

Záznam z 35. jednání pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy

konané ve středu 25. 10. 2023 od 13:00 do 15:00 hodin
v budově Ministerstva spravedlnosti, Vyšehradská 16, Praha 2, místnost Kolegium

Prezenční listina

Přítomní členové a náhradníci: 9, 8 (*po odchodu PhDr. Jindřicha Fryče v 13:39*)
Usnášeníschopnost: 8

Přítomni členové:

prof. PhDr. Vladimíra Dvořáková, CSc. – Masarykův ústav vyšších studií ČVUT
Ing. Karel Gruntorád – Ministerstvo zdravotnictví
Ing. Petr Kobza – Ministerstvo financí
Ing. Tomáš Kroutil – Ministerstvo práce a sociálních věcí
Ing. Bc. Miroslav Veselý – Ministerstvo vnitra
RNDr. Hana Žufanová, Ph.D. – Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

Omluveni členové s náhradou:

Mgr. Michal Franěk – Ministerstvo spravedlnosti
→ *náhradník Ing. František Kučera – Ministerstvo spravedlnosti*
Mgr. Vladimír Horna – Ministerstvo vnitra
→ *náhradník PhDr. Jindřich Fryč – nejvyšší státní tajemník, Ministerstvo vnitra*
Mgr. Tomáš Kroupa – Digitální informační agentura
→ *náhradnice Mgr. Lenka Kováčová – Digitální informační agentura*

Omluveni členové:

Mgr. Jan Dupák – Transparency International ČR
Ing. Mgr. Oldřich Kužílek – Otevřená společnost
JUDr. Vít Samek – Českomoravská konfederace odborových svazů
Marta Smolíková – Česká ženská lobby
Mgr. Marek Zelenka, LL. M. – Oživení

Hosté:

Kristýna Bašná, MSc. Ph.D. – Sociologický ústav Akademie věd ČR
Mgr. Adam Hexner – Ministerstvo spravedlnosti
JUDr. Kamil Jelínek Ph.D. – Masarykova univerzita
Ing. Roman Klar – Generální finanční ředitelství
Ing. Iveta Korbelová – Ministerstvo spravedlnosti
PhDr. Ing. Pavel Mička – Úřad vlády ČR
Ing. Jan Novotný – Ministerstvo pro místní rozvoj
Mgr. Jiří Valenta – Ministerstvo financí

Průběh jednání:

1. Zahájení jednání

František Kučera v úvodu omluvil předsedu pracovní komise Michala Fraňka z důvodu neodkladných pracovních povinností na Úřadu vlády ČR. Dále konstatoval, že pracovní komise je usnášeníschopná a představil návrh programu jednání, který byl jednomyslně přijat.

Schválený program jednání:

1. Úvodní slovo
2. Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2023 až 2024 – informace o přijetí materiálu vládou a o dalším postupu
3. Různé

František Kučera zrekapituloval některé události z uplynulého období, které s činností pracovní komise souvisí. Stručně shrnul průběh uplynulého Summitu Partnerství pro otevřené vládnutí (OGP), který se konal v Tallinnu ve dnech 5. - 7. září 2023, jehož se na politické úrovni účastnil místopředseda vlády pro digitalizaci a ministr pro místní rozvoj Ivan Bartoš. Doplnil, že návazně na summit se ve spolupráci s Úřadem vlády ČR (Odborem Kabinetu místopředsedy vlády pro digitalizaci) na základě pokynu místopředsedy vlády Ivana Bartoše zvažuje zapojení některého z územních samosprávných celků ČR do programu [OGP Local](#). Dále zrekapituloval již zakončený proces veřejné výzvy vyhlášené za účelem výběru nových členů pracovní komise za nevládní sektor. Celý proces započal vyhlášením výzvy 9. května 2023, pokračoval obdržením celkem 6 přihlášek a videokonferencí se všemi přihlášenými kandidáty. Konstatoval, že experimentální postup s využitím postupů podle [Metodiky participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy](#) se jeví jako úspěšný, kdy bylo možné dosáhnout vzájemné shody mezi kandidáty na výsledných dvou nominantech a jejich dvou zástupcích. Proces nominace tak nových členů tak bude brzy úspěšně završen, kdy chybí již pouze jmenování ze strany předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí. František Kučera tedy prozatím jako hosty na jednání přivítal nominanty na členství v pracovní komisi Kristýnu Bašnou, MSc. Ph.D. (Sociologický ústav Akademie věd ČR) a JUDr. Kamila Jelínka, Ph.D. (Masarykova univerzita).

