

**Záznam z 31. jednání pracovní komise
předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí
k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy**

konané ve čtvrtek 2. 6. 2022 od 13:30

v budově Ministerstva spravedlnosti, Vyšehradská 16, Praha 2, místnost Kolegium

Přítomní členové a náhradníci: 11

Usnášeníschopnost: 8

Přítomní členové:

Mgr. Michal Franěk – předseda, Ministerstvo spravedlnosti
Mgr. Jan Dupák – Transparency International ČR
Ing. Karel Gruntorád – Ministerstvo zdravotnictví
Mgr. Vladimír Horna – Ministerstvo vnitra
Ing. Petr Kobza – Ministerstvo financí
Ing. Tomáš Kroutil – Ministerstvo práce a sociálních věcí
Marta Smolíková – Česká ženská lobby
Ing. Bc. Miroslav Veselý – Ministerstvo vnitra
RNDr. Hana Žufanová, Ph.D. – Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

Omluveni členové s náhradou:

Mgr. Tomáš Kroupa – Ministerstvo vnitra
→náhradnice Mgr. Lenka Kováčová – Ministerstvo vnitra
Mgr. Marek Zelenka, LL. M. – Oživení
→náhradník Mgr. Tomáš Münzberger – Oživení

Omluveni členové:

prof. PhDr. Vladimíra Dvořáková, CSc. – Masarykův ústav vyšších studií ČVUT
Ing. Mgr. Oldřich Kužílek – Otevřená společnost
JUDr. Vít Samek – Českomoravská konfederace odborových svazů

Hosté:

Mgr. Bc. Dalibor Fadrný – Ministerstvo spravedlnosti
Mgr. Mária Jurečko, MBA – Ministerstvo zdravotnictví
JUDr. Jiří Kapras – Ministerstvo spravedlnosti
Mgr. Kristína Král – Ministerstvo spravedlnosti
Ing. František Kučera – Ministerstvo spravedlnosti
Ing. Jana Stehnová – Transparency International ČR
Mgr. Johana Trešlová – Ministerstvo spravedlnosti

Průběh jednání:

1 Zahájení jednání

Jiří Kapras v zastoupení **Michala Fraňka** zahájil jednání a dotázal se, zda nejsou námitky s pořízením pracovní nahrávky z jednání. Žádné námitky vzneseny nebyly. Oznámil, že na minulém jednání pracovní komise avizované personální změny již byly schváleny předsedou Rady. Následně po ověření tajemníkem **Františkem Kučerou** konstatoval, že komise je usnášeníschopná. Následně představil program, který byl jednomyslně schválen.

Schválený program jednání:

1. Úvodní slovo
2. Schválení závazků Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2023 až 2024 (též „Šestý Akční plán“)
3. Různé

2 Schválení závazků Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2023 až 2024 (též „Šestý Akční plán“)

František Kučera představil strukturu projednávání tohoto bodu a stručně shrne povahu a obsah rozeslaných podkladových materiálů. představí návrh projednávání a hlasovací procedury k jednotlivým navrhovaným závazkům. Závazky, ke kterým již byly členům pracovní komise zaslány karty závazku budou projednány po jednom a usnesení bude přijímáno pro každý z nich. U závazků, u kterých nebyla vytvořena konkrétní karta závazku, bude shrnut aktuální vývoj vyjednávání a usnesení, kterým pracovní komise informace vezme na vědomí bude přijato pro všechny souborně.

2.1 Návrh závazku: „Zlepšení postavení oznamovatelů protiprávního jednání včetně zvýšení informovanosti o oznamování protiprávního jednání“

Dalibor Fadrný představil návrh závazku. Informoval, že se jedná o pokračovací závazek vzhledem k závazku ve stávajícím akčním plánu Partnerství pro otevřené vládnutí (OGP). Zmínil, že detailní podoba závazku včetně informací k jeho kontextu mají členové pracovní komise k dispozici. Zmínil, že v minulém období nestihl být přijat návrh zákona o ochraně oznamovatelů, což je jedním z cílů i současného závazku. Zmínil, že zákon se nachází ve fázi vypořádávání připomínek vzešlých z mezirezortního připomínkového řízení. Zákon by měl být předložen vládě do konce září 2022 a účinnosti by měl nabýt v červenci 2023. Zmínil, že druhá část závazku se týká zvýšení informovanosti o přínosu oznamování protiprávního jednání. Zmínil, že se jedná o část závazku, která je spolufinancována z projektu Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“ podporovaného z Fondů EHP 2014 – 2021. Od ledna 2023 by měla být realizována mediální kampaň pro širokou veřejnost. V lednu 2023 by rovněž měla být zorganizována mezinárodní konference k problematice ochrany oznamovatelů. Bude zpracována i komparativní studie a bude uskutečněno množství školicích aktivit.

Jiří Kapras otevřel diskusi. **Jan Dupák** se zeptal vzhledem k zahájení mediální kampaně a zda již byl vybrán avizovaný poradce pro tuto část. **Jiří Kapras** uvedl, že mediální kampaň po zdrženích způsobených i výběrovým řízením na poradce započne až od ledna 2023. Jan Dupák se návazně zeptal na externí oznamovací kanál zřízený Ministerstvem spravedlnosti a na počet dosud obdržených oznámení. **Jiří Kapras** sdělil, že byla přijata 4 oznámení, která spadala do působnosti směrnice. Několik nesouvisejících bylo zároveň předáno věcně příslušným orgánům.

Jiří Kapras formuloval usnesení a nechal o něm hlasovat:

Pracovní komise doporučuje zahrnutí závazku do Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2023 až 2024.

Usnesení bylo přijato jednomyslně.

2.2 Návrh závazku: „Pilotní implementace Metodiky participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy“

František Kučera sdělil, že závazek je v gesci Úřadu vlády ČR, kdy Ministerstvo spravedlnosti je spolupracujícím gestorem. Jedná se opět o navazující závazek, kdy jeho obsahem je původně plánovaná implementační pilotní fáze metodiky, která byla již projednána jedním z výborů Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (RV NNO) a která by měla být schválena na červnovém jednání RV NNO. Následovat by měla jednání s ministerstvy pro účely jejího pilotního využití. Měl by být zapojen i externí expert, který by napomáhal pilotnímu nasazení a vyhodnocení metodiky. Závazek by měl být ukončen s koncem roku 2024.

Jiří Kapras formuloval usnesení a nechal o něm hlasovat:

Pracovní komise doporučuje zahrnutí závazku do Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2023 až 2024.

Usnesení bylo přijato jednomyslně.

2.3 Návrh závazku: „Otevřená data o vzdělávání a vzdělávací soustavě“

Hana Žufanová sdělila, že se jedná o návazný závazek, kdy vzhledem k problémům s původním projektem financovaným z fondů EU rozhodlo Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy projekt přepracuje, rozšíří, a nakonec pro něj nevyužije financování z fondů EU, ale prostředky z rozpočtové kapitoly ministerstva. Projekt je důležitý, protože sjednotí všechny možné rejstříky a evidence týkající se průřezově celé vzdělávací soustavy, kterou ministerstvo zaštiťuje. Data by měla být propojena rovněž s InspIS České školní inspekce a daty CERMATu. MŠMT po úvaze rozhodlo, že zahrnutí tohoto závazku má pro MŠMT přidanou hodnotu. Karta závazku ještě není zcela dopracována a bude dopracována nejpozději v průběhu mezirezortního řízení k Šestému Akčnímu plánu.

Martin Archalous se dotázal, kdy by mohl zmiňovaný systém začít fungovat. **Hana Žufanová** sdělila, že nedisponuje aktuálními informacemi, ale že harmonogram je zpracován a bude do karty závazku doplněn

Jiří Kapras formuloval usnesení a nechal o něm hlasovat:

Pracovní komise doporučuje zahrnutí závazku do Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2023 až 2024.

Usnesení bylo přijato jednomyslně.

Jiří Kapras zahájil projednávání druhé části bodu k závazkům, kde karta závazku dosud zpracována není.

2.4 Návrh závazku: „Zapojení veřejnosti do monitorování veřejného zadávání“

František Kučera shrnul koordinační roli, kdy Ministerstvo spravedlnosti propojilo zástupce Transparency International ČR se zástupci Ministerstva pro místní rozvoj. Pokud z jednání nakonec vyjde závazek zařaditelný do Šestého Akčního plánu, tak by byl, stejně jako u dalších závazků, které budou zmíněny, doplněn v rámci mezirezortního připomínkového řízení k Šestému Akčnímu plánu.

Jana Stehnová uvedla, že se setkali se zástupci Ministerstva pro místní rozvoj setkali, panuje shoda na gesci a nyní je jednání ve fázi, že formulují jednotlivé milníky, Z hlediska obsahu stručně představila princip nástroje Paktu integrity, jako propojení mezi zadavatelem, dodavatelem a nestátní neziskovou organizací, což posiluje transparentnost procesu a důvěru mezi zúčastněnými stranami a veřejností. Nástroje byl úspěšně použit např. ve velkých zakázkách ve zdravotnictví, např. při stavbě nového pavilonu IKEM. Transparency International zmínilo rovněž jednání o připojení se k závazku ze strany Ministerstva práce a sociálních věcí.

Jiří Kapras se dotázal, do jaké míry tento závazek souvisí s předcházejícím závazkem Pátého Akčního plánu č. 4.5 Konzultace k možnosti vytvoření souhrnné veřejně přístupné open-data agregované databáze poskytovatelů a příjemců veřejných prostředků z dotačních titulů. **Jana Stehnová** zmínila, že souvislost je v tomto případě pouze okrajová, závazky nejsou protichůdné, nicméně každý míří jiným směrem. Vyjádřila nicméně přesvědčení, že aktivity zmiňované v rámci konzultací k závazku č. 4.5 budou pokračovat, **Jiří Kapras** vyjádřil přesvědčení, že tomu tak bude, minimálně vzhledem k Národnímu programu obnovy, který je financován z prostředků EU, a že se praxe návazně rozšíří i do dalších oblastí.

2.5 Návrh závazku: „Vytvoření programu na podporu vzniku JusticeTech řešení, projektů a start-upů“

František Kučera zmínil, že probíhá jednání mezi Rekonstrukcí státu (Frank Bold) a Ministerstvem spravedlnosti, pokud bude dosaženo shody, závazek bude do Šestého Akčního plánu doplněn. V tomto případě nejsou dosud vyjasněny konkrétní obrysy a není vyjasněno, zda bude možné vyčlenit dostatečné finanční a personální kapacity.

2.6 Návrh závazku: „Analýza a vyhodnocení koncepční a strategické práce“

Martin Archalous uvedl, že je potřeba se hlouběji zaměřit na to, jak v současnosti probíhá strategická práce, kdy existuje množství různých strategických dokumentů. ČR má v oblasti strategického řízení často, např. od OECD nízké hodnocení a strategie jsou často velmi formálně naplňovány nebo v rozporu. Agenda je historicky v gesci Ministerstva pro místní rozvoj. Agenda je nově přesunuta do nově zřízeného analytického útvaru. Tento závazek se soustředí na první kroky, které lze v této oblasti učinit. Ještě proběhnou jednání a závazek bude směřovat k portálu Databáze strategického plánování (uživatelská přívětivost apod.) a k související pracovní skupině (např. otevření pro odbornou veřejnost).

Na jednání přišel Michal Franěk.

Jiří Kapras formuloval usnesení a nechal o něm hlasovat:

Pracovní komise bere na vědomí informace o stavu projednávání návrhů závazků do Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2023 až 2024 s jejich možnými gestory.

Usnesení bylo přijato jednomyslně.

3 Různé

Jiří Kapras uvedl, že termín dalšího bude ještě upřesněn a včas avizován v závislosti na projednávané agendě. Návazně se zeptal, vzhledem k nadcházejícím dovoleným na preferenci hybridního nebo on-line jednání pomocí na ministerstvu nově zaváděných Microsoft Teams. **Miroslav Veselý** možnost hybridního nebo on-line jednání ocenil.

Jana Stehnová se dotázala, jaký byl další vývoj návazně na výstupy již zmíněného závazku č. 4.5. **Jiří Kapras** zmínil, že situace v této věci je obtížná, neboť gestorů relevantních systémů a databází je mnoho. **František Kučera