

**ZÁPIS Z 2. JEDNÁNÍ
MEZIREZORTNÍ KOORDINAČNÍ SKUPINY PRO BOJ S KORUPCÍ
konaného v roce 2022**

Datum a místo konání: 22. září 2022, velká zasedací místnost č. 332, Vyšehradská 16
Účastníci: viz prezenční listina

Zahájení jednání a organizační záležitosti

Jednání zahájil Dalibor Fadrný, vedoucí Oddělení boje proti korupci Ministerstva spravedlnosti (OBK). Úvodem přivítal přítomné a sdělil návrh programu jednání, k němuž neměl nikdo žádné připomínky ani nebyly vzneseny návrhy na změnu či doplnění:

1. Organizační záležitosti (kontrola plnění úkolů a aktualizace členů MKS)
2. Rekapitulace
3. Návrh zákona o ochraně oznamovatelů
4. Aktualizace RRIPP
5. Vyhodnocení zpráv o plnění rezortního interního protikorupčního programu
6. Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2023 až 2027
7. Různé

1. Organizační záležitosti (kontrola plnění úkolů a aktualizace členů MKS)

Jaroslav Neubauer (OBK) uvedl, že z jednání MKS plyne jeden trvajících úkol – č. 1/2011/M (trvalý):

Termín:	průběžně a kdykoli nahlásit změnu v členství v MKS ihned poté, co nastane
Zodpovídá:	všichni
Úkol:	Při jakékoli změně kontaktní osoby či jejích kontaktních údajů, případně kontaktů na sekretariát či náhradní osobu, tyto nahlásit Jaroslavu Neubauerovi telefonicky nebo e-mailem na jneubauer@msp.justice.cz a v kopii na e-mail dfadrny@msp.justice.cz .

Tento úkol se plní, jednotlivá ministerstva a správní úřady hlásí průběžné personální změny svých zástupců v MKS. Spolu se zápisem z jednání obdrží členové MKS i seznam k případnému doplnění. Aktualizovaný seznam je přílohou.

2. Rekapitulace

Dalibor Fadrný (OBK) připomněl, že školení školitelů protikorupčního vzdělávání proběhlo 19. května 2022, o školení byl velký zájem. Pokud by byla dostatečně velká poptávka, je OBK připraveno zorganizovat další školení. Poděkoval členům pracovní skupiny k protikorupčnímu vzdělávání za pomoc při realizaci školení.

Dalibor Fadrný (OBK) dále pohovořil o návrhu zákona o regulaci lobbování. Dle plánu legislativních prací vlády má být předložen vládě do 31. prosince 2022; je to zároveň požadavek Evropské komise v rámci Národního plánu obnovy, který musí být splněn do konce 1. čtvrtletí 2026. Nyní se čeká na politické zadání, nicméně nový návrh zákona by se neměl výrazně odlišovat od návrhu zpracovaného v minulém volebním období.

Dalibor Fadrný (OBK) podrobně informoval o projektu „Zintenzivnění boje proti korupci na úrovni ústředních správních úřadů, soudů a státních zastupitelství“ – podrobnosti jsou na www.korupce.cz. Projekt je financován z fondů EHP. Má 3 větve – a) střet zájmů, b) whistleblowingu a c) etický kodex se zaměřením na soudce a státní zástupce. Dosud probíhaly přípravné a zadávací práce, kdy jsou vyhlašovány veřejné zakázky na zpracování komparativních studií – jsou dokončovány studie ke střetu zájmů a k whistleblowingu; je vyhlášena veřejná zakázka na studii k etickým kodexům soudců a státních zástupců. V lednu 2023 budou zorganizovány dvě odborné konference, zaměřené na střet zájmů a na whistleblowing, kde budou mj. studie představeny. Následně budou vydány brožury se shrnutím závěrů studií a výstupy z konferencí. Součástí aktivit jsou i školení zaměřená na soudce, státní zástupce a státní úředníky – školiteli by byli primárně zaměstnanci Odboru střetů zájmů a boje proti korupci (OSZBK). Pro ně je zpracována metodologie školení tak, aby byli schopni s pomocí expertů co nejlépe zrealizovat školení po prezentační/pedagogické stránce.

Další aktivitou je masivní mediální kampaň k whistleblowingu se zaměřením na zlepšení informovanosti veřejnosti o ochraně oznamovatelů. Měla by probíhat v roce 2023 zejména na internetu, sociálních sítích, ale i např. v rádiu. Cílem je docílit synergie k datu 1. července 2023, kdy by měl nabýt účinnosti zákon o ochraně oznamovatelů. V OBK má projekt na starosti Ing. Michaela Šolcová.

