

## Záznam z jednání

**Druhá konzultace k závazku „4.5 Konzultace k možnosti vytvoření souhrnné veřejně přístupné open-data agregované databáze poskytovatelů a příjemců veřejných prostředků z dotačních titulů“ z Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2020 až 2022 konaná dne 30. září 2021**

### Přítomni:

#### Ministerstvo spravedlnosti

Ing. František Kučera  
Mgr. Johana Trešlová  
Ing. Hana Tajčová  
Mgr. Vojtěch Pohludka  
Ing. Eva Vidová  
Mgr. Magdalena Hučínová

#### Ministerstvo vnitra

Ing. Mgr. Radka Domanská  
Ing. Jakub Malina

#### Ministerstvo pro místní rozvoj

Mgr. Lucie Daňková  
Ing. Jan Kurka  
Mgr. Viktor Jaroš

#### Ministerstvo zdravotnictví

Mgr. Kateřina Dimitrovová

#### Ministerstvo financí

Ing. Vítězslav Dvořák  
Ing. Aleš Petrák

#### Ministerstvo kultury

Ing. Jan Vořechovský  
Ing. Lucie Malátová

#### Státní zemědělský intervenční fond

Mgr. Klára Gorgoňová

#### Ministerstvo školství

Ing. Petra Niklová

#### Ministerstvo zahraničních věcí

Mgr. et Mgr. Hana Volná  
Jan Náplava

#### Ministerstvo průmyslu a obchodu

Mgr. Ing. Kim Králík  
Ing. Bohumil Šmucr, MPA

Ministerstvo práce a sociálních věcí  
Ing. Helena Kněnická

Asociace malých a středních podniků a živnostníků ČR  
PhDr. Mgr. Petr Maule, MBA

Akademie věd ČR  
Ing. Leoš Horníček, Ph.D.

Svaz měst a obcí ČR  
Ing. Dan Jiránek

Sdružení místních samospráv ČR  
Mgr. Dominik Hrubý

Asociace krajů ČR  
PhDr. Radek Polma, LL.M., MBA

Technologická agentura ČR  
RNDr. Martin Bunčec, Ph.D.

Grantová agentura ČR  
Ing. Tomáš Vokoun  
Mgr. Filip Edr

Frank Bold  
Mgr. Lukáš Kraus

Oživení  
Marek Zelenka

Transparency International ČR  
Ing. Jana Stehnová  
Ing. Milan Eibl

### **Obsah jednání:**

Na úvod zástupci Oddělení boje proti korupci MSp přivítali všechny přítomné a shrnuli proběhlé první jednání. Z prvního jednání vyplynulo, že není účelné ani hospodárné vytvářet nový systém dotací, ale mohlo by dojít k vytvoření nové otevřené formální normy k dotacím. Účelem jednání by rovněž mělo být definovat společné jmenovatele této otevřené formální normy pro dotace normy. Poté vyzvali přítomné zástupce k vyjádření, zejména ty, kteří nebyli na prvním jednání k tomu, jaké z dotačních systémů využívají, jak jsou s nimi spokojeni, v čem spatřují jejich výhody a nevýhody.

**MMR ČR (J. Kurka):** J. Kurka uvedl, že informace z poskytnutých dotací posílají do několika systémů. Zmínil CEDD a další systémy MF ČR. Chystá se napojení na ZED.

**SZIF (K. Gorgoňová):** K. Gorgoňová uvedla, že informace do CEDRu neposkytují a vše vykazují na vlastních stránkách v souladu s evropskými předpisy.

**MSp ČR (J. Trešlová):** J. Trešlová měla poznámku, že výsledkem těchto jednání může být také identifikace legislativních překážek k vkládání dat prostřednictvím otevřené, formální normy nebo do jednoho centrálního systému. V návaznosti na to se zeptala, zda spatřuje K. Gorgoňová nějaké právní překážky a zda by informace poskytovali na další platformu, která by případně vznikla či v jiné struktuře.

**SZIF (K. Gorgoňová):** K. Gorgoňová odpověděla, že zveřejňují více, než evropský předpis chce, ale ne více, než chce český stát. Dále zmínila možné úpravy evropských předpisů, které by na zveřejňování měly vliv, a kterými by se museli řídit.

**MSp ČR (F. Kučera):** F. Kučera měl dotaz, jestli je něco, co by bránilo zveřejňovat data prostřednictvím otevřené datové sady.

**SZIF (K. Gorgoňová):** K. Gorgoňová odpověděla, že v současné době nevidí žádný problém. Už teď zveřejňují data v otevřeném formátu.

**MV ČR (J. Malina):** J. Malina zareagoval, že jediné překážky by vyplývaly ze zákona. Zákon ukládá povinnosti, v jaké formě informace zveřejňovat. Zmínil přijetí Směrnice o otevřených datech a opakovaném použití informací veřejného sektoru z roku 2019, kterou dojde ke změně, že veškeré informace zveřejňované v doposud libovolném formátu, budou muset mít podobu otevřených dat. Dále uvedl, že by bylo dobré vyjít při tvorbě otevřené formální normy pro dotace z evropských předpisů, které stanovují obecný základ. Na vytváření otevřené normy bude MV ČR spolupracovat, mají know-how, jak by nová otevřená forma měla vypadat.

**MZ ČR (K. Dimitrovová):** K. Dimitrovová uvedla, že nemají žádný speciální informační systém pro dotace a využívají ty klasické. Využívají **CEDR** a nově budou využívat **MS 2014+**.

**MK ČR (J. Vořechovský):** J. Vořechovský zmínil, že pracují na obdobných systémech jako MZ ČR. Možná budou používat systém ICE, který je využíván na ostatních ministerstvech.

**MŠMT (Petra Niklová):** P. Niklová v reakci na minulou schůzku uvedla, že informace o dotacích ze státního rozpočtu od roku 2002 budou komplexně obsaženy ve **Státní pokladně** a v systémech **MS 2014+**, resp. **MS 2021+** a kloní se k názoru MV ČR, že je nevhodné vytvářet další nový portál. K základní otázce položené na tomto jednání uvedla, že využívají stejné systémy, opět **CEDR**, **RED**, **MS 2021+**. Zmiňuje, že je důležitá komunikace s gestory těchto systémů (MF a MMR) nikoliv s jednotlivými resorty.

**MSp ČR (J. Trešlová):** J. Trešlová připomněla, že dosud jsou všichni ve shodě, že není na místě vytvářet nový systém.

**MPO (B. Šmucr):** B. Šmucr uvedl, že stejně jako ostatní resorty používají **MS 2014+** a budou používat **MS 2021+**. Zmínil nepřehlednou situaci, která se snadlepší systémem **RED**.

**MZV ČR (H. Volná):** H. Volná nejprve podpořila komunikaci s gestory informačních systémů. Dále uvedla, že pozvánka byla širěji formulovaná, ne jenom na dotace, ale celkově na finanční prostředky, které se užívají jako peněžní dary, veřejné zakázky a další formy. Ráda by si ujasnila, zda se bude řešit jen dotační část, která by měla být jasná, hlavně v souvislosti se zavedením jednotné evidence k 1.1.2022. K otázce ohledně překážek ve zveřejňování zmínila GDPR, dále hlavně Program transformační spolupráce, pomocí něhož v zahraničí podporují obránce lidských práv. Jedná se o velice citlivé informace, které se většinou

nezveřejňují. Na této výluce by rádi dále trvali. Dotace teď zavádí do CEDRu, avšak v určité anonymizované formě, aby se nedali vyhledat lidé, kteří jsou často ve své zemi v ohrožení.

**MSp ČR (J. Trešlová):** J. Trešlová upřesnila, že jde o databázi příjemců a poskytovatelů veřejných prostředků, ale z dotačních titulů.

**MSp ČR (F. Kučera):** F. Kučera dodal, že jde o veřejné prostředky v přímé souvislosti s dotačními tituly.

**MSp ČR (E. Vidová):** E. Vidová, z oddělení Rozvoje služeb a architektury, zmínila, že používají dotační systém **MS 2014+**, do budoucna **MS 2021+** (jen z hlediska příjemce dotace).

**MSp ČR (M. Hučínová):** M. Hučínová, z oddělení Programů a dotací, doplnila, že poskytují dotace prostřednictvím jednotného dotačního portálu. Vkládají data do **CEDRu** a od jednotného dotačního portálu očekávají zjednodušení při vkládání dat a s jejich manipulací.

**MPSV ČR (H. Kněnická):** H. Kněnická, z odboru Rozpočtu a účetnictví, se připojuje k předřečníkům z ostatních resortů. Také jsou napojeni na informační systémy MF ČR a MMR ČR (**MS 2014** a **MS 2021+**).

**MMR ČR (J. Kurka):** J. Kurka k tomu, že většina resortů používá systémy MF ČR a MMR ČR dodal, že data z těchto monitorovacích systémů se předávají dál do **CEDRu**, resp. do **IS RED** (centrální systém dotací).

**SMO ČR (D. Jiránek):** D. Jiránek zmínil, že používají **Registr smluv** a nejjednodušší by bylo čerpat informace z něho. Přidání jakéhokoliv dalšího prvku, by znamenalo zvýšení administrativy, přičemž obce poskytují celkem málo dotací.

**MSp ČR (F. Kučera):** F. Kučera se zeptal, jestli všechny informace o dotacích jsou přístupné v **Registru smluv**.

**SMO ČR (D. Jiránek):** D. Jiránek odpověděl, že část obcí nemusí reportovat informace do **Registru smluv**, tudíž se to některých obcí vůbec netýká. Naprostou většinu dotací poskytují větší obce. Zveřejňují se informace obou smluvních stran, výše částky atd.

**SMS ČR (D. Hrubý):** D. Hrubý dodal, že většinu dotací poskytují větší města, tzn. „trojkové obce“. Menší obce poskytují typově dotace např. fotbalistům na míče, síť do branek a dotace na čistírny odpadních vod v jednotkách tisíc. Z toho důvodu nedává smysl, aby „základní“ a „dvojkové“ obce na **Registru smluv** participovaly. Jejich kontrola je zajištěna zákonem o obcích.

**MSp ČR (F. Kučera):** F. Kučera zmínil, že debata se může také týkat problematiky nadměrné chybovosti či náročnosti systémů, tzn. jak snížit administrativní zátěž a upravit systémy tak, aby byly uživatelsky příznivější.

**AKČR (R. Polma):** R. Polma se připojil ke kolegům z místních samospráv a zmínil **Registr smluv**, který je dostatečný. Apeloval na co nejmenší personální a administrativní zátěž. Kraje jsou připraveni být nápomocny v případě nových nápadů, jak systém upravit.

**AMSp ČR (P. Maule):** P. Maule uvedl, že v případě čerpání dotace se jejich členové nemohou vystačit s jedním odborníkem, ale potřebují nejlépe někoho, kdo se vyzná ve více systémech,

což zvyšuje náklady s tím spojené. Zmínil, že celý systém není jednotný a je potřeba ho zjednodušovat.

**GA ČR (T. Vokoun):** T. Vokoun uvedl, předávají veškerá data podle zákona č. 130/2002 Sb. Nejsou schopni vyplatit žádnou dotaci bez toho, aby zadali data do **CEDRu**, od 1.1.2022 **IS RED**. Pro resort vědy a výzkumu je tato debata bezpředmětná, je třeba se obrátit na Radu Vlády výzkum, která je garantem informačního systému pro vědu a výzkum a MF ČR, které je garantem **IS RED**. Jednotlivé poskytovatele obtěžovat dalším reportem je zbytečné. Všichni podávají data do **Registru smluv**.