2. Průběžné vyhodnocení implementace závazků obsažených v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2023 až 2024 – za únor 2023 až květen 2023

František Kučera uvedl, že na prosbu gestora závazku začne projednávání od závazku č. 4.7.

4.7 Zprůhlednění dotací poskytovaných státem

Jiří Valenta za Ministerstvo financí jako gestora závazku shrnul dosavadní pokrok v naplňování závazku. Zmínil počátek fungování systému zjednodušené evidence dotací (dále jen „ZED“) v rámci informačního systému státní pokladny, který umožňuje uživatelům systému státní pokladny využít automatického průpisu údajů nejprve do ZED a následně do informačního systému Registr dotací z rozpočtu (dále jen „RED“). V rámci spouštění IS RED byla úspěšně otestována první dávka dat ze ZED. Následuje čištění dat ve spolupráci s jejich gestory. Více informací lze nalézt na: <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plan-nap/sesty-akcni-plan-2023-2024/faze-implementace/4-7->

[zpruhledneni-dotaci-poskytovanych-statem/](#). Jiří Valenta ve svém příspěvku zdůraznil, že plnění tohoto závazku je za Ministerstvo financí prioritou.

František Kučera otevřel diskusi.

Lenka Kováčová připomněla předchozí diskuse o zavedení otevřených formálních norem, která byla vedena již k závazku č. 4.5 z předcházejícího akčního plánu OGP (<https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plany-nap/paty-akcni-plan-2020-2022/faze-implementace/zavazek-4-5-konzultace-k-moznosti-vytvoreni-souhrnne-verejne-pristupne-open-data-agregovane-databaze-poskytovatelu-a-prijemcu-verejnych-prostredku-z-dotacnich-titulu/>). Návazně se dotázala, jaký objem dat a za které subjekty bude formou otevřených dat prostřednictvím IS RED poskytován.

Roman Klar uvedl, že IS RED bude poskytovat jednoduché datové věty, jejichž výstupem je číslo. Doplnil, že správce IS RED nemůže nést odpovědnost za plnění povinností ostatních subjektů a zároveň uvedl, že nelze vyloučit, že některý fond nad rámec vyhlášky č. 286/2007 Sb., o centrální evidenci dotací, ve svých datech uveřejňuje další informace, které se do IS RED nepropíší. IS RED tak poskytuje minimální standard pro všechny poskytnuté informace.

Jiří Valenta v případě zájmu o zahrnutí dalších informací nad zmíněný rámec nabídl pokračování jednání na pracovní úrovni.

Lenka Kováčová se dále ptala, zda data, která mají být veřejná, jsou pro všechny orgány sjednocena a zmínila, že forma, tj. včetně formátu otevřených dat, je pro všechny dána zákonem (zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů). Vrátila se k původní myšlence před rozhodnutím o současné podobě závazku, kdy měl být formát dat sjednocen na úrovni poskytovatelů dat, se kterými by pak lépe jejich uživatelé dále mohli pracovat. Pokud nicméně IS RED bude zveřejňovat všechna dostupná data o dotacích, která mohou být veřejná, ve formátu konformním se zákonnými požadavky, tj. jako otevřená data, pak to bude v pořádku.

