

VYPOŘÁDÁNÍ PŘIPOMÍNEK K MATERIÁLU S NÁZVEM:

Závěrečná sebehodnotící zpráva Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2020 až 2022

Dle Jednacího řádu vlády byl materiál rozeslán do mezíresortního připomínkového řízení dopisem ministra spravedlnosti dne 10. října 2022, s termínem dodání stanovisek do 24. října 2022. Vyhodnocení tohoto řízení je uvedeno v následující tabulce:

Resort	Připomínky	Vypořádání
Ministerstvo dopravy	Bez připomínek.	
Ministerstvo financí	Bez připomínek.	
Ministerstvo kultury	Bez připomínek.	
Ministerstvo obrany	Bez připomínek.	
Ministerstvo práce a sociálních věcí	Bez připomínek.	
Ministerstvo pro místní rozvoj	Bez připomínek.	
Ministerstvo průmyslu a obchodu	<p>V Předkládací zprávě v prvním odstavci doporučujeme upravit poslední větu, a to následovně: V souladu s dlouhodobou vazbou na vládní protikorupční dokumenty bylo naplňování závazků rovněž sledováno v rámci Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2018 až 2022 a v Akčním plánu boje proti korupci na roky 2021 a 2022.</p> <p>Tato připomínka je doporučující.</p>	<p>Akceptováno. Text předkládací zprávy byl upraven.</p>
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	Bez připomínek.	
Ministerstvo vnitra	Bez připomínek.	
Ministerstvo zahraničních věcí	Bez připomínek.	

Ministerstvo zdravotnictví	Bez připomínek.	
Ministerstvo zemědělství	Bez připomínek.	
Ministerstvo životního prostředí	Bez připomínek.	
Úřad vlády ČR - Místopředseda vlády pro digitalizaci	Připomínky nezaslány.	
Úřad vlády ČR - Zmocněnec vlády pro lidská práva	Připomínky nezaslány.	
Úřad vlády ČR - Ministr a předseda Legislativní rady vlády	Připomínky nezaslány.	
Úřad vlády ČR - Ministryně pro vědu, výzkum a inovace a předsedkyně Rady pro výzkum, vývoj a inovace	Připomínky nezaslány.	
Úřad vlády ČR - Ministr pro evropské záležitosti	Připomínky nezaslány.	
Úřad vlády ČR - Odbor kompatibility	Bez připomínek.	
Úřad vlády ČR - Kabinet vedoucí Úřadu vlády	Bez připomínek.	
Asociace krajů České republiky	Připomínky nezaslány.	
Asociace malých a středních podniků a živnostníků ČR	Bez připomínek.	
Asociace samostatných odborů	Bez připomínek.	

Akademie věd České republiky	Bez připomínek.	
Bezpečnostní informační služba ČR	Bez připomínek.	
Český báňský úřad	Bez připomínek.	
Českomoravská konfederace odborových svazů	Bez připomínek.	
Česká národní banka	Bez připomínek.	
Český statistický úřad	Bez připomínek.	
Český telekomunikační úřad	Bez připomínek.	
Český úřad zeměměřický a katastrální	Bez připomínek.	
Družstevní asociace ČR	Připomínky nezaslány.	
Energetický regulační úřad	Připomínky nezaslány.	
Finanční arbitř	Připomínky nezaslány.	
Grantová agentura ČR	Připomínky nezaslány.	
Generální inspekce bezpečnostních sborů	Připomínky nezaslány.	
Hospodářská komora České republiky	Připomínky nezaslány.	
Kancelář prezidenta republiky	Připomínky nezaslány.	
Agrární komora České republiky	Připomínky nezaslány.	
Česká advokátní komora	Připomínky nezaslány.	
Česká komora architektů	Připomínky nezaslány.	