**TA ČR (M. Bunčec):** M. Bunčec doplnil T. Vokouna s tím, že si myslí že informační systém pro vědu a výzkum neposkytuje data v otevřeném formátu, resp. nejsou katalogizována. Za TA ČR mají samostatný informační systém. Z něj poskytují některá data formou otevřených dat, zejména data, které se týkají nepodpořených projektů. Podle něj je zbytečná debata o jednotlivých informačních systémech, protože se jedná pouze o nosiče dat. Rád by debatu stočil na definici minimální obsahové datové složky toho, co se má zveřejňovat, protože pak je jedno, z jakého systému se data zveřejní. Dále apeloval na přehlednost dat, která se zpřístupňují veřejnosti.

**AV ČR (L. Horníček):** Leoš Horníček uvedl, že jsou také poskytovateli na poli vědy a výzkumu, takže pro ně je klíčový informační systém výzkumu a vývoje inovací, který je velmi solidním zdrojem informací. AV ČR je specifická tím, že je poskytovatelem výhradně institucionálních prostředků. Data předávají standardně do **CEDRu**. Od 1.1. budou využívat systém **ZED**.

**TI ČR (J. Stehnová):** J. Stehnová uvedla, že je třeba se zamyslet také nad tím, odkud ty prostředky pocházejí. Debata je o národních a evropských prostředcích. Shrнула, že co se týká evropských rozpočtů, tak je vše centrálně spravováno MS 2014 a 2021+. Pozitivně vnímá to, že Národní plán obnovy by měl být taky monitorován tímto systémem. Dotace z národních rozpočtů jsou také centralizované. Obrovské množství dotací je už informačními systémy pokryto. Zmínila uživatelskou přívětivost.

**SMO ČR (D. Jiránek):** D. Jiránek zareagoval, že mu přijde zbytečné reportovat data do nového systému, aniž by se použila data z toho stávajícího. Případný nový systém by měl přetahovat data z nynějších systémů.

**TI ČR (J. Stehnová):** J. Stehnová odpověděla, že by chtěli data sjednotit a že to není v rozporu s tím, co řekl D. Jiránek.

**MSp ČR (J. Trešlová):** J. Trešlová se zeptala, zda se chtějí vyjádřit také zástupci z Frank Bold a Oživení.

**Frank Bold (L.Kraus) a Oživení (M. Zelenka):** L. Kraus a M. Zelenka shodně reagovali, že vše podstatné bylo řečeno. L. Kraus navíc zdůraznil, že nikdo nechce zvyšovat administrativní zátěž. Je důležité, aby data byla přehledná.

**MSp ČR (F. Kučera):** F. Kučera pokračoval s otázkou směřující na kolegy z MV ČR, s tím že k vytvoření otevřené, formální normy je třeba definovat obsah a katalogizaci dat.

**MV ČR (J. Malina):** J. Malina uvedl, že otevřená formální norma slouží jako technický standard pro to, co daná datová sada obsahuje (jaké informace, v jaké struktuře). Norma je

důležitá, aby každý systém publikoval data ve stejné struktuře. Jak již zmínil, MV ČR je připraveno poskytnout technickou podporu, jak má daná forma vypadat (více na stránkách [www.ofn.gov.cz](http://www.ofn.gov.cz)). Není přesvědčen, že by na tomto jednání bylo možno vytvořit společný standard. Je spíše důležité si stanovit, z čeho společný standard má vycházet, z jakých zdrojů čerpat, aby se našel společný průnik.

**TA ČR (M. Bunčeka):** M. Bunčeka k tomu dodal, že záleží, zda se vydat cestou otevřených dat nebo cestou jednotného systému.

**MSp ČR (J. Trešlová):** J. Trešlová pro úplnost shrnula, že dosud panuje shoda na tom jít cestou otevřených dat.

**MMR ČR (J. Kurka):** J. Kurka řekl, že není problém data vyexportovat. Spíše by se zamyslel nad zdrojem dat. Upozornil na duplicitu dat ze zmiňovaných systémů.

**TA ČR (M. Bunčeka):** M. Bunčeka zareagoval, že pomocí jednotného identifikátoru (např. číslo smlouvy) lze duplicitu odstranit.

**MSp ČR (F. Kučera):** F. Kučera přešel k tomu, co je potřeba udělat dále. Bude třeba definovat aktéry, kteří by se měli na otevřené, formální normě podílet. Z hlediska technické podpory by se mělo jednat o MV ČR. Dále by se jednalo o gestory zmiňovaných informačních systémů – MV ČR za **Registr smluv**, MF ČR za **RED (ZED)**, **CEDR** a MMR ČR za **MS 2014** a **MS 2021+**. Na jednání by měl být definován minimální standard, proběhnout mapování legislativního podkladu (včetně případné novelizace). Na jednání za účasti těchto gestorů by měla vznikat otevřená formální norma, která by byla závazná k otevřenému zveřejňování dat. Dále se zeptal na závaznost normy pro samosprávy.

**MV ČR (J. Malina):** J. Malina k závaznosti dodal, že otevřená formální norma je vždy závazná pro toho, kdo zveřejňuje daná data.

**TI ČR (J. Stehnová):** J. Stehnová apelovala na přehlednost základních informací. Musí být jasná identifikace smluv (poskytovatel a příjemce), výše částky, účel dotace, předmět dotace a z jakého programu dotace pochází.

**MF ČR (V. Dvořák):** V. Dvořák zopakoval, že pokud se jedná o dotace poskytované ze státního rozpočtu, informace pokryje MF ČR prostřednictvím novely rozpočtových pravidel. MF ČR se snaží o minimální administrativní zátěž pro poskytovatele. Je třeba se soustředit na oblast, kterou MF ČR nepokryje, tzn. dotace poskytované Státními fondy, případně dotace poskytované z úrovně obcí nebo krajů. Dále uvedl, že **Registr smluv** se vždy nerovná registru dotací a není univerzálním řešením.

**MSp ČR (F. Kučera):** F. Kučera na to navázal a zeptal se, jestli existuje nějaká alternativa k **Registru smluv**.

**SMO ČR (D. Jiránek):** D. Jiránek zmínil možnost čerpání dat z elektronických úředních desek, což ale vidí jako problematické vzhledem k množství dat. Na úrovni obcí a krajů vidí jako nejlepší možnost **Registr smluv**.

**MSp ČR (F. Kučera):** F. Kučera se dále zeptal na možnost exportu dat z účetního systému.

**SMO ČR (D. Jiránek):** D. Jiránek odpověděl, že export dat z účetních systémů je zbytečný, protože data do **Registru smluv** samy vkládají.

**MSp ČR (F. Kučera):** F. Kučera se zeptal na proces navazující na vytvoření otevřené formální normy.

**MV ČR (J. Malina):** J. Malina odpověděl, že správci dotčených informačních systémů musí připravit určité exportní mechanismy pro svá data dotčená otevřenou formální normou. Po vytvoření exportních mechanismů se tato data pravidelně zveřejňují skrze datovou schránku do Národního katalogu otevřených dat. Pak už jsou data přístupná veřejnosti. Z hlediska času může vytvoření normy trvat v řádu měsíců až let, záleží na různých aspektech jako je míra spolupráce apod.

**MSp ČR (F. Kučera):** F. Kučera se zeptal přítomných, zda je vůle k vytvoření této normy.

**MF ČR (V. Dvořák):** V. Dvořák zmínil, že vůle ze strany MF ČR je.

**MV ČR (J. Malina):** J. Malina zmínil nejednotný přístup na úrovni obcí a krajů.

**Oživení (M. Zelenka):** M. Zelenka uvedl, že by mělo být na uvážení obcí a krajů, jakou formální normu zvolí. Dále se zeptal, zda by mohly být využity tzv. „PAPy“, které jsou nezávislé na tom, jaký účetní systém daná samospráva využívá.

**MF ČR (A. Petrák):** A. Petrák v reakci uvedl, že u „PAPů“ není jasné, jestli je to dodavatelská smlouva nebo dotace. „PAPy“ neobsahují všechny informace, které by se měly o dotaci uvádět.

**F. Kučera** na závěr poděkoval všem přítomným za účast na jednání.