich vyhodnocení participace v této fázi legislativního procesu vhodná a žádoucí?

**Okomentoval(a): [SDIM6R5]:** Jednotlivé oprávněné instituce si mohou nastavit vlastní implementační strukturu směrem dovnitř instituce, bude na nich koho se rozhodnou zapojit.

<sup>1</sup> Blíže z: [Have your say - Public Consultations and Feedback \(europa.eu\)](https://european-council.europa.eu/media/1000000/attachment/ef900000-0000-0000-0000-000000000000?title=Have+your+say+-+Public+Consultations+and+Feedback+europa.eu)

<sup>2</sup> Blíže z: [Domov - SLOV-LEX](#).

## **Regulace politických kampaní, aby to nebyl nástroj strachu a dezinformací**

***Ministerstvo vnitra:***

**Stanovisko gestora (MV) – nesouhlasné.**

Zařazení do závazku do Akčního plánu na roky 2025 až 2026 považujeme za nadbytečné. Ministerstvo vnitra připravilo ve spolupráci s Úřadem pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí nový zákon o volebních kampaních, byl již po mezirezortním připomínkovém řízení předložen Legislativní radě vlády. Zavedení nových ochranných mechanismů ve věci nečestného a nepoctivého vedení volební kampaně je jednou z oblastí, kterou návrh zákona řeší. S ohledem na skutečnost, že předložený návrh zákona naplňuje cíl navrhovaného opatření (a to již v roce 2024), nesouhlasíme se zařazením do Akčního plánu na roky 2025 až 2026.

[Změny v pravidlech volebních kampaní. Nový zákon zpřísní jejich financování ze zahraničí - Ministerstvo vnitra České republiky \(mvcr.cz\)](#)

## **Lepší přístup k právní pomoci - Ministerstvo spravedlnosti (automatizace formuláře a procesu ČAK)**

### ***Ministerstvo spravedlnosti:***

Ministerstvo spravedlnosti aktuálně nedisponuje na žádný z těchto návrhů zdroji k realizaci. Bylo by nutné velmi dobře analyzovat dopady na zdroje.

Tento návrh by musel být prodiskutován s ČAK. Vzhledem k absenci větších detailů jsme nemohli s ČAK ověřit, zdali jejich aktuální projekty již částečně nesplňují návrh. ČAK realizoval nový webový portál a pracuje podle našich informací i na dalších věcech v oblasti digitalizace své činnosti.

## **AI pilot - Ministerstvo spravedlnosti (například agenda soudního zastavování exekucí a vyžádání listin do sbírky listin) - AI centrum**

### ***Ministerstvo spravedlnosti:***

Ministerstvo spravedlnosti aktuálně nedisponuje na žádný z těchto návrhů zdroji k realizaci. Bylo by nutné velmi dobře analyzovat dopady na zdroje.

Příprava AI Pilotu probíhá pro jiný případ užití „Opravy automaticky zaznamenaných zápisů Speech to Text“. Tento případ užití byl vybrán jako jednodušejší realizovatelný. Momentálně probíhá analýza u dodavatelů. Pro zmíněné případy užití bychom určitě AI rádi začali využívat, nicméně nedisponujeme zdroji na tuto aktivitu.

## **Dashboard pro klima - Ministerstvo životního prostředí / MPO**

### ***Ministerstvo životního prostředí:***

Klíčovou otázkou je, co si navrhovatel představuje pod dashboardem pro klima. Srozumitelný přehled všech statistických dat ke klimatu nabízí Fakta o klimatu <https://faktaoklimatu.cz/>. Ačkoli s MŽP spolupracují, není to vyloženě státní web. Státem garantovaný přehled dat indikátorů, trendů vývoje a v menší míře též plnění cílů nabízí každoročně vydávané Zprávy o stavu životního prostředí (PDF na webu, např. [https://www.mzp.cz/cz/zpravy\\_o\\_stavu\\_zivotniho\\_prostredi\\_publicace](https://www.mzp.cz/cz/zpravy_o_stavu_zivotniho_prostredi_publicace) či <https://www.cenia.cz/publikace/zpravy-o-zp/>) Buduje se také web Envirometr <https://www.envirometr.cz/>, který má poskytovat státem garantovanou vizualizaci dat a v budoucnu právě i cílů.

## **Naplnění “Doporučení Komise (EU) 2021/1534” formou zřízení koordinační skupiny složené ze zástupců asociací vydavatelů, případně dalších oborových asociací a zástupců státních orgánů**

Vizte níže návrhy závazků, které byly obdrženy dodatečně po jednání Pracovní komise k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy:

- a) Posílení bezpečnosti novinářů při jejich činnosti, a to jak fyzické, tak virtuální, tj. včetně kybernetické bezpečnosti
- b) Nediskriminace novinářů na základě jimi zastávaných názorů případně na základě názorů prezentovaných jimi zastupovanými médii ze strany orgánů veřejné moci
- c) Chování novinářů a policie k nim na demonstracích

### ***Ministerstvo vnitra:***

Vizte stanovisko níže.



#### 4 Vzor závazku OGP

|                                             |                                                                                                                                                                                        |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Země</b>                                 | Česká republika                                                                                                                                                                        |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Číslo a jméno závazku</b>                | 4.1                                                                                                                                                                                    |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Stručný popis závazku</b>                | Naplnění "Doporučení Komise (EU) 2021/1534" formou zřízení koordinační skupiny složené ze zástupců asociací vydavatelů, případně dalších oborových asociací a zástupců státních orgánů |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Gestor závazku</b>                       | Ministerstvo vnitra                                                                                                                                                                    |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Podporující účastníci / spolugestori</b> | <b>Za vládní sektor</b>                                                                                                                                                                | <b>Za občanskou společnost</b> | <b>Další (Parlament, soukromý sektor atd.)</b>                                                                                                                                                                                                                             |
|                                             | Ministerstvo spravedlnosti, NUKIB, Policie ČR                                                                                                                                          | Česká unie vydavatelů          | Tam, kde je to pro úspěch závazku relevantní, prosím uveďte roli Parlamentu nebo legislativy obecně, ostatních aktérů nebo soukromého sektoru. Pokud se již ve věci nebyli/nejsou zapojení, popište, jak budou zapojeni v rámci přijímání akčního plánu a po jeho přijetí. |
| <b>Období naplňování závazku</b>            | 1.7.2024 – 31.12.2026                                                                                                                                                                  |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                            |

Okomentoval(a): [A1]: A Ministerstvo vnitra?

#### Definice problému

##### 1. Jaký problém chce závazek řešit?

Posílení bezpečnosti novinářů při jejich činnosti a to jak fyzické, tak virtuální, tj. včetně kybernetické bezpečnosti.

##### 2. Jaké jsou příčiny problému?

Novináři se díky své profesi stávají stále častěji terči a oběťmi verbálních i neverbálních útoků. Stejně platí i pro útoky na média samotná, jakou jsou např. výhrůžky bombovým útokem či výhrůžky násilím. Zároveň dochází k zesílení útoků kybernetických, které zasahují a ochromují jak vydavatele médií, ovšem také mohou ohrozit samotné jednotlivé novináře. Ochranu proti takovým zásahům ze strany státu obsahuje nove vydané nařízení European Media Freedom Act (nařízení 2024/1083/EU), nicméně podpora při ochraně proti aktům ze strany soukromých osob či dokonce cizích mocností nebyla doposud systematicky řešena. Tomuto tématu se přitom věnovalo již v roce 2021 Doporučení Komise (EU) 2021/1534 ze dne 16. září 2021 o zajištění ochrany, bezpečnosti a posílení postavení novinářů a dalších pracovníků sdělovacích prostředků v Evropské unii. Toto doporučení obsahovalo výzvu členským státům, aby zřídily "koordinační centra a/nebo protokoly o spolupráci mezi zástupci svých policejních a bezpečnostních složek, soudů, místních veřejných orgánů a orgánů sdělovacích prostředků, včetně novinářských asociací a svazů a samoregulačních orgánů sdělovacích prostředků."

| Popis závazku                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Jak byl problém až dosud řešen?</b>                               | <i>Pokud je nám známo, systematické řešení nebylo dosud <u>přijato, ani</u> prováděno.</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>2. Jaké řešení navrhuje?</b>                                         | <i>Naplnit "Doporučení Komise (EU) 2021/1534 ze dne 16. září 2021 o zajištění ochrany, bezpečnosti a posílení postavení novinářů a dalších pracovníků sdělovacích prostředků v Evropské unii" a zřídit koordinační skupinu složenou ze zástupců asociací vydavatelů a zástupců státních orgánů, zejména Ministerstva spravedlnosti, Ministerstva vnitra, Policie ČR a NUKIB, která by se věnovala jednotlivým dílčím problémům.</i> |
| <b>3. Jakých výsledků chceme implementací tohoto závazku dosáhnout?</b> | <i>Připravit soubor doporučení pro jednotlivé vzorové případy a to vč. podpory souvisejících školení (<u>edukace</u>) organizovaných pro zástupce novinářů a vydavatelů.</i>                                                                                                                                                                                                                                                        |

| Analýza závazku                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Otázky                                                                                                                                                                                                                                                                          | Odpověď (Pokud se závazku netýká, odpovězte N/A.)                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>1. Jak závazek podpoří transparentnost?</b><br><i>Jakým způsobem pomůže zlepšit přístup občanů k informacím a datům? Jakým způsobem učiní vládu pro občany transparentnější?</i>                                                                                             | Závazek sejme část břemene z médií a novinářů a pomůže jim efektivněji vykonávat jejich činnost a věnovat se <u>vlastní práci – tedy</u> hlavně zpravodajství, aniž by museli mít obavy z útoků na svou osobu.                                                                                                                           |
| <b>2. Jak závazek pomůže posílit odpovědnost?</b><br><i>Jak pomůže veřejným institucím, aby se staly odpovědnějšími vůči veřejnosti? Jak usnadní občanům možnost, aby se dozvěděli, jak implementace postupuje? Jak podpoří transparentní monitorování a systémy hodnocení?</i> | Dojde k naplnění kroků předpokládaných v "Doporučení Komise (EU) 2021/1534 ze dne 16. září 2021 o zajištění ochrany, bezpečnosti a posílení postavení novinářů a dalších pracovníků sdělovacích prostředků v Evropské unii". Zároveň díky spolupráci s jednotlivými médii mohou být výsledky činnosti koordinační skupiny medializovány. |
| <b>3. Jak tento závazek zlepší účast občanů na tvorbě, implementaci a sledování přijatých řešení?</b><br><i>Jak proaktivně zapojí občany a skupiny občanů?</i>                                                                                                                  | Jedná se o specifický závazek zaměřený na novináře, kteří se, jak předpokládáme, budou účastnit činnosti koordinační skupiny prostřednictvím zástupců jednotlivých profesních asociací, jako je např. Česká unie vydavatelů.                                                                                                             |

| Plánování závazku<br>(Toto je úvodní plánovací proces, který se především zaměřuje na milníky a očekávané výstupy, stejně jako na klíčové zapojené osoby.) |                                                                                                                                                                                    |                               |                                                                      |                                                                                                   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|----------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Milníky<br>(Milníky jsou části řetězce činností nebo událostí, které svým splněním povedou k dosažení závazkem zamýšleného výsledku.)                      | Předpokládané výstupy<br>(Výstupy jsou konkrétní objektivně ověřitelné výsledky, které jsou přímými důsledky prováděných nebo uskutečněných činností.)                             | Předpokládané datum dokončení | Dotčené osoby                                                        |                                                                                                   |
| Zřízení koordinační skupiny                                                                                                                                | Statut a plán zasedání koordinační skupiny.                                                                                                                                        | 31.12.2024                    | Gestor: Ministerstvo vnitra, Česká unie vydavatelů                   |                                                                                                   |
|                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                    |                               | Podporující osoby / spolugestři                                      |                                                                                                   |
|                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                    |                               | Vládní sektor<br>Minist<br>erstvo<br>sprave<br>dlnosti<br>,<br>NUKIB | NNO<br>Ostatní oborov<br>é organi<br>zace<br><br>Další<br>(Parlament,<br>soukromý<br>sektor atd.) |
| Příprava plánu činností a výstupů na roky 2025 a 2026                                                                                                      | Vypracování jednotlivých praktických doporučení k jednotlivým problémům a následně zavedení školení, jichž by se mohli účastnit novináři a další pracovníci mediálních organizací. | 31.12.2026                    | Gestor: Ministerstvo vnitra, Česká unie vydavatelů                   |                                                                                                   |
|                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                    |                               | Podporující osoby / spolugestři                                      |                                                                                                   |
|                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                    |                               | Vládní sektor<br>Minist<br>erstvo<br>sprave<br>dlnosti<br>,<br>NUKIB | NNO<br>Ostatní oborov<br>é organi<br>zace<br><br>Další<br>(Parlament,<br>soukromý<br>sektor atd.) |