Roman Klar uvedl, že IS RED bude poskytovat data, která jsou definována zákonem, resp. vyhláškou, tj. cca 30 datových objektů z celkových stovek nebo tisíce objektů, nikoliv všechna. Pokud se některý subjekt rozhodne poskytovat více dat, než je definováno vyhláškou, tato data budou dostupná pouze u něj, nikoliv v IS RED. Co se týče správnosti definovaných předávaných dat, tak tam provozovatel IS RED samozřejmě kontrolu chybovosti a čištění dat (duplicity apod.) provádí.

Lenka Kováčová připomněla cílový předpoklad závazku, aby data dostupná veřejnosti byla poskytována v jednotné podobě.

František Kučera návazně stručně shrnul genezi současného závazku č. 4.7 a vazbu na již zmíněný předchozí závazek č. 4.5 a připomněl rovněž zadání milníku závazku, které hovoří o zprovoznění verze informačního systému s kompletními informacemi o dotacích poskytovaných státem a jeho organizacemi.

Pavel Mička se dotázal vzhledem k datům o čerpání dotací pro nestátní neziskové organizace (dále jen „NNO“), zda bude moci v rámci Úřadu vlády ČR sekretariát Rady vlády pro NNO již

v následujícím roce využívat některá data pro své statistiky a přehledy. Zmínil, že v minulosti musel Úřad vlády ČR pro účely svých šetření poptávat externí služby akademického sektoru, což bylo nákladné, a nakonec bylo od této praxe upuštěno. Uvedl, že Úřad vlády ČR již s gestory IS RED v minulosti jednal.

Roman Klar potvrdil, že jednání již probíhala, nicméně poukázal na poměrně vysokou obtížnost, která by byla se získáním takových dat spojená, např. z hlediska právní formy sledovaných subjektů nebo z hlediska toho, že poskytovatelé dotací mohou být např. i kraje. Dodal, že v tomto případě by bylo nutné k požadavku přistoupit v rámci dalšího výzkumu a vývoje IS RED a ověření, zda datová věta, která by informace poskytovala, je k dispozici, včetně rozpadu na jednotlivé entity.

Pavel Mička potvrdil, že jsou si omezení vzhledem k dotacím rozdělovaným mimo centrální úroveň vědomi a doplnil, že pro účely Úřadu vlády ČR nejde tolik o jednotlivé případy, ale spíše o souhrnné statistiky, trendy, data agregovaná podle oblastí (vzdělávání, životní prostředí) apod.

Roman Klar vysvětlil, že základní data v systému jsou, ale podobný pokročilý způsob filtrování k dispozici není.

Jiří Valenta doplnil, že předchozí systémy byly poměrně zastaralé a že současná prioritní snaha je připravit systém a data (základní datovou kostku, *data cube*), aby nad nimi v budoucnu mohlo pokročilé vyhledávání fungovat. V tomto a v příštím roce tak ještě pro pokročilejší vyhledávání bude vhodnější pracovat s daty jednotlivých poskytovatelů a do budoucna na základě již probíhajících jednání bude Ministerstvo financí zvažovat, jak na základě poptávky ostatních systém rozvíjet. Připomněl i historicky odlišnou koncepci ZED v rámci státní pokladny jako jednoho z hlavních zdrojů pro nový IS RED, kam nejsou historicky předávána data ze státních fondů. Návazně dotazy Lenky Kováčové uvedl, že již zmíněná vyhláška provádějící zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, která ve své příloze č. 1 a 2 vyjmenovává vybrané datové objekty, není neměnitelná a že ji lze do budoucna na základě požadavků doplňovat.

Roman Klar uvedl, že v současné době je funkční jednoduché filtrování dle IČO, a že přehledy (dashboards) a další souhrny mohou být přidány v následných krocích a záleží i na finanční náročnosti takových požadavků. Z otevřených dat si nicméně mohou uživatelé vytvořit aplikace a přehledy vlastní. Zdůraznil, že současnou prioritou je kvalitní a vyčištěná datová sada bez chybovosti, duplicit apod.

