

Záznam z 20. jednání pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k hospodárnému nakládání s majetkem státu

konaného ve středu 14. února 2023 od 13:00 do 14:30 prezenčně v budově Ministerstva
spravedlnosti, Vyšehradská 16, Praha 2, místnost Kolegium

Prezenční listina

Přítomní členové: 9, 8 (po odchodu Tomáše Bouzka ve 14:10)

Usnášeníschopnost: 7

Přítomní členové:

Ing. František Kučera, předseda komise, Ministerstvo spravedlnosti

JUDr. Ing. Tomáš Bouzek, Ministerstvo spravedlnosti

plk. JUDr. et Mgr. Vladislav Hřebíček, Ph.D., NCOZ

Ing. Hana Ondrušková, Ministerstvo financí

PhDr. Ing. Jiří Skuhrovec, zIndex / Datlab

Mgr. Marek Zelenka, LL.M., Oživení

Omluvení členové s náhradou:

Mgr. Martin Čech, Ministerstvo pro místní rozvoj

→ *náhradník Mgr. Jan Weigel, Ministerstvo pro místní rozvoj*

Mgr. Kristina Hlavicová, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže

→ *náhradnice Mgr. Kateřina Vrzalová, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže*

Mgr. Lukáš Kraus, Frank Bold Society

→ *náhradník Mgr. Věnek Bonuš, Frank Bold Society*

Omluvení členové:

Mgr. Tereza Koucká Höfferová, Nejvyšší kontrolní úřad

Mgr. Petr Leyer, Transparency International ČR

Ing. Nelly Tomčíková, Platforma pro transparentní veřejné zakázky

Mgr. Zdeněk Zajiček, HK ČR

Hosté:

Mgr. Bc. Dalibor Fadrný, Ministerstvo spravedlnosti, tajemník Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí

JUDr. Jiří Kapras, Ministerstvo spravedlnosti

Mgr. Jan Nevyjel, Úřad vlády České republiky

JUDr. MgA. Michal Šalomoun, Ph.D., ministr pro legislativu a předseda Legislativní rady vlády, Úřad vlády České republiky, předseda Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí

Průběh jednání:

1. Zahájení jednání

Jednání zahájil předseda pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k hospodárnému nakládání s majetkem státu (dále jen „pracovní komise“) **František Kučera** přivítáním všech přítomných a konstatoval, že pracovní komise je usnášenischopná v počtu 9 členů pracovní komise nebo jejich náhradníků. Představil návrh programu tak, jak byl zaslán v pozvánce.

Program byl jednomyslně schválen.

Schválený program jednání:

1. Úvodní slovo
2. Plán činnosti pracovní komise na rok 2023 – dle schváleného plánu činnosti Rady vlády pro koordinace boje s korupcí v roce 2023
3. Různé

2. Plán činnosti pracovní komise na rok 2023 – dle schváleného plánu činnosti Rady vlády pro koordinace boje s korupcí v roce 2023

František Kučera shrnul obsah první části plánu zaslání účastníkům před jednáním (viz přílohu záznamu jednání) týkající se legislativních materiálů a sdělil, že dva zákony již prošly mezirezortním připomínkovým řízením, konkrétně návrh zákona, kterým se mění zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů v gesci ministerstva financí a návrh zákona o odnětí nebo omezení práva k pozemku nebo ke stavbě (zákon o vyvlastnění) v gesci Ministerstva pro místní rozvoj (dále jen „MMR“). Dále uvedl část druhou, která se týká nelegislativních materiálů a otevřel prostor pro debatu.

Michal Šalomoun zdůraznil účel a efektivitu komise, která tkví v selekci důležitých témat. Uvedl, že komise je pracovní komisí poradního orgánu vlády, jejíž rozhodnutí by měla být primárně přijímána na základě dat, analýz a četností problému ve vztazích. V opačné případě, kdy se problém nejeví jako četný je nutné takové věci dále neprobírat a nepodléhat pocitům či politickým proklamacím.

Jiří Skuhrovec si v návaznosti na slova Michala Šalomouna ujasnil, že komise bude u nelegislativních materiálů vybírat problémy, kterým je třeba se věnovat.

Michal Šalomoun doplnil, že výstupem by měl být v první fázi popis situace, četnosti problému a toho, kde se vyskytuje, následně by se pozornost měla věnovat legislativnímu či metodickému řešení.