Česká komora autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě	Bez připomínek.	
Česká lékařská komora	Připomínky nezaslány.	
Česká lékárnická komora	Připomínky nezaslány.	
Česká stomatologická komora	Připomínky nezaslány.	
Exekutorská komora	Připomínky nezaslány.	
Komora auditorů ČR	Připomínky nezaslány.	
Komora daňových poradců ČR	Připomínky nezaslány.	
Komora patentových zástupců ČR	Připomínky nezaslány.	
Komora veterinárních lékařů ČR	Připomínky nezaslány.	
Notářská komora ČR	Připomínky nezaslány.	
Krajský úřad Jihočeského kraje	Bez připomínek.	
Krajský úřad Jihomoravského kraje	Bez připomínek.	
Krajský úřad Karlovarského kraje	Bez připomínek.	
Krajský úřad Královéhradeckého kraje	Bez připomínek.	
Krajský úřad Libereckého kraje	Bez připomínek.	
Krajský úřad Moravskoslezského kraje	Bez připomínek.	
Krajský úřad Olomouckého kraje	Bez připomínek.	

Krajský úřad Pardubického kraje	Bez připomínek.	
Krajský úřad Plzeňského kraje	Bez připomínek.	
Krajský úřad Středočeského kraje	Připomínky nezaslány.	
Krajský úřad Ústeckého kraje	Připomínky nezaslány.	
Krajský úřad Kraje Vysočina	Připomínky nezaslány.	
Krajský úřad Zlínského kraje	Bez připomínek.	
Konfederace umění a kultury	Bez připomínek.	
Kancelář veřejného ochránce práv	Připomínky nezaslány.	
Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR	Připomínky nezaslány.	
Národní bezpečnostní úřad	Bez připomínek.	
Nejvyšší kontrolní úřad	Bez připomínek.	
Národní sportovní agentura	Připomínky nezaslány.	
Nejvyšší soud	Bez připomínek.	
Nejvyšší správní soud	Bez připomínek.	
Nejvyšší státní zastupitelství	Bez připomínek.	
Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost	Bez připomínek.	

Hlavní město Praha	Bez připomínek.	
Kancelář Poslanecké sněmovny	Připomínky nezaslány.	
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	Připomínky nezaslány.	
Kancelář Senátu	Připomínky nezaslány.	
Svaz měst a obcí ČR	Bez připomínek.	
Sdružení místních samospráv ČR	<p>Sdružení místních samospráv ČR jako organizace sdružující více jak 2 100 obcí v rámci meziresortního připomínkového řízení vznáší tuto připomínku:</p> <p>Připomínka č. 1 – připomínka ke složení Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí mezirezortnímu připomínkovému řízení</p> <p>V předloženém materiálu je zmiňována Rada vlády pro koordinace boje s korupcí a její Pracovní komise. SMS ČR vnímá důležitou roli tohoto poradního orgánu vlády, podle současného znění jeho Statutu v něm však nemá zástupce.</p> <p>SMS ČR je sdružením obcí s celostátní působností, jehož členská základna čítá více než 2100 obcí z celé ČR. Agendě boje proti korupci ve veřejné správě se dlouhodobě věnuje. Zastoupení v Radě má na úrovni předsedy, vedle Asociace krajů ČR, také další organizace zastupující obecní samosprávy - Svaz měst a obcí ČR. Členská struktura SMO ČR je ovšem výrazně odlišná od členské struktury SMS ČR, které zastupuje především menší obce, jejichž fungování je spojeno s odlišným charakterem korupčních rizik, než fungování velkých měst disponujících rozsáhlým byrokratickým aparátem.</p> <p>Vzhledem k šíři naší členské základny považujeme přítomnost našeho zástupce v Radě za legitimní a velmi prospěšnou pro její fungování. Z výše uvedených důvodů</p>	<p>Akceptováno jinak. Požadavek byl tajemníkem Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí předán předsedovi Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí.</p>