#### **Výzva k otevřenému vládnutí (Open Gov Challenge)**

Výzva k otevřenému vládnutí (dále jen „Výzva“) byla v roce 2023 Řídícím výborem OGP vyhlášena jako výzva všem členům OGP, aby byli s cílem pomoci posílit naše demokracie ambicióznější v deseti oblastech otevřeného vládnutí. V rámci následujících pěti let by se měli všichni členové partnerství zaměřit na větší ambicióznost reforem ve zmíněných oblastech a vykázat relevantní pokrok ať už prostřednictvím svých akčních plánů OGP, nebo mimo ně. Státy

se mohou zapojit do Výzvy tak, že způsobilé do akčního plánu navrhované závazky nominují vyplněním následující sekce. Více informací o Výzvě (v anglickém jazyce) je dostupné [zde](#).

| Přihláška do Výzvy k otevřenému vládnutí                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Přejete si, aby tento závazek byl posuzován v rámci Výzvy k otevřenému vládnutí?</b><br><i>Závazky posuzované v rámci výzvy by měly být těmi nejambicióznějšími, stěžejními v akčním plánu. Ne všechny závazky musí reagovat na výzvu.</i> | Ne                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Proč tento závazek naplňuje ambice Výzvy?</b>                                                                                                                                                                                              | [Použijte 1 000 znaků nebo méně.]                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Jaká je hlavní oblast, na kterou v rámci Výzvy závazek reaguje? Jeden závazek může reagovat na více oblastí Výzvy.</b>                                                                                                                     | Vyberte jednu z následujících:<br>1. Přístup k informacím<br>2. Boj proti korupci<br>3. Občanský prostor<br>4. Klima a životní prostředí<br>5. Digitální vládnutí (Digital governance)<br>6. Fiskální otevřenost<br>7. Gender a začleňování<br>8. Spravedlnost<br>9. Svoboda médií<br>10. Participace veřejnosti                     |
| <b>Jaká je druhotná oblast, na kterou v rámci Výzvy závazek reaguje? (pokud je)</b>                                                                                                                                                           | Vyberte jednu z následujících (pokud je to možné):<br>1. Přístup k informacím<br>2. Boj proti korupci<br>3. Občanský prostor<br>4. Klima a životní prostředí<br>5. Digitální vládnutí (Digital governance)<br>6. Fiskální otevřenost<br>7. Gender a začleňování<br>8. Spravedlnost<br>9. Svoboda médií<br>10. Participace veřejnosti |

#### 4 Vzor závazku OGP

|                                             |                                                                                                                                                                                        |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Země</b>                                 | Česká republika                                                                                                                                                                        |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Číslo a jméno závazku</b>                | 4.1                                                                                                                                                                                    |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Stručný popis závazku</b>                | Naplnění "Doporučení Komise (EU) 2021/1534" formou zřízení koordinační skupiny složené ze zástupců asociací vydavatelů, případně dalších oborových asociací a zástupců státních orgánů |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Gestor závazku</b>                       | Ministerstvo vnitra                                                                                                                                                                    |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Podporující účastníci / spolugestori</b> | <b>Za vládní sektor</b>                                                                                                                                                                | <b>Za občanskou společnost</b> | <b>Další (Parlament, soukromý sektor atd.)</b>                                                                                                                                                                                                                             |
|                                             | Ministerstvo spravedlnosti, NUKIB, Policie ČR                                                                                                                                          | Česká unie vydavatelů          | Tam, kde je to pro úspěch závazku relevantní, prosím uveďte roli Parlamentu nebo legislativy obecně, ostatních aktérů nebo soukromého sektoru. Pokud se již ve věci nebyli/nejsou zapojeni, popište, jak budou zapojeni v rámci přijímání akčního plánu a po jeho přijetí. |
| <b>Období naplňování závazku</b>            | 1.7.2024 – 31.12.2026                                                                                                                                                                  |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                            |

#### Definice problému

##### 1. Jaký problém chce závazek řešit?

*Nediskriminace novinářů na základě jimi zastávaných názorů případně na základě názorů prezentovaných jimi zastupovanými médii ze strany orgánů veřejné moci.*

##### 2. Jaké jsou příčiny problému?

*Novináři se často obrací se žádostí o poskytnutí konkrétních informací na orgány veřejné moci, případně na osoby, které je na základě jejich spojení s těmito orgány nutno považovat za osoby veřejného zájmu (členové vlády, vedoucí zaměstnanci ministerstev a jiných orgánů). Při poskytování informací mediím tyto subjekty v některých případech postupují rozdílně podle toho, nakolik jim konvenují názory resp. činnost příslušného média nebo novinářů. Tento postoj může vést ke značnému znevýhodnění konkrétních subjektů ve včasném přístupu k informacím a může tak působit tlak na jejich autocenzuru.*

#### Popis závazku

##### 1. Jak byl problém až dosud řešen?

*Dosud dotčené subjekty mohou využít právo na informace v souladu s ustanovením zákona č. 106/1999 Sb. To však s ohledem na formální požadavky na podání žádosti a lhůty pro jejich poskytnutí nemůže být považováno za dostačující.*

## 2. Jaké řešení navrhuje?

*Naplnit bod 11 "Doporučení Komise (EU) 2021/1534 ze dne 16. září 2021 o zajištění ochrany, bezpečnosti a posílení postavení novinářů a dalších pracovníků sdělovacích prostředků v Evropské unii" a zajistit, aby "veřejné orgány a subjekty vytvořily pro novináře a další pracovníky sdělovacích prostředků transparentní, spravedlivé a nediskriminační podmínky a postupy, které jim umožní účastnit se tiskových konferencí a podobných akcí a klást na nich otázky", a dále bod 13 uvedeného doporučení podle kterého*

*"V příslušných případech by členské státy měly zajistit, aby jejich veřejné orgány stanovily pro všechny dotčené jednotlivce a organizace, včetně novinářů a dalších pracovníků sdělovacích prostředků, jasné, transparentní a nediskriminační akreditační postupy. Členské státy by měly zaručit, že novinářům a dalším pracovníkům sdělovacích prostředků nebude akreditace odepřena pouze z důvodu jejich profesní příslušnosti" (čímž rozumíme i příslušnost ke konkrétnímu mediu). Tyto postupy by se měly vztahovat i na diskriminační odmítání komunikace s novináři mimo tiskové konference.*