Jiří Skuhrovec informoval, že u problematiky zadávání veřejných zakázek na nejnižší cenu se bude pravděpodobně nacházet ve střetu zájmu, neboť je již členem pracovní skupiny, která toto bude řešit v rámci MMR.

Tomáš Bouzek se dotázal, zda v případě nedefinovaných témat jsou k nim k dispozici základní materiály od předkladatele. **František Kučera** odpověděl, že požadavkem vlády je tématu se analyticky věnovat a nejedná se vždy iniciativu zpracovatele. **Věnek Bonuš** se otázal, zda se prozatím jedná pouze o politický úkol. **Michal Šalomoun** vysvětlil, že komise by se z hlediska své odbornosti tématu měla věnovat a probrat je do větších podrobností.

Věnek Bonuš doplnil, že určité podklady již jsou a není problém je připojit na další jednání.

Jiří Skuhrovec poznamenal, že k úkolům pro nelegislativní materiály 5, 6 a 7 již leccos vzniklo a že k bodu 8, který se dotýká reformy Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „ÚOHS“) stále ještě běží proces zhodnocení dopadů regulace (dále též „RIA“) k možným změnám legislativy. **Jan Nevyjel** zmínil, že to je jeden z důvodů zařazení bodu do plánu prací, kdy se stále čeká na výsledky RIA.

František Kučera ujasnil přínos pracovní komise v doplnění materiálů z hlediska oblastí odbornosti jejích členů a upozornění na souvislosti.

Jan Weigel zmínil ideu vrchní ředitelky Sekce veřejného investování, výstavby a sociálního začleňování MMR Leony Gergelové Šteigrové vytvořit strategii veřejného zadávání.

Jiří Kapras uvedl, že by usnesením komise mohlo být doporučení MMR zohlednit při zpracování strategie body 5, 6 a 7 zařazených mezi nelegislativní materiály Plánu činnosti PK HNMS v roce 2023 (viz příloha záznamu z jednání). **Michal Šalomoun** vyslovil souhlas.

Jiří Skuhrovec dále upozornil, že je možné do budoucna předpokládat vznik materiálu MMR týkající se výše limitů veřejných zakázek malého rozsahu. **František Kučera** sdělil předpoklad, že v případě vzniku takových materiálů proběhne jejich projednání jak pracovní komisí, tak i Radou pro koordinaci boje proti korupci.

František Kučera formuloval návrh usnesení.

Věnek Bonuš vyslovil vzhledem ke gesci MMR požadavek o doplnění nelegislativního bodu č. 8 plánu činnosti PK HNMS do usnesení.

František Kučera nechal hlasovat o usnesení.

Pracovní komise doporučuje Ministerstvu pro místní rozvoj zvážit zařazení témat obsažených v bodech k nelegislativním materiálům č. 5, 6, 7 a 8 Plánu činnosti PK HNMS v roce 2023 do připravované strategie veřejného zadávání. V případě jejich nezačlenění pak o zvážení vypracování separátních materiálů pro potřeby pracovní komise

Usnesení bylo jednomyslně přijato.

František Kučera formuloval první návrh návazného usnesení: *Pracovní komise doporučuje Ministerstvu pro místní rozvoj informovat pracovní komisi o výsledku nadcházejícího jednání ve věci případného zpracování legislativní úpravy posunu limitů veřejných zakázek malého rozsahu.*

Marek Zelenka se dotázal, zda je možné k druhému usnesení připojit také doporučení o informování k připravovanému výstupu RIA. **Michal Šalomoun** se dotázal, k jakému materiálu je RIA zpracovávána. **Jan Weigel** odpověděl, že se RIA týká pouze ÚOHS a slouží k analýze oblastí, kde by bylo možné provést změny.

Jiří Kapras navrhl projednání materiálu RIA komisí v době, kdy půjde do mezirezortního připomínkového řízení.

František Kučera přednesl doplněné znění usnesení.

Pracovní komise doporučuje Ministerstvu pro místní rozvoj informovat pracovní komisi o výsledku jednání o případném zpracování legislativní úpravy k posunu limitů veřejných zakázek malého rozsahu a předložit materiál RIA zpracováváný k ÚOHS, jakmile bude relevantní jej projednávat a zároveň jej předložit jako nelegislativní materiál s dopadem na normotvorbu tak, aby byl k dispozici veřejně ve VeKLEP.

Usnesení bylo jednomyslně přijato.