	<p>předkladatele touto cestou zdvořile žádáme o iniciaci změny Statutu Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí, která by zakotvila zastoupení na úrovni předsedy také pro SMS ČR.</p> <p>Tato připomínka je zásadní.</p>	
Svaz průmyslu a dopravy České republiky	Připomínky nezaslány.	
Správa státních hmotných rezerv	Připomínky nezaslány.	
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	<p><i>K závazku č. 4.1 Zveřejňování rozhodnutí nižších soudů</i> Přeformulovat vyhodnocení závazku a uvést výslovně, že závazek byl naplněn pouze částečně.</p> <p>Odůvodnění: Závazek byl v obecné části poměrně vágně definován jako „další podpora zveřejňování“, dále „zvýšení počtu kategorií zveřejňovaných rozhodnutí“ a nakonec „vyhodnocení nastaveného procesu“ (viz str. 9 Akčního plánu). I konkrétní milníkové aktivity závazku s ověřitelným výstupem byly definovány dosti obecně, a proto lze poměrně složitě vyhodnotit jejich reálné splnění v praxi. Úkol „Vyhodnocení fungování zveřejňování rozhodnutí (v agendě C)“ (viz str. 10 Akčního plánu) není možno prakticky ověřit, ostatně v textu <i>Závěrečné sebehodnotící zprávy</i> to není nijak vyjádřeno. Úkol „Výběr dalších kategorií rozhodnutí“ je možno považovat za splněný vydáním instrukce ministerstva spravedlnosti č. 8/2021 (č. j. 35/2021-OSKJ-MET) ze dne 4. listopadu 2021, která novelizovala příslušnou instrukci o evidenci rozhodnutí č. 20/2002-SM ze dne 20. června 2022. V Příloze č. 2 novelizované směrnice jsou nově uvedeny jednotlivé kategorie (nově přidána agenda <i>Co, T a To</i>).</p>	<p>Akceptováno částečně. Do části věnující se skutečností podporujícím zhodnocení byla k vyhlášce doplněna následující pasáž: <i>„Následně byla 2. listopadu 2022 předložena k projednání pracovním komisím Legislativní rady vlády.“</i></p> <p>Dotčené pasáže v části věnující se dalším krokům byly upraveny následovně: <i>„Vzhledem k rozsahu zveřejňování dalších kategorií soudních rozhodnutí, je zřetelné, že Ministerstvo spravedlnosti dosud nepřistoupilo k extenzivnímu zveřejňování všech typů rozhodnutí. Po pilotním provozu softwarového vybavení se ukázalo, že administrativní zátěž pro pracovníky soudů není nezanedbatelná. V tomto ohledu je stále velký potenciál k dalšímu rozšíření agend, nicméně ruku v ruce s racionalizací procesu zveřejňování.“</i></p> <p><i>Nicméně, další rozpracování této problematiky prostřednictvím návazných závazků v rámci akčních plánů OGP se již nejeví jako nezbytné.“</i></p> <p>Co se týče již přijaté legislativy, tak předmětný novelizační bod byl do zákona navržen skrze pozměňovací návrh, v rámci poslanecké iniciativy zástupců vládní koalice. Textace tohoto bodu byla předem konzultována a metodicky podpořena Ministerstvem spravedlnosti. Z tohoto důvodu považuje</p>