Dalibor Fadrný (OBK) pokračoval komentováním Akčního plánu Partnerství pro otevřené vládnutí na léta 2023–2024, u kterého proběhlo v létě MPŘ, materiál byl vypořádán bez rozporu a předložen vládě, avšak vláda jeho schválení odložila – důvodem by mělo být nedorozumění ohledně závazku týkajícího ochrany oznamovatelů. Ze strany OGP je čas do 30. listopadu 2022. Závazky:

- 1) Pilotní implementace metodiky participace nestátních neziskových organizací v pracovních a poradních orgánech
- 2) Otevřená data o vzdělávání a vzdělávací soustavě
- 3) Rozšíření a zpřístupnění dat v systému Databáze strategií
- 4) Zapojení veřejnosti do monitorování veřejného zadávání (podnět od Transparency International)
- 5) Zlepšení postavení oznamovatelů protiprávního jednání včetně zvýšení informovanosti o oznamování protiprávního jednání – součástí závazku je schválení návrhu zákona o ochraně oznamovatelů a realizace mediální kampaně.

3. Návrh zákona o ochraně oznamovatelů

Dalibor Fadrný (OBK) zrekapituloval, že v květnu 2022 probíhalo MPŘ k transpozičnímu legislativnímu návrhu, během léta probíhalo intenzivní vypořádávání připomínek a řešení potenciálních rozporů. Zůstaly jen dva rozpory. Vládě má být předloženo do 30. září 2022, což by mělo být dodrženo. Na program jednání vlády by mohl být návrh zařazen v prosinci, půjde-li projednávání v Legislativní radě vlády a pracovních komisích hladce. Je počítáno s nabytím účinnosti od 1. července 2023 – to je optimistický termín, nicméně by bylo přinejmenším vhodné jej dodržet, protože Evropská komise zahájila s ČR řízení o neplnění povinnosti transpozice směrnice o ochraně oznamovatelů, která měla být transponována do 17. prosince 2021. MSp ve spolupráci s MZV připravuje argumentaci pro Evropskou komisi, že sice není účinná transpozice směrnice, ale ČR aktivně činí opatření plynoucí z přímého vertikálního účinku směrnice (metodiky pro povinné subjekty, vnitřní oznamovací systémy atd.). Zajímavé je, že žádný jiný členský stát, který dosud netransponoval směrnici, nereagoval tak aktivně jako ČR. Přesto hrozí pokuta v řádech desítek milionů Kč (každým dnem prodlení pokuta narůstá).

OBK vytváří vzorový vnitřní předpis pro povinné subjekty – brzy bude rozeslán k využití. Dále bylo avizováno vytvoření příručky pro prošetřovatele, příp. pro příslušné osoby. Po 17. prosinci 2021 nedošlo k boomeru oznámení – bylo podáno pár desítek oznámení, která byla procesně řešena přímo dle směrnice.

4. Aktualizace RRIPP

Dalibor Fadrný (OBK) zrekapituloval, že po dlouhé době přípravy materiálu byl RRIPP rozeslán do MPŘ během července. Z důvodu kumulace úkolů dosud nebylo vypořádání připomínek dokončeno. Jedním z důvodů nevypořádání připomínek je novela zákona o státní službě, která je aktuálně projednávána v Poslanecké sněmovně (3. čtení) a která přináší řadu změn dopadajících do organizační struktury a systemizaci na služebních úradech, což se bude muset do RRIPP promítnout. Proto se uvažuje předložit nový RRIPP vládě až v lednu 2023.

Barbora Boschat (MF) komentovala, že toto zdůvodnění dává logiku. Vyjádřila lítost nad tím, že na minulém jednání MKS žádala, aby bylo MPŘ cíleno mimo dobu dovolených, přičemž právě onen obávaný moment nastal.

Dalibor Fadrný (OBK) se omluvil za načasování MPŘ, sám nebyl ze zahájení MPŘ v době dovolených spokojený, ale některé procesy nejdou ze strany OBK ovlivnit.

Michal Svěrák (MD) navázal na své dřívější vystoupení k otázce legisvakanční lhůty RRIPP. Plédoval za to, aby byla zachována původní myšlenka, aby ode dne schválení RRIPP na schůzi vlády byl dán dostatečný prostor pro zanesení změn do rezortních interních protikorupčních programů (zhruba 2–3 měsíce), protože bude jistě mnoho práce s implementací novely zákona o státní službě.