Marek Zelenka se dotázal, jakým způsobem se legislativní materiály rozřazují do plánu činnosti pracovní komise nebo Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí.

Dalibor Fadrný vysvětlil proces přiřazení materiálu pracovní komisi, která je tématu věcně nejbližší a rovněž proces vytipování rizikových materiálů při tvorbě plánu legislativních prací vlády.

Jiří Kapras poznamenal, že nelze hledět pouze na název předpisu a obsaženou věcnou problematiku, jelikož korupční rizika mohou vznikat u více právních úprav.

Marek Zelenka podotkl, že šíře vytipovaných materiálů je velká a je potřeba se jim věnovat seriózně, a nikoliv jen povrchně. Bylo by tedy vhodné vhodně nakládat s časem a kapacitami členů pracovní komise úsporně. **Michal Šalomoun** ze svého pohledu uvedl, že před jednáním Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí je nutné materiály určené plánem legislativních prací vlády projednat jejími pracovními komisemi, a tudíž je nutné tuto zátěž nějakým způsobem rozdělit.

Jiří Skuhrovec vznesl dotaz, zda je ke všem materiálům nutné ze strany pracovní komise přijmout nějaký závěr. **Jiří Kapras** odpověděl, že komise může jako závěr uvést, že byl materiál vzat na vědomí. **František Kučera** doplnil, že pracovní komise jsou často vzhledem k prostoru, který je návrhům možné věnovat na Radě vlády, často jedinou platformou, kde lze předkládané materiály možné podrobněji posoudit. Zároveň by ale u vyloženě nerelevantních materiálů bylo možné uvažovat o projednání nějakou zjednodušenou procedurou.

Dalibor Fadrný sdělil, že by bylo vhodné se na dalším jednání věnovat návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů a návrhu zákona o odnětí nebo omezení práva k pozemku nebo ke stavbě (zákon o vyvlastnění).

Věnek Bonuš uvedl, že by bylo vhodné dopředu přímo označit část zákona, které by se měla komise věnovat. **Dalibor Fadrný** vyjádřil souhlas, a doplnil, že se před jednáním často již připravují návrhy stanovisek s konkrétními náměty nebo oblastmi k diskusi.

3. Různé

Jiří Skuhrovec vznesl dotaz týkající se formy dalších jednání a zdůraznil potřebu konat jednání včas. **František Kučera** odpověděl, že jednání budou primárně prezenčně v případě a naléhavosti on-line. **Jiří Kapras** doplnil ještě možnost hlasování per rollam a vyslovil souhlas s důležitostí konat jednání ve fázi, než bude materiál projednán vládou.

Věnek Bonuš doporučil zařazovat jednání po mezirezortním připomínkovém řízení.

Dalibor Fadrný uvedl, že jednání jsou plánována v době předložení materiálu vládě, kdy je obvykle k dispozici dvoutříměsíční lhůta.

Jiří Kapras ve shrnutí výše řečeného vymezil časové období na okamžik, kdy je v eKlepu zveřejněna verze pro projednání vlády.

Věnek Bonuš se dotázal, zda je možné doporučení zpracovat ještě dříve, než materiál dorazí na vládu, tedy zda je šance, že stanovisko ovlivní podobu materiálu předtím, než je doručeno vládě. **Jiří Kapras** sdělil, že taková možnost není reálná.

Michal Šalomoun dále upozornil na situaci, kdy jsou vládě následně předložena rozdílná stanoviska Rady pro boj s korupcí a Legislativní rady vlády.

Věnek Bonuš poznamenal, že participace nestátních neziskových (NNO) má větší efektivitu v případě včasných připomínek. **Dalibor Fadrný** vyjádřil obecný souhlas a uznal větší efektivitu v případě, kdy připomínky neziskových organizací jsou k dispozici již v době vypořádání připomínek.

František Kučera sdělil, že veřejné participaci se rovněž věnuje OECD, které v současné době provádí pro ČR přezkum veřejného vládnutí (Public Governance Review), jehož výsledná doporučení by se tomuto tomatu měla věnovat.

Věnek Bonuš se dotázal, na povědomí o Metodice participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy (https://www.vlada.cz/assets/ppov/rnno/dokumenty/Methodika-participace-NNO_verze-po-verejnych-konzultacich_23_5_2022_final.pdf). **František Kučera** odpověděl, že je jejím editorem a spolupředsedou pracovní skupiny, která ji vytvářela.