	<p>Je ale nutné upozornit, že uvedené kategorie neznamenají v žádném případě kompletní zveřejňování dané agendy, jelikož např. v agendě <i>T</i> a <i>To</i> je omezeno na pouhé 3 konkrétní trestné činy.</p> <p>Úkol „<i>Zveřejňování dalších kategorií rozhodnutí</i>“ je pak možno považovat pouze za částečně splněný, neboť v nově přidáných kategoriích je zveřejněno pouze minimum rozhodnutí (např. v agendě <i>Co</i> = 1.277 rozhodnutí, v agendě <i>T</i> = 52 rozhodnutí, v agendě <i>To</i> = rozhodnutí a v agendě <i>Nc</i> = 7 věcí z celkově zveřejněných 296.298 rozhodnutí, stav ke dni: 21. 10. 2022).</p> <p>Nakonec je třeba zdůraznit, že navržené hodnocení ve zprávě, kdy „<i>(n)ejvýraznějším posunem v naplňování závazku</i>“ mělo být zavedení nové výslovné zákonné povinnosti (zákonem č. 218/2021 Sb., kterým se mění zákon o soudech a soudcích) zveřejňovat texty rozhodnutí nižších soudů v elektronické databázi vedené ministerstvem spravedlnosti neodpovídá skutečnému stavu věci. Zmíněné legislativní zakotvení do novely zákona o soudech a soudcích bylo ryze poslaneckou iniciativou a proběhlo nezávisle a bez souvislosti s plněním tohoto vládního závazku ze strany ministerstva spravedlnosti.</p> <p>Z tohoto důvodu by bylo vhodné upravit zmíněnou textaci. Pokud je zmíněno, že není třeba do budoucna již navazovat na tento závazek v rámci úkolů nových akčních plánů pro otevření vládnutí, jelikož závazek nyní vyplývá přímo ze zákona, je nutné upozornit, že zmíněná prováděcí vyhláška vydaná ministerstvem spravedlnosti, která by měla stanovit konkrétní zveřejňované agendy, stále nebyla k dnešnímu dni vydána, i když inkriminované zákonné ustanovení je účinné již od 1. července 2022.</p> <p>Je možno pak konstatovat, že nová zákonná povinnost, na kterou je odkazováno, není v současné době naplněna, resp. je nepřímou částečně plněna skrze ministerskou instrukci.</p>	<p>gestor závazku tento posun za související s činností vlády a Ministerstva spravedlnosti, a tedy vhodný zmínky v tomto závazku.</p>
--	--	---

	Tato připomínka je doporučující.	
Technologická agentura	Bez připomínek.	
Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí	Připomínky nezaslány.	
Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví	Připomínky nezaslány.	
Úřad národní rozpočtové rady	Bez připomínek.	
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	Bez připomínek.	
Úřad pro ochranu osobních údajů	Bez připomínek.	
Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře	Bez připomínek.	
Úřad průmyslového vlastnictví	Bez připomínek.	
Ústavní soud	Připomínky nezaslány.	
Ústav pro studium totalitních režimů	Připomínky nezaslány.	
Unie zaměstnavatelských svazů ČR	Připomínky nezaslány.	
Úřad pro zahraniční styky a informace ČR	Připomínky nezaslány.	
Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových	Připomínky nezaslány.	
Transparency International ČR – připomínka uplatněna	Návazně na text materiálu ve vztahu k závazku 4.2 Zvýšení povědomí o problematice oznamovatelů protiprávního jednání, především pak na text kapitoly č. 5	Akceptováno. Ve čtvrtém sloupci k vyhodnocení příslušného závazku doplněn předposlední odstavec:

<p>nad rámec MPŘ v průběhu jednání Pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy dne 10. 11. 2022.</p>	<p>nepovažuje Transparency International ČR za vhodné, aby bylo do budoucna úspěšné naplnění pokračovacího závazku spojeno pouze s úspěšným přijetím zákona. Příslušný text by měl brát na vědomí, že existují i jiné aktivity, které nejsou na zákon přímo navázány a které je v rámci návazného závazku možné paralelně uskutečňovat.</p>	<p><i>„Paralelně budou pokračovat další aktivity zahrnuté jak v ukončeném, tak v pokračovacím závazku, které jsou spojeny s realizací projektu ‚Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu‘.“</i></p> <p>V kapitole 5 upraven a doplněn druhý odstavec následovně: <i>„K dosažení výsledků u pokračovacího závazku ke zvýšení povědomí o problematice oznamovatelů protiprávního jednání je především nutné velmi důležité, aby byl dokončen legislativní proces návrhu zákona o ochraně oznamovatelů a zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o ochraně oznamovatelů, jež je fundamentálním předpokladem což významně zlepší podmínky potřebné pro splnění úspěšné dosažení účelu závazku. Nehledě na stav schvalovacího procesu zmíněné legislativy je ale rovněž nutné pokračovat v dalších krocích, které jsou spojeny s realizací projektu ‚Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu‘ a které na přijetí zákonů nejsou bezprostředně závislé.“</i></p> <p>Provedené změny jsou v souladu s pokračovacím závazkem zařazeným do návrhu Šestého Akčního plánu a zdůrazňují nyní stejným způsobem oba v něm obsažené milníky.</p>
---	---	---

Vypracoval: Ing. František Kučera