## 3. Jakých výsledků chceme implementací tohoto závazku dosáhnout?

*Přípravit soubor pravidel a postupů best practice, které by byly považovány za etické a bránící diskriminaci novinářů v souvislosti s výkonem jejich povolání.*

| Analýza závazku                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Otázky                                                                                                                                                                                                                                                                          | Odpověď (Pokud se závazku netýká, odpovězte N/A.)                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>1. Jak závazek podpoří transparentnost?</b><br><i>Jakým způsobem pomůže zlepšit přístup občanů k informacím a datům? Jakým způsobem učiní vládu pro občany transparentnější?</i>                                                                                             | Závazek umožní mediím vykonávat své poslání bez obav z diskriminace na základě jimi zastávaných názorů a na základě jimi publikovaných informací. Právní řád České republiky poskytuje dostatečné prostředky ochrany proti případné excesivní činnosti medií (nezákonný obsah různého druhu). |
| <b>2. Jak závazek pomůže posílit odpovědnost?</b><br><i>Jak pomůže veřejným institucím, aby se staly odpovědnějšími vůči veřejnosti? Jak usnadní občanům možnost, aby se dozvěděli, jak implementace postupuje? Jak podpoří transparentní monitorování a systémy hodnocení?</i> | Dojde k naplnění kroků předpokládaných v "Doporučení Komise (EU) 2021/1534 ze dne 16. září 2021 o zajištění ochrany, bezpečnosti a posílení postavení novinářů a dalších pracovníků sdělovacích prostředků v Evropské unii".                                                                  |
| <b>3. Jak tento závazek zlepší účast občanů na tvorbě, implementaci a sledování přijatých řešení?</b><br><i>Jak proaktivně zapojí občany a skupiny občanů?</i>                                                                                                                  | Závazek podpoří přístup občanů k informacím prostřednictvím medií.                                                                                                                                                                                                                            |

| Plánování závazku                                                                                                                     |                                                                                                                                                        |                               |                                                                      |                                                     |                                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|----------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|--------------------------------------------------|
| (Toto je úvodní plánovací proces, který se především zaměřuje na milníky a očekávané výstupy, stejně jako na klíčové zapojené osoby.) |                                                                                                                                                        |                               |                                                                      |                                                     |                                                  |
| Milníky<br>(Milníky jsou části řetězce činností nebo událostí, které svým splněním povedou k dosažení závazkem zamýšleného výsledku.) | Předpokládané výstupy<br>(Výstupy jsou konkrétní objektivně ověřitelné výsledky, které jsou přímými důsledky prováděných nebo uskutečněných činností.) | Předpokládané datum dokončení | Dotčené osoby                                                        |                                                     |                                                  |
|                                                                                                                                       | Stanovení hlavních zásad a požadavků pro zamezení diskriminace novinářů v přístupu k informacím v souvislosti s výkonem jejich povolání.               | 31.12.2024                    | Gestor: Ministerstvo vnitra, Česká unie vydavatelů                   |                                                     |                                                  |
|                                                                                                                                       |                                                                                                                                                        |                               | Podporující osoby / spolugestori                                     |                                                     |                                                  |
|                                                                                                                                       |                                                                                                                                                        |                               | Vládní sektor<br>Minist<br>erstvo<br>sprave<br>dlnosti<br>,<br>NUKIB | NNO<br><br>Ostatní<br>oborov<br>é<br>organi<br>zace | Další<br>(Parlament,<br>soukromý<br>sektor atd.) |
|                                                                                                                                       |                                                                                                                                                        |                               |                                                                      |                                                     |                                                  |
|                                                                                                                                       | Vypracování souboru pravidel a postupů bránících diskriminaci novinářů v souvislosti s výkonem jejich povolání.                                        | 31.12.2026                    | Gestor: Ministerstvo vnitra, Česká unie vydavatelů                   |                                                     |                                                  |
|                                                                                                                                       |                                                                                                                                                        |                               | Podporující osoby / spolugestori                                     |                                                     |                                                  |
|                                                                                                                                       |                                                                                                                                                        |                               | Vládní sektor<br>Minist<br>erstvo<br>sprave<br>dlnosti<br>,<br>NUKIB | NNO<br><br>Ostatní<br>oborov<br>é<br>organi<br>zace | Další<br>(Parlament,<br>soukromý<br>sektor atd.) |
|                                                                                                                                       |                                                                                                                                                        |                               |                                                                      |                                                     |                                                  |

### Výzva k otevřenému vládnutí (Open Gov Challenge)

Výzva k otevřenému vládnutí (dále jen „Výzva“) byla v roce 2023 Řídícím výborem OGP vyhlášena jako výzva všem členům OGP, aby byli s cílem pomoci posílit naše demokracie ambicióznější v deseti oblastech otevřeného vládnutí. V rámci následujících pěti let by se měli všichni členové partnerství zaměřit na větší ambicióznost reforem ve zmíněných oblastech a vykázat relevantní pokrok ať už prostřednictvím svých akčních plánů OGP, nebo mimo ně. Státy

se mohou zapojit do Výzvy tak, že způsobilé do akčního plánu navrhované závazky nominují vyplněním následující sekce. Více informací o Výzvě (v anglickém jazyce) je dostupné [zde](#).

| Přihláška do Výzvy k otevřenému vládnutí                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Přejete si, aby tento závazek byl posuzován v rámci Výzvy k otevřenému vládnutí?</b><br/> <i>Závazky posuzované v rámci výzvy by měly být těmi nejambicióznějšími, stěžejními v akčním plánu. Ne všechny závazky musí reagovat na výzvu.</i></p> | Ne                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p><b>Proč tento závazek naplňuje ambice Výzvy?</b></p>                                                                                                                                                                                                | [Použijte 1 000 znaků nebo méně.]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <p><b>Jaká je hlavní oblast, na kterou v rámci Výzvy závazek reaguje? Jeden závazek může reagovat na více oblastí Výzvy.</b></p>                                                                                                                       | <p>Vyberte jednu z následujících:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>Přístup k informacím</b></li> <li>2. Boj proti korupci</li> <li>3. Občanský prostor</li> <li>4. Klima a životní prostředí</li> <li>5. Digitální vládnutí (Digital governance)</li> <li>6. Fiskální otevřenost</li> <li>7. Gender a začleňování</li> <li>8. Spravedlnost</li> <li>9. Svoboda médií</li> <li>10. Participace veřejnosti</li> </ol>                     |
| <p><b>Jaká je druhotná oblast, na kterou v rámci Výzvy závazek reaguje? (pokud je)</b></p>                                                                                                                                                             | <p>Vyberte jednu z následujících (pokud je to možné):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Přístup k informacím</li> <li>2. Boj proti korupci</li> <li>3. Občanský prostor</li> <li>4. Klima a životní prostředí</li> <li>5. Digitální vládnutí (Digital governance)</li> <li>6. Fiskální otevřenost</li> <li>7. Gender a začleňování</li> <li>8. Spravedlnost</li> <li>9. <b>Svoboda médií</b></li> <li>10. Participace veřejnosti</li> </ol> |



#### 4 Vzor závazku OGP

|                                             |                                                                                                                                                                                        |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Země</b>                                 | Česká republika                                                                                                                                                                        |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Číslo a jméno závazku</b>                | 4.1                                                                                                                                                                                    |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Stručný popis závazku</b>                | Naplnění "Doporučení Komise (EU) 2021/1534" formou zřízení koordinační skupiny složené ze zástupců asociací vydavatelů, případně dalších oborových asociací a zástupců státních orgánů |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Gestor závazku</b>                       | Ministerstvo vnitra                                                                                                                                                                    |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Podporující účastníci / spolugestori</b> | <b>Za vládní sektor</b>                                                                                                                                                                | <b>Za občanskou společnost</b> | <b>Další (Parlament, soukromý sektor atd.)</b>                                                                                                                                                                                                                             |
|                                             | Ministerstvo spravedlnosti, NUKIB, Policie ČR                                                                                                                                          | Česká unie vydavatelů          | Tam, kde je to pro úspěch závazku relevantní, prosím uveďte roli Parlamentu nebo legislativy obecně, ostatních aktérů nebo soukromého sektoru. Pokud se již ve věci nebyli/nejsou zapojeni, popište, jak budou zapojeni v rámci přijímání akčního plánu a po jeho přijetí. |
| <b>Období naplňování závazku</b>            | 1.7.2024 – 31.12.2026                                                                                                                                                                  |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                            |

#### Definice problému

##### 1. Jaký problém chce závazek řešit?

*Chování novinářů a policie k nim na demonstracích.*

##### 2. Jaké jsou příčiny problému?

*Novináři se účastní demonstrací jako nezávislé osoby. Na jednu stranu má novinář informovat pravdivě a nezávisle, neboť rolí novináře je podávat nezávislý popis dění na demonstracích. Na stranu druhou se může při naplňování této činnosti dostat do střetu se zákonem, nejčastěji půjde o neuposlechnutí výzvy k opuštění místa demonstrace nebo výzvy k upuštění od nějakého chování. Zatímco z hlediska novinářské etiky je takovéto chování novináře morálně ospravedlnitelné, z hlediska policie se může jednat o protiprávní jednání.*

#### Popis závazku

##### 1. Jak byl problém až dosud řešen?

*Neexistuje žádný zákonný rámec, který by specificky upravoval počínání novinářů při pokrývání demonstrací či přímých akcí, při nichž se účastníci dostávají např. i na místa, do nichž je za běžných okolností vstup zakázán a fakticky záleželo vždy na posouzení konkrétní situace policejním orgánem.*

## 2. Jaké řešení navrhuje?

Naplnění čl. 19-23 „Doporučení Komise (EU) 2021/1534 ze dne 16. září 2021 o zajištění ochrany, bezpečnosti a posílení postavení novinářů a dalších pracovníků sdělovacích prostředků v Evropské unii“, které předpokládají uznání úlohy novinářů při veřejných shromážděních, protestech a demonstracích a s tím spojený veřejný zájem na poskytování informací z takovýchto akcí. Dále by měly být zavedeny účinné standardní operační postupy nebo strategie pro zmírňování rizik s cílem chránit novináře, kteří informují o protestech a demonstracích. Měla by být formalizována vizuální identifikace novinářů na demonstracích a nastavena komunikace mezi novináři a policií tak, aby policii vždy reprezentoval jeden styčný důstojník pro kontakt s novináři. Policie vypracuje hodnotící zprávy o konkrétních opatřeních přijatých ke zvýšení bezpečnosti novinářů během protestů a demonstrací, které by byly zveřejňovány na vnitrostátní úrovni. Problematiku bude řešit koordinační skupina složená ze zástupců novinářů a policie, případně dalších dotčených organizací či orgánů veřejné moci.

## 3. Jakých výsledků chceme implementací tohoto závazku dosáhnout?

Koordinační skupina připraví soubor pravidel a postupů best practice pro novináře a policisty, které upraví výše uvedené oblasti vzájemného chování a komunikace mezi policií a novináři.

| Analýza závazku                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Otázky                                                                                                                                                                                                                                                                          | Odpověď (Pokud se závazku netýká, odpovězte N/A.)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>1. Jak závazek podpoří transparentnost?</b><br><i>Jakým způsobem pomůže zlepšit přístup občanů k informacím a datům? Jakým způsobem učiní vládu pro občany transparentnější?</i>                                                                                             | Závazek umožní novinářům přinášet informace o dění na demonstracích bez obav z rozdílného přístupu policie k nim. Policie nebude zbytečně novináře omezovat a novináři budou moci naplňovat veřejný zájem na informace z probíhajících demonstrací.                                                                                                                                                                                                |
| <b>2. Jak závazek pomůže posílit odpovědnost?</b><br><i>Jak pomůže veřejným institucím, aby se staly odpovědnějšími vůči veřejnosti? Jak usnadní občanům možnost, aby se dozvěděli, jak implementace postupuje? Jak podpoří transparentní monitorování a systémy hodnocení?</i> | Dojde k naplnění Doporučení Komise (EU) 2021/1534 ze dne 16. září 2021 o zajištění ochrany, bezpečnosti a posílení postavení novinářů a dalších pracovníků sdělovacích prostředků v Evropské unii. Policie bude mít jasně daná pravidla pro přístup k novinářům a nebude docházet k posuzování stejných situací diametrálně odlišně. Policie tedy bude postupovat odpovědněji, protože bude možné kontrolovat, jestli dodržuje stanovená pravidla. |
| <b>3. Jak tento závazek zlepší účast občanů na tvorbě, implementaci a sledování přijatých řešení?</b><br><i>Jak proaktivně zapojí občany a skupiny občanů?</i>                                                                                                                  | Adresátem závazku jsou novináři a orgán veřejné moci tj. Policie ČR, pro občany má sekundární dopad v podobě naplnění veřejného zájmu na informacích.                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

| Plánování závazku                                                                                                                     |                                                                                                                                                        |                               |                                         |                                    |                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|-----------------------------------------|------------------------------------|-----------------------------------------|
| (Toto je úvodní plánovací proces, který se především zaměřuje na milníky a očekávané výstupy, stejně jako na klíčové zapojené osoby.) |                                                                                                                                                        |                               |                                         |                                    |                                         |
| Milníky<br>(Milníky jsou části řetězce činností nebo událostí, které svým splněním povedou k dosažení závazkem zamýšleného výsledku.) | Předpokládané výstupy<br>(Výstupy jsou konkrétní objektivně ověřitelné výsledky, které jsou přímými důsledky prováděných nebo uskutečněných činností.) | Předpokládané datum dokončení | Dotčené osoby                           |                                    |                                         |
| Zřízení koordinační skupiny                                                                                                           | Statut a plán zasedání koordinační skupiny                                                                                                             | 31.12.2024                    | Gestor:                                 |                                    |                                         |
|                                                                                                                                       |                                                                                                                                                        |                               | <u>Podporující osoby / spolugestori</u> |                                    |                                         |
|                                                                                                                                       |                                                                                                                                                        |                               | MV, MsP, NÚKIB                          | NNO<br>Ostatní oborov organi zace. | Další (Parlament, soukromý sektor atd.) |
|                                                                                                                                       |                                                                                                                                                        |                               |                                         |                                    |                                         |
| Příprava plánu činnosti a výstupů na roky 2025 a 2026                                                                                 | Vypracování souboru pravidel a postupů upravujících chování novinářů a policie k nim na demonstracích                                                  | 31.12.2026                    | Gestor:                                 |                                    |                                         |
|                                                                                                                                       |                                                                                                                                                        |                               | <u>Podporující osoby / spolugestori</u> |                                    |                                         |
|                                                                                                                                       |                                                                                                                                                        |                               | MV, MsP, NÚKIB                          | NNO                                | Další (Parlament, soukromý sektor atd.) |
|                                                                                                                                       |                                                                                                                                                        |                               |                                         |                                    |                                         |

### Výzva k otevřenému vládnutí (*Open Gov Challenge*)

Výzva k otevřenému vládnutí (dále jen „Výzva“) byla v roce 2023 Řídícím výborem OGP vyhlášena jako výzva všem členům OGP, aby byli s cílem pomoci posílit naše demokracie ambicióznější v deseti oblastech otevřeného vládnutí. V rámci následujících pěti let by se měli všichni členové partnerství zaměřit na větší ambicióznost reforem ve zmíněných oblastech a vykázat relevantní pokrok ať už prostřednictvím svých akčních plánů OGP, nebo mimo ně. Státy se mohou zapojit do Výzvy tak, že způsobilé do akčního plánu navrhované závazky nominují vyplněním následující sekce. Více informací o Výzvě (v anglickém jazyce) je dostupné [zde](#).

| Přihláška do Výzvy k otevřenému vládnutí                                                                                                                                                                                                      |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>Přejete si, aby tento závazek byl posuzován v rámci Výzvy k otevřenému vládnutí?</b><br><i>Závazky posuzované v rámci výzvy by měly být těmi nejambicióznějšími, stěžejními v akčním plánu. Ne všechny závazky musí reagovat na výzvu.</i> | Ne |

|                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Proč tento závazek naplňuje ambice Výzvy?                                                                                        | [Použijte 1 000 znaků nebo méně.]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Jaká je <i>hlavní</i> oblast, na kterou v rámci Výzvy závazek reaguje? <i>Jeden závazek může reagovat na více oblastí Výzvy.</i> | <p>Vyberte <b>jednu</b> z následujících:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li><b>1. Přístup k informacím</b></li> <li>2. Boj proti korupci</li> <li>3. Občanský prostor</li> <li>4. Klima a životní prostředí</li> <li>5. Digitální vládnutí (Digital governance)</li> <li>6. Fiskální otevřenost</li> <li>7. Gender a začleňování</li> <li>8. Spravedlnost</li> <li>9. Svoboda médií</li> <li>10. Participace veřejnosti</li> </ol>                            |
| Jaká je <i>druhotná</i> oblast, na kterou v rámci Výzvy závazek reaguje? <i>(pokud je)</i>                                       | <p>Vyberte <b>jednu</b> z následujících <i>(pokud je to možné)</i>:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Přístup k informacím</li> <li>2. Boj proti korupci</li> <li>3. Občanský prostor</li> <li>4. Klima a životní prostředí</li> <li>5. Digitální vládnutí (Digital governance)</li> <li>6. Fiskální otevřenost</li> <li>7. Gender a začleňování</li> <li>8. Spravedlnost</li> <li><b>9. Svoboda médií</b></li> <li>10. Participace veřejnosti</li> </ol> |



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY



MVCRX080T50J  
prvotní identifikátor

odbor bezpečnostní politiky  
Nad Štolou 3  
170 34 Praha 7

Č. j. MV-107739-2/OBP-2024

Praha 22. července 2024

Počet listů: 1

Přílohy: 1/4

**odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
z d e**

**kopie:  
odbor prevence kriminality  
z d e**

Tři závazky o novinářích do NAP OGP - stanovisko OBP MV  
K č. j. MV-81289-31/ODK-2019

K Vaší žádosti o stanovisko v rámci gesce odboru bezpečnostní politiky ke třem návrhům závazků do připravovaného Akčního plánu České republiky pro Partnerství pro otevřenou vládu na období let 2025-26 uvádíme, že návrhy všech tří závazků **doporučujeme odmítnout a nehodláme se na jejich plnění podílet**, a to z důvodů uvedených v přiloženém rozboru.

V případě potřeby se lze obracet na zpracovatele spisu.

S pozdravem,

Mgr. Radek Šubrt  
ředitel odboru

Vyřizuje: Mgr. Petr Habarta referent  
tel. č.: 832 779  
e-mail: [petr.habarta@mvr.cz](mailto:petr.habarta@mvr.cz)

## Návrh tří závazků 7. NAP OGP – ochrana, bezpečnost, posílení postavení novinářů

### Závazky

Z MSp byly předány tři návrhy závazků Ministerstva vnitra v rámci přípravy 7. *Národního akčního plánu pro Open Government Partnership*, motivované poptávkou Unie vydavatelů.

Všechny závazky mají trvat do konce 2026 a mají zahrnovat vytvoření koordinační skupiny (se statutem a plánem zasedání, plánem činnosti na 2025 a 2026), která bude připravovat výstupy.

#### 1. Posílení bezpečnosti novinářů při jejich činnosti, a to jak fyzické, tak virtuální včetně kybernetické

Odůvodněn obecným tvrzením o stále častějších verbálních i neverbálních útocích na novináře kvůli jejich profesi. Média čelí výhrůžkám např. bombovými útoky nebo násilím. Zesilují kybernetické útoky. Proti kybernetickým útokům státu chrání média EMFA<sup>1</sup>, ale nikdo je nechrání proti soukromým osobám nebo cizím mocnostem.

Přitom Komise již doporučením 2021/1534 vydala výzvu, aby členské státy zřídili koordinační centra nebo protokoly o spolupráci mezi zástupci policejních a bezpečnostních složek, soudů, místních veřejných orgánů a orgánů sdělovacích prostředků, včetně novinářských asociací a svazů a samoregulačních orgánů.

Systematické řešení prý neexistuje, doporučení není prováděno.

Způsobem řešení závazku má být zřízení koordinační skupiny složené ze zástupců asociací vydavatelů a dále MSp, MV, PČR a NUKIB, která by se věnovala jednotlivým dílčím problémům.

Výstupem závazku má být příprava souboru doporučení pro jednotlivé vzorové případy, včetně podpory souvisejících školení pro zástupce novinářů a vydavatelů z řad profesních asociací.

### Vyjádření OBP MV

Jakkoli s sebou intenzivní využívání moderních technologií a zejména sociálních sítí přináší i verbální útoky a další nevídané interakce, a jakkoli řada krizí postupně i paralelně dopadajících na euroatlantický prostor přispívá k rozjitřeným náladám ve společnosti, nedomnívá se MV, že by v ČR docházelo k nárůstu kriminality proti novinářům a jejich týmům. Podle statistických údajů policie počet známých trestných činů proti novinářům kolísá posledních pět let mezi třemi a šesti za rok se spíše klesající tendencí, přičemž téměř polovinu těchto trestných činů představují krádeže, případně loupeže. Klesající tendenci vykazují i stalking a nebezpečné vyhrožování. Z toho lze usuzovat, že nápad trestné činnosti, která by specificky postihovala metody činnosti novinářů nebo byla zvláště zaměřená proti novinářům a jejich týmům, není tak vysoký, aby odůvodnil tvorbu metodických materiálů apod., a je převážně pokrytý standardní preventivní a poradenskou činností policie.

Ochrana obyvatel českým státem není závislá na profesním postavení napadeného, protože před zákonem jsou si všichni rovni. Proti útokům (včetně útoků fyzických i kybernetických) samozřejmě na úrovni předpisů chrání nejen EMFA, ale zejména trestní zákoník, případně další právní předpisy. To platí i pro verbální útoky,

---

<sup>1</sup> nařízení 2024/1083/EU

příčemž efektivní potírání takových útoků může být značně komplikováno okolnostmi případu (a to online i offline).

Na úrovni prevence a bezprostřední ochrany osoby se pak na každého vztahuje § 50 zákona o policii o krátkodobé ochraně osob. K poskytování ochrany osob podle tohoto ustanovení policie využívá vnitřní systém pravidel a dělby práce jednotlivých útvarů, který pokrývá příjem žádostí o ochranu, hodnocení hrozeb i poskytování ochrany v různých formách, metodickou roli specializovaných útvarů atd. Podle tohoto ustanovení byla i v minulosti v případě potřeby poskytnuta ochrana osoby také novináři.

Snižovat rizika kybernetických útoků, vzhledem ke globální povaze internetu, složitosti a zranitelnosti software a souvisejícím rizikům, musí do značné míry každý uživatel moderních technologií, podle doporučení NUKIB i Policie. Bylo by zřejmě problematické současně vyzdvihoval EMFA kvůli ochraně novinářů před kybernetickými útoky státu a žádat donucovací složky státu o konkrétní pomocs ochranou před takovými útoky.

Doporučení Komise 2021/1534 není pro členské státy právně závazné ani nepředstavuje závazky, které by na sebe členské státy dobrovolně přijaly. Toto doporučení je také značně problematické, protože v některých ohledech směřuje ke korporativistickému pojetí státu<sup>2</sup> a implicitně zpochybňuje rovnost před zákonem.

**Z výše uvedených důvodů OBP MV navrhovaný závazek neakceptuje.**

## 2. Chování novinářů a policie k nim na demonstracích

Odůvodněn rozporem mezi eticky chápanou rolí novináře (podávat pravdivý nezávislý popis dění na demonstracích) a pokyny policie, zejména výzvami k opuštění místa demonstrace nebo k upuštění od nějakého chování, což ústí v rozpor mezi novinářskou etikou a zákonem.

Neexistuje zákonný rámec upravující specificky počínání novinářů při pokrývání demonstrací a přímých akcí, při nichž se účastníci dostávají i na místa, kam je vstup (běžně) zakázán. Fakticky záleží vždy na posouzení konkrétní situace policejním orgánem.

Požaduje naplnění čl. 19-23 Doporučení Komise 2021/1534, včetně uznání úlohy novinářů při veřejných shromážděních a protestech, standardní operační postupy pro zmírňování rizik pro novináře, formalizovanou vizuální identifikaci novinářů, nastavení komunikace s policií reprezentovanou jedním styčným důstojníkem, tvorbu specializovaných hodnotících zpráv, a řešení celé problematiky koordinační skupinou zástupců novinářů a policie, příp. dalších orgánů.

**Výstupem závazku má být příprava souboru pravidel a osvědčených postupů pro novináře a policisty, které upraví výše uvedené oblasti vzájemného chování a komunikace.**

### *Vyjádření OBP MV*

Jakkoli určité napětí mezi posláním novináře podávat nezávislé a pravdivé informace a jeho povinností respektovat pokyny policie při demonstracích skutečně existuje, jeho řešení formou výstupů z nějaké policejně-žurnalistické skupiny nepovažujeme za perspektivní.

---

<sup>2</sup> srov. volání po tom, aby byly do spolupráce mezi donucovacími orgány a novináři zapojovány soudy (doporučení 6), nebo po zvláštních policejních jednotkách, které by ve spolupráci se zástupci novinářů vyšetřovaly trestné činy proti novinářům (recitál 13), nebo nezávislém, rychlém a důkladném stíhání trestných činů (jen) proti novinářům (recitál 13).

Předně nelze zaručit, že zástupci profesních organizací novinářů a vydavatelů mohou skutečně reprezentovat všechny novináře. V době mimořádně nízkých vstupních bariér do mediální oblasti může jako novinář při troše snahy vystupovat v zásadě každý.

Dále vždy bude záležet na okamžitém posouzení konkrétní situace příslušným policistou. Jak plyne z judikatury správních soudů, je právě tato forma rozhodování na místě v časové a situační tísní mimořádně náročná a nelze na ni klást stejné nároky jako například na písemné vyhotovení standardního rozhodnutí v běžném správním řízení. Konkrétní situace je přitom souborem mnoha relevantních faktorů, které nemůže zpracování nějaké metodiky postihnout vyčerpávajícím způsobem.

Nakonec nelze souhlasit s tím, že neexistuje zákonný rámec upravující specificky počínání novinářů při pokrývání demonstrací a přímých akcí, při nichž se účastníci dostávají i na místa, kam je vstup (běžně) zakázán. Právní rámec poskytuje právo ČR a dotváří jej, byť na základě konkrétních případů, ale s nárokem na odpovídající obecný přesah, rozhodování správních soudů, kterým se MV ze zásahů policie odpovídá. Správní soudy v posledních letech opakovaně řešily vykázaní novinářů z prostor, kde v danou chvíli probíhal zákrok policie pod jednotným velením. Z jejich rozhodnutí lze odvodit následující judikatorní výklad právního rámce:

- výkon činnosti novináře je ústavně chráněn zejména jako svoboda projevu a právo na informace, včetně ochrany způsobu jejich získávání podle čl. 17 a 19 Listiny,
- toto právo tak lze omezit pouze zákonem a je-li to v demokratické společnosti nezbytné pro ochranu práv a svobod, bezpečnost státu, veřejnou bezpečnost, ochranu veřejného zdraví a mravnosti, přičemž tato omezení je nutno vykládat restriktivně a šetřit jejich podstatu a smysl,
- omezení či zásah policie do těchto práv musí být vždy důvodný (např. ohrožení života a zdraví v případě zákroků proti nebezpečným pachatelům či v rizikových místech a prostorech), přiměřený (např. v souladu s § 11 zákona o policii nevykazovat novináře tam, kde to není bezprostředně nutné a kde jejich činnost nenarušuje práci policie, třeba vymezit novinářů prostor, z něhož mohou průběh akce i plnění úkolů policie odpovídajícím způsobem zachytit,
- omezení či zásah musí být jasně zdůvodněný konkrétními okolnostmi v souladu s § 13 zákona o policii, přičemž tyto okolnosti musí být adresátům výzvy sděleny.
- aby mohl pro účely získávání informací konkrétním ději vstupovat i do prostor, kam je vstup běžně omezen nebo zakázán, pokud daná akce v těchto prostorech probíhá, novinář musí být jasně identifikovatelný (vnější označení, novinářský průkaz apod.), vykonávat pouze pasivní pokojné dokumentování probíhajícího jednání (např. demonstrace, blokáda), nezasahovat nijak aktivně do probíhajícího děje, nebo být jeho aktivní součástí (např. účastnit se přímo blokády, podílet se na průběhu dané akce apod.), nesmí také nijak znemožňovat či znesnadňovat plnění úkolů policie.

Považujeme tento organicky vzniklý výklad za dostatečně jasný i obecný a na jeho základě provádí MV metodickou činnost v rámci Policie.

Doporučení Komise 2021/1534 není pro členské státy právně závazné ani nepředstavuje závazky, které by na sebe členské státy dobrovolně přijaly. Toto doporučení je také značně problematické, protože v některých ohledech směřuje ke korporativistickému pojetí státu<sup>2</sup> a implicitně zpochybňuje rovnost před zákonem.

**Z výše uvedených důvodů OBP MV navrhaný závazek neakceptuje.**



### 3. Nediskriminace novinářů na základě jimi zastávaných názorů, případně na základě názorů prezentovaných jimi zastupovanými médii ze strany orgánů veřejné moci

Odůvodněn rozdílným postupem orgánů veřejné moci, případně osob veřejného zájmu z důvodu spojení s těmito orgány osob (členové vlády, vedoucí zaměstnanci ministerstev a jiných orgánů), vůči médiím v některých případech podle toho, nakolik jim konvenují názory nebo činnost příslušného média nebo novináře. To může vést ke značné nevýhodě konkrétních subjektů při včasném přístupu k informacím a k vytváření tlaku na jejich autocenzuru.

Využití práva na informace podle zákona 106/1999 Sb. není s ohledem na formální požadavky podání žádosti a lhůty pro jejich poskytnutí dostačující.

Navrhuje se naplnění bodu 11 a 13 Doporučení Komise 2021/1534, včetně zajištění transparentních, nediskriminačních a spravedlivých podmínek a postupů pro akreditaci a účast novinářů na tiskových konferencích a pro kladení otázek, a to bez ohledu na příslušnost ke konkrétnímu médiu, i na prevenci diskriminačního odmítání komunikace s novináři mimo tiskové konference.

**Výstupem závazku má být příprava souboru pravidel a osvědčených postupů, které by byly považovány za etické a bránící diskriminaci novinářů v souvislosti s výkonem jejich povolání.**

#### *Vyjádření OBP MV*

Tato problematika (s výjimkou bezpečnostních faktorů při organizaci relevantních akcí) nespadá do kompetence odboru bezpečnostní politiky a lze pochybovat o tom, zda vůbec spadá do kompetence MV. S touto výhradou lze uvést následující:

Poptávku po absolutně stejné komunikaci s novináři (nebo s kýmkoli jiným) by bylo patrně možné zajistit jen absolutní legislativní a správní regulací komunikace úřadu nebo osoby, která orgán veřejné moci zastupuje. To nepovažujeme za realistické, i s přihlédnutím k tomu, že se nepředpokládá formalizovaný přístup k informacím podle příslušného zákona, ale patrně také jiné, v různé míře formální a neformální, způsoby komunikace.

Doporučení Komise 2021/1534 není pro členské státy právně závazné ani nepředstavuje závazky, které by na sebe členské státy dobrovolně přijaly. Toto doporučení je také značně problematické, protože v některých ohledech směřuje ke korporativistickému pojetí státu<sup>2</sup> a implicitně zpochybňuje rovnost před zákonem.

**Z výše uvedených důvodů OBP MV navržený závazek neakceptuje.**