Jiří Skuhrovec doplnil, že by považoval za přínosný postup, kdy se navrhovatel materiálu sám obrátí na relevantní subjekty/organizace pro účely konzultace zhodnocení korupčních rizik (CIA) předkládaného materiálu.

František Kučera závěrem poděkoval za účast členům pracovní komise a jejich zástupcům a jednání komise ukončil.

Zapsala: Bc. Tereza Kochová

Příloha záznamu z jednání: Plán činnosti pracovní komise k hospodárnému nakládání s majetkem státu dle schváleného plánu činností Rady vlády pro koordinace boje s korupcí (dále jen „Rada“) v roce 2023

I. Legislativní materiály

Primárním úkolem Rady v roce 2023 bude projednání vybraných návrhů právních předpisů, u nichž je v Plánu legislativních prací vlády na zbývající část roku 2022 a Plánu legislativních prací vlády na rok 2023 uvedeno označení „Ano“ v kolonce „Projednání na Radě vlády pro koordinaci boje s korupcí“. Jedná se o tyto návrhy (řazeno dle časového členění):

Poř. č.	Předkladatel	Spolupředkladatel	Název legislativního úkolu	Termín stanovený pro implementaci	Stanovený termín předložení vládě	Předpokládaný termín nabytí účinnosti	Příslušná pracovní komise Rady vlády
1.	MPSV	MMR MPO MZE MŽP	Návrh zákona o sociálním podnikání		12.22	01.24	PK k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy / PK k hospodárnému nakládání s majetkem státu
5.	MF		Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů		01.23	07.23	PK k hospodárnému nakládání s majetkem státu
6.	MK		Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 496/2012 Sb., o audiovizuálních dílech a		03.23	01.24	PK k otevřenému vládnutí a transparentnosti

			podpoře kinematografie a o změně některých zákonů (zákon o audiovizí), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony				státní správy / PK k hospodárnému nakládání s majetkem státu
8.	MF		Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her, ve znění pozdějších předpisů		04.23	01.24	PK k hospodárnému nakládání s majetkem státu
11.	MMR		Návrh zákona o odnětí nebo omezení práva k pozemku nebo ke stavbě (zákon o vyvlastnění)		06.23	01.25	PK k hospodárnému nakládání s majetkem státu
12.	MPSV		Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	06.16	07.23	01.24	PK k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy / PK k hospodárnému nakládání s majetkem státu
13.	MF		Věcný záměr zákona o řízení a kontrole veřejných financí		12.23		PK k hospodárnému nakládání s majetkem státu

14.	MPO		Návrh energetického zákona	12.18 07.19 01.20 07.20 12.20 01.21 06.21	12.23	01.25	PK k hospodárnému nakládání s majetkem státu
15.	MPO	MMR MŽP ČBÚ	Návrh zákona pro podporu dekarbonizace a energetické bezpečnosti České republiky		12.23	01.25	PK k hospodárnému nakládání s majetkem státu
18.	MZE		Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 503/2012 Sb., o Státním pozemkovém úřadu a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů		12.23	01.25	PK k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy / PK k hospodárnému nakládání s majetkem státu

U ostatních návrhů právních předpisů bude hodnocení korupčních rizik (CIA) rovněž sledováno, ovšem pouze v rámci mezirezortního připomínkového řízení prostřednictvím Ministerstva spravedlnosti.

II. Nelegislativní materiály

Rada a její pracovní komise budou rovněž projednávat i následující nelegislativní materiály.

Poř. č.	Zpracovatel	Spolupráce	Název nelegislativního úkolu	Stanovený termín předložení vládě
5.	MMR	PK k hospodárnému nakládání s majetkem státu	Preference zadávání veřejných zakázek na nejnižší cenu: analýza příčin, identifikace oblastí, v kterých není vhodné soutěžit na nejnižší cenu, návrhy řešení.	12.23
6.	MMR	PK k hospodárnému nakládání s majetkem státu	Vztah trestní odpovědnosti právnických osob k postavení dodavatele v zadávacím řízení: analýza současného stavu, vyhodnocení fungování, návrhy řešení.	12.23
7.	MMR	PK k hospodárnému nakládání s majetkem státu	Fenomén vendor lock-in: analýza příčin, návrhy řešení.	12.23
8.	MMR	PK k hospodárnému nakládání s majetkem státu	Reforma ÚOHS.	12.23