Dalibor Fadrný (OBK) doplnil, že původně měl v úmyslu některé dosud nevyjasněné otázky z MPŘ k RRIPP na jednání MKS otevřít a prodiskutovat, avšak neučiní tak, neboť by tím stejně nemohlo dojít ke klasickému vypořádání připomínek. Návrh vypořádání připomínek k RRIPP bude rozeslán elektronicky – dle časových možností OBK v závislosti na plnění jiných úkolů a osudu novely zákona o státní službě.

5. Vyhodnocení zpráv o plnění rezortního interního protikorupčního programu

Jaroslav Neubauer (OBK) sdělil, že v roce 2022 proběhlo vyhodnocení plnění RIPP za roky 2020 a 2021 a ministerstvy a správními úřady byla vypracována Zpráva o plnění RIPP. Tuto zprávu zasílaly rezorty 30. dubna 2022 OBK.

Podle bodu 5.2.3 RRIPP má OBK za úkol vypracovat Vyhodnocení zpráv o plnění RIPP a toto vyhodnocení do 1. října zveřejnit na www.korupce.cz. Jedná se již o třetí Vyhodnocení, to letošní má stejnou strukturu, jako to předchozí z roku 2020, včetně zaměření na tři problematiky považované za důležité – protikorupční školení, řízení korupčních rizik a oznámení na korupční jednání.

Vyhodnocení bylo rozesláno všem členům MKS e-mailem k vyjádření. Případné připomínky je možno zasílat do 29. září 2022 na mail jneubauer@msp.justice.cz tak, aby se stihlo zveřejnit Vyhodnocení do 1. října, jak ukládá RRIPP.

6. Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2023 až 2027

Dalibor Fadrný (OBK) uvedl, že OBK má do 30. listopadu 2022 vládě předložit Vládní koncepcí boje s korupcí na léta 2023 až 2027, během října 2022 tedy proběhne MPŘ. Vyzval přítomné, zda mají nějaké návrhy či náměty, aby je ještě před MPŘ sdělili, aby mohly být do návrhu koncepce zapracovány. Koncepce nebude rozsáhlá – bude sumarizovat východiska vlády. Bude zachován

model akčních plánů a bude pokračovat legislativní hodnocení korupčních rizik. OBK chce sumarizovat výčet závazků ČR vyplývající z programového prohlášení vlády, z plánu legislativních prací vlády nebo z plánu nelegislativních úkolů vlády, z mezinárodních závazků v oblasti boje proti korupci a dále budou zahrnuty priority, na kterých panuje dlouhodobá shoda, ale dosud nebyly realizovány nebo schváleny. Zůstanou 4 oblasti – 1) výkonná a nezávislá exekutiva, 2) hospodárné nakládání s majetkem státu, 3) transparentní a otevřená státní správa a 4) rozvoj občanské společnosti.

7. Různé

Hynek Rozkovec (MZe) se dotazoval na eLearning pro zaměstnance.

Dalibor Fadrný (OBK) uvedl, že eLearning byl již vytvořen – 2 moduly: první je obecnější, druhý je pro pokročilé. Nabízí ho Institut pro veřejnou správu Praha, kdy původní cena byla 100 Kč/osoba, nyní bez vědomí OBK je nabízen za 500 Kč. Jako vhodnější a pro posluchače přínosnější forma je školení prezenční, proto je protikorupční školení cíleno tímto směrem za pomoci vlastních lektorů (proto OBK pořádá školení školitelů). Na MSp se například výrazněji posílilo vstupní vzdělávání nových zaměstnanců (boji proti korupci je věnována v rámci tohoto školení cca 1 hodina), je realizováno i školení pro představené a v plánu je školení i pro Probační a mediační službu.

Jan Minařík (GFŘ) doplnil, že u nich bylo proškolení několik tisíc zaměstnanců – primárně těch skupin zaměstnanců, kde je zvýšené korupční riziko (kontrolaři, vymahači).

Dalibor Fadrný (OBK) navázal, že na MSp je v plánu na podzim uskutečnit osobní schůzky s představenými těch útvarů, u kterých byla identifikována nejvyšší korupční rizika s cílem precizovat kartu korupčních rizik a jejich eliminaci.

Závěrem jednání Dalibor Fadrný poděkoval za účast a sdělil, že další jednání MKS je plánováno na leden 2023. Pokud by však měl někdo podnět nebo námět (např. pro školení školitelů, webinář pro prošetřovatele apod.), necht' neváhá OBK kontaktovat kdykoli.

Příloha

- Seznam členů Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí aktualizovaný k 22. září 2022

V Praze 24. října 2022

Zapsal: Jan Horník

Schválil: Dalibor Fadrný