Pavel Mička poděkoval a zmínil, že nejde o kritiku a že není tolik důležité, zda se bude jednat o dotaz/aplikaci, kterou si nad daty pro svoje účely vytvoří Úřad vlády ČR, nebo zda příslušný dotaz pomůže vytvořit se znalostí systému jeho gestor. Důležité je, zda potřebná data v systému budou, kdy by nebylo nákladově efektivní opětovně zadávat průzkumy a analýzy třetím subjektům, pokud lze data získat takto.

Roman Klar uvedl, že odpovědi, na některé typy dotazů nemusejí být dostupné, ale zopakoval nabídku na kontakt na pracovní úrovni, kdy by bylo definováno, která data v IS RED jsou a co je možno z něj poskytnout.

Jiří Valenta doplnil, že již probíhala jednání také s nestátními neziskovými organizacemi, kdy je Ministerstvo financí připraveno diskutovat o tom, která data jsou pro ně zajímavá a jak formulovat určité standardizované dotazy vůči databázi a tematické a sektorové výstupy.

Tomáš Kroutil se dotázal na reálnost dosažení milníku vzhledem k fungujícímu informačnímu systému v předpokládaném termínu do konce roku.

Jiří Valenta uvedl, že již nyní se jedná o fungující systém, kde proběhla již zmíněná kontrola spolupráce a importu dat z IS ZED. Informoval, že vyhledávání na adrese <https://red.financnisprava.cz/> je již funkční.

Roman Klar doplnil, že systém běží a je naplněn aktualizovanými daty přibližně z 80 % a práce na jeho naplňování, a především čištění dat pokračují. Termín naplnění závazků je tedy reálný.

4.1 Pilotní implementace Metodiky participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy

Pavel Mička krátce představil dosavadní pokrok, kdy probíhá pilotní testování metodiky a průběžně byly realizovány konzultace s odpovědnými pracovníky všech zapojených ministerstev. Dále uvedl, že z původních 7 zapojených ministerstev doplněných o Úřad vlády ČR nakonec v pilotním testování nepokračuje Ministerstvo vnitra. Je předpoklad, že bude do konce roku zpracována získaná zpětná vazba ze strany ministerstev. Více informací lze nalézt na: <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plany-nap/sesty-akcni-plan-2023-2024/faze-implementace/4-1-pilotni-implementace-metodiky-participace-nestatnich-neziskovych-organizaci-v-poradnich-a-pracovnich-organech-a-pri-tvorbe-dokumentu-statni-spravy/>

František Kučera doplnil, že nominačním procesem nových členů pracovní komise na základě veřejné výzvy Ministerstvo spravedlnosti úspěšně metodiku pilotovalo a prokázalo, že ani extenzivnější metody participace v nominačních procesech nemusí být příliš riskantní a mohou přinášet dobré výsledky.

4.2 Zlepšení postavení oznamovatelů protiprávního jednání včetně zvýšení informovanosti o oznamování protiprávního jednání

František Kučera uvedl další ze závazků. Vzhledem k zákonné úpravě ochrany oznamovatelů byl dosažen významný milník, kdy zákon č. 171/2023 Sb., o ochraně oznamovatelů, stejně jako související změnový zákon č. 172/2023 Sb. úspěšně prošly celým legislativním procesem a od 1. srpna 2023 vstoupily v účinnost. Doplnil, že rovněž v tomto období se uskutečnily další školení a workshopy, které byly k problematice Ministerstvem spravedlnosti ve spolupráci s dalšími partnery uspořádány. Na závěr sdělil, že proběhla mediální kampaň, která kromě bannerů na 4 z 5 nejnavštěvovanějších zpravodajských portálů proběhla i v rozhlase na rádiu Blaník s celorepublikovým pokrytím. Více informací lze nalézt na: <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plany-nap/sesty-akcni-plan-2023-2024/faze-implementace/4-2-zlepseni-postaveni-oznamovatelu-protipravniho-jednani-vcetne-zvyseni-informovanosti-o-oznamovani-protipravniho-jednani/>.

Vladimíra Dvořáková se dotázala na důvod výběru rádia Blaník. **František Kučera** odpověděl, že mediální kampaň proběhla na základě analýzy a doporučení vysoutěžené společnosti Remmark.

František Kučera z hlediska závazku dále uvedl, že zmíněné aktivity byly součástí realizace projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“ podporovaného z Fondů EHP 2014 – 2021. Projekt probíhá v období od 1. 8. 2020 do 31. 10. 2023. Realizátorem projektu je Ministerstvo spravedlnosti a partnery jsou Nejvyšší státní zastupitelství a Justiční akademie. Více informací lze nalézt na: <https://korupce.cz/projekt-zintenzivneni-boje-proti-korupci/> V neposlední řadě ještě zdůraznil zařazení aktivit závazku v rámci reformy č. 4.3.1 Ochrana oznamovatelů protiprávního jednání zařazené v komponentě 4.3 Protikorupční reformy v Národním plánu obnovy ČR, který je financován z rozpočtu EU.

4.3 Otevřená data o vzdělávání a vzdělávací soustavě

František Kučera se v zastoupení gestora ujal dalšího bodu. Uvedl, že v rámci vyhodnocení byla vytvořena a předložena upravená tabulka. Byl doplněn dílčí milník „Příprava VZ na studii proveditelnosti pro eEdu-II“ a aktualizována předpokládaná data dokončení. Byly aktualizovány popisy stavů milníků. Tabulku s informacemi lze nalézt na: <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plany-nap/sesty-akcni-plan-2023-2024/faze-implementace/4-3-otevrena-data-o-vzdelavani-a-vzdelavaci-soustave/>.

Hana Žufanová doplnila, že dodavatel vybraný na základě ceny předložil návrh systému eEdu, který nebyl odsouhlasen, a došlo tak posunu harmonogramu. Z hlediska urychlení harmonogramu je naopak zvažováno, že realizace fáze eEdu-III by mohla začít souběžně a určitý čas by se podařilo ušetřit.

4.4 Rozšíření a zpřístupnění dat v systému Databáze strategií

František Kučera v zastoupení gestora uvedl, že první pokus vybrat dodavatele technické specifikace byl neúspěšný. Záměr byl upraven a byl (i pro tuto relativně malou objednávku) využit dynamický nákupní systém MMR. V průběhu srpna dorazily nabídky a na počátku září (po sledovaném období) byla uzavírána objednávka, jejímž výstupem bude vstup („technická specifikace“) do zadávací dokumentace (ZD) na výběr dodavatele samotného registru strategií. ZD bude připravována souběžně s realizací technické specifikace, jež bude její součástí. Více informací včetně harmonogramu pro plnění milníků lze nalézt na: <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plany-nap/sesty-akcni-plan-2023-2024/faze-implementace/4-4-rozsireni-a-zpristupneni-dat-v-systemu-databaze-strategii/>

Pavel Mička se dotázal, zda návrh transformace Databáze strategií umožní interaktivní prvek umožňující participaci veřejnosti. **František Kučera** přislíbil dotaz gestorovi předat.

4.5 Zapojení veřejnosti do monitorování veřejného zadávání

František Kučera omluvil zástupce gestorů jak za vládní, tak za nevládní sektor a přislíbil jejich účast na dalších jednáních k tématu. V jejich zastoupení pak uvedl, že komunikace spolugestorů probíhá a že počítají s uskutečňováním dalších relevantních vzdělávacích akcí. Více informací včetně harmonogramu pro plnění milníků lze nalézt na: <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plany-nap/sesty-akcni-plan-2023-2024/faze-implementace/4-5-zapojeni-verejnosti-do-monitorovani-verejneho-zadavani/>

4.6 Zvýšení transparentnosti a metodické podpory pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu

Jan Novotný uvedl, že dojde k odložení splnění závazku v důsledku opoždění vydání nové generace uveřejňovacích formulářů ze strany Evropské komise. Legislativní část plnění závazku bude spočívat v přijetí vyhlášky implementující novou generaci formulářů, která je nyní v legislativním procesu. Na začátku února 2024 pak dojde k technické odstávce věstníku veřejných zakázek, bude implementována nová generace zmíněných formulářů, dojde ke ztransparentnění celého prostředí a rovněž proces naplňování závazku se bude moci posunout dále. Více informací včetně harmonogramu pro plnění milníků lze nalézt na: <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plany-nap/sesty-akcni-plan-2023-2024/faze-implementace/4-6-zvyseni-transparentnosti-a-metodicke-podpory-pro-zadavani-verejnych-zakazek-maleho-rozsahu/>

4.8 Posílení kvality údajů v evidenci skutečných majitelů – analýza a návrh opatření

Adam Hexner uvedl, že pracovní podoba analytického materiálu, který má být výstupem závazku, je v interním schvalovacím procesu na Ministerstvu spravedlnosti a po jejím schválení proběhne poslední kolo konzultace s neziskovým sektorem, kdy může být analýza dále doplňována a revidována. Cílem je analýzu konzultovat s maximálním počtem dotčených stran. Až po ukončení konzultace bude analýza finálně schválena.

Jiří Valenta se dotázal, zda je plánován další milník, který opatření uvede do praxe. **František Kučera** konstatoval, že podoba závazku je výsledkem jednání a byla přijata v podobě se dvěma milníky. Více informací lze nalézt na: <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plany-nap/sesty-akcni-plan-2023-2024/faze-implementace/4-8-posileni-kvality-udaju-v-evidenci-skutecnych-majitelu-analyza-a-navrh-opatreni/>

František Kučera následně navrhl, aby pracovní komise přijala následující usnesení:

Pracovní komise bere informace o průběžném stavu implementace závazků za období června 2023 až srpna 2023 na vědomí.

Usnesení bylo přijato jednomyslně.

3. Různé

František Kučera sdělil, že další jednání se vzhledem k projednávání implementace závazků uskuteční buď ještě do konce roku 2023, nebo až na začátku roku 2024, což bude záležet i na časových možnostech a preferencích členů pracovní komise.

František Kučera dal prostor Kristýně Bašné a Kamilu Jelínkovi, aby se členům pracovní komise krátce představili a nastínili svá očekávání od působení v pracovní komisi.

Kristýna Bašná v rámci svého představení zmínila projekt Korupce ve vybraných sektorech v ČR a možnosti jejího snížení, který je uskutečňován ve spolupráci Sociologického ústavu Akademie věd ČR a Ministerstva spravedlnosti jako aplikačního garanta. Projekt je financován v rámci projektu Technologické agentury ČR. Stejně tak je projekt součástí reformy 4.3.3. Sběr a analýza dat o korupci zahrnuté v komponentě 4.3 Protikorupční reformy v Národním plánu obnovy ČR, který je financován z rozpočtu EU. Více informací o projektu lze nalézt na: <https://www.soc.cas.cz/projekt/korupce-ve-vybranych-sektorech-v-ceske-republice-moznosti-jejeho-snizeni>

Kamil Jelínek zmínil, že jeho předmětem zájmu na Masarykově univerzitě jsou veřejné zakázky a podrobněji zejména veřejné zakázky v IT.

František Kučera doplnil, že v rámci zmíněného projektu se Sociologickým ústavem Akademie věd ČR se nyní uskutečňují workshopy k prvotním výsledkům výzkumu v jednotlivých zkoumaných sektorech.

Roman Klar zmínil, že výsledky budou i pro Generální finanční ředitelství z hlediska odhalování možných porušení rozpočtové kázně nebo identifikace trendů zajímavé a měli by o výstupy a závěrečnou zprávu zájem.

František Kučera závěrem poděkoval všem za účast a jednání ukončil.

Zapsal: Ing. František Kučera