

**Zhodnocení plnění opatření uvedených  
v Akčním plánu boje proti korupci na roky 2023 a 2024**

Předkladatel: ministr spravedlnosti

Praha, březen 2024

# Obsah

Úvod.....	4
<b>1 Výkonná a nezávislá exekutiva .....</b>	<b>5</b>
1.1 Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů .....	5
1.2 Novela zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů.....	7
1.3 Aktualizace Rámcového rezortního interního protikorupčního programu .....	9
1.4 Novela zákona č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství, ve znění pozdějších předpisů ...	10
1.5 Novela zákona č. 7/2002 Sb., o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů, ve znění pozdějších předpisů a dalších souvisejících zákonů.....	11
1.6 Realizace projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“ – profesní a etické kodexy soudců a státních zástupců.....	12
<b>2 Transparentnost a otevřený přístup k informacím .....</b>	<b>14</b>
2.1 Návrh zákona o lobbování a související změnový zákon .....	14
2.2 Zpracování analýzy s cílem identifikace možných problémů v zákoně č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů.....	18
2.3 Vytvoření Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na léta 2025 až 2026.....	19
2.4 Implementace závazku Šestého akčního plánu Otevřená data o vzdělávání a vzdělávací soustavě .....	20
2.5 Implementace závazku Šestého akčního plánu Rozšíření a zpřístupnění dat v systému Databáze strategií.....	22
2.6 Implementace závazku Šestého akčního plánu Zprůhlednění dotací poskytovaných státem. ....	23
2.7 Implementace závazku Šestého akčního plánu Posílení kvality údajů v evidenci skutečných majitelů – analýza a návrh opatření.....	26
<b>3 Hospodárné nakládání s majetkem státu .....</b>	<b>27</b>
3.1 Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.....	27
3.2 Implementace závazku Šestého akčního plánu Zapojení veřejnosti do monitorování veřejného zadávání.....	28
3.3 Implementace závazku Šestého akčního plánu Zvýšení transparentnosti a metodické podpory pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu .....	30
3.4 Návrh zákona o odnětí nebo omezení práva k pozemku nebo ke stavbě (zákon o vyvlastnění) .....	31
3.5 Návrh energetického zákona .....	32
3.6 Návrh zákona pro podporu dekarbonizace a energetické bezpečnosti České republiky ....	34
3.7 Pokračování v metodické podpoře k zákonu č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů, její	

rozvoj, aktualizace a rozšíření metodické podpory včetně problematiky politicky exponovaných osob.....	36
3.8 Věcný záměr zákona o řízení a kontrole veřejných financí .....	37
3.9 Naplňování opatření ze Strategie pro boj s podvodů a korupcí v rámci EU fondů začleněných do Jednotného národního rámce.....	38
<b>4 Rozvoj občanské společnosti .....</b>	<b>39</b>
4.1 Dokončení legislativního procesu návrhů zákonů transponujících směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie.....	39
4.2 Implementace závazku Šestého akčního plánu Zlepšení postavení oznamovatelů protiprávního jednání včetně zvýšení informovanosti o oznamování protiprávního jednání .....	41
4.3 Realizace projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“ .....	43
4.4 Implementace závazku Šestého akčního plánu č. 4.1 Pilotní implementace Metodiky participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy .....	45
4.5 Pokračovat v podpoře protikorupčních aktivit nestátních neziskových organizací prostřednictvím dotačního programu Prevence korupčního jednání .....	47
4.6 Návrh implementace doporučení projektu Korupce ve vybraných sektorech v České republice a možnosti jejího snížení .....	49
<b>5 Souhrnný přehled.....</b>	<b>51</b>
5.1 Výkonná a nezávislá exekutiva.....	51
5.2 Transparentnost a otevřený přístup k informacím.....	52
5.3 Hospodárné nakládání s majetkem státu.....	53
5.4 Rozvoj občanské společnosti .....	55
<b>6 Seznam zkratk .....</b>	<b>56</b>

## Úvod

Vládě je předkládáno „*Zhodnocení plnění opatření uvedených v Akčním plánu boje proti korupci na roky 2023 a 2024*“ (dále jen „Zhodnocení“), a to za období roku 2023. „*Akční plán boje proti korupci na roky 2023 a 2024*“ (dále jen „Akční plán“) je protikorupční dokument vlády, který provádí „*Vládní koncepci boje proti korupci na léta 2023 až 2026*“ (dále jen „Koncepce“) a konkretizuje zadání v ní obsažených legislativních i nelegislativních opatření.

Akční plán je stejně jako v předchozích letech členěn do čtyř oblastí protikorupčních priorit, jimiž jsou:

- výkonná a nezávislá veřejná moc,
- transparentnost a otevřený přístup k informacím,
- hospodárné nakládání s majetkem státu,
- rozvoj občanské společnosti.

Akční plán byl schválen usnesením vlády České republiky ze dne 12. července 2023 č. 508, přičemž členům vlády a vedoucím ústředních správních úřadů bylo uloženo plnit opatření uvedená v Akčním plánu a do 31. ledna 2024 zaslat ministrovi spravedlnosti zprávu o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených v Akčním plánu a spadajících do jejich gesce, přičemž prezidentovi Nejvyššího kontrolního úřadu a řediteli Generální inspekce bezpečnostních sborů bylo doporučeno postupovat stejně. Na základě takto získaných zpráv bylo vytvořeno Zhodnocení, které má být do 31. března 2024 předloženo vládě k projednání.

Vlastní hodnocení splnění úkolů a opatření realizují primárně jejich gestoři, přičemž se hodnotí splnění úkolů na úrovni gestora (zpracovatele), v případě některých nelegislativních a legislativních materiálů rovněž z pohledu vlády a u návrhů zákonů též z pohledu Parlamentu. Z pohledu gestora je úkol splněn, zpracoval-li gestor materiál do finální podoby, která je případně předána k dalšímu zpracování (například u materiálů procházejících připomínkovým řízením je to okamžik, kdy je vládě předložena verze k projednání poté, co bylo vypořádáno mezirezortní připomínkové řízení; u faktických úkolů je to okamžik, kdy rezort učinil vše potřebné pro splnění úkolu). Na úrovni vlády (pokud má být úkol zařazen na program schůze vlády) je úkol splněn v okamžiku, kdy jej vláda projednala a případně schválila. Úkoly spojené se zpracováním a předložením návrhu zákona jsou z pohledu Parlamentu splněny ve chvíli, kdy je zákon schválen oběma komorami.

Dále je plnění úkolu hodnoceno z hlediska věcného naplnění (jak byl úkol řešen po obsahové stránce) a procesního plnění (jak byl úkol plněn z hlediska časového). U všech úkolů jsou uvedeny rovněž navazující (očekávané) aktivity. Závěrem textu o plnění každého úkolu je uvedeno, jaké je celkové zhodnocení splnění úkolu.

# 1 Výkonná a nezávislá exekutiva

## 1.1 Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů

**Popis úkolu:** Ministerstvo vnitra v souladu se závazkem vlády, že úřady budou efektivnější, otevřenější a budou posilovat svou kompetenci, **předloží návrh zákona, kterým se mění zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů.** Jakkoliv je cílem navrhované změny právní úpravy státní služby celkově modernizovat služební vztahy, je nutné, aby Ministerstvo vnitra ve spolupráci s Radou vlády pro koordinaci boje s korupcí a jejími pracovními orgány systematicky zhodnotilo korupční a související rizika zvolené varianty. Předkládaný materiál by rovněž měl reagovat na již identifikovaná problematická místa, například sjednotit úpravu pro státní zaměstnance a úředníky ústředních samosprávných celků v oblasti darů a zrušit pro státní zaměstnance dosud povolený limit 300 Kč pro dary nebo výhody, které nejsou způsobilé ovlivnit řádný výkon služby.

**Gestor:** Ministerstvo vnitra

### Stav splnění úkolu na úrovni

- a) gestora: ANO
- b) vlády: NE
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): NE

### Věcné naplnění úkolu:

V souladu s programovým prohlášením vlády a plánem legislativních prací na rok 2023, připravilo Ministerstvo vnitra návrh novely zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě. Účelem návrhu zákona je dále prohloubit depolitizaci, profesionalizaci, transparentnost a efektivitu státní služby, tedy cíle, které měl zákon o státní službě od začátku naplňovat.

Dopady novely na míru korupčních rizik v rámci služebních vztahů nejsou významné. Návrh zákona v porovnání se stávající právní úpravou nepřináší žádná zjevná korupční rizika.

Navrhovanou úpravou nedochází k excesivnímu rozšíření kompetencí správních orgánů. Skutečnost, že některé personální procesy jsou navrhovanou úpravou vyňaty z řízení ve věcech státní služby a jsou činěny formou úkonů podle části čtvrté správního řádu, nezvyšuje míru korupčních rizik, neboť tyto úkony činí i nadále příslušný služební orgán nebo představený – státní zaměstnanec se proti těmto úkonům může bránit podáním stížnosti, kterou nesmí vyřizovat ten, proti němuž stížnost směřuje, popřípadě u soudu. Pokud jde o úpravu porušení povinnosti státního zaměstnance vyplývající mu z právních předpisů, které se vztahují k výkonu služby, ze služebních a dalších vnitřních předpisů a z příkazů výkonu služby, kárná pravomoc přechází z kárných komisí na služební orgán, což by mohlo představovat určité zvýšení korupčního rizika, které je však eliminováno zachováním dvojinstančnosti rozhodování ve služebních vztazích, resp. státní zaměstnanec se proti těmto úkonům i nadále může efektivně bránit pořadem práva, tedy uplatněním opravných prostředků podle správního řádu, popřípadě u soudu.

Při porušení povinností plynoucích z právní úpravy mohou být uloženy sankce spočívající v uložení výtky, písemného napomenutí nebo skončení služebního poměru. Všechny zmíněné sankce jsou přiměřené a odstupňované podle závažnosti porušení povinností plynoucích z navržené právní úpravy a státní zaměstnanec se proti nim může bránit pořadem práva, tedy uplatněním opravných prostředků podle správního řádu, popřípadě u soudu.

Navržená právní úprava zavádí nový institut skončení služebního poměru na základě dohody mezi představeným a služebním orgánem, kdy představenému podle navržené právní úpravy přísluší kompenzace vždy ve výši šestinásobku měsíčního platu, pokud byl jmenován na služebním místě představeného alespoň po dobu 18 měsíců. Jedná se o úpravu, kterou sice výslovně neupravují

právní úpravy obdobného předmětu regulace, avšak zákoník práce, jakožto obecný předpis upravující zaměstnanecké poměry, svou dispozitivní povahou navržený postup nijak nevylučuje, resp. jej po dohodě obou stran pracovněprávního vztahu umožňuje. Nejedná se proto o institut, který by se svou povahou zcela vychoval ze zvyklostí či principů zaměstnaneckých poměrů.

Nově navržený institut by měl být využíván pouze, pokud běžné manažerské nástroje řízení lidského kapitálu nelze efektivně využít nebo jejich užitím nelze docílit požadovaného výsledku (personální obměny), v žádném případě nenahrazuje běžné manažerské nástroje – např. služební hodnocení, odpovědnost za porušení povinnosti státního zaměstnance vyplývající mu z právních předpisů, které se vztahují k výkonu služby, ze služebních a dalších vnitřních předpisů a z příkazů výkonu služby nebo ne/poskytování odměn. Cílem užití navrženého institutu je personální osvěžení (s cílem efektivnějšího budoucího rozvoje) dotčeného organizačního útvaru za současného zajištění organizační stability dotčeného útvaru. Následkem využití nově navrhovaného institutu je skončení služebního poměru představeného. Finanční kompenzace, která představenému v tomto případě přísluší, plní jednak funkci alimentární (vynahrazení ztráty na výdělků), jednak slouží jako ocenění za vykonanou službu v celém jejím rozsahu a délce, obdobně jako např. odbytné.

Eventuální korupční jednání je v oblasti služebních vztahů považováno za zcela nepřijatelné z hlediska běžných morálních a sociálních norem – je vyloučené a postižitelné samotnou novelizovanou právní úpravou, dále také podle služebních předpisů upravujících pravidla etiky státních zaměstnanců, případně podle trestněprávních norem. Potenciálně problematická úprava, jde-li o vytváření příležitostí ke korupčnímu jednání, spočívající v povoleném limitu 300 Kč pro přijetí daru nebo jiné výhody v souvislosti s výkonem služby, se nadto navrhuje vypustit – státní zaměstnanec nově nesmí vůbec přijímat dary ani výhody v souvislosti s výkonem služby bez ohledu na jejich hodnotu. Tato změna reaguje jednak na rozhodovací praxi soudů ve věci úplatků, z níž plyne, že pro naplnění trestného činu přijetí úplatků není rozhodující výše úplatku, a dále rovněž koresponduje s úpravou v zákoníku práce i dalších zákonech upravujících zaměstnanecké poměry (např. zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, zákon č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání).

#### **Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:**

V rámci mezirezortního připomínkového řízení, které probíhalo od 14. srpna do 11. září 2023, bylo k návrhu uplatněno celkem 381 zásadních připomínek, a to 28 připomínkovými místy. Pouze jedno připomínkové místo nesouhlasilo s vypuštěním limitu 300 Kč pro přijetí daru či jiné výhody v souvislosti s výkonem služby s argumentací, že tuto výši nepovažuje z hlediska korupčního jednání jako rizikovou. V rámci vypořádání připomínek připomínkové místo od této připomínky ustoupilo a souhlasilo s vypuštěním limitu.

Celkem se v rámci meziresortního připomínkového řízení nepodařilo vypořádat 14 zásadních připomínek, uplatněných 6 připomínkovými místy, které jsou předkládány vládě k rozhodnutí. Přetrvávající rozpory se však netýkají oblastí s potenciálními korupčními riziky.

V tuto chvíli (leden 2024) je návrh zákona projednáván pracovními komisemi Legislativní rady vlády. Vzhledem k tomu, že účinnost většiny ustanovení je plánována od 1. ledna 2025, očekáváme, že legislativní proces bude dovršen během roku 2024.

#### **Navazující (očekávané) aktivity:**

Úkol je i nadále plněn – viz aktuální stav projednávání návrhu zákona popsany v předchozím bodě.

#### **Celkové zhodnocení splnění úkolu:**

Úkol je i nadále plněn – viz aktuální stav projednávání návrhu zákona popsany v předchozím bodě. Ze strany Ministerstva vnitra, jakožto gestora, byl úkol spočívající v přípravě novely zákona o státní službě splněn. Celkové splnění úkolu, tj. přijetí novely zákona o státní službě, nyní závisí na projednání na vládě a v Parlamentu ČR.

## 1.2 Novela zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů

**Popis úkolu:** Ministerstvo vnitra ve spolupráci s Úřadem pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále též „ÚDHPSH“) bude usilovat o úspěšné **dokončení legislativního procesu novely zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů** (sněmovní tisk č. 312). Cílem novely je z důvodu dosavadní nejasnosti a nedostatečnosti právní úpravy přinést zpřesnění kompetencí předsedy ÚDHPSH a členů ÚDHPSH při výkonu dohledové a metodické činnosti a přispět tak k posílení kolektivního principu při řízení ÚDHPSH a zlepšení informovanosti směrem dovnitř.

**Gestor:** Ministerstvo vnitra / Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí

### Ministerstvo vnitra

#### **Stav splnění úkolu na úrovni:**

- a) gestora: ANO
- b) vlády: ANO
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): ANO

#### **Věcné naplnění úkolu:**

Cílem zákona bylo na základě vyhodnocení dosavadního fungování ÚDHPSH upravit nastavení pravidel vnitřního fungování ÚDHPSH, především pak vztahů mezi předsedou ÚDHPSH a členy ÚDHPSH tak, aby byly vhodněji vyváženy jejich role a členové ÚDHPSH mohli být více zapojeni do jeho činnosti. Za tím účelem jsou posíleny kolektivní prvky řízení ÚDHPSH vytvořením Kolegia ÚDHPSH, jehož členy jsou předseda i členové ÚDHPSH. Kolegiu ÚDHPSH jsou vyhrazeny důležité kompetence dovnitř ÚDHPSH (rozhodování o vnitřních předpisech či plánu činnosti apod.) i navenek (schvalování právních předpisů vydávaných ÚDHPSH, metodických pokynů a stanovisek, nebo rozhodování o opravných prostředcích proti rozhodnutím vydaným ÚDHPSH). V ostatních záležitostech je zachována role předsedy ÚDHPSH, který nadále stojí v čele ÚDHPSH, řídí jeho činnost a je služebním orgánem vůči státním zaměstnancům zařazeným v ÚDHPSH. Členové ÚDHPSH jsou více zapojeni do jeho činnosti, včetně výslovného zakotvení možnosti svěřit jim koordinaci dohledové nebo metodické činnosti na určitém úseku působnosti ÚDHPSH a umožnění dávat podřízeným státním zaměstnancům příkazy k výkonu státní služby. Výslovně zakotveno je také právo člena ÚDHPSH požadovat po předsedovi, jiném členovi nebo zaměstnanci ÚDHPSH potřebné informace.

#### **Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:**

##### MPŘ:

Proběhlo zkrácené připomínkové řízení od 21. července 2022 do 4. srpna 2022.

Návrh zákona byl vládě předložen s rozporů s ÚDHPSH. ÚDHPSH nesouhlasil s návrhem zákona jako celkem, přičemž obecně rozporoval navrženou koncepci (předseda ÚDHPSH a nově zřizované Kolegium ÚDHPSH složené z předsedy a členů ÚDHPSH) a navrhoval buď zachovat monokratickou strukturu (byť oproti dnešnímu stavu s poněkud posílenou rolí členů ÚDHPSH) nebo zavést kolegiální řízení po vzoru Energetického regulačního úřadu nebo Českého telekomunikačního úřadu.

##### LRV:

Návrh zákona byl projednán pracovní komisí Legislativní rady vlády pro správní právo. Předseda Legislativní rady vlády rozhodl v souladu s čl. 4 bodem 3 písm. a) Statutu Legislativní rady vlády, že tento návrh zákona nebude projednán Legislativní radou vlády a že k němu bude vypracováno stanovisko předsedy Legislativní rady vlády, neboť jde o úpravu, která nemá formu komplexního zákona.

### Vláda:

Vláda schválila návrh zákona svým usnesením č. 811 ze dne 26. září 2022 s úpravami podle připomínek obsažených ve stanovisku předsedy Legislativní rady vlády.

### Parlament:

Návrh zákona byl předložen Poslanecké sněmovně 27. září 2022. Sněmovní tisk 312.

Garanční kontrolní výbor doporučil tisk schválit; stejně tak ústavně-právní výbor.

Ve druhém čtení načteny pozměňovací návrhy; garanční výbor k nim nepřijal stanovisko.

Třetí čtení bylo dvakrát přerušeno; dokončeno bylo 16. června 2023, kdy byl návrh zákona schválen ve znění některých pozměňovacích návrhů, včetně komplexního pozměňovacího návrhu o dozoru a střetu zájmů.

Poslanecká sněmovna postoupila dne 4. července 2023 návrh zákona Senátu jako tisk 126; garančním výborem v Senátu byl stanoven ústavně-právní výbor.

Plénum Senátu návrh projednalo 2. srpna 2023 a schválilo jej s doprovodným usnesením, kterým požádal vládu, aby se zabývala otázkou definice on-line medií, která doposud není dostatečně upravena v právním řádu ČR, a předložila návrh zákona, který by tuto problematiku podrobněji definoval, a aby se zabývala otázkou vlivu veřejných funkcionářů na internetová média a předložila návrh zákona, který by tuto problematiku řešil.

Prezident zákon podepsal 10. srpna 2023.

Zákon byl publikován ve Sbírce zákonů 25. srpna 2023 pod č. 253/2023 Sb.

Účinnost 1. ledna 2024.

### **Navazující (očekávané) aktivity:**

Zákon je aplikován zejména ÚDHPSH, který jako spolugestor tohoto úkolu k němu může poskytnout bližší informace.

### **Celkové zhodnocení splnění úkolu:**

Úkol byl přijetím zákona splněn.

## **Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí**

### **Stav splnění úkolu na úrovni**

- a) gestora: ANO
- b) vlády: ANO
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): ANO

### **Věcné naplnění úkolu:**

Hlavním cílem návrhu bylo na základě identifikovaných nedostatků stávající právní úpravy ÚDHPSH zefektivnit jeho fungování. Za tímto účelem byly navrhovány změny organizace ÚDHPSH a vztahů předsedy ÚDHPSH a členů ÚDHPSH, které mimo jiné posilují kolektivní princip při řízení ÚDHPSH.

### **Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:**

Vládní návrh zákona zpracován Ministerstvem vnitra a ÚDHPSH prošel legislativním procesem jako sněmovní tisk č. 312 v roce 2023 a k 2. srpnu 2023 byl přijat jako zákona č. 253/2023 Sb., s účinností od 1. ledna 2024.

### **Navazující (očekávané) aktivity:**

S účinností od 1. ledna 2024 byl v rámci ÚDHPSH zřízen nový 5-členný kolegiální orgán – Kolegium ÚDHPSH, jehož členy jsou předseda a čtyři členové ÚDHPSH. Kompetence Kolegia a předsedy



ÚDHPSH jsou zohledněny rovněž v navazujícím interním předpise – Organizačním řádu, a to s účinností od 1. ledna 2024.

### **Celkové zhodnocení splnění úkolu:**

V rámci legislativního procesu byl ve druhém čtení do návrhu zákona doplněn poslanecký návrh na rozšíření agendy ÚDHPSH nad plněním povinností dle zákona o střetu zájmů veřejnými funkcionáři. S ohledem na tento nestandardní postup nedošlo k zohlednění k zavedení této nové agendy v důvodové zprávě, a tím bylo znemožněno navazující navýšení počtu služebních míst v ÚDHPSH, rovněž i adekvátní navýšení rozpočtu kapitoly ÚDHPSH. Agenda proto dosud nemůže být řádně plněna. ÚDHPSH nemá pro její pokrytí k dispozici žádné další personální ani finanční zdroje.

## **1.3 Aktualizace Rámcového rezortního interního protikorupčního programu**

**Popis úkolu:** Ministerstvo spravedlnosti ve spolupráci s Mezirezortní koordinační skupinou pro boj s korupcí předloží vládě **aktualizaci Rámcového rezortního interního protikorupčního programu**, který bude reagovat na legislativní změny a poznatky z praxe služebních úřadů. Cílem opatření bude kvalitativní posun využití potenciálu Rámcového rezortního interního protikorupčního programu coby svého druhu compliance programu státní správy.

**Gestor:** Ministerstvo spravedlnosti

### **Stav splnění úkolu na úrovni**

- a) gestora: ANO (částečně)
- b) vlády: NE
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

### **Věcné naplnění úkolu:**

Na základě vyhodnocení zpráv o plnění rezortního interního protikorupčního programu ústředních správních úřadů, podnětů od členů Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí (MKS), dalších podkladů a požadavků se přistoupilo k aktualizaci RRIPP.

### **Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:**

Z výše uvedených podnětů vyplynula potřeba upřesnění a zjednodušení RRIPP, přesunutí či sloučení některých podkapitol dle návaznosti a úprava terminologie. Dále byla doplněna doporučení, jak stanovit (a řešit) úkoly plynoucí z daných kapitol. Došlo k rozšíření a zpřesnění rozsahu informací o zveřejňovaných poradcích a poradních orgánech.

Byl vytvořen návrh aktualizace RRIPP a proběhlo MPŘ. V roce 2023 došlo k významným legislativním změnám (zákon 171/2023 Sb. o ochraně oznamovatelů, zákon 172/2023 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o ochraně oznamovatelů), které mají bezprostřední vliv na RRIPP. Proto bylo schvalování RRIPP pozastaveno a přikročilo se k úpravám, zohledňující legislativní změny, došlo k úpravě celé kapitoly věnované ochraně oznamovatelů.

### **Navazující (očekávané) aktivity:**

Je připravena nová verze RRIPP, zohledňující legislativní změny. Jedná se o zásadní změnu, proto dojde k opakování MPŘ a po novém vypořádání připomínek k předložení ke schválení vládě.

### **Celkové zhodnocení splnění úkolu:**

Úkol je splněn částečně, RRIPP bude předložen ke schválení vládě v roce 2024.

## 1.4 Novela zákona č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství, ve znění pozdějších předpisů

**Popis úkolu:** Ministerstvo spravedlnosti bude pokračovat v legislativním procesu k návrhu novely zákona č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství, ve znění pozdějších předpisů, který přinese změny v postavení vedoucích státních zástupců, mimo jiné i s přihlédnutím k dosud nesplněným doporučením Skupiny států proti korupci Rady Evropy (dále též „GRECO“) týkajícím se státních zástupců uloženým České republice ve 4. hodnotícím kole. Novela bude obsahovat zákonné důvody pro odvolání nejvyššího státního zástupce, jehož odvolání bude přezkoumatelné soudem, dále zavede funkční období státních zástupců, pravidla pro jejich transparentní výběr, podmínky jejich odvolání, aj. Současně budou přijata opatření k posílení odpovědnosti státních zástupců.

**Gestor:** Ministerstvo spravedlnosti

### Stav splnění úkolu na úrovni

- a) gestora: ANO
- b) vlády: ANO
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): ANO

### Věcné naplnění úkolu:

Novelizace zákona o státním zastupitelství, zákona o platu a některých dalších náležitostech státních zástupců a zákona o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů se zaměřuje především na oblast právní úpravy postavení vedoucích státních zástupců, a v tomto směru naplňuje některá doporučení GRECO a dalších mezinárodních organizací. Návrh, ve shodě s programovým prohlášením vlády, se v podstatě omezuje ve svém hlavní cíli pouze na změnu právní úpravy jmenování a odvolávání vedoucích státních zástupců, a to tak, aby bylo eliminováno riziko nepřipustného ovlivňování činnosti státního zastupitelství ze strany exekutivy. Přichází tak se zavedením funkčních období vedoucích státních zástupců, zavádí základní požadavky na osobu vedoucího státního zástupce, zavádí pravidlo, že jmenovat vrchním, krajským a okresním státním zástupcem bude možné pouze osobu, která úspěšně absolvovala výběrové řízení, bude zavedena odvolatelnost vedoucích státních zástupců v rámci kárného řízení a stanovena pravidla pro odvolání nejvyššího státního zástupce apod.

### Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Materiál byl veden v Poslanecké sněmovně jako tisk 463 (první čtení proběhlo dne 15. září 2023, ÚPV dne 1. listopadu 2023, druhé čtení dne 12. prosince 2023, garanční výbor dne 11. ledna 2024. Materiál byl Poslaneckou sněmovnou schválen ve 3. čtení dne 7. února 2024 a následně Senátem dne 6. března 2024. Prezident republiky materiál podepsal dne 22. března 2024.

### Navazující (očekávané) aktivity:

Je předpokládáno vydání pravidel kariérního postupu státních zástupců, pravidel postupu při vyhlášení výběrového řízení na funkci státního zástupce nebo vedoucího státního zástupce, pravidel postupu při výběrových řízeních na funkci státního zástupce nebo vedoucího státního zástupce a pravidel jednání výběrové komise. Tato pravidla vydá nejvyšší státní zástupce po projednání s vrchními a krajskými státními zástupci a s předchozím souhlasem ministra spravedlnosti (viz § 12 odst. 7 zákona o státním zastupitelství ve znění novely).

### Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Návrh plní požadavky plynoucí z programového prohlášení vlády.

## 1.5 Novela zákona č. 7/2002 Sb., o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů, ve znění pozdějších předpisů a dalších souvisejících zákonů

**Popis úkolu:** Ministerstvo spravedlnosti předloží návrh novely zákona č. 7/2002 Sb., o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů, ve znění pozdějších předpisů, jehož cílem bude posílení záruk zákonnosti řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů zavedením odvolacího přezkumu a zvýšení efektivity řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů. V souladu s požadavky Skupiny států proti korupci Rady Evropy (GRECO) na možnost odvolání proti rozhodnutí bude zavedeno dvoustupňové kárné řízení. Novela dále upraví průběh řízení, složení kárných senátů na obou stupních, druhy kárných postihů. V neposlední řadě novela přinese některé prvky v oblasti posílení odpovědnosti soudců a státních zástupců (v synergii s výše zmíněnou novelou zákona o státním zastupitelství).

**Gestor:** Ministerstvo spravedlnosti

### Stav splnění úkolu na úrovni

- a) gestora: ANO
- b) vlády: NE
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): NE

### Věcné naplnění úkolu:

Novela mj. vychází z doporučení GRECO, a to doporučení, která byla ČR dána v rámci 4. kola hodnocení. Přijetí návrhu zákona je též požadavkem vyplývajícím z Národního plánu obnovy. Cílem novely zákona o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů je posílení záruk zákonnosti zavedením instančního přezkumu na základě opravného prostředku – odvolání. Dále je cílem zvýšení efektivity řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů, to prostřednictvím více opatření.

Navrhuje se zejména nově upravit pravomoc a příslušnost ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů (rozšířit okruh kárných soudů), zavést odvolací přezkum, dále se navrhuje nové složení kárných senátů, zřízení sjednocujícího kárného senátu (za účelem sjednocování judikatury odvolacích kárných senátů). Navrhuje se přezkum výtky kárným soudem, též stanovení postupu pro koordinaci kárných navrhovatelů, navrhuje se zpřístupnění některých důkazů, dále prodloužení subjektivní lhůty pro podání kárného návrhu ze 6 měsíců na 9 měsíců, navrhuje se stanovit účinek některých skutečností na běh lhůt pro podání kárného návrhu a pro zánik kárné odpovědnosti, dále se navrhuje výslovná úprava některých procesních institutů. Též se navrhuje omezit doplácení platu soudci nebo státnímu zástupci, který byl dočasně zproštěn výkonu funkce. Navrhuje se rozšířit okruh případů, ve kterých lze požadovat od soudce a státního zástupce regresní úhradu podle zákona č. 82/1998 Sb. Navrhují se též některé další změny.

Navrhuje se dělená účinnost, a to účinnost dnem 1. ledna 2025, nicméně ustanovení potřebná pro kreaci nových kárných senátů by měla nabýt účinnosti patnáctým dnem po vyhlášení ve Sbírce zákonů.

### Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

K návrhu zákona zaslal připomínky Nejvyšší soud, Nejvyšší správní soud, vrchní soudy a většina krajských soudů, Nejvyšší státní zastupitelství, Exekutorská komora České republiky a Česká advokátní komora. Připomínky též zaslal veřejný ochránce práv, Unie státních zástupců, většina ministerstev a odbor kompatibility Úřadu vlády.

Z připomínkových míst dle čl. 5 odst. 1 písm. a) až c) a g) Legislativních pravidel vlády nezaslalo připomínky Ministerstvo zemědělství, Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo kultury, Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo dopravy, Ministerstvo obrany a Ministerstvo zahraničních věcí, přičemž tato připomínková místa neměla připomínky ani ke dni, kdy byly práce na materiálu před jeho předložením vládě ukončeny.

Z připomínkových míst podle čl. 5 odst. 1 písm. d) až f) Legislativních pravidel vlády zaslal připomínky podstatné povahy Nejvyšší soud a Nejvyšší státní zastupitelství.

Gestor neakceptoval některé připomínky podstatné povahy zaslané Nejvyšším soudem. Jednalo se o připomínky, které se netýkaly předmětu návrhu zákona, případně neodpovídaly účelu návrhu zákona. Gestor též neakceptoval některé připomínky podstatné povahy zaslané Nejvyšším státním zastupitelstvím. Jednalo se o připomínky, jejichž akceptace by byla v rozporu s účelem návrhu zákona.

Materiál byl vládě předložen dne 1. listopadu 2023, a to bez rozporu.

Novela byla poté projednána pracovními komisemi Legislativní rady vlády, a to pracovní komisí pro soukromé právo, pracovní komisí pro veřejné právo I – komise pro správní právo č. 1, pracovní komisí pro trestní právo, pracovní komisí pro veřejné právo II – finanční právo a pracovní komisí pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci a následně též samotnou Legislativní radou vlády.

Legislativní rada vlády včetně svých pracovních komisí požaduje některé změny, zejména:

- omezení legitimity k podání odvolání v kárném řízení pouze na kárně obviněného a navrhovatele (původně návrh zákona umožňoval podání odvolání též dalším procesním subjektům),
- zavedení speciálního postupu kárného soudu, v rámci kterého se rozhoduje o zpřístupnění protokolu o hlasování, aby mohl sloužit za důkaz,
- rozšíření přípustnosti důkazu protokolem o hlasování na veškerá kárná provinění hlasujícího soudce (původně měl být důkaz protokolem o hlasování přípustný pouze, pokud soudce svým hlasováním nerespektoval závazný právní názor),
- převedení sjednocujícího kárného senátu pod Nejvyšší správní soud (původně se mělo jednat o senát Nejvyššího soudu i Nejvyššího správního soudu).

#### **Navazující (očekávané) aktivity:**

Projednání návrhu zákona vládou je plánováno na 31. leden 2024, poté bude novela předložena Poslanecké sněmovně.

#### **Celkové zhodnocení splnění úkolu:**

Gestor se při plnění tohoto úkolu snažil dosáhnout shody se zástupci justice a za tím účelem byl návrh opětovně konzultován. Podařilo se dosáhnout takové shody, aby bylo možné návrh předložit vládě a Poslanecké sněmovně.

### **1.6 Realizace projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“ – profesní a etické kodexy soudců a státních zástupců**

**Popis úkolu:** V rámci realizace projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“ (dále jen „protikorupční projekt“) financovaného z fondů EHP 2014 – 2021 bude Ministerstvo spravedlnosti ve spolupráci se zástupci soudců a státních zástupců diskutovat dosavadní zkušenosti s aplikací jejich profesních etických kodexů a návrhy možných změn či doporučení. V průběhu protikorupčního projektu bude zpracována komparativní studie zaměřená na nejpodstatnější aspekty etických kodexů soudců a státních zástupců ve vybraných státech. Dále bude uspořádána odborná konference, na které budou diskutována možná morální dilemata soudců a státních zástupců při výkonu jejich profese, se zaměřením na využívání sociálních sítí, limitace svobody projevu nebo vedlejších činností.

**Gestor:** Ministerstvo spravedlnosti

### **Stav splnění úkolu na úrovni**

- a) gestora: ANO
- b) vlády: -
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

### **Věcné naplnění úkolu:**

Na základě otevřeného zadávacího řízení byl vybrán zhotovitel komparativní studie k etickým kodexům soudců a státních zástupců, kterým se stala advokátní kancelář Císař, Češka, Smutný. Zástupci Ministerstva spravedlnosti se zástupci zhotovitele průběžně diskutovali ideální podobu komparativní studie včetně následného uplatnění připomínek, do kterého byli zapojeni rovněž zástupci soudců a státních zástupců. Uplatněné připomínky byly úspěšně vypořádány a komparativní studie tak byla Ministerstvem spravedlnosti aprobována (finální verze zde: [https://korupce.cz/wp-content/uploads/2023/10/Komparativni\\_studie\\_EK\\_grafika\\_finalni.pdf](https://korupce.cz/wp-content/uploads/2023/10/Komparativni_studie_EK_grafika_finalni.pdf)).

Komparativní studie analyzuje situaci v oblasti etických kodexů soudců a státních zástupců v ČR. Současně je provedena komparace se zeměmi, které byly z hlediska nastavení etického prostředí v justici a státním zastupitelství identifikovány jako inspirativní (Kanada, Dánsko, Norsko, Finsko, Švédsko, Estonsko, Litva) nebo zajímavé z hlediska geografické blízkosti (Rakousko, Německo, Slovensko). V závěru komparativní studie jsou uvedena doporučení, kterými by se zpracovatelé etických kodexů v ČR mohli v budoucnu inspirovat.

Zhotovitel komparativní studie na základě uzavřené smlouvy s Ministerstvem spravedlnosti rovněž zpracoval brožuru (finální verze zde: [https://korupce.cz/wp-content/uploads/2023/10/Brozura-k-EK\\_web\\_finalni.pdf](https://korupce.cz/wp-content/uploads/2023/10/Brozura-k-EK_web_finalni.pdf)), která shrnuje aktivity realizované v rámci projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“ v oblasti etických kodexů soudců a státních zástupců.

Ve dnech 19.-20. června 2023 byla uspořádána mezinárodní konference „Zintenzivnění boje proti korupci: morální dilemata soudců a státních zástupců“ (program zde: [https://korupce.cz/wp-content/uploads/2023/08/Zintenzivneni-boje-proti-korupci\\_moralni-dilemata-soudcu-a-statnich-zastupcu\\_konference\\_program\\_19.-20.-6.-2023\\_final.pdf](https://korupce.cz/wp-content/uploads/2023/08/Zintenzivneni-boje-proti-korupci_moralni-dilemata-soudcu-a-statnich-zastupcu_konference_program_19.-20.-6.-2023_final.pdf)). Na konferenci vystoupili vrcholní justiční funkcionáři z ČR a Slovenska, soudci Evropského soudu pro lidská práva či Ústavního soudu, dále vrcholní zástupci státního zastupitelství z ČR a Moldávie. Specifická pozornost byla věnována problematice používání sociální sítí soudci a státními zástupci, využití umělé inteligence v justici či vedlejších činnostem soudců a státních zástupců. K uvedeným tématům vystoupili soudci a státní zástupci s poznatky z praxe a akademici věnující se dlouhodobě daným problematikám. Vybrané prezentace přednášejících jsou k dispozici zde: <https://korupce.cz/projekt-zintenzivneni-boje-proti-korupci/zintenzivneni-boje-proti-korupci-moralni-dilemata-soudcu-a-statnich-zastupcu/>.

### **Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:**

Projektovým týmem byly připraveny podklady pro veřejnou zakázku na dodavatele komparativní studie v oblasti etických kodexů. V zadávacím řízení byla coby zhotovitel komparativní studie vybrána Advokátní kancelář Císař, Češka, Smutný, která komparativní studii a brožuru dokončila v souladu s uzavřenou smlouvou v průběhu roku 2023. Současně bylo v průběhu realizace projektu operativně spolupracováno s partnery projektu Nejvyšším státním zastupitelstvím a Justiční akademií. V neposlední řadě se na připomínkování komparativní studie k etickým kodexům soudců a státních zástupců podíleli vrcholní funkcionáři justice a státních zastupitelství.

Dne 28. února 2023 se na půdě Ministerstva spravedlnosti konalo jednání pracovní skupiny k etickým kodexům soudců a státních zástupců složené ze zástupců Nejvyššího soudu, Soudcovské unie ČR, Nejvyššího státního zastupitelství a Unie státních zástupců ČR, na kterém bylo diskutováno obsahové zaměření realizace projektu v oblasti etických kodexů soudců a státních zástupců, a to zejména ideální podoba a přínosy komparativní studie a dále programové zaměření konference.

### **Navazující (očekávané) aktivity:**

Získané poznatky z oblasti etických kodexů soudců a státních zástupců mohou být využity jejich zpracovateli při případných budoucích aktualizacích.

### **Celkové zhodnocení splnění úkolu:**

Úkol byl bezesbytku splněn a jeho realizace nepochybně přinesla přidanou hodnotu pro všechny zainteresované aktéry. K realizaci úkolu byly vydány dvě tiskové zprávy, zde: <https://korupce.cz/probiha-dvoudenni-konference-k-problematice-moralnich-dilemat-soudcu-a-statnich-zastupcu-podporena-z-fondu-ehp-2014-2022/>, <https://korupce.cz/ministerstvo-spravedlnosti-uspesne-ukoncilo-realizaci-projektu-zintenzivneni-boje-proti-korupci-zvysovanim-povedomi-verejneho-sektoru-se-zamerenim-na-soudce-organy-cinne-v-trestnim-rizeni-a/>.

## **2 Transparentnost a otevřený přístup k informacím**

### **2.1 Návrh zákona o lobbování a související změnový zákon**

**Popis úkolu:** Ministerstvo spravedlnosti předloží vládě ke schválení návrh zákona o lobbování a související změnový zákon. Ministerstvo spravedlnosti následně bude v rámci svých procesních možností podporovat úspěšné dokončení legislativního procesu tak, aby zákon byl v souladu s požadavky zakotvenými v Národním plánu obnovy ČR. Prosazením regulace lobbování by došlo k přijetí jednoho z významných protikorupčních opatření současné vlády, které má ambici kultivovat podmínky a pravidla výkonu této činnosti, která je, ať už skrytě, nebo otevřeně součástí procesu přijímání většiny důležitých legislativních i nelegislativních opatření. Cílem návrhu je pozitivně vymezit to, co lobbování je, a pomoci tak všem aktérům, aby se vyhnuli činnostem, které nemohou a nemají být považovány za legitimní způsob prosazování dílčích zájmů v rámci veřejné debaty, ale za projevy korupce. Přijetím regulace lobbování by mělo dojít ke zvýšení transparentnosti nejen na vládní, ale i na parlamentní úrovni.

**Gestor:** Ministerstvo spravedlnosti

**Stav splnění úkolu na úrovni:**

- a) gestora: ANO
- b) vlády: ANO
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): NE

**Věcné naplnění úkolu:**

Cílem navrhované regulace je stanovení pravidel pro lobbování a jeho vymezení coby standardní aktivity v rámci legislativního a rozhodovacího procesu na centrální úrovni. Základními kritérii pro podobu řešení regulace lobbování jsou zvýšení transparentnosti lobbistické činnosti ve vazbě na přiměřenost zvoleného řešení jak z hlediska legislativního, tak celkové nákladovosti, a dále posílení transparentnosti legislativního a rozhodovacího procesu a veřejné kontroly v této oblasti. Cílem navrhovaných opatření je omezení nežádoucích jevů s lobbováním často spojených, jako jsou korupce, střet zájmů nebo klientelismus.

Základním východiskem předloženého návrhu zákona je stanovit parametry regulace lobbování, které povedou k tomu, aby se existující, standardně fungující subjekty k takové činnosti přihlásily, a zároveň byly postihovány ty, které lobbistickou činnost fakticky provádějí, nicméně ji realizují záměrně netransparentně, mimo rámec stanovených pravidel. Má dojít k odlišení standardního, legitimního a přínosného lobbování coby distribuce informací a dat veřejným funkcionářům na jedné straně, od zákulisního, záměrně netransparentního lobbování probíhajícího všemi možnými prostředky na straně druhé.

Návrh zákona o lobbování definuje lobbování a stanoví jeho rozsah pozitivním i negativním způsobem, a dále vymezuje okruh lobbistů a lobbovaných. Návrh zákona zřizuje registr lobbování a stanoví postupy při zápisu do registru a při výmazu. Do registru budou prostřednictvím prohlášení lobbisty zapisovány údaje o kontaktech lobbistů s lobbovanými, a to v pololetní periodicitě. Smyslem registru lobbování je v uživatelsky přívětivé formě vytvořit podmínky pro to, aby veřejnost získala ucelený obraz o probíhajících lobbistických kontaktech.

Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o lobbování, přináší zejména povinnost uvádět v důvodové zprávě právního předpisu, v zápisu z jednání výboru nebo jako součást odůvodnění návrhu zákona, pokud bude ve výboru Poslanecké sněmovny nebo Senátu překládán pozměňovací návrh, tyto informace:

- údaje o všech lobbistech, na základě jejichž lobbování byl návrh právního předpisu předložen nebo doznal změn,
- kdo byl lobbovaným,
- datum, kdy k lobbování došlo, a
- přesné vymezení, které věci v návrhu právního předpisu doznaly podle návrhu nebo požadavku lobbisty změn a v zájmu jakých osob lobbista svou činnost vykonával.

#### Vymezení hlavních bodů návrhů:

*Poznámka: uvedené informace odpovídají stavu kde dni 15. února 2024; tyto budou po schválení vládou (s předpokládaným termínem dne 21. února 2024) aktualizovány v rámci vypořádání připomínek.*

1. **Lobbování je definováno** jako činnost za účelem přímého ovlivnění jednání lobbovaného při:

- přípravě, projednávání nebo schvalování
  - **právního předpisu**, který schvaluje Parlament nebo vydává vláda, ústřední správní úřad nebo správní úřad s celostátní působností nebo Česká národní banka,
  - **věcného záměru zákona**,
  - **opatření obecné povahy**, které vydává ústřední správní úřad, správní úřad s celostátní působností nebo Česká národní banka,
  - **koncepčního dokumentu** (tj. dokumentu obsahujícího koncepci rozvoje odvětví svěřeného ústřednímu správnímu úřadu, který schvaluje vláda nebo ústřední správní úřad);
- sjednávání, vnitrostátním projednávání, vyslovování souhlasu k ratifikaci mezinárodní smlouvy nebo k odstoupení od mezinárodní smlouvy Parlamentem nebo podpisu mezinárodní smlouvy.

2. **Za lobbování se podle návrhu zákona nepovažuje:**

- plnění úkolů vyplývajících z pracovněprávního, služebního nebo obdobného vztahu fyzické osoby k ČR nebo souvisejících s výkonem činnosti takové osoby v orgánu ČR;
- plnění úkolů vyplývajících z pracovněprávního nebo obdobného vztahu fyzické osoby k právnické osobě, kterou stát převážně financuje, může v ní uplatňovat rozhodující vliv nebo jmenuje nebo volí více než polovinu členů v jejím statutárním nebo kontrolním orgánu, nebo při výkonu činnosti fyzické osoby v orgánu takové právnické osoby;
- jednání komor Parlamentu a jejich orgánů; jednání orgánu politické strany nebo politického hnutí;
- komunikace prostřednictvím hromadných sdělovacích prostředků;
- výkon petičního práva nebo individuální občanské iniciativy;

- uplatňování připomínky k návrhu právního předpisu nebo koncepčního dokumentu a vypořádání takové připomínky podle pravidel pro přípravu právních předpisů nebo koncepčních dokumentů;
  - jednání poradního orgánu vlády nebo ústředního správního úřadu;
  - veřejná konzultace; a
  - jednání s orgánem nebo představitelem cizího státu nebo mezinárodní organizace.
3. **Za lobbistu** se podle návrhu zákona považuje fyzická i právnická osoba, která lobbuje soustavně.
4. Do výčtu **lobbovaných** jsou zahrnuti:
- poslanec Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky;
  - senátor Senátu Parlamentu České republiky;
  - člen vlády a vedoucí ústředního správního úřadu, v jehož čele není člen vlády;
  - náměstek člena vlády; zástupce vedoucího ústředního správního úřadu, v jehož čele není člen vlády;
  - vládní zmocněnec;
  - vedoucí Kanceláře Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky a jeho zástupce, vedoucí Kanceláře Senátu Parlamentu České republiky a jeho zástupce a vedoucí Kanceláře prezidenta republiky a jeho zástupce;
  - člen bankovní rady České národní banky;
  - prezident, viceprezident a člen Nejvyššího kontrolního úřadu;
  - člen Národní rozpočtové rady;
  - člen Rady Českého telekomunikačního úřadu;
  - člen Rady Energetického regulačního úřadu;
  - člen Rady pro rozhlasové a televizní vysílání;
  - člen Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí;
  - vedoucí zaměstnanec 2. až 4. stupně řízení podle zákoníku práce v ministerstvu nebo ústředním správním úřadu, v jehož čele není člen vlády, nebo správním úřadu s celostátní působností a představený podle zákona o státní službě, s výjimkou vedoucího oddělení, v ministerstvu, ústředním správním úřadu, v jehož čele není člen vlády nebo ve správním úřadu s celostátní působností; to neplatí, jde-li o zaměstnance státu zařazeného do Vojenského zpravodajství;
  - příslušník bezpečnostního sboru podle zákona o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů nebo voják z povolání podle zákona o vojácích z povolání, v postavení vedoucího zaměstnance ve 2. až 4. stupni řízení podle zákoníku práce v ministerstvu, ústředním správním úřadu, v jehož čele není člen vlády nebo správním úřadu s celostátní působností; to neplatí, jde-li o příslušníka zpravodajské služby podle zákona o zpravodajských službách České republiky;
  - osoba, která poskytuje poradenské nebo konzultační služby nebo zpracovává odborné studie nebo posudky pro prezidenta republiky;
  - osoba, která poskytuje poradenské nebo konzultační služby zpracovává odborné studie nebo posudky pro člena vlády, náměstka člena vlády, vedoucího ústředního správního úřadu, v jehož čele není člen vlády, zástupce vedoucího ústředního správního úřadu,



v jehož čele není člen vlády, nebo kolektivního orgánu, který stojí v čele ústředního správního úřadu;

- vedoucí kabinetu člena vlády nebo fyzická osoba v přímé podřízenosti člena vlády nebo náměstka člena vlády, vedoucího ústředního správního úřadu, v jehož čele není člen vlády, nebo zástupce vedoucího ústředního správního úřadu, v jehož čele není člen vlády, pro něž tato osoba plní odborné úkoly.

5. Klíčovým opatřením je zřízení veřejně přístupného **registru lobbování** jako informačního systému veřejné správy. **Lobbisté**, kteří budou chtít provozovat lobbování legálně, se budou muset registrovat. Registraci provede Ministerstvo spravedlnosti, kterému lobbisté svůj záměr lobbovat předem ohlásí. Povinnost zapsat **lobbované** do registru budou mít ty orgány veřejné moci nebo organizační složky státu, u kterých lobbování působí (obdobně jako je tomu u veřejných funkcionářů podle zákona o střetu zájmů).
6. Do registru lobbování budou mít lobbisté povinnost před zahájením lobbování uvést v zájmu koho lobbují. Dále budou lobbisté do registru vkládat **prohlášení lobbisty** o lobbování za uplynulých 6 měsíců. Údaje v prohlášení zahrnují jméno lobbovaného, jeho funkci a působišť, způsob lobbování a datum, identifikaci osoby, v jejímž zájmu lobbista lobbował, a cíl, kterého se snažil dosáhnout. Tato prohlášení budou veřejně přístupná, což umožní kontrolu veřejnosti nad jejich obsahem.
7. **Veřejně přístupné budou také údaje** o všech lobbistech, na základě jejichž lobbování byl návrh právního předpisu předložen nebo doznal změn. Dále také informace o tom, kdo byl lobbovaným, datum, kdy k lobbování došlo, a přesné vymezení, které věci v návrhu právního předpisu doznaly podle návrhu nebo požadavku lobbisty změn a v zájmu jakých osob lobbista svou činnost vykonával. Tyto informace budou uvedeny **v důvodové zprávě právního předpisu, v zápisu z jednání výboru nebo jako součást odůvodnění návrhu zákona, pokud bude ve výboru Poslanecké sněmovny nebo Senátu překládán pozměňovací návrh.**
8. **Dohled nad plněním povinností** podle navrhovaného zákona a projednávání přestupků lobbistů a lobbovaných bude svěřen **Ministerstvu spravedlnosti**.
9. Za **spáchání přestupku** může být uložena pokuta do výše 50 000 Kč, resp. 300 000 Kč; v případě lobbistů bude možné za nejzávažnější druhy přestupků uložit pokutu do výše 1 000 000 Kč nebo správní trest zákazu činnosti nebo zveřejnění rozhodnutí o přestupku.

#### **Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:**

Ministerstvem spravedlnosti bylo po konstitování nové vlády vzešlé z voleb do Poslanecké sněmovny konaných v říjnu 2021 přistoupeno v roce 2022 ke zpracování návrhu zákona o lobbování a návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o lobbování. Tyto byly dne 30. listopadu 2022 rozeslány do mezirezortního připomínkového řízení s termínem pro uplatnění připomínek do 29. prosince 2022. Oba návrhy byly následně projednány Legislativní radou vlády ve dnech 29. června 2023 a 13. července 2023. Verzi návrhů reflektující připomínky vznesené Legislativní radou vlády projednávala vláda dne 24. ledna 2024, přičemž další projednávání přerušila. Vláda se oběma návrhy opakovaně zabývala na svém jednání dne 21. února 2024, přičemž jejich projednávání opět přerušila. Oba návrhy byly schváleny usneseními vlády ze 6. března 2024 č. 152 a 153 ve znění stanoviska předsedy Legislativní rady vlády a pozměňovacího návrhu ministra pro legislativu a předsedy Legislativní rady vlády Michala Šalomouna. Oba návrhy jsou k 22. 3. 2024 expedovány k dalšímu projednání Poslaneckou sněmovnou.

#### **Navazující (očekávané) aktivity:**

Předpokládané projednání návrhu regulace lobbování proběhne vládou dne 21. února 2024; v případě jejího schválení bude materiál postoupen k projednání Poslaneckou sněmovnou. Dále bude u obou návrhů zákonů následovat standardní legislativní proces s předpokládaným datem nabytí účinnosti k 1. červenci 2025.

Přehled termínů plnění milníků vyplývajících z Národního plánu obnovy:

- 31. března 2024 – schválení materiálu vládou,
- 31. března 2025 – schválení ve třetím čtení Poslaneckou sněmovnou,
- 30. června 2025 – publikace ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv,
- 1. července 2025 – předpokládané datum nabytí účinnosti.

Ministerstvo spravedlnosti se paralelně s probíhajícím legislativním procesem připravuje technicky, personálně a organizačně na řádné plnění povinností vyplývajících z návrhu zákona a na zřízení registru lobbování.

#### **Celkové zhodnocení splnění úkolu:**

Lze předpokládat, že s ohledem na závazek ČR zakotvený v Národním plánu obnovy budou schváleny vládou a postoupeny k projednání Parlamentu ČR.

## **2.2 Zpracování analýzy s cílem identifikace možných problémů v zákoně č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů**

**Popis úkolu:** Pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí ke střetu zájmů ve spolupráci s Ministerstvem spravedlnosti zpracuje **analýzu s cílem identifikace možných problémů zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů**. Zpracovaná analýza bude následně relevantním podkladem pro expertní diskuse o případné budoucí novelizaci zákona o střetu zájmů.

**Gestor:** Pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí ke střetu zájmů / Ministerstvo spravedlnosti

#### **Stav splnění úkolu na úrovni**

- a) gestora: ANO (částečně)
- b) vlády: -
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

#### **Věcné naplnění úkolu:**

Zákon o střetu zájmů od svého přijetí zaznamenal řadu úprav většího i menšího rozsahu, přičemž některé svou povahou významně změnily koncepci zákona, zatímco jiné úpravy se týkaly pouze jeho dílčích aspektů. Zákon o střetu zájmů je aplikován Ministerstvem spravedlnosti jako evidenčním orgánem, zapisujícími (neboli podpůrnými) orgány, přestupkovými orgány a dalšími orgány veřejné moci. Ministerstvo spravedlnosti dále jako gestor zákona poskytuje metodickou činnost k výkladovým nejasnostem zákona. Cílem analýzy nedostatků zákona o střetu zájmů je proto využít zkušeností výše uvedených orgánů k identifikaci jeho možných nedostatků, které vyplynuly z aplikační praxe.

#### **Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:**

Interní verze analýzy nedostatků zákona o střetu zájmů byla předložena Ministerstvem spravedlnosti na 8. jednání Pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí ke střetu zájmů dne 21. listopadu 2023 k uplatnění připomínek jejích členů. K analýze nedostatků zákona o střetu zájmů bylo členy Pracovní komise uplatněno pět připomínek, které budou zaměstnanci Odboru střetu zájmů a boje proti korupci Ministerstva spravedlnosti vypořádány v prvním čtvrtletí roku 2024.

### **Navazující (očekávané) aktivity:**

Po vypořádání uplatněných připomínek bude upravená verze analýzy předložena Pracovní komisi k projednání. Identifikovaná zjištění mohou v budoucnu sloužit jako podklad pro případnou koncepční vládní novelu zákona o střetu zájmů, která by reagovala na zjištěné skutečnosti.

### **Celkové zhodnocení splnění úkolu:**

Úkol byl splněn částečně. V průběhu roku 2024 bude analýza dokončena s tím, že konkrétní zjištění a případná doporučení budou popsána ve Zhodnocení Akčního plánu boje proti korupci na roky 2023 a 2024, které bude předloženo vládě v 1. čtvrtletí 2025.

## **2.3 Vytvoření Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na léta 2025 až 2026**

**Popis úkolu:** Značné množství aktivit realizovaných v této prioritní oblasti vychází z Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2023 až 2024 (dále též „Šestý Akční plán“), který byl schválen usnesením vlády České republiky ze dne 15. února 2023 č. 117. Naplňováním jednotlivých závazků Šestého Akčního plánu v rámci svého působení v mezinárodní iniciativě Partnerství pro otevřené vládnutí (OGP) Česká republika naplňuje principy otevřeného vládnutí, mezi které patří transparentnost, integrita, odpovědnost (ve smyslu skládání účtů) a participace, s důrazem na zahrnutí závazků působících protikorupčně. Pokračovat v těchto synergických aktivitách je žádoucí i do budoucna, proto bude souběžně s implementací závazků v druhé polovině působnosti Akčního plánu opětovně probíhat proces **participativního vytváření Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na léta 2025 až 2026**.

**Gestor:** Ministerstvo spravedlnosti

### **Stav splnění úkolu na úrovni**

- a) gestora: NE
- b) vlády: NE
- c) Parlamentu ČR: -

### **Věcné naplnění úkolu:**

Úkol spočívá v participativním vytvoření Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na léta 2025 až 2026 navazujícího na Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2023 až 2024. Ve sledovaném období úkol plněn nebyl.

### **Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:**

Ve sledovaném období úkol plněn nebyl. V souladu s obvyklým harmonogramem přípravy a implementace akčních plánů v rámci mezinárodní iniciativy OGP a s předchozí ustálenou praxí byl počátek naplňování úkolu naplánován až na rok 2024.

### **Navazující (očekávané) aktivity:**

V průběhu roku 2024 proběhne celý proces spoluvytváření, projednávání a schvalování Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na léta 2025 až 2026. Proces proběhne v souladu se Standardy OGP pro participaci a spoluvytváření. Stěžejní platformou v rámci vytváření a projednávání materiálu bude Pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy jako tzv. multi-stakeholder fórum.

### **Celkové zhodnocení splnění úkolu:**

Plnění úkolu nebylo v roce 2023 započato. Úkol bude v úplnosti splněn v roce 2024.

## 2.4 Implementace závazku Šestého akčního plánu Otevřená data o vzdělávání a vzdělávací soustavě

**Popis úkolu:** Závazek Šestého Akčního plánu **Otevřená data o vzdělávání a vzdělávací soustavě** v gesci Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy spočívá ve vytvoření Informačního systému vzdělávání (ISV), kdy cílem je zvýšení množství publikovaných dat o vzdělávání a vzdělávací soustavě poskytovaných v podobě otevřených dat. Data budou členěna dle pohlaví a dalších podrobnějších charakteristik, kde to zdroj dat umožní. V rámci publikace dat bude v rámci možností MŠMT zohledněna i využitelnost poskytovaných dat jednotlivými cílovými skupinami, včetně široké veřejnosti.

**Gestor:** Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

### Stav splnění úkolu na úrovni

- a) gestora: ANO
- b) vlády: -
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

### Věcné naplnění úkolu:

Jedná se o navazující závazek k závazku Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2020 až 2022 s cílem rozšiřovat množinu otevřených dat vycházejících z dat ve správě Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy o vzdělávání a vzdělávací soustavě prostřednictvím vytvoření jednotného ISV.

V roce 2023 bylo stěžejním úkolem vytvoření funkčního prostředí **eEdu-I** a nová elektronizace vybraných agend, které bylo původně plánováno do začátku dubna 2023. Plnění tohoto úkolu se však výrazně opozdilo, neboť vysoutěženým dodavatelem připravené návrhy funkčního prostředí **eEdu-I** neodpovídaly požadavkům a potřebám zadavatele (MŠMT) a vůbec nerespektovaly skutečnost, že zadavatel požaduje systém pro budoucnost, ne zakonzervování stávajícího stavu. To se promítlo i do zahájení implementace, testování a pilotáže eEdu-I. Tato skutečnost ovlivnila časový harmonogram realizace všech milníků spojených s eEdu-II.

### Harmonogram závazku

Milníky	Předpokládané datum dokončení	Stav
Zpracování vstupních analýz <b>eEdu-I</b>	31. 07. 2022	<b>Splněno</b>
Zpracování detailního návrhu implementace <b>eEdu-I</b>	31. 07. 2022	<b>Splněno</b>
Vytvoření funkčního prostředí <b>eEdu-I</b> a nová elektronizace vybraných agend	03. 04. 2023 Nově předpokládáno: 01. 04. 2024	<b>Probíhá</b> – Došlo k posunu harmonogramu na straně dodavatele
Příprava VZ na předimplementační analýzu pro <b>eEdu-II</b>	31. 01. 2024	<b>Probíhá</b> příprava zadávací dokumentace
Příprava veřejné zakázky na <b>eEdu-II</b> (vyhlášení)	31. 03. 2023 Nově předpokládáno: 01. 11. 2024	<b>Probíhá</b>
Realizace veřejné zakázky na <b>eEdu-II</b> (zahájení)	31. 12. 2023 Nově předpokládáno:	<b>Plánováno</b>

	01. 02. 2025	
Implementace, testování, pilotáž <b>eEdu-I</b>	Původně: 31. 07. 2023 Nově předpokládáno: 30. 04. 2024	<b>Probíhá</b> – Došlo k posunu harmonogramu na straně dodavatele
Kompletní akceptace <b>eEdu-I</b>	Původně: 31. 08. 2023 Nově předpokládáno: 30. 05. 2024	<b>Plánováno</b>
Realizace <b>eEdu-II</b> (ukončení)	Původně: 30. 06. 2025 Nově předpokládáno: 01. 10. 2026	<b>Plánováno</b>

### **eEdu-I**

Cílem eEdu-I je nově elektronizovat agendu tří základních oblastí/rejstříků spravovaných ministerstvem:

- agendu Rejstříku škol a školských zařízení;
- agendu Rejstříku školských právnických osob;
- agendu Rejstříku vysokých škol a uskutečňovaných studijních programů.

V rámci eEdu-I je nezbytné zajistit implementaci a konfiguraci výše zmíněných funkcionalit a elektronizovaných agend tak, aby s okolními systémy a mezi sebou komunikovaly prostřednictvím Integrovaného sběrnice, využívaly IDM pro správu identit, DMS pro správu a uchování dokumentů a umožnily jednotné přihlášení uživatelů. Jednotlivé agendy také musí mít procesy upravovatelné prostřednictvím Workflow Engine.

Již na úrovni eEdu-I musí být naplněny veškeré funkční požadavky a vlastnosti budoucího ISV.

### **eEdu-II**

Tento funkční celek vznikne doplněním eEdu-I o další moduly pro novou elektronizaci (matričních) systémů/oblastí MŠMT:

- Sběr statisticko-administrativních dat sdružovaných ministerstvem podle § 28 odst. 5 a § 161c odst. 2 písm. a školského zákona a § 87 odst. 1 písm. i vysokoškolského zákona (aktuálně zajišťováno Informačním systémem školské statistiky vč. jeho modulů pro sběr individuálních dat ze školních matrik a dalšími nástroji);
- Vedení zjednodušené evidence matrik mateřských škol;
- Informační systém sdružené informace matrik studentů (SIMS);
- Registr docentů a profesorů;
- Event. další agendy dle budoucího vývoje (např. elektronizace v oblasti SVP). Datová základna eEdu-II bude rozšířena o konsolidovaná data a číselníky spravované v rámci těchto matričních agend, jejich efektivní elektronizaci zajistí již vytvořená platforma a funkcionality eEdu-I.

Etapa eEdu-II navazuje na etapu eEdu-I, která zahrnovala novou elektronizaci páteřních rejstříků resortu a vytvoření funkčního prostředí pro systém eEdu. Dokončením etapy eEdu-II bude základ eEdu doplněn o centrální registr dětí žáků a studentů a registr zaměstnanců ve školství.

### **Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:**

Vzhledem k charakteru úkolu není relevantní.

### **Navazující (očekávané) aktivity:**

Dokončení tvorby funkčního prostředí **eEdu-I** a elektronizace vybraných agend, jeho implementace, testování a pilotáže.

Příprava vyhlášení veřejné zakázky na **eEdu-II** a její realizace.

### **Celkové zhodnocení splnění úkolu:**

Úkol je průběžně plněn, dosažení naplnění všech požadavků zadavatele v požadované kvalitě a naplnění očekávání, se kterými byl projekt připraven se odráží v posunu časového harmonogramu realizace jednotlivých milníků.

## **2.5 Implementace závazku Šestého akčního plánu Rozšíření a zpřístupnění dat v systému Databáze strategií**

**Popis úkolu:** Cílem implementace závazku Šestého Akčního plánu **Rozšíření a zpřístupnění dat v systému Databáze strategií** v gesci Ministerstva pro místní rozvoj je postupně transformovat stávající Databázi strategií směrem k systému, který bude referenčním registrem pro oblast strategické práce ve veřejné správě ČR. To znamená zejména zpřístupnění dat a informací o strategických dokumentech na úrovni veřejné správy ČR, propojení na projekty či záměry a další relevantní systémy, přizpůsobení prostředí Databáze strategií rozšířené roli, zaměření prezentace dat a informací na širokou paletu jejich odlišných příjemců atd. Ministerstvo pro místní rozvoj zároveň dle vhodnosti zváží a následně realizuje postupy s cílem zajistit maximální míru naplňování systému daty a informacemi.

**Gestor:** Ministerstvo pro místní rozvoj

### **Stav splnění úkolu na úrovni**

- a) gestora: NE (v realizaci)
- b) vlády: -
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

### **Věcné naplnění úkolu:**

V lednu 2023 obdrželo MMR od MV právní akt k relevantnímu projektu s názvem Implementace nových digitálních služeb u malých organizací – registr strategií (podpořený v rámci NPO), jenž většinově řeší i tento úkol (závazek 4.4). Následně MMR vybralo dodavatele interní analýzy prostředí pro budoucí systém (Registr strategií), která byla dokončena v březnu 2023.

Od května 2023 byl poptáván dodavatel na druhou zakázku týkající se podkladů pro zadávací řízení na Registr strategií (vycházející z Databáze strategií). Tato zakázka řešila především přípravu podkladů pro zadávací dokumentaci, především tvorbu technické specifikace. Poptávka byla v prvním kole neúspěšná (počet zájemců vs. nabízená odměna), proto byl záměr částečně upraven a byl (i pro tuto relativně malou objednávku) využit dynamický nákupní systém MMR. Smlouva s dodavatelem byla uzavřena na počátku září 2023, podklady byly dodány v prosinci 2023.

Aktuálně probíhá na MMR (ve spolupráci se zástupcem DIA) příprava zadávací dokumentace a návrhu smlouvy na Registr strategií.

Realizace projektu je plánována do konce roku 2025 (vazba na prostředky NPO).

### **Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:**

Pro tento úkol není relevantní.

### **Navazující (očekávané) aktivity:**

Úkol je stále plněn. Aktuálně je třeba dopracovat všechny podklady pro veřejnou zakázku na Registr strategií a následně podepsat smlouvu s jeho budoucím dodavatelem. Následně bude probíhat realizace projektu a do konce roku 2025 jeho pilotní odzkoušení.

Vše ve spolupráci s odborem projektového řízení MMR, který projekt administruje, odbor strategií a analýz regionální politiky a politiky bydlení je věcným řešitelem.

### **Celkové zhodnocení splnění úkolu:**

Úkol je aktuálně plněn v rámci realizace projektu s názvem Implementace nových digitálních služeb u malých organizací – registr strategií. Dosud byly dokončeny menší zakázky týkající se analýzy prostředí (březen 2023) a podkladů pro zadávací dokumentaci, vč. technické specifikace budoucího systému (prosinec 2023). Aktuálně probíhá příprava na veřejnou zakázku, která by měla do poloviny roku 2024 vyústit v podpis smlouvy s dodavatelem Registru strategií. Následně bude probíhat do konce roku 2025 jeho realizace.

## **2.6 Implementace závazku Šestého akčního plánu Zprůhlednění dotací poskytovaných státem**

**Popis úkolu:** V souladu s vládním příslibem zavedení jednotné veřejné evidence dotací bude Ministerstvo financí, ve spolupráci s Ministerstvem pro místní rozvoj implementovat závazek Šestého Akčního plánu **Zprůhlednění dotací poskytovaných státem**. Ministerstvo financí na základě technické a právní analýzy rozhodne o dalším rozvoji informačního systému Registr dotací (dále též „IS ReD“). Výstupem by pak měla být zprovoznění verze IS ReD s kompletními informacemi o dotacích poskytovaných státem a jeho organizacemi. Data v IS ReD by měla být provázána s evidencí skutečných majitelů tak, aby informace o příjemcích veřejných prostředků, včetně jejich skutečných majitelů, byly veřejnosti v souladu se zákonem o evidenci majitelů dostupné v přehledné podobě umožňující dálkový přístup. IS ReD by měl zároveň být intuitivní a uživatelsky přívětivý. Ministerstvo financí by mělo při úpravě IS ReD zvážit, jak vyhledávání v něm učinit dostatečně komplexním, například pomocí možnosti automatizované konsolidace dotací (pro koncerny).

**Gestor:** Ministerstvo financí / Ministerstvo pro místní rozvoj

### **Ministerstvo financí**

#### **Stav splnění úkolu na úrovni**

- a) gestora: ANO
- b) vlády: -
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

#### **Věcné naplnění úkolu:**

##### Věcné naplnění úkolu za období únor – květen 2023:

Na pracovní úrovni Ministerstva financí bylo rozhodnuto, že dalším krokem v plnění závazku bude technický rozvoj informačního systému IS ReD. Tento systém je již existujícím nástrojem spravovaným Generálním finančním ředitelstvím, který eviduje a uveřejňuje informace o dotacích poskytovaných státem.

Systém IS ReD má plnit pouze evidenční funkci (Generální finanční ředitelství neodpovídá za věcnou správnost dat převzatých od poskytovatelů dotací). Jeho hlavním cílem je shromažďovat a poskytovat informace o všech udělených dotacích na jednom místě. Tímto krokem se usiluje o zvýšení transparentnosti a dostupnosti informací o veřejných financích.

### Věcné naplnění úkolu za období červen – srpen 2023:

Probíhalo testování a výměna dat. Během tohoto období byly podniknuty kroky směřující ke zprovoznění systému IS ReD. První dávky dat byly úspěšně otestovány a přeneseny ze systému státní pokladny, tj. Zjednodušené evidence dotací (ZED) do IS ReD. Tím byl dosažen klíčový milník v procesu přenosu dat mezi informačními systémy (ZED a IS ReD).

Generální finanční ředitelství rozšířilo spolupráci s ministerstvy a ostatními významnými institucemi a organizacemi. Cílem této spolupráce bylo „čištění“ a konsolidace poskytnutých dat a nastavení efektivnější výměny informací mezi informačními systémy.

Generální finanční ředitelství se začalo zaměřovat na využití dat pro analytickou činnost. Předpokládá se, že data ze systému IS ReD poskytnou důležité informace pro porozumění tokům financí poskytovaných státem a identifikaci trendů a vzorů.

### Věcné naplnění úkolu za období září – prosinec 2023:

Po předchozím otestování přenosů byl nastaven standardizovaný proces výměny dat mezi systémem státní pokladny ZED a systémem IS ReD, což zahrnovalo i otestování a transparentní publikování otevřených dat pro veřejnost.

Byly zahájeny kroky směřující k optimalizaci a zdokonalení IS ReD. To zahrnovalo analýzu procesů a identifikaci oblastí, které vykazují nedostatky.

Pokračovala další spolupráce s poskytovateli dat s důrazem na „čištění“ a konsolidaci poskytnutých informací a nastavení efektivního procesu výměny dat.

Byly zahájeny kroky směřující k automatizaci procesů s cílem snížit lidské chyby a zvýšit efektivitu. To zahrnuje automatizaci sběru dat, validaci informací a generování reportů.

Generální finanční ředitelství začalo využívat data pro analytickou činnost, a to při zachování ochrany osobních údajů a zajištění bezpečnosti dat. Cílem je identifikovat klíčové trendy, vzory a rizikové profily pro plánování a kontrolní aktivity orgánů státní správy.

### **Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:**

Plnění úkolu není blíže upraveno žádnými předpisy; v zásadě je úkol plněn na úrovni Generálního finančního ředitelství, které úzce spolupracuje s dalšími subjekty (poskytovateli dat), aby mohl být úkol úspěšně splněn.

### **Navazující (očekávané) aktivity:**

Pokračování v optimalizaci IS ReD. Další kroky budou zaměřeny na identifikaci a řešení případných nedostatků a slabých míst v IS ReD. Je plánováno provést detailní analýzu procesů a připravit plán implementace úprav a inovací.

Pokračující spolupráce s poskytovateli dat, tj. kontinuální spolupráce s poskytovateli dat, zejména s jednotlivými ministerstvy a ostatními významnými poskytovateli dat. Cílem bude nadále „čistit“ a konsolidovat poskytnutá data a zlepšit efektivitu výměny informací.

Pokračování v krocích směřujících k co nejvyššímu stupni automatizace procesů v rámci systému IS ReD. To zahrnuje další kroky v automatizaci sběru dat, validace informací a generování reportů s cílem dosáhnout zrychlení procesů a eliminace lidských chyb.

Pokračování v oblasti analytické činnosti s využitím dat z IS ReD. Tato aktivita bude zaměřena na identifikaci klíčových trendů, vzorů a rizikových profilů ve veřejných financích. Zároveň bude kladen důraz na ochranu osobních údajů a zajištění bezpečnosti dat. Cílem je zajistit, aby interpretace dat byla v souladu s aktuálními pravidly a postupy týkajícími se udělování dotací.

Bude se pokračovat v plnění závazku prostřednictvím systematických opatření směřujících ke zlepšení efektivity, transparentnosti a spolehlivosti systému IS ReD a využívání zde uložených dat pro informační a analytické účely.



### **Celkové zhodnocení splnění úkolu:**

Tento úkol byl v roce 2023 průběžně plněn.

Plnění úkolu lze hodnotit jako pozitivní a postupující podle stanoveného plánu; od února do prosince 2023 byly dosaženy klíčové milníky, včetně úspěšného otestování přenosu dat, standardizace procesu výměny dat a transparentního publikování otevřených dat pro veřejnost.

Byly učiněny úspěšné kroky při optimalizaci IS ReD, automatizaci procesů a využívání dat pro analytickou činnost. Spolupráce s poskytovateli dat, revize číselníků a identifikace nedostatků ukázaly na aktivní přístup k řešení problémů.

Během vyhodnocení období byly nicméně identifikovány některé problémy, a to jak v interpretaci, tak i kvalitě předávaných dat od spolupracujících informačních systémů. Plánovaná jednání s poskytovateli dat jsou krokem k jejich řešení a zajištění souladu s aktuálními pravidly a postupy týkajícími se udělování dotací.

Celkově lze uvést, že úkol je plněn efektivně a systematicky s průběžným zaměřením na zlepšení kvality, transparentnosti a bezpečnosti správy dat v rámci IS ReD.

### **Ministerstvo pro místní rozvoj**

#### **Stav splnění úkolu na úrovni**

- a) gestora: ANO
- b) vlády: -
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

#### **Věcné naplnění úkolu:**

Spolugestor (MMR) nebyl ve věci plnění úkolu, tzn. rozvoji IS ReD, gestorem (MF) osloven. MMR vyvinulo dílčí vlastní aktivitu a oslovilo na technické úrovni MF, aby došlo k vyjasnění nového způsobu předávání dat z MS2014+ do IS ReD jako nástupce IS CEDR. Data z MS2014+ se do IS ReD zasílají.

#### **Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:**

Spolugestor úkolu (MMR) nemá informace k procesnímu plnění úkolu.

#### **Navazující (očekávané) aktivity:**

Spolugestor úkolu (MMR) nemá informace k plánovaným navazujícím aktivitám.

#### **Celkové zhodnocení splnění úkolu:**

Spolugestor (MMR) nebyl ve věci plnění úkolu, tzn. rozvoji IS ReD, gestorem (MF) osloven. MMR vyvinulo dílčí vlastní aktivitu a oslovilo na technické úrovni MF, aby došlo k vyjasnění nového způsobu předávání dat z MS2014+ do IS ReD jako nástupce IS CEDR. Data z MS2014+ se do IS ReD zasílají.

## 2.7 Implementace závazku Šestého akčního plánu Posílení kvality údajů v evidenci skutečných majitelů – analýza a návrh opatření

**Popis úkolu:** V rámci implementace závazku Šestého Akčního plánu **Posílení kvality údajů v evidenci skutečných majitelů – analýza a návrh opatření** vypracuje Ministerstvo spravedlnosti analýzu efektivity a případných nedostatků fungování evidence skutečných majitelů. Analýza by měla potvrdit existenci předpokládaných problémů a identifikovat jejich rozsah a možné příčiny. S ohledem na zjištěné příčiny bude následně možné přistoupit k analýze a návrhu možných řešení, ať už legislativních či nelegislativních. Analýza by se měla věnovat vyhodnocení přínosu a možností zejména změn systému sankcí, změn v řešení nesrovnalostí (sjednocení postupů, větší odbornost, zpoplatnění změny zápisu soudem v řízení o nesrovnalosti), zavedení automatických mechanismů v informačním systému (se zaměřením na snížení administrativní náročnosti) a změn ve vyhodnocování návrhů a zápisů.

**Gestor:** Ministerstvo spravedlnosti

### Stav splnění úkolu na úrovni

- a) gestora: NE
- b) vlády: -
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

### Věcné naplnění úkolu:

Závazek spočívá ve vypracování analytického materiálu zabývajícího se zvýšením kvality údajů v evidenci skutečných majitelů (včetně návrhů možných opatření). Plněním závazku bylo pověřeno Ministerstvo spravedlnosti. Závazek měl být splněn k 31. srpnu 2023, následně byl termín posunut na 1. října 2023 a pak na 1. března 2024.

Cílem materiálu je analyzovat aktuální stav fungování, efektivity a kvality evidence skutečných majitelů. Materiál se zaměřuje na vyhodnocení kvality údajů v evidenci a stávajících kontrolních mechanismů. Dále se analyzují mechanismy využívání dat. V návaznosti na zjištěná data jsou zkoumány důvody stávajícího stavu a jsou předložena a analyzována možná opatření, která by mohla přispět k dalšímu zvýšení kvality evidence.

### Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

V září byla dokončena první pracovní verze materiálu. Ta byla následně v průběhu září 2023 v souladu s požadavky závazku konzultována s ostatními relevantními úřady (MF, FAÚ, MMR a ČNB). V říjnu 2023 byla analýza dopracována s ohledem na připomínky a podněty dalších úřadů. V dalším období probíhalo vyhodnocení možných finančních dopadů v analýze zmiňovaných opatření a schvalování pracovní podoby materiálu ze strany vedení Ministerstva spravedlnosti. V prosinci 2023 byl materiál v souladu s požadavky závazku rozeslán ke konzultaci nestátním neziskovým organizacím zastoupeným v Radě vlády pro koordinaci boje s korupcí a v jejích pracovních komisích.

### Navazující (očekávané) aktivity:

V návaznosti na výše uvedené konzultace bude (v lednu a únoru 2024) probíhat finalizace analýzy. Po schválení materiálu vedením Ministerstva spravedlnosti bude analýza zveřejněna na webu Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí. Lze předpokládat, že ke splnění milníku dojde na konci února 2024.

### Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol prozatím splněn nebyl, ale zbývá pouze finalizace analýzy s ohledem na výsledky konzultací s neziskovým sektorem. Původní termín splnění úkolu nebylo možné dodržet s ohledem na náročnost úkolu, pozdější schválení Šestého Akčního plánu, konzultace s dalšími úřady a potřebu zajistit plnění dalších agend. Lze mít za to, že vyšší kvalitu výsledné analýzy vyváží pozdější splnění úkolu.

### 3 Hospodárné nakládání s majetkem státu

#### 3.1 Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů

**Popis úkolu:** Mezi stálá témata prioritní oblasti hospodárného nakládání s majetkem státu patří oblast zadávání veřejných zakázek. V Akčním plánu se k této oblasti váže hned několik opatření. Prvním z nich je **dokončení legislativního procesu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů**, který je v gesci Ministerstva pro místní rozvoj. Návrh reaguje na obsah odůvodněného stanoviska Evropské komise, které se týká nedostatečné transpozice některých pravidel stanovených v zadávacích směrnicích, a to především ve vztahu ke stanovení předpokládané hodnoty veřejných zakázek pravidelné povahy a v otázce přípustnosti ústního jednání v zadávacím řízení.

**Gestor:** Ministerstvo pro místní rozvoj

#### **Stav splnění úkolu na úrovni**

- a) gestora: ANO
- b) vlády: ANO
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): ANO

#### **Věcné naplnění úkolu:**

Novela reaguje zejména na obsah odůvodněného stanoviska Evropské komise, které se týká nedostatečné transpozice některých pravidel stanovených v zadávacích směrnicích, a to především ve vztahu ke stanovení předpokládané hodnoty veřejných zakázek pravidelné povahy a v otázce přípustnosti ústního jednání v zadávacím řízení.

Konkrétně došlo k úpravě § 19 odst. 3 ZZVZ, který reguluje způsob určení předpokládané hodnoty veřejné zakázky pravidelné povahy v případech, kdy je jednotková cena předmětu v průběhu účetního období proměnlivá a zadavatel požizuje plnění opakovaně podle svých aktuálních potřeb. Evropskou komisí byla ČR vytýkána nesprávná transpozice čl. 5 odst. 11 směrnice 2014/24/EU, který obdobné ustanovení neobsahuje. Proto novela ZZVZ umožňuje postupem podle § 19 odst. 3 určit předpokládanou hodnotu pouze v případě podlimitních veřejných zakázek a veřejných zakázek malého rozsahu.

Druhou oblast představuje upřesnění pravidel pro písemnou komunikaci v zadávacím řízení, kdy je na základě odůvodněného stanoviska Evropské komise na několika místech výslovně vyžadováno předložení písemných dokumentů a ústní komunikace je v obecné rovině připuštěna pouze v případě nepodstatných sdělení. Ustanovení § 211 ZZVZ proto bylo upraveno ve smyslu čl. 22 směrnice 2014/24/EU, a to tak, že pro případy sdělení, která se netýkají zásadních prvků zadávacího řízení, lze použít i ústní komunikaci, je-li její obsah v dostatečné míře zdokumentován. Mezi tyto zásadní prvky patří zadávací dokumentace, žádosti o účast, potvrzení zájmu a nabídky. Zejména ústní komunikace s uchazeči, jež by mohla mít podstatný dopad na obsah a posouzení nabídek, musí být dostatečně zdokumentována vhodnými prostředky, jako například zápisy, zvukovými nahrávkami nebo souhrny hlavních prvků komunikace.

#### **Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:**

MMR předložilo návrh zákona, kterým se mění zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, na základě Plánu legislativních prací vlády na rok 2020.

K návrhu proběhlo mezirezortní připomínkové řízení, v rámci kterého bylo uplatněno 761 připomínek, z toho 349 bylo označeno jako zásadních. Návrh zákona byl vládě předložen bez rozporu.

Návrh byl schválen vládou a předložen k projednání PSP v předchozím volebním období (ST 1099), k jeho projednání však v roce 2019 nedošlo. Návrh byl v roce 2022 předložen k opětovnému

schválení vládou. S ohledem na předchozí hladký legislativní proces návrhu (vládě byl předložen bez rozporů) a jeho význam pro praxi byl předseda LRV požádán o výjimku z provedení připomínkového řízení a z provedení RIA k tomuto návrhu. Této žádosti bylo vyhověno a návrh byl předložen vládě v téměř původní podobě, došlo pouze k formálním úpravám navazujícím zejména na změny provedené v průběhu legislativního procesu jinými právními předpisy.

Návrh byl projednán LRV dne 21. dubna 2022. V návaznosti na přerušení projednávání tohoto návrhu a na její doporučení byl návrh upraven (zejména v oblasti kvalifikace a v oblasti přestupků) a následně opět předložen vládě k projednání.

Vláda předložila návrh zákona PSP k projednání dne 17. června 2022 jako sněmovní tisk č. 249.

První čtení návrhu zákona proběhlo dne 6. září 2022, následně byl návrh zákona přikázán k projednání výborům (Výbor pro obranu a Výbor pro veřejnou správu a regionální rozvoj). Druhé čtení proběhlo dne 15. listopadu 2023. V rámci třetího čtení, které se uskutečnilo dne 10. března 2023, byl návrh zákona vrácen do druhého čtení, které proběhlo ve stejný den. Následně dne 24. března 2023 proběhlo třetí čtení, ve kterém byl návrh zákona schválen.

PSP postoupila dne 11. dubna 2023 návrh zákona Senátu jako tisk 74. Návrh zákona byl Senátem projednán dne 10. května 2023 a společně s pozměňovacími návrhy vrácen sněmovně. Dne 30. května 2023 sněmovna hlasovala o návrhu zákona vráceném Senátem, setrvala však na svém původním návrhu.

Zákon byl doručen prezidentovi k podepsání dne 1. června 2023, prezident zákon podepsal dne 5. června 2023. Zákon byl vyhlášen dne 16. června 2023 ve Sbírce zákonů v částce 84 pod číslem 166/2023 Sb., s účinností od 16. července 2023.

#### **Navazující (očekávané) aktivity:**

OSPEVZ realizuje vzdělávací program pro státní úřady a jejich podřízené organizace, běžné zadavatele (kraje / města / obce), pro řídicí orgány a zprostředkující subjekty atd., v jehož rámci poskytuje školení a metodickou podporu mj. v oblastech, do kterých novela zákona dopadá.

#### **Celkové zhodnocení splnění úkolu:**

Novelizované znění zákona je účinné od 16. července 2023, postup podle § 19 odst. 3 ZZVZ a § 211 ZZVZ je tak již v souladu se směrnicí 2014/24/EU.

### **3.2 Implementace závazku Šestého akčního plánu Zapojení veřejnosti do monitorování veřejného zadávání**

**Popis úkolu:** V oblasti veřejných zakázek zároveň v rámci nelegislativních aktivit bude probíhat implementace závazku Šestého Akčního plánu **Zapojení veřejnosti do monitorování veřejného zadávání**, jehož gestorem je Ministerstvo pro místní rozvoj a spolugestorem Ministerstvo práce a sociálních věcí. Cílem závazku je zapojení nezávislého zúčastněného pozorovatele do zadávacího řízení a provádění veřejné zakázky směřující k posílení protikorupční odolnosti při zadávání veřejných zakázek prostřednictvím tzv. Paktů integrity, jejichž širšímu využití v současnosti brání nízké povědomí o nástroji mezi zadavateli a veřejností. Prostřednictvím systematického informování veřejnosti, školení či jiných vzdělávacích a popularizačních akcí bude široká veřejnost informována o možnostech, smyslu a účelu zapojení do zadávání a realizace veřejných zakázek, čímž bude zároveň ke svému zapojení motivována.

**Gestor:** Ministerstvo pro místní rozvoj / Ministerstvo práce a sociálních věcí

#### **Ministerstvo pro místní rozvoj**

#### **Stav splnění úkolu na úrovni**

a) gestora: ANO, částečné, průběžné

- b) vlády: -  
c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

### **Věcné naplnění úkolu:**

Úkol se kryje částečně s úkolem vyplývajícím z implementace Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2023 až 2024 v souladu s usnesením vlády ze dne 15. února 2023 č. 117. MMR spolupracuje na úkolu s Transparency International ČR. V rámci naplňování cílů úkolu se uskutečnila konference Inovace ve veřejných zakázkách a strategické zadávání veřejných zakázek (<https://institut.sovz.cz/seminar/zaznam-konference-inovace-ve-verejnych-zakazkach-a-strategicke-zadavani-verejnych-zakazek/>), kde prezentoval v bloku „Kontrola a strategické zadávání“ problematiku Paktů integrity Adam Jareš, zástupce Transparency International ČR (na záznamu od 57. minuty – odkaz: <https://youtu.be/dhHlaHLnAEI?t=3430>). Problematika byla ještě na podzim roku 2022 prezentována jako jedno z témat tří seminářů realizovaných z finanční podpory Ministerstva spravedlnosti v rámci projektu Centrum pro podporu integrity z dotačního titulu Prevence korupčního jednání I. Obdobná činnost probíhala i v roce 2023.

Konkrétně se jednalo o semináře:

- Seminář o protikorupční odolnosti veřejných zakázek a ochraně oznamovatelů – 7. října 2022, školicí centrum just-home, Šrobárova 13, Vinohrady – Praha 3;
- Seminář „Úřad bez korupce – veřejné zakázky, ochrana oznamovatelů a participace veřejnosti“ – 7. listopadu 2022, EDUnesto, Veselá 14, Brno;
- Seminář „Veřejné zakázky bez korupce“ – 22. listopadu 2022, 12:30 – 16:00, Hotel Vienna House, U Prazdroje 6, Plzeň;
- Seminář „Korupce ve vybraných sektorech v České republice a možnosti jejího snížení“ – 7. listopadu 2023 na Ministerstvu spravedlnosti (spolufinancován se státní podporou Technologické agentury ČR v rámci programu ÉTA, č. TL05000011) (info - [Korupce ve vybraných sektorech v České republice a možnosti jejího snížení | Sociologický ústav AV ČR, v. v. i. \(cas.cz\)](#)).

V rámci plnění úkolu vznikl prvotní materiál „Pakty integrity – základní informace“, který směřuje primárně na veřejnost. V průběhu roku 2024 budou navazovat další informování veřejnosti, školení či vzdělávací a popularizační akce.

### **Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:**

Úkol nebylo potřeba projednávat na úrovni vlády, jeho plnění probíhalo na běžné pracovní úrovni.

### **Navazující (očekávané) aktivity:**

Budou realizovány další běžné aktivity, včetně vybraného zadávacího řízení za účasti veřejnosti, čímž bude naplňován princip Paktu integrity. Výsledky budou následně prezentovány, vzniknou další vzdělávací materiály a školení ve vztahu k Paktům integrity. Výsledky budou uveřejněny a poskytnuty široké veřejnosti i odborné veřejnosti.

### **Celkové zhodnocení splnění úkolu:**

Materiál naplňuje svůj účel, je primárním prvotním materiálem pro další postup v úkolu, na který budou navazovat hlavní cíle aktivit.

## **Ministerstvo práce a sociálních věcí**

### **Stav splnění úkolu na úrovni**

- a) gestora: ANO  
b) vlády: -  
c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

### **Věcné naplnění úkolu:**

Pro určené nelegislativní aktivity byl stanoven časový rámec plnění do konce roku 2024.

V současné době je situace následující:

Ve vztahu k MPSV byl zvažován zejména cíl „zapojení nezávislého zúčastněného pozorovatele do zadávacího řízení a provádění veřejné zakázky směřující k posílení protikorupční odolnosti při zadávání veřejných zakázek prostřednictvím tzv. Paktů integrity“. V rámci MPSV bylo uchopení této problematiky diskutováno a byl vybírán vhodný projekt. K vybrání vhodného projektu a k uzavření Paktu integrity zatím nicméně nedošlo, a to z celé řady důvodů. V současné době probíhá na MPSV každoroční sběr dat za účelem vytvoření Plánu veřejných zakázek na rok 2024. Je nicméně ještě brzy předpokládat, zda se vhodný projekt podaří nalézt tento rok a zajistit také vše potřebné pro realizaci Paktu integrity a zapojit tak nezávislého zúčastněného pozorovatele do zadávacího řízení.

Druhý stanovený cíl, tj. edukace široké veřejnosti, pak v současné době MPSV nenáleží. Projekt odpovědného veřejného zadávání, v jehož rámci docházelo pravidelně ke školicím a jiným vzdělávacím aktivitám (včetně zaměření na širokou veřejnost), a jež byl dlouhá léta spojen právě s MPSV, od července 2023 funguje pod MMR (tedy gestorem daného cíle). MPSV aktuálně needukuje veřejnost v otázkách veřejného zadávání.

MPSV nicméně zvažuje oslovit resortní organizace MPSV s cílem interního školení k této problematice, představení možnosti využití Paktu integrity, včetně nabídnutí metodické pomoci při případné realizaci Paktu integrity.

### **3.3 Implementace závazku Šestého akčního plánu Zvýšení transparentnosti a metodické podpory pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu**

**Popis úkolu:** Posledním z opatření vztahujících se k veřejnému zadávání je implementace závazku Šestého Akčního plánu **Zvýšení transparentnosti a metodické podpory pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu**, jehož gestorem je Ministerstvo pro místní rozvoj. Cílem je analyzovat klíčová data týkající se zadávání veřejných zakázek malého rozsahu (VZMR), tj. jak je strukturovaný trh v této oblasti, jaké jsou přístupy zadavatelů, jak se liší jejich chování na úrovni VZMR / podlimitní veřejné zakázky. Prostřednictvím zřízení pracovní skupiny, příp. pracovních skupin, pro řešení otázek transparentnosti VZMR a limitů pro VZMR bude následně nalezena shoda nad základními pravidly fungování VZMR – tj., kde je rovnováha mezi efektivitou administrace a přidanou hodnotou z hlediska transparentnosti.

**Gestor:** Ministerstvo pro místní rozvoj

#### **Stav splnění úkolu na úrovni**

- a) gestora: ANO, částečně
- b) vlády: -
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

#### **Věcné naplnění úkolu:**

Cílem je analyzovat klíčová data týkající se zadávání VZMR, tj. jak je strukturovaný trh v této oblasti, jaké jsou přístupy zadavatelů, jak se liší jejich chování na úrovni VZMR / podlimitní veřejné zakázky. Prostřednictvím zřízení pracovní skupiny, příp. pracovních skupin, pro řešení otázek transparentnosti VZMR a limitů pro VZMR bude následně nalezena shoda nad základními pravidly fungování VZMR – tj., kde je rovnováha mezi efektivitou administrace a přidanou hodnotou z hlediska transparentnosti.

### **Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:**

Ke splnění opatření byly stanoveny 3 milníky:

1. Získání přesnějších dat o VZMR pro další rozhodování

Stav plnění: průběžně realizováno, předpokládáno dokončení postupně během roku 2024, vzhledem k tomu, že splnění tohoto úkolu bude spojeno se vznikem Registru veřejných zakázek, který bude představovat propojení mezi elektronickými nástroji a Věstníkem veřejných zakázek, k dispozici pak budou přesnější data včetně dat o VZMR v elektronických nástrojích.

2. Vytvoření pracovní skupiny příp. pracovních skupin pro řešení otázek transparentnosti VZMR a limitů pro VZMR

Stav plnění: Pracovní skupina se scházela v průběhu roku 2023, aktuálně se pracuje na novelizačních bodech pro ZZVZ.

3. Vytvoření klíčových výstupů jednání a jejich reflexe do zakázkové praxe

Stav plnění: Aktuálně se pracuje na novelizačních bodech pro ZZVZ, v průběhu roku 2024 se bude pozornost zaměřovat na širší metodickou podporu.

### **Navazující (očekávané) aktivity:**

Budou pokračovat aktivity ke splnění úkolů, bude zajištěn vznik Registru veřejných zakázek, koordinace bude zajištěna vytvořením pracovní skupiny příp. pracovních skupin pro řešení otázek transparentnosti VZMR a limitů pro VZMR. Následně budou zpracovány klíčové výstupy z aktivit cílících na splnění úkolu a budou promítnuty do zakázkové praxe.

### **Celkové zhodnocení splnění úkolu:**

Úkol je plněn částečně, bude realizován v průběhu roku 2024.

## **3.4 Návrh zákona o odnětí nebo omezení práva k pozemku nebo ke stavbě (zákon o vyvlastnění)**

**Popis úkolu:** V legislativním materiálu, jehož charakter není primárně protikorupční a který v souladu se záměry vlády cílí na posílení transparentnosti, digitalizace a větší efektivitu úřadů, by se měl jeho předkladatel v souladu s metodikou hodnocení korupčních rizik zaměřit na možný prostor pro korupci, jeho zmenšení či neztvęřování a návazně na stanoviska Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí na identifikovaná rizika v souladu s doporučeními reagovat – **s důrazem jak na transparentnost způsobu stanovení náhrad, tak na účinné kontrolní mechanismy.**

**Gestor:** Ministerstvo pro místní rozvoj

### **Stav splnění úkolu na úrovni**

a) gestora: ANO

b) vlády: NE

c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): NE

### **Věcné naplnění úkolu:**

Hlavním cílem návrhu zákona o vyvlastnění je zrychlení procesu vyvlastnění, konkrétně zkrácením délky vyvlastňovacího řízení, snížením počtu a délky soudních řízení a urychlením zahajování staveb, které jsou na vyvlastňovacích procesech závislé. Cílem návrhu zákona je dále zvýšení právní jistoty v otázkách náhrady za vyvlastnění a zvýšení motivace k uzavírání dohod o získání práv.

Návrh zákona dále reaguje na změny a nové instituty, které přinesl stávající občanský zákoník, řeší otázky střetu vyvlastňovacího a jiných řízení, připouští souběh řízení vyvlastňovacího a povolovacího řízení dle nového stavebního zákona a zamezuje roztržičnosti právní úpravy integrací speciální právní úpravy vyvlastnění pro liniové stavby, obsaženou doposud v zákoně o urychlení výstavby strategicky významné infrastruktury.

#### **Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:**

MMR předložilo návrh zákona o vyvlastnění na základě věcného záměru zákona o vyvlastnění, který byl schválen usnesením vlády ze dne 19. července 2021 č. 635. K návrhu zákona bylo dne 8. listopadu 2022 zahájeno připomínkové řízení s termínem pro uplatnění připomínek do 7. prosince 2022. K návrhu bylo uplatněno celkem 623 připomínek, z toho 418 zásadních. Některé zásadní připomínky se nepodařilo vypořádat, návrh je proto vládě předkládán se třemi rozpory (jeden s MZe, dva s Libereckým krajem).

Právní úprava zákona o vyvlastnění vyvolala potřebu předložení návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o vyvlastnění.

Návrh změnového zákona obsahuje změnu trestního řádu, zákona o státní památkové péči, zákona o ozbrojených silách České republiky, zákona o zajišťování obrany České republiky, insolvenčního zákona, zákona o urychlení výstavby strategicky významné infrastruktury, katastrálního zákona a stavebního zákona.

K návrhu změnového zákona bylo dne 8. listopadu 2022 zahájeno připomínkové řízení s termínem pro uplatnění připomínek do 7. prosince 2022. K návrhu bylo uplatněno celkem 31 připomínek, z toho 13 zásadních. Návrh je předkládán s jedním rozporem, a to s hl. m. Prahou.

Dne 8. února 2024 byl návrh zákona o vyvlastnění i návrh změnového zákona LRV projednán a v současné době se očekává vydání stanovisek LRV k uvedeným návrhům zákonů.

#### **Navazující (očekávané) aktivity:**

Po projednání návrhu zákona LRV bude materiál projednán vládou ČR.

#### **Celkové zhodnocení splnění úkolu:**

Ze strany garanta, tj. MMR, byl úkol splněn. Nyní probíhá standardní legislativní proces projednávání návrhu nového zákona o vyvlastnění.

### **3.5 Návrh energetického zákona**

**Popis úkolu:** V legislativním materiálu, jehož charakter není primárně protikorupční a který v souladu se záměry vlády cílí na posílení transparentnosti, digitalizace a větší efektivitu úřadů, by se měl jeho předkladatel v souladu s metodikou hodnocení korupčních rizik zaměřit na možný prostor pro korupci, jeho zmenšení či nezvětšování a návazně na stanoviska Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí na identifikovaná rizika v souladu s doporučeními reagovat – **s důrazem na robustní institucionální zakotvení nezávislého dohledu nad energetickým trhem a na transparentní rozhodovací mechanismy s jasně určenou odpovědností.**

**Gestor:** Ministerstvo průmyslu a obchodu

*Poznámka: V roce 2023 předložilo Ministerstvo průmyslu a obchodu do MPŘ dvě novely energetického zákona, tzv. Lex OZE 2 a LEX OZE 3. U Lex OZE 2 byl legislativní proces ukončen ke konci roku 2023 a novela byla publikována ve Sbírce zákonů 31. prosince 2023. Lex OZE 3 byla 21. prosince 2023 postoupena Úřadu vlády ČR a nyní probíhají jednání v rámci LRV.*

#### **Stav splnění úkolu na úrovni**

- a) gestora: ANO
- b) vlády: ANO



c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): ANO u Lex OZE 2, částečně u Lex OZE 3

### **Věcné naplnění úkolu:**

**Lex OZE 2** je primárně transpozicí směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/944 ze dne 5. června 2019 o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou a o změně směrnice 2012/27/EU. Jedná se zejména o implementaci tzv. komunitní energetiky a digitalizace, a tedy oblasti aktivního zákazníka, energetických společenství a ustavení energetického datového centra.

**Lex OZE 3** předchází novelu doplňuje transpozici zbývajících ustanovení výše uvedené směrnice zejména v oblasti moderní elektroenergetiky a obsahuje právní úpravu třech hlavních právních institutů, kterými jsou ukládání energie v elektrizační soustavě, agregace a flexibilita.

### **Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:**

U **Lex OZE 2** se podařilo během MPŘ vyřešit většinu rozporů. Koncepční rozpor trval ohledně institutu zranitelného zákazníka, kterého předkladatel vymezil ve smyslu zdravotního postižení osob. Zdravotně postižené osoby, které jsou odkázány na užívání elektrických přístrojů, získaly novelou nová oprávnění, aby bylo lépe postaráno o jejich zdraví. Naopak sociální aspekty tohoto institutu byly z návrhu novely vypuštěny, což rozporovala Zmocněnkyně vlády pro lidská práva a Veřejný ochránce práv. Ministerstvo financí požadovalo dořešit otázku daní ve vztahu ke komunitní energetice.

Návrh zákona prošel úspěšně komisemi LRV, nicméně samotná LRV vyslovila některé námitky, které vedly k částečnému přepracování materiálu. Šlo hlavně o otázku definice energetických společenství, registraci energetických společenství u ERÚ a institut Elektroenergetického datového centra, který neodpovídal standardům korporátního práva. Vypuštěn byl institut pilotních projektů v energetice, který nebyl dostatečně připraven a byl zpochybněn celý jeho koncept. Legislativní proces v Parlamentu ČR trval pouze čtyři měsíce a zákon byl vydán jako poslední tištěný zákon ČR ve Sbírce zákonů 31. prosince 2023 jako zákon 469/2023, s obecnou účinností od 1. ledna 2024 a odloženou účinností ustanovení ke sdílení elektřiny k 1. červenci 2024.

U **Lex OZE 3** se během projednání novely v MPŘ podařilo vyřešit většinu rozporů s výjimkou rozporů, které vznesl Energetický regulační úřad. Rozpory vznesené ERÚ se týkají navýšení počtu systematizovaných míst, finančního zajištění provozu srovnávače, certifikace zásobníků plynu, poskytování dat pro srovnávač cen a přechodného ustanovení mající možný dopad do objemu vyplácených podpor.

Zákon doposud prošel úspěšně komisí LRV pro finanční a soukromé právo.

### **Navazující (očekávané) aktivity:**

U **Lex OZE 3** se očekává projednání v komisi pro správní a evropské právo. Samotné projednání v LRV by mělo proběhnout během února 2024. Pokud se podaří dodržet v Parlamentu ČR stejné projednací lhůty jako u předchozí novely, mohl by být legislativní proces ukončen v polovině roku 2024. Obecná účinnost zákona se předpokládá k 1. lednu 2025.

Novela bude též předmětem jednání pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k hospodárnému nakládání s majetkem státu dne 1. února 2024.

### **Celkové zhodnocení splnění úkolu:**

Pokud proběhne úspěšné projednání Lex OZE 3 v Parlamentu ČR, bude ukončena transpozice hlavní směrnice 2019/944 v oblasti elektroenergetiky, tedy elektroenergetika dostane moderní decentralní a „inteligentní“ podobu odpovídající evropským standardům.

### 3.6 Návrh zákona pro podporu dekarbonizace a energetické bezpečnosti České republiky

**Popis úkolu:** V legislativním materiálu, jehož charakter není primárně protikorupční a který v souladu se záměry vlády cílí na posílení transparentnosti, digitalizace a větší efektivitu úřadů, by se měl jeho předkladatel v souladu s metodikou hodnocení korupčních rizik zaměřit na možný prostor pro korupci, jeho zmenšení či nezvětšování a návazně na stanoviska Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí na identifikovaná rizika v souladu s doporučeními reagovat – **s důrazem na jednoznačnost, transparentnost a kontrolovatelnost zaváděných institutů, včetně jasného nastavení odpovědnosti.**

**Gestor:** Ministerstvo průmyslu a obchodu / Ministerstvo pro místní rozvoj / Ministerstvo životního prostředí / Český báňský úřad

*Poznámka: Dle Plánu legislativních prací na rok 2023 mělo MPO v prosinci 2023 spolu s MMR, MŽP a ČBÚ předložit vládě návrh zákona na podporu dekarbonizace a energetické bezpečnosti ČR. Předmětná požadovaná úprava je obsažena jako jedna ze součástí komplexní novely zákona č. 416/2009 Sb. pro urychlení dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury v elektronických komunikacích (liniový zákon), a to prostřednictvím zákona č. 465/2023 Sb., kterým se mění zákon č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací (liniový zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.*

**Gestor:** Ministerstvo dopravy

#### Stav splnění úkolu na úrovni

- a) gestora: ANO
- b) vlády: ANO
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): ANO

#### Věcné naplnění úkolů:

Cílem bylo definovat a zavést opatření v oblasti povolovacích procesů pro zajištění rychlejší dekarbonizace a udržení energetické bezpečnosti. V několika základních oblastech byla zavedena následující opatření.

Podpora dostavby jaderných bloků – byla zavedena věcně vymezená kategorie zdroje pro energetickou bezpečnost. Veškeré povolovací procesy pro tyto stavby jsou soustředěny na Dopravní a energetický stavební úřad, posuzování dopadů na životní prostředí a vydávání jednotného environmentálního stanoviska provádí Ministerstvo životního prostředí. V rámci zjednodušení povolovacího řízení se odstraní nedůvodné prodlužování lhůt (např. nelze prodlužovat lhůty pro vydání závazného stanoviska nebo vyjádření, přezkumné řízení pro přezkum závazného stanoviska lze zahájit v omezené lhůtě apod.), opouští se například institut odvolání pro povolovací procesy v rámci stavebního zákona. Je ukotvena možnost využití financování výstavby jaderných zdrojů pomocí režimu tzv. Contract for Difference. Je tak vytvořen soubor podmínek pro vyrovnání rizik spojených s výstavbou, provozem a ukončením provozu výroby elektřiny v jaderném zdroji formou vyrovnávací platby mezi státem a investorem nového jaderného zařízení. Novela zavádí u jaderných zdrojů bezpečnostní pojistku, která zabrání uzavření smlouvy s dodavatelem z geopoliticky nestabilního prostředí. Nově bude provozovatel jaderného zařízení, vláda, resp. Ministerstvo průmyslu a obchodu společně posuzovat bezpečnostní rizika v rámci zadávacího řízení a nově bude možné v případě zjištěných bezpečnostních rizik zabránit uzavření takové smlouvy.

Zajištění těžby nerostných surovin a surovin pro výstavbu – jednodušší pravidla pro povolování těžební činnosti, vydefinovány jsou kritické nerosty, kam řadíme například ropu a zemní plyn, nerosty, z nichž lze vyrábět kovy (lithium), ale rovněž stavební kámen a štěrkopisek. Stát bude mít možnost určit, které ložiska těchto kritických surovin jsou pro ČR strategická. Pro tyto kritické nerosty a strategická ložiska jsou upraveny parametry povolovacích procesů tak, aby se urychlil přístup

k nerostným surovinám. Jsou to suroviny potřebné rovněž pro transformaci automotive průmyslu a jsou to suroviny, které jsou potřebné pro výstavbu infrastrukturních staveb. Mezi procesní zjednodušení, která se týkají jak stanovení dobývacího prostoru, tak samotného povolení těžby lze zahrnout například koncentraci uplatňování stanovisek a námitek, tak aby mělo řízení jasný rámec, vymezení rozsahu námitek, stanovení lhůty pro uplatnění stanovisek dotčených orgánů, pokud se v této lhůtě nevyjádří, platí, že s návrhem souhlasí, o ložiscích strategického významu bude rozhodovat centrální Český báňský úřad.

Urychlená příprava dobýjecí a plnicí infrastruktury – zjednodušuje a urychluje přípravu a povolování výstavby čerpací infrastruktury v souladu s vývojem v oblasti tzv. čisté mobility a vytváří prostor pro rozvoj alternativních druhů dopravy (elektro, vodík, LNG). Zákon se vztahuje i na čerpací infrastrukturu dobýjecích stanic pro elektrická vozidla, vodíkových plnicích stanic, a rovněž LNG, a rovněž stavby, které je napojí na distribuční síť.

Rychlejší povolování průmyslové výroby moderních produktů strategického významu – novela podporuje zrychlení povolovacích procesů k rychlejšímu povolování areálů pro výrobu moderních produktů strategického významu, jako je výroba baterií do automobilů, výroba čipů, zpracování druhotných surovin, recyklátů, robotické výrobě, výrobě a zpracování vodíku nebo datových center. Povolování těchto staveb se zrychlí tím, že jsou zahrnuty do zákona o strategických investicích a dále tím, že i u nich se bude rozhodovat napoprvé, opustí se proto odvolací institut. Dále se zamezí prodlužování lhůt pro vydání podkladových stanovisek nebo samotných povolení. Je to zásadní změna ke zrychlení realizace těchto staveb, protože právě délka povolovacího řízení je jedním z kritérií potenciálních investorů, zda investice realizovat v ČR.

#### **Jak byly úkoly splněny z pohledu procesního:**

Vláda předložila prostřednictvím Ministerstva dopravy návrh novely liniového zákona, jehož cílem původně bylo pouze implementovat směrnici TEN-T (Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1187 ze dne 7. července 2021 o zjednodušení opatření na zlepšení realizace transevropské dopravní sítě, evidováno jako tisk Poslanecké sněmovny č. 410. Návrh zákona byl schválen ve znění uplatněných pozměňovacích návrhů, které věcně zahrnovaly opatření pro podporu dekarbonizace a energetické bezpečnosti ČR. Vzhledem k tomu, že opatření byla aplikována v rámci poslaneckých návrhů, neproběhlo standardní MPŘ ani projednání v LRV. Ve stadiu přípravy pozměňovacích návrhů vztahujících se k dekarbonizaci a energetické bezpečnosti ČR byly pozměňovací návrhy konzultovány s jednotlivými věcně relevantními rezorty a jejich připomínky byly zohledněny.

Senátu byl návrh postoupen dne 9. listopadu 2023, projednán a schválen Senátem byl ve znění předloženém Poslaneckou sněmovnou dne 29. listopadu 2023. Prezident zákon podepsal 14. prosince 2023. Ve Sbírce zákonů byl zákon uveřejněn dne 29. prosince 2023. Zákon má dělenou účinnost. Převážná část zákona, včetně opatření pro dekarbonizaci a energetickou bezpečnost ČR nabyla účinnosti dne 1. ledna 2024.

#### **Navazující (očekávané) aktivity:**

Zpracovat vyhodnocení dopadů nového stavebního zákona a novelizace liniového zákona na reálné zjednodušení a urychlení povolovacích procesů při realizaci energetických a souvisejících staveb a na jeho základě zvážit návrh další novelizace stavební legislativy.

#### **Celkové zhodnocení splnění úkolů:**

Zadaného cíle zavést opatření pro zajištění rychlejší dekarbonizace a zajištění energetické bezpečnosti bylo dosaženo zavedením výše uvedených opatření. Původní záměr samostatného zákona byl realizován formou komplexní novely liniového zákona.

### **3.7 Pokračování v metodické podpoře k zákonu č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů, její rozvoj, aktualizace a rozšíření metodické podpory včetně problematiky politicky exponovaných osob**

**Popis úkolu:** Vláda Parlamentu ČR předložila novelu zákona č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů, která odstraňuje nedostatky v implementaci doporučení Finančního akčního výboru (FATF), a to konkrétně nedostatky, které byly České republice vytknuty v rámci 5. kola hodnocení výborem Moneyval Rady Evropy, a dále zapracovává výsledky Národního hodnocení rizik a související Akční plán prevence a boje proti praní peněz a financování terorismu. V neposlední řadě novela navrhuje odstranění některých zejména legislativně technických nedostatků zákona, které se negativně projevují při jeho aplikaci v praxi. Obsahem návrhu zákona je zavedení nových povinných osob či explicitní úprava stávajících a jsou dotčena opatření související s kontrolou klienta, zvýšení horní hranice pokuty pro osoby odpovědné za porušení zákona. Finanční analytický úřad s podporou Ministerstva financí v souladu se současnou dobrou praxí bude pokračovat ve své metodické podpoře se zaměřením například i na problematiku politicky exponovaných osob s důrazem na jejich detekci, rozlišování rizik v rámci této kategorie klientů a aplikaci relevantních AML/CFT opatření.

**Gestor:** Finanční analytický úřad / Ministerstvo financí

#### **Stav splnění úkolu na úrovni**

- a) gestora: ANO
- b) vlády: -
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

#### **Věcné naplnění úkolu:**

V průběhu celého roku 2023 Finanční analytický úřad (FAÚ) poskytoval metodickou podporu v podobě telefonických či e-mailových konzultací a zpracování individuálních i obecných stanovisek k výkladu zákona č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu (dále jen „AML zákon“), a souvisejících předpisů (například zákona o ochraně oznamovatelů či zákona o evidenci skutečných majitelů), a to nejen povinným osobám podle AML zákona, ale i dalším subjektům.

Ve spolupráci s Ministerstvem financí a Českou národní bankou došlo v průběhu roku 2023 k dvojí aktualizaci metodického pokynu FAÚ č. 7 – Opatření vůči politicky exponovaným osobám (dále jen „PEP“) + vnitrostátní seznam funkcí politicky exponovaných osob. Provedená aktualizace odráží změny v úpravě významných veřejných funkcí zakládajících status PEP, zdůrazňuje prvek rizikově orientovaného přístupu, a to jak ve vztahu k intenzitě opatření uplatňovaných vůči různým kategoriím PEP, tak ve vztahu k založení statusu tzv. odvozené PEP, čili osoby, jež tento status získává díky své kvalifikované vazbě vůči osobě vykonávající významnou veřejnou funkci.

Dále metodický pokyn informuje o existenci konsolidovaného seznamu významných veřejných funkcí v EU, tj. konsolidovaném seznamu funkcí PEP ve všech členských státech EU.

Dále byl ve spolupráci s Ministerstvem financí a Úřadem pro ochranu osobních údajů aktualizován metodický pokyn č. 8 – Kopírování průkazů totožnosti pro účely AML zákona, aby byl v souladu s aktuálními dohledovými očekáváními druhého jmenovaného úřadu ve vztahu k povinným osobám.

#### **Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:**

Plnění úkolu není blíže upraveno žádnými předpisy, v zásadě se na něj vztáhnou jen základní zásady správního řádu. Metodické pokyny a obecná stanoviska jsou připomínkována v souladu s Memorandem o porozumění uzavřeným mezi FAÚ a Českou národní bankou a jsou publikována na webových stránkách FAÚ.

### **Navazující (očekávané) aktivity:**

I nadále bude průběžně pokračovat metodická činnost v podobě telefonických či e-mailových konzultací a zpracování individuálních i obecných stanovisek. V roce 2024 rovněž dojde k aktualizaci metodického pokynu č. 6 – Provádění identifikace a kontroly klienta provozovateli hazardních her a metodického pokynu č. 3 – Zjišťování skutečného majitele povinnými osobami. Dále bude vydán zcela nový metodický pokyn zaměřený na provádění kontroly klienta v sektoru nákupu a prodeje nemovitostí a realitního zprostředkování a dojde k vydání metodického pokynu v oblasti zprostředkované identifikace klienta.

### **Celkové zhodnocení splnění úkolu:**

Tento průběžný úkol byl v roce 2023 plněn průběžně a na odpovídající úrovni.

## **3.8 Věcný záměr zákona o řízení a kontrole veřejných financí**

**Popis úkolu:** Ministerstvo financí rovněž předloží **věcný záměr zákona o řízení a kontrole veřejných financí**, který mimo jiné povede ke komplexní revizi systému kontrol veřejných prostředků s důrazem na posílení prvků hospodárnosti, efektivity a účelnosti a na snižování administrativní zátěže na straně kontrolovaných osob. Vzhledem k předpokládanému rozsahu systémových změn je nezbytné, aby Ministerstvo financí důkladně posoudilo dopady na prostor korupčních příležitostí prostřednictvím zhodnocení korupčních rizik dle příslušné metodiky a návazně věcný záměr podrobilo široké diskuzi v rámci Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí.

**Gestor:** Ministerstvo financí

### **Stav splnění úkolu na úrovni**

- a) gestora: ANO
- b) vlády: ANO
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

### **Věcné naplnění úkolu:**

Cílem navrhované právní úpravy má být legislativní zajištění větší míry ochrany veřejných prostředků cestou posílení jejich řízení a kontroly a modernizace, zjednodušení a zefektivnění systému řízení a kontroly veřejných financí v ČR. Tento cíl odpovídá specifickému cíli Koncepce rozvoje veřejné správy na období let 2021 – 2030 „2.2 Zefektivnit kontrolní mechanismy v oblasti nakládání s veřejnými prostředky v rámci strategického cíle 2. Efektivně fungující systém veřejné správy“. Navrhovanou právní úpravou budou vytvořeny předpoklady pro řádnou správu veřejných financí v souladu s principy hospodárnosti, efektivity a účelnosti. Tohoto cíle má být dosaženo zejména prostřednictvím vytvoření jednoznačného a srozumitelného právního rámce, který by měl upravovat alespoň následující:

- základní zásady pro nakládání s veřejnými prostředky pro všechny osoby, které se na nakládání s nimi podílí,
- jednoznačnou odpovědnost a konkrétní povinnosti při nakládání s veřejnými prostředky,
- základní procesní postupy pro řídicí kontrolu, interní audit a veřejnosprávní kontrolu,
- předpoklady pro koordinaci postupů kontrolních orgánů,
- pravidla pro vyhodnocování nově navrhovaného systému.

### **Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:**

Meziresortní připomínkové řízení probíhalo od 29. srpna 2023 do 26. září 2023. Návrh věcného záměru byl zaslán 93 připomínkovým místům. Od 48 připomínkových míst obdrželo Ministerstvo

financí 445 připomínek, které byly vypořádány bez rozporu. Návrh věcného záměru byl na základě těchto připomínek upraven. Nejvýraznější podíl na těchto změnách vyplynul z připomínek krajských úřadů.

Návrh věcného záměru byl dne 21. prosince 2023 vložen do eKLEP pro jednání vlády. Následně proběhla jednání pracovních komisí Legislativní rady vlády (Komise pro finanční právo, Komise pro hodnocení dopadů regulace (RIA), Komise pro pracovní právo a sociální věci a Komise pro správní právo č. 2).

Návrh věcného záměru byl schválen usnesením vlády ze dne 21. února 2024 č. 115.

#### **Navazující (očekávané) aktivity:**

Po schválení návrhu věcného záměru vládou bude připraven návrh zákona o řízení a kontrole veřejných financí v paragrafovém znění, který bude předložen vládě do 30. září 2024 (viz Plán legislativních prací vlády).

#### **Celkové zhodnocení splnění úkolu:**

Z hlediska gestora byl úkol splněn a návrh věcného záměru byl předložen k projednání vládě.

### **3.9 Naplňování opatření ze Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci EU fondů začleněných do Jednotného národního rámce**

**Popis úkolu:** V rámci oblasti využití fondů EU v programovém období 2021-2027 bude Ministerstvo pro místní rozvoj **pokračovat v naplňování opatření ze Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci EU fondů začleněných do Jednotného národního rámce** dle §17a zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů. V rámci budování prostředí odolného proti podvodnému a korupčnímu jednání se předpokládá realizace dalších evaluačních aktivit v této oblasti pro případnou optimalizaci nastavení metodického prostředí a postupů na všech úrovních implementace EU fondů. Metodické prostředí bude také upravováno v případě relevantních legislativních změn v této oblasti jak na národní, tak EU úrovni.

**Gestor:** Ministerstvo pro místní rozvoj

#### **Stav splnění úkolu na úrovni:**

- a) gestora: ANO (úkol je průběžně plněn)
- b) vlády: -
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

#### **Věcné naplnění úkolu:**

MMR je gestor Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání EU fondů a na něj navazujícího Akčního plánu pro implementaci Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání EU fondů, který implementuje prvky proti podvodu a korupci do metodického prostředí.

MMR zároveň jako koordinátor metodického prostředí zajistilo promítnutí Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání fondů do metodických dokumentů v jeho gesci a informoval ostatní gestory metodických dokumentů o potřebě promítnutí opatření vyplývajících z této Strategie do jejich metodických dokumentů.

V průběhu roku 2022 došlo k dokončení většiny metodických dokumentů jednotného národního rámce, v průběhu roku 2023 byly pak dokončeny všechny metodické dokumenty.

Všechny stěžejní prvky Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání EU fondů jsou tak promítnuty v rámci platných metodických dokumentů.

### **Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:**

Metodické dokumenty nebyly projednávány na úrovni vlády, jsou vydávány dopisem ministra.

### **Navazující (očekávané) aktivity:**

U jednotlivých metodických dokumentů dochází k jejich aktualizaci v případě potřeby a jsou do nich promítány poznatky z průběhu implementace jednotlivých projektů a programů, změny legislativy, výsledky evaluací či případné nálezy auditů.

Pokud by byly identifikovány prvky, které by bylo vhodné upravit ve vazbě na opatření pro boj s podvody a korupcí, došlo by k jejich zapracování jak do metodických dokumentů, tak případně i do samotné Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci EU fondů.

Dosavadní výsledky proběhlých evaluací potvrdily, že nastavení Strategie je správné, obsahuje v sobě všechny potřebné prvky a není potřeba ji měnit.

### **Celkové zhodnocení splnění úkolu:**

Vzhledem k naplnění stanoveného cíle, tedy přípravě metodického prostředí v rámci fondů EU v programovém období 2021-2027 odolného proti podvodnému a korupčnímu jednání, považujeme tento úkol za splněný. I nadále se však předpokládá realizace dalších evaluačních aktivit, které mohou poskytnout podněty pro případnou optimalizaci nastavení metodického prostředí a postupů na všech úrovních implementace EU fondů. Metodické prostředí bude také upravováno v případě relevantních legislativních změn v této oblasti jak na národní, tak EU úrovni.

## **4 Rozvoj občanské společnosti**

### **4.1 Dokončení legislativního procesu návrhů zákonů transponujících směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie**

**Popis úkolu:** V jedné ze stěžejních tematických oblastí protikorupční politiky, kterou ochrana oznamovatelů nepochybně je, bude Ministerstvo spravedlnosti jako gestor zákona usilovat o úspěšnou implementaci a aplikaci **zákona o ochraně oznamovatelů a souvisejícího změnového zákona, jež transponují směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie**. V rámci implementačních aktivit proběhne řada školení, seminářů a workshopů zejména pro subjekty povinné zřídit vnitřní oznamovací systém podle zákona, resp. jimi určené příslušné osoby.

**Gestor:** Ministerstvo spravedlnosti

#### **Stav splnění úkolu na úrovni**

- a) gestora: ANO
- b) vlády: ANO
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): ANO

#### **Věcné naplnění úkolu:**

Návrh zákona o ochraně oznamovatelů transponuje Směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 ze dne 23. října 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie (dále také jen „Směrnice“). Cílem návrhu je zajistit ochranu širokému okruhu osob vykonávajících práci v soukromém i veřejném sektoru pro případ, že oznámí protiprávní jednání, k němuž došlo nebo má dojít u osoby, pro niž oznamovatel vykonává práci nebo jinou obdobnou činnost. Navrhovaná opatření mají sloužit nejen k ochraně potenciálních oznamovatelů protiprávního jednání, ale také k prevenci protiprávního jednání obecně.

Právní úprava ochrany oznamovatelů je považována za jeden z pilířů boje proti korupci a je monitorována v rámci hodnotících mechanismů mezinárodních a neziskových organizací. Zavedení komplexní úpravy ochrany oznamovatelů do právního řádu pomůže oznamovatelům zlepšit jejich postavení jak v případě sporu před soudem, tak obecně ve společnosti, a v důsledcích pomůže usnadnit detekci korupce. Zavedením jednoznačné právní úpravy ochrany oznamovatelů by ČR vedle povinné transpozice výše uvedené Směrnice rovněž deklarovala změnu postoje společnosti ke korupci a přispěla ke zlepšení vnímání whistleblowingu.

Zákon o ochraně oznamovatelů a doprovodný změnový zákon zakotvují ochranu širokému okruhu osob vykonávajících práci v soukromém i veřejném sektoru pro případ, že oznámí protiprávní jednání, ke kterému došlo u organizace, ve které pracují. Chránění před odvetnými opatřeními budou zejména zaměstnanci, obchodní partneři zaměstnavatelů, OSVČ, stážisté, dobrovolníci i osoby, které oznamovateli pomohou protiprávní jednání oznámit nebo odhalit. V praxi ochranu oznamovatelů posílí zejména hmotněprávní zákaz odvetných opatření a obrácené důkazní břemeno ve sporech týkajících se odvetných opatření.

V režimu uvedených zákonů lze oznamovat jednání, které má znaky trestného činu, jednání, které má znaky přestupku, za který zákon stanoví sazbu pokuty, jejíž horní hranice je alespoň 100 000 Kč, dále takové jednání, které porušuje samotný zákon o ochraně oznamovatelů nebo takové, které porušuje právní předpisy nebo předpisy Evropské unie upravující oblasti vymezené evropskou směrnicí, jejichž společným jmenovatelem je ochrana zájmů Evropské unie. Jde např. o oblast zadávání veřejných zakázek, ochrany spotřebitele, předcházení legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu či oblast ochrany životního prostředí.

Součástí zákonů je povinnost soukromoprávních zaměstnavatelů, kteří zaměstnávají nejméně 50 zaměstnanců, vytvořit důvěryhodné interní kanály pro podávání oznámení a poskytnutí ochrany oznamovateli a dalším chráněným osobám před odvetnými opatřeními. Soukromoprávní subjekty zaměstnávající nejméně 50 a zároveň méně než 250 zaměstnanců mají dle zákona čas na zavedení vnitřního oznamovacího systému až do 15. prosince 2023.

Oznamovatelé mohou oznámení podávat rovněž u Ministerstva spravedlnosti, které provozuje externí oznamovací systém. Více informací naleznete na <https://oznamovatel.justice.cz/>.

### **Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:**

Návrh zákona byl projednán a schválen vládou 1. února 2021. PSP byl předložen 9. února 2021 jako sněmovní tisk č. 1150. Návrh doprovodného změnového zákona byl PSP předložen jako sněmovní tisk č. 1151 rovněž 9. února 2021. Přes veškeré vyvinuté úsilí Ministerstva spravedlnosti však sněmovní tisky č. 1150 a 1151 prošly pouze prvním čtením a nebyly Poslaneckou sněmovnou schváleny před koncem jejího 8. volebního období.

Návrh zákona o ochraně oznamovatelů a návrh doprovodného změnového zákona byly s několika odchylkami opětovně předloženy do legislativního procesu v roce 2022 v souladu s Plánem legislativních prací vlády. Od 29. dubna do 27. května 2022 probíhalo meziresortní připomínkové řízení k oběma návrhům. Návazně na projednání Legislativní radou vlády a jejími pracovními komisemi byly návrhy zákonů dne 23. listopadu 2022 vládou schváleny. Dne 30. listopadu 2022 byly návrhy zákonů předloženy Poslanecké sněmovně k projednání, kde byly zaevidovány jako sněmovní tisk č. 352 a 353. Poslanecká sněmovna návrhy schválila dne 21. dubna 2023 a následně 2. května 2023 je postoupila k projednání Senátu. Senát k návrhům nepřijal žádné usnesení a návrhy byly postoupeny prezidentu republiky, který je podepsal dne 7. června 2023. Následně byly zákony dne 20. června 2023 vyhlášeny ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv.

### **Navazující (očekávané) aktivity:**

Legislativní proces byl dokončen. Ministerstvo spravedlnosti v působnosti Odboru střetu zájmů a boje proti korupci nadále provozuje externí oznamovací systém a poskytuje metodickou podporu v oblasti ochrany oznamovatelů.



## **Celkové zhodnocení splnění úkolu:**

Ze strany všech zainteresovaných aktérů byl úkol zcela splněn. Nicméně v důsledku prioritizace jiných návrhů zákonů v rámci pandemické situace a následně v důsledku voleb do Poslanecké sněmovny marně uplynula lhůta k přijetí transpoziční legislativy stanovená Směrnicí. Návrh zákona i doprovodný změnový zákon tak musely být opětovně předloženy vládě a následně Poslanecké sněmovně v jejím 9. volebním období, ve kterém již byly schváleny.

## **4.2 Implementace závazku Šestého akčního plánu Zlepšení postavení oznamovatelů protiprávního jednání včetně zvýšení informovanosti o oznamování protiprávního jednání**

**Popis úkolu:** Kromě legislativních snah bude Ministerstvo spravedlnosti pokračovat v metodické činnosti a v realizaci řady dalších komplementárních aktivit směřujících ke zvýšení informovanosti o přínosu projednávaných návrhů a obecně o oznamovatelích protiprávního jednání a potřebě jejich adekvátní ochrany, jedná-li se o relevantní oznámení. Jedná se především o implementaci závazku Šestého akčního plánu **Zlepšení postavení oznamovatelů protiprávního jednání včetně zvýšení informovanosti o oznamování protiprávního jednání** a pokračující realizaci projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“ podporovaného z Fondů EHP 2014-2021. K dosažení stanovených cílů proběhnou školení a workshopy určené pro soudce, státní zástupce, zaměstnance veřejného sektoru a povinné subjekty ze soukromého sektoru. Na širokou veřejnost se pak zaměří mediální kampaň.

**Gestor:** Ministerstvo spravedlnosti

**Stav splnění úkolu na úrovni:**

- a) gestora: ANO
- b) vlády: ANO
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): ANO

**Věcné naplnění úkolu:**

Úkol, respektive závazek spočíval kromě legislativní činnosti vzhledem k zákonu o ochraně oznamovatelů i ve vzdělávací a osvětové činnosti s cílem zlepšení právního a společenského postavení oznamovatelů protiprávního jednání včetně zvýšení informovanosti veřejnosti o oznamování protiprávního jednání jako takovém.

První z výstupů naplňujících stanovené milníky úkolu/závazku tvoří zákon č. 171/2023 Sb., o ochraně oznamovatelů, společně se zákonem č. 172/2023 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o ochraně oznamovatelů. Zmíněné zákony byly dne 21. dubna 2023 schváleny ve třetím čtení Poslaneckou sněmovnou, dne 1. června 2023 byly projednány na plénu Senátu, nicméně k nim nebylo přijato žádné usnesení a prezident návrhy zákonů podepsal 7. června 2023. Schválené zákony byly vyhlášeny dne 20. června 2023 ve Sbírce zákonů v částce 86 pod čísly 171/2023 Sb. a 172/2023 Sb. Datum pro naplnění milníku bylo stanoveno na 1. července 2023. Příslušný milník tak byl před stanoveným termínem úspěšně splněn. Zákony vstoupily v účinnost dne 1. srpna 2023. Více informací o věcném naplnění prvního milníku je uvedeno ve vyhodnocení úkolu „Dokončení legislativního procesu návrhů zákonů transponujících směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie“.

Druhou skupinu výstupů naplňujících stanovené milníky úkolu/závazku tvoří výstupy z realizace projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“ realizovaného v rámci programu Řádná správa vyhlášeného Ministerstvem financí a spolufinancovaného finančním mechanismem EHP

Fondy 2014-2021 (číslo projektu GG-PDP5-001). V oblasti ochrany oznamovatelů byly v rámci projektu realizovány souhrnně tyto aktivity:

- Ministerstvo spravedlnosti uspořádalo [Mezinárodní konferenci „Zintenzivnění boje proti korupci: whistleblowing“ 17. – 18. ledna 2023](#);
- Byla vypracována a zveřejněna [Komparativní studie k ochraně oznamovatelů](#);
- Byla vypracována a zveřejněna brožura [Ochrana oznamovatelů](#);
- Proběhlo 5 školení o ochraně oznamovatelů s celkem 68 účastníky a 6 workshopů s celkem 130 účastníky;

V termínu 17. června 2023 až 28. července 2023 proběhla mediální kampaň na podporu whistleblowingu (on-line + rozhlas).

Realizace projektu byla úspěšně ukončena dne 31. října 2023. Datum pro naplnění milníku bylo stanoveno na 31. prosince 2023. Příslušný milník tak byl před stanoveným termínem úspěšně splněn. Více informací o výše zmíněném projektu je uvedeno ve vyhodnocení úkolu „Realizace projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“.

#### **Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:**

Úkol, resp. závazek byl naplňován na základě Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na léta 2023 až 2024, který byl schválen usnesením vlády České republiky ze dne 15. února 2023 č. 117. Plnění závazku bylo průběžně vyhodnocováno Pracovní komisí předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy. Průběžné zprávy o aktuálním stavu naplňování závazků byly v přibližně čtvrtletní periodicitě zveřejňovány na webových stránkách: <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plany-nap/sesty-akcni-plan-2023-2024/faze-implementace/4-2-zlepseni-postaveni-oznamovatele-protipravnihho-jednani-vcetne-zvyseni-informovanosti-o-oznamovani-protipravnihho-jednani/>.

#### **Navazující (očekávané) aktivity:**

Návazně na úspěšné splnění aktivit úkolu/závazku bude Ministerstvo spravedlnosti pokračovat v naplňování povinností, které mu vyplývají ze zákona č. 171/2023 Sb., o ochraně oznamovatelů, a zákona č. 172/2023 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o ochraně oznamovatelů. Stejně tak bude Ministerstvo spravedlnosti pokračovat v aktivitách směřujících ke zvýšení informovanosti o problematice ochrany oznamovatelů protiprávního jednání a její prospěšnosti.

#### **Celkové zhodnocení splnění úkolu:**

Oba stanovené milníky úkolu/závazku byly úspěšně naplněny. Úkol jako celek tedy byl splněn úspěšně.

#### 4.3 Realizace projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“

**Popis úkolu:** Cílem projektu je zlepšit obecné vnímání komplexní problematiky korupce v ČR, vytvořit základy pro tvorbu a posílení kodexů chování pro soudce a státní zástupce, zlepšit ochranu oznamovatelů a zvýšit povědomí veřejného sektoru (soudců, státních zástupců a zaměstnanců veřejné správy) o problematice korupce. Klíčovými aktivitami projektu je vypracování komparativních studií, uspořádání mezinárodních konferencí a workshopů, příprava metodologie a následná školení cílových skupin, zavedení nového mechanismu sběru dat, tisk brožur a letáků a mediální kampaň zaměřená na podporu boje proti korupci. Cílovými skupinami projektu jsou soudci, státní zástupci, zaměstnanci veřejné správy i širší veřejnost.

**Gestor:** Ministerstvo spravedlnosti

**Stav splnění úkolu na úrovni:**

- a) gestora: ANO
- b) vlády: -
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

**Věcné naplnění úkolu:**

Jednou z aktivit v oblasti boje proti korupci byla realizace projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“. Projekt s registračním číslem GG-PDP5-001 byl realizován v období od 1. srpna 2020 do 31. října 2023 v rámci programu Řádná správa vyhlášeného Ministerstvem financí a spolufinancovaného finančním mechanismem EHP Fondy 2014-2021. Celková výše finanční dotace byla 25 500 000 Kč, přičemž 85 % bylo financováno z mechanismu EHP Fondy 2014-2021 a 15 % bylo hrazeno ze státního rozpočtu. Realizátorem projektu bylo Ministerstvo spravedlnosti ve spolupráci s partnery projektu Nejvyšším státním zastupitelstvím a Justiční akademií.

Cílem projektu bylo zlepšit obecné vnímání komplexní problematiky korupce v ČR, vytvořit základy pro tvorbu a posílení kodexů chování pro soudce a státní zástupce, zlepšit ochranu oznamovatelů a zvýšit povědomí veřejného sektoru (soudců, státních zástupců a zaměstnanců veřejné správy) o problematice korupce a zároveň o implementaci mezinárodních doporučení a standardů vycházejících z hodnocení ČR Skupinou států proti korupci Rady Evropy (GRECO), Pracovní skupinou OECD proti zahraničnímu podplácení a z hodnocení dodržování Úmluvy OSN proti korupci (UNCAC), ve kterých byla ČR dlouhodobě vytýkána nedostatečná protikorupční opatření.

Na základě interního zhodnocení plnění závazků ČR vyplývajících z členství v EU, mezinárodních organizací a pracovních skupinách v oblasti boje proti korupci, vyvstala nezbytnost se v rámci projektu zaměřit na následující 3 hlavní témata:

- **prevence korupce ve veřejném sektoru se zaměřením na střet zájmů,**
- **ochrana oznamovatelů,**
- **etické kodexy soudců a státních zástupců.**

Cílovou skupinou projektu byli soudci, státní zástupci, veřejní funkcionáři, zaměstnanci veřejné správy i širší veřejnost.

Klíčovými aktivitami projektu bylo **vypracování komparativních studií**, které jsou zdrojem informací pro vylepšení stávající situace boje proti korupci v ČR, **uspořádání mezinárodních konferencí a workshopů** k výměně zkušeností a získání inspirace, **vypracování metodologie školení a uspořádání následných školení** v oblasti střetu zájmů a ochrany oznamovatelů, **vypracování praktických brožur** pro rozšíření hlavních poznatků co nejširšímu počtu osob z cílové skupiny a **příprava a spuštění mediální kampaně** zaměřené na ochranu oznamovatelů, která

podpořila informovanost veřejnosti o možnostech oznamování protiprávního jednání, resp. o zákoně o ochraně oznamovatelů a zákoně, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o ochraně oznamovatelů, které nabyly účinnosti dne 1. srpna 2023.

V rámci naplnění projektu byly vypracovány a zveřejněny následující komparativní studie:

- Komparativní studie k ochraně oznamovatelů,
- Komparativní studie ke střetu zájmů,
- Komparativní studie k etickým kodexům soudců a státních zástupců.

V rámci naplnění projektu byly uspořádány následující konference:

- Mezinárodní konference „Zintenzivnění boje proti korupci: whistleblowing“ konaná ve dnech 17. – 18. ledna 2023,
- Mezinárodní konference „Zintenzivnění boje proti korupci: střet zájmů“, konaná ve dnech 19. – 20. ledna 2023,
- Mezinárodní konference „Zintenzivnění boje proti korupci: morální dilemata soudců a státních zástupců“ konaná ve dnech 19. – 20. června 2023.

V rámci naplnění projektu byly vypracovány a zveřejněny následující brožury:

- Ochrana oznamovatelů,
- Střet zájmů veřejných funkcionářů,
- Etické kodexy pro soudce a státní zástupce.

Výše zmíněné komparativní studie, záznamy z uvedených konferencí a brožury jsou zveřejněné na webové stránce <https://korupce.cz/projekt-zintenzivneni-boje-proti-korupci/>.

V rámci naplnění projektu byly uspořádány následující vzdělávací akce:

- Školení „Whistleblowing“

V měsíci únoru a dubnu 2023 bylo uspořádáno celkem 5 školení v oblasti ochrany oznamovatelů s celkovým počtem 68 účastníků. Školitelé seznámili účastníky s tématem whistleblowingu, jeho společenskými přínosy a relevantní právní úpravou.

- Školení ke střetu zájmů

V měsíci březnu 2023 bylo uspořádáno celkem 5 školení ke střetu zájmů s celkovým počtem 85 účastníků. Školení byla zaměřená na 4 témata: a) obecné školení ke střetu zájmů, b) školení k činnosti přestupkových orgánů na úseku střetu zájmů, c) školení k činnosti podpůrných orgánů a d) školení k oznamovací povinnosti veřejných funkcionářů. Pro velký zájem se realizovala ještě další dvě školení, tentokrát s účastí zájemců on-line.

- Workshopy na téma „Whistleblowing“

V měsíci květnu a červenci 2023 bylo uspořádáno celkem 6 workshopů na téma „Whistleblowing“ s celkovým počtem 130 účastníků. Workshopy obsahově navazovaly na mezinárodní konferenci „Zintenzivnění boje proti korupci: whistleblowing“.

- Workshopy k tématu „Morální dilemata soudců a státních zástupců“

V měsíci září a říjnu 2023 bylo uspořádáno celkem 5 workshopů k tématu „Morální dilemata soudců a státních zástupců“ s celkovým počtem 77 účastníků. Workshopy byly zaměřené na 2 podtémata: a) nová média, umělá inteligence a svoboda projevu, b) vedlejší činnosti soudců a státních zástupců z hlediska etiky. Kromě školitelů vystoupili na workshopech i vybraní experti. Workshopy obsahově navazovaly na mezinárodní konferenci „Zintenzivnění boje proti korupci: morální dilemata soudců a státních zástupců“.

### **Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:**

Úkol nezahrnuje procesní hledisko.

### **Navazující (očekávané) aktivity:**

Všechny projektové aktivity byly ukončeny v říjnu 2023. Pro rok 2024 nejsou v rámci tohoto projektu zamyšleny další aktivity.

### **Celkové zhodnocení splnění úkolu:**

Úkol byl splněn.

Realizace projektu přispěla ke zlepšení odpovědnosti veřejné správy v oblasti boje proti korupci posílením odolnosti justičního systému vůči korupci, důrazem na prevenci korupce v souvislosti se střetem zájmů a zvýšenou informovaností o problematice ochrany oznamovatelů.

Podstatným přínosem takto koncipovaného projektu byla zejména možnost využití těch nejlepších zkušeností v oblasti prevence korupce, které byly identifikovány prostřednictvím vypracovaných komparativních studií a uspořádaných mezinárodních konferencí. Realizace projektu vytvořila zázemí pro sestavení nových či vylepšení stávajících etických kodexů pro soudce a státní zástupce a posílila zapojení odborné i laické veřejnosti do aktivního boje proti korupci. Výsledkem tak je zlepšení všeobecného vnímání složité problematiky boje proti korupci v ČR.

## **4.4 Implementace závazku Šestého akčního plánu č. 4.1 Pilotní implementace Metodiky participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy**

**Popis úkolu:** Návazně na aktivity již uskutečněné v letech 2020 a 2021 bude probíhat implementace závazku Šestého Akčního plánu **Pilotní implementace Metodiky participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy**, jehož gestorem je Úřad vlády ČR a spolugestorem Ministerstvo spravedlnosti. Budou identifikovány resorty, které mohou metodiku pilotovat v praxi, vytipovány jejich plánované činnosti (např. renominace členů do poradních a pracovních orgánů, revize dokumentů) a následně dojde k pilotní implementaci samotné. Současně budou uskutečňovány osvětové aktivity a budou prezentovány dosud uskutečněné průzkumy v dané oblasti. V závěrečné fázi bude pilotní ověřování metodiky vyhodnoceno a budou formulována návazná doporučení. Cílem závazku je přispět ke vzniku fungujícího metodického prostředí pro participativní procesy a k zefektivnění využívání participativních procesů v rámci vytváření veřejných politik a ve fungování pracovních a poradních orgánů.

**Gestor:** Úřad vlády ČR / Ministerstvo spravedlnosti

### **Stav splnění úkolu na úrovni**

- a) gestora: ANO (částečně)
- b) vlády: -
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

### **Věcné naplnění úkolu:**

Úkol/závazek spočíval v identifikaci resortů, které mohou Metodiku participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy pilotovat v praxi, vytipování jejich plánovaných činností (např. renominace členů do poradních a pracovních orgánů, revize dokumentů) a následně pilotní implementaci samotné souběžně s prováděním relevantních osvětových aktivit. V závěrečné fázi je úkolem pilotní ověřování metodiky vyhodnotit a formulovat návazná doporučení. Cílem úkolu/závazku je přispět ke vzniku fungujícího

metodického prostředí pro participativní procesy a k zefektivnění využívání participativních procesů v rámci vytváření veřejných politik a ve fungování pracovních a poradních orgánů.

Na základě předchozí komunikace mezi zmocněnkyní vlády pro lidská práva Mgr. Klárou Šimáčkovou Laurenčíkovou a ústředními orgány státní správy se do pilotního testování Metodiky participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy přihlásilo celkem 7 ministerstev (MZe, MZ, MSp, MMR, MPO, MŽP, MV) a Úřad vlády ČR. Milník k přípravné fázi pro pilotní implementaci metodiky do praxe tak byl úspěšně naplněn.

Prvním krokem k zahájení pilotního testování bylo vyplnění vstupního dotazníku, který mapoval aktuální stav a uvažované kroky v souvislosti s pilotním testováním. Dne 2. května 2023 proběhlo úvodní jednání k pilotnímu testování za účasti zástupců většiny zapojených resortů. Cílem jednání bylo sdílet dosavadní postup pilotního testování metodiky, resp. společně řešit úskalí, která mohou při zavádění metodiky do praxe nastat. Výstupem z jednání pak byla dohoda na individuálních konzultacích s cílem nastartovat proces pilotování metodiky v rámci jednotlivých resortů. Průběžně byly realizovány konzultace s odpovědnými pracovníky všech zapojených ministerstev. Po konzultacích jim byla předána šablona pro zhodnocení pilotní aplikace metodiky na daném úřadě. Aktivita milníku k realizační fázi – uvedení metodiky do praxe v rámci participativních procesů ministerstev a ostatních ústředních správních úřadů – byly v roce 2023 úspěšně započaty a probíhaly s předpokladem pokračování do roku 2024.

V říjnu 2023 odstoupilo z pilotního testování Ministerstvo vnitra, a to z kapacitních důvodů. V prosinci 2023 proběhlo jednání Pracovní skupiny k metodice participace NNO při Radě vlády pro NNO, kde byly představeny první zpracované závěry z testování. Obecným závěrem je, že metodika je použitelná a ústřední orgány státní správy jsou schopny ji aplikovat a využívat v praxi, a to jak v případě zapojení NNO do práce poradních a pracovních orgánů vlády, tak i u participačních procesů při tvorbě dokumentů (zejména strategií). Aktivita směřující k naplnění milníku k závěrečné fázi – ve spolupráci s ústředními správními úřady vyhodnocení pilotního ověření metodiky v praxi a formulování návazných doporučení v oblasti participace – na konci roku 2023 tedy rovněž započaly a vyhodnocení úkolu/závazku jako celku je v přípravě.

#### **Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:**

Úkol, resp. závazek byl naplňován na základě Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na léta 2023 až 2024, který byl schválen usnesením vlády České republiky ze dne 15. února 2023 č. 117. Plnění závazku bylo průběžně vyhodnocováno Pracovní komisí předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy. Průběžné zprávy o aktuálním stavu naplňování závazků byly v přibližně čtvrtletní periodicitě zveřejňovány na webových stránkách: <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plany-nap/sesty-akcni-plan-2023-2024/faze-implementace/4-1-pilotni-implementace-metodiky-participace-nestatnich-neziskovych-organizaci-v-poradnich-a-pracovnich-organech-a-pri-tvorbe-dokumentu-statni-spravy/>.

#### **Navazující (očekávané) aktivity:**

V souvislosti s harmonogramem plnění předmětného závazku se počítá s pokračováním implementace i v roce 2024.

#### **Celkové zhodnocení splnění úkolu:**

Úkol/závazek byl ve sledovaném období naplňován a byly plněny jeho dílčí milníky. Naplňování úkolu dále pokračuje.

#### 4.5 Pokračovat v podpoře protikorupčních aktivit nestátních neziskových organizací prostřednictvím dotačního programu Prevence korupčního jednání

**Popis úkolu:** V rámci **dotačního programu Prevence korupčního jednání**, bude Ministerstvo spravedlnosti pokračovat v podpoře protikorupčních aktivit nestátních neziskových organizací s důrazem na problematiku oznamování protiprávního jednání a ochrany oznamovatelů. Cílovými skupinami podporovaných aktivit pak mohou být nejen oznamovatelé, ale například i územní samosprávné celky, studenti středních škol a samozřejmě i široká veřejnost. Zaměření dotačního programu lze do budoucna dle aktuálních priorit a identifikovaných potřeb dále modifikovat například vzhledem k žákům základních škol, nebo k přenosu dobré praxe mezi školami navzájem.

**Gestor:** Ministerstvo spravedlnosti

**Stav splnění úkolu na úrovni**

- a) gestora: ANO
- b) vlády: -
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

**Věcné naplnění úkolu:**

Dotační řízení Ministerstva spravedlnosti na rok 2023 v oblasti prevence korupčního jednání bylo vyhlášeno 31. srpna 2022.

Alokované finanční prostředky ve výši 4 800 000 Kč byly rozděleny do dvou dotačních titulů.

Dotační titul Prevence korupčního jednání I s alokací 2 800 000 Kč byl zaměřen na poradenství, dotaci bylo možné získat na realizaci projektů zaměřených na tyto oblasti:

- poradenství orgánům územních samosprávných celků a příspěvkovým organizacím územních samosprávných celků za účelem tvorby vnitřních oznamovacích systémů a související administrativní, technické a etické infrastruktury,
- poskytování bezplatného právního poradenství v boji proti korupci.

Dotační titul Prevence korupčního jednání II s alokací 2 000 000 Kč byl zaměřen na širokou veřejnost, dotaci bylo možné získat na realizaci projektů zaměřených na tyto oblasti:

- seznamování veřejnosti s problematikou oznamování protiprávního jednání a ochrany oznamovatelů protiprávního jednání,
- vzdělávání studentů středních škol v oblasti prevence korupčního jednání coby součásti rámcových vzdělávacích programů se zaměřením na téma oznamování protiprávního jednání.

Všechny žádosti o dotaci, které byly doručeny v termínu stanoveném Výzvou pro předkládání žádostí o poskytnutí dotace na rok 2023, byly zkontrolovány, zda splňují formální náležitosti, a následně postoupeny k věcnému hodnocení členům dotační komise. Dále byly žádosti projednány dotační komisí, která jednotlivé žádosti posoudila po obsahové a finanční stránce a na základě bodového hodnocení předložila návrh na finanční podporu jednotlivých projektů. Návrh byl schválen ředitelkou Odboru projektového řízení a dotací. Následně byla vydána Rozhodnutí o poskytnutí neinvestiční dotace na rok 2023 a na jejich základě pak projektům odeslány dotace na rok 2023.

Pro rok 2023 byly finanční prostředky rozděleny následujícím způsobem:

**Dotace v rámci dotačního titulu Prevence korupčního jednání I**

<b>Organizace</b>	<b>Projekt</b>	<b>Dotace</b>
Transparency International ČR, o.p.s.	Centrum na podporu integrity	1 000 004,00 Kč
Oživení, z.s.	Protikorupční poradna 2023	1 079 855,00 Kč
Institut pro udržitelný rozvoj, o.p.s.	Bezplatné protikorupční poradenství – nástroj obrany oznamovatelů protiprávního jednání	64 806,00 Kč
Frank Bold Society, z.s.	Právní poradenství ve veřejném zájmu	436 253,00 Kč
Institut pro udržitelný rozvoj, o.p.s.	Zvyšování kompetencí volených zastupitelů v předvídání možných korupčních rizik u veřejných zakázek a v eliminaci rizik při jejich rozhodování	219 082,00 Kč
<b>Celkem</b>		<b>2 800 000,00 Kč</b>

**Dotace v rámci dotačního titulu Prevence korupčního jednání II**

<b>Organizace</b>	<b>Název projektu</b>	<b>Dotace</b>
Transparency International ČR, o.p.s.	Whistleblowingem proti korupci	578 803,00 Kč
Institut pro udržitelný rozvoj, o. p. s.	Rozšíření inscenační výukové metody jako prevence korupčního jednání do dalších škol v České republice	392 401,00 Kč
Oživení, z.s.	Whistleblowing ve školách a v regionech	553 548,00 Kč
Frank Bold Society, z.s.	Propagace ochrany oznamovatele a novinářské gramotnosti	222 501,00 Kč
Institut pro udržitelný rozvoj, o.p.s.	Investigativní žurnalistikou v srdci regionální korupce k podpoře oznamování protiprávního jednání	252 747,00 Kč
<b>Celkem</b>		<b>2 000 000,00 Kč</b>

**Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:**

Úkol nezahrnuje procesní stanovisko.

**Navazující (očekávané) aktivity:**

Projekty, které byly v roce 2023 v rámci tohoto dotačního titulu realizovány, zaslaly k 15. lednu 2024 závěrečné zprávy o realizaci projektu a vyúčtování projektu. V průběhu roku 2024 bude vyhodnocena efektivita projektů, jejich účelnost a hospodárnost, zjištěné skutečnosti budou promítnuty do nastavení priorit a indikátorů dotačního řízení na rok 2025.



### **Celkové zhodnocení splnění úkolu:**

V rámci dotačního řízení na rok 2023 bylo podpořeno 10 projektů, mezi něž bylo rozděleno celkem 4 800 000 Kč. Dotační řízení proběhlo transparentním způsobem, v souladu s Metodikou pro poskytování dotací nestátním neziskovým organizacím ze státního rozpočtu Ministerstvem spravedlnosti na rok 2023 a Zásadami vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy.

### **4.6 Návrh implementace doporučení projektu Korupce ve vybraných sektorech v České republice a možnosti jejího snížení**

**Popis úkolu:** Návazně na realizaci projektu Korupce ve vybraných sektorech v České republice a možnosti jejího snížení, jehož nositelem je Sociologický ústav Akademie věd České republiky a aplikačním garantem Ministerstvo spravedlnosti, bude postupně navrhována realizace doporučení vycházejících jak z předběžných zjištění při zpracování získaných dat, tak ze závěrečné zprávy projektu. Ministerstvo spravedlnosti zváží, jakým způsobem replikovat sběr dat o korupci v návaznosti na příslušnou metodiku, která bude rovněž součástí závěrečné zprávy projektu.

**Gestor:** Ministerstvo spravedlnosti

#### **Stav splnění úkolu na úrovni**

- a) gestora: ANO
- b) vlády: -
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

#### **Věcné naplnění úkolu:**

K realizaci projektu „Korupce ve vybraných sektorech v České republice a možnosti jejího snížení“ v roce 2023:

Projekt se podařilo začlenit do vládních protikorupčních dokumentů vlády, zároveň byla podniknuta řada navazujících kroků, které vedou k tomu, že výsledky projektu budou dále implementovány a šířeny mezi další uživatele.

Projekt a jeho výsledky jsou důležitým podkladem pro tvorbu protikorupčních strategických dokumentů vlády. Hlavním dokumentem reflektujícím výsledky projektu je Vládní koncepce boje proti korupci na léta 2023 až 2026, která odkazuje na projekt, jeho výsledky a jeho metodologický přínos v plánu replikace tohoto výzkumu. Dalším dokumentem Ministerstva spravedlnosti, který odkazuje na tento projekt, je Akční plán boje proti korupci na roky 2023 a 2024, v němž je specifikován plán implementace projektu. Tento projekt bude figurovat i v budoucích akčních plánech boje proti korupci.

Projekt je v neposlední řadě také součástí reformy Sběr a analýza dat o korupci, která je zahrnuta v komponentě č. 4.3 protikorupční reformy Národního plánu obnovy ČR.

Dalším výsledkem projektu je Souhrnná výzkumná zpráva, obsahující popis projektu, jeho metodologii a analýzu výsledků výzkumu přímé a nepřímé zkušenosti s korupcí v různých sektorech ČR a dále metodiku měření korupce. Výsledky jsou přínosné pro další ústřední správní úřady a jejich snahu o snížení korupce v sektorech (například Ministerstvo zdravotnictví, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo pro místní rozvoj).

Dále se uskutečnila přednáška pro veřejnost na téma Metodologie výzkumu korupce ve vybraných sektorech, která proběhla na půdě Sociologického ústavu Akademie věd ČR a byla otevřena zájemcům z akademického okruhu, zástupcům státní správy a široké veřejnosti. V rámci přednášky byly představeny hlavní výsledky výzkumu korupce v sektorech a dále byla představena metoda měření přímé a nepřímé korupce v sektorech.

Workshopy na téma Doporučení pro Ministerstvo spravedlnosti týkající se korupce v sektorech v ČR byly uspořádány na půdě Ministerstva spravedlnosti. Workshopů se konalo celkem šest, pro každý sektor jeden. Zúčastnili se jich experti na danou oblast včetně zástupců aplikačního garanta. S experty byly diskutovány výsledky projektu a možná doporučení pro aplikačního garanta zaměřená na strategii boje proti korupci.

Posledním výstupem projektu je datový soubor obsahující mikro data z online průzkumu insiderů v anonymizované formě ve formátu Excel a Stata.

Veškeré výše citované informace a dokumenty jsou k dispozici zde: <https://korupce.cz/korupce-ve-vybranych-sektorech-v-cr/>.

Konkrétní doporučení navržená k realizaci ve zkoumaných sektorech jsou uvedena v souhrnné závěrečné zprávě a budou předmětem expertních diskuzí s jejich možnými gestory a zainteresovanými aktéry v průběhu roku 2024.

#### **Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:**

Jednotlivé fáze realizace projektu jsou podrobně popsány v souhrnné závěrečné zprávě. Ve stručnosti, bylo v každém sektoru provedeno 4-6 rozhovorů s experty, následně byl vytvořen dotazník, který byl distribuován insiderům v jednotlivých sektorech. Na základě získaných dat byla provedena kvalitativní analýza a výsledky průzkumu v jednotlivých sektorech představeny na 6 tematických workshopech za účasti zástupců relevantních aktérů. Poté byla finalizována souhrnná závěrečná zpráva obsahující detailní popis zjištění v jednotlivých sektorech a metodologická doporučení pro účely budoucí replikace dotazníkového průzkumu včetně samotného dotazníku.

#### **Navazující (očekávané) aktivity:**

V roce 2024 budou za účasti členů řešitelského týmu a relevantních aktérů realizovány navazující tematické workshopy, jejichž účelem bude diskuze o doporučeních uvedených v souhrnné závěrečné zprávě, a to s cílem zakotvení konkrétních opatření do Akčního plánu boje proti korupci na roky 2025 a 2026.

#### **Celkové zhodnocení splnění úkolu:**

Realizace projektu byla v roce 2023 úspěšně zakončena. Zakotvení konkrétních opatření ve zkoumaných sektorech včetně zvážení replikace průzkumu jako takového bude předmětem expertních diskuzí v roce 2024. K realizaci projektu byla vydána tisková zpráva: <https://korupce.cz/projekt-korupce-ve-vybranych-sektorech-v-ceske-republice-a-moznosti-jejeho-snizeni-byl-uspesne-dokoncen/>.

## 5 Souhrnný přehled<sup>1</sup>

### 5.1 Výkonná a nezávislá exekutiva

Legislativní a nelegislativní protikorupční opatření	Gesce / spolugesce	Stav splnění úkolu na úrovni gestora	Stav splnění úkolu na úrovni vlády	Stav splnění úkolu na úrovni Parlamentu ČR	Poznámka
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů	Ministerstvo vnitra	ANO	NE	NE	
Novela zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích	Ministerstvo vnitra / Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí	ANO	ANO	ANO	
Aktualizace Rámcového rezortního interního protikorupčního programu	Ministerstvo spravedlnosti	ANO (částečně)	NE	-	
Novela zákona č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	ANO	ANO	
Novela zákona č. 7/2002 Sb., o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů, ve znění pozdějších předpisů a dalších souvisejících zákonů	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	NE	NE	
Realizace projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“ – profesní a etické kodexy soudců a státních zástupců	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	-	-	

<sup>1</sup> Poznámka k vyplnění tabulek: Pokud je uvedeno „-“, daná kategorie není pro příslušné opatření relevantní.

## 5.2 Transparentnost a otevřený přístup k informacím

Legislativní a nelegislativní protikorupční opatření	Gesce / spolugesce	Stav splnění úkolu na úrovni gestora	Stav splnění úkolu na úrovni vlády	Stav splnění úkolu na úrovni Parlamentu ČR	Poznámka
Návrh zákona o lobbování a související změnový zákon	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	ANO	NE	
Zpracování analýzy s cílem identifikace možných problémů v zákoně č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů	Pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí ke střetu zájmů / Ministerstvo spravedlnosti	ANO (částečně)	-	-	
Vytvoření Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na léta 2025 až 2026	Ministerstvo spravedlnosti	NE	NE	-	
Implementace závazku Šestého akčního plánu Otevřená data o vzdělávání a vzdělávací soustavě	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	ANO	-	-	
Implementace závazku Šestého akčního plánu Rozšíření a zpřístupnění dat v systému Databáze strategií	Ministerstvo pro místní rozvoj	NE (v realizaci)	-	-	
Implementace závazku Šestého akčního plánu Zprůhlednění dotací poskytovaných státem	Ministerstvo financí / Ministerstvo pro místní rozvoj	ANO	-	-	Plněno průběžně
Implementace závazku Šestého akčního plánu Posílení kvality údajů v evidenci skutečných majitelů – analýza a návrh opatření	Ministerstvo spravedlnosti	NE	-	-	

### 5.3 Hospodárné nakládání s majetkem státu

Legislativní a nelegislativní protikorupční opatření	Gesce / spolugesce	Stav splnění úkolu na úrovni gestora	Stav splnění úkolu na úrovni vlády	Stav splnění úkolu na úrovni Parlamentu ČR	Poznámka
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů	Ministerstvo pro místní rozvoj	ANO	ANO	ANO	
Implementace závazku Šestého akčního plánu Zapojení veřejnosti do monitorování veřejného zadávání	Ministerstvo pro místní rozvoj / Ministerstvo práce a sociálních věcí	ANO (částečné, průběžné)	-	-	
Implementace závazku Šestého akčního plánu Zvýšení transparentnosti a metodické podpory pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu	Ministerstvo pro místní rozvoj	ANO (částečně)	-	-	
Návrh zákona o odnětí nebo omezení práva k pozemku nebo ke stavbě (zákon o vyvlastnění)	Ministerstvo pro místní rozvoj	ANO	NE	NE	
Návrh energetického zákona	Ministerstvo průmyslu a obchodu	ANO	ANO	ANO u Lex OZE 2, částečně u Lex OZE 3	
Návrh zákona pro podporu dekarbonizace a energetické bezpečnosti České republiky	Ministerstvo průmyslu a obchodu / Ministerstvo pro místní rozvoj / Ministerstvo životního prostředí / Český báňský úřad	ANO	ANO	ANO	
Pokračování v metodické podpoře k zákonu č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů, její rozvoj, aktualizace a rozšíření	Finanční analytický úřad / Ministerstvo financí	ANO	-	-	Plněno průběžně

metodické podpory včetně problematiky politicky exponovaných osob.					
Věcný záměr zákona o řízení a kontrole veřejných financí	Ministerstvo financí	ANO	ANO	-	Splněno
Naplňování opatření ze Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci EU fondů začleněných do Jednotného národního rámce	Ministerstvo pro místní rozvoj	ANO	-	-	

## 5.4 Rozvoj občanské společnosti

Legislativní a nelegislativní protikorupční opatření	Gesce / spolugesce	Stav splnění úkolu na úrovni gestora	Stav splnění úkolu na úrovni vlády	Stav splnění úkolu na úrovni Parlamentu ČR	Poznámka
Dokončení legislativního procesu návrhů zákonů transponujících směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	ANO	ANO	
Implementace závazku Šestého akčního plánu Zlepšení postavení oznamovatelů protiprávního jednání včetně zvýšení informovanosti o oznamování protiprávního jednání	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	ANO	ANO	
Realizace projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	-	-	
Implementace závazku Šestého akčního plánu č. 4.1 Pilotní implementace Metodiky participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy	Úřad vlády ČR / Ministerstvo spravedlnosti	ANO (částečně)	-	-	
Pokračovat v podpoře protikorupčních aktivit nestátních neziskových organizací prostřednictvím dotačního programu Prevence korupčního jednání	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	-	-	
Návrh implementace doporučení projektu Korupce ve vybraných sektorech v České republice a možnosti jejího snížení	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	-	-	

## 6 Seznam zkratek

Akční plán	Akční plán boje proti korupci na roky 2023 a 2024
Analýza nedostatků zákona o střetu zájmů	Analýza s cílem identifikace možných problémů zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů
AML	Praní špinavých peněz
AML zákon	Zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu
CFT	Financování terorismu
ČBÚ	Český báňský úřad
ČR	Česká republika
ČNB	Česká národní banka
DIA	Digitální a informační agentura
DMS	Správa dokumentů
EHP	Evropský hospodářský prostor
eKLEP	Elektronická knihovna legislativního procesu
ERÚ	Energetický regulační úřad
EU	Evropská unie
FATF	Finanční akční výbor
FAÚ	Finanční analytický úřad
GRECO	Skupina států proti korupci
IDM	Správa identit
IS CEDR	Informační systém Centrální evidence dotací z rozpočtu
IS ReD	Informační systém Registr dotací
ISV	Informační systém vzdělávání
Koncepce	Vládní koncepce boje proti korupci na léta 2023 až 2026
LNG	Zkapalněný zemní plyn
LRV	Legislativní rada vlády
MF	Ministerstvo financí
MKS	Mezirezortní koordinační skupina pro boj s korupcí
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
Moneyval	Výbor expertů pro hodnocení opatření proti praní špinavých peněz a financování terorismu
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPŘ	Mezirezortní připomínkové řízení



MS2014+	Jednotný monitorovací systém, do kterého žadatelé zadávají své žádosti o evropské dotace z Evropských strukturálních a investičních fondů 2014-2020
MSp	Ministerstvo spravedlnosti
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV	Ministerstvo vnitra
MZ	Ministerstvo zdravotnictví
MZe	Ministerstvo zemědělství
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
NNO	Nestátní nezisková organizace
NPO	Národní plán obnovy
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj
OGP	Partnerství pro otevřené vládnutí
OSPEVZ	Odbor strategií, práva a elektronizace veřejných zakázek, útvar MMR
protikorupční projekt	projekt „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“ financovaný z fondů EHP 2014 – 2021
PEP	Politicky exponovaná osoba
PSP	Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR
RIA	Hodnocení dopadů regulace
RRIPP	Rámcový rezortní interní protikorupční program
Směrnice	Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 ze dne 23. října 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie
SVP	Středisko výchovné péče
Šestý Akční plán	Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2023 až 2024
ÚPV	Ústavně-právní výbor
ÚDHPSH	Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
VZ	Veřejná zakázka
VZMR	Veřejná zakázka malého rozsahu
Zákon o střetu zájmů	Zákon č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů
Zhodnocení	Zhodnocení plnění opatření uvedených v Akčním plánu boje proti korupci na roky 2023 a 2024
ZED	Zjednodušená evidence dotací
ZZVZ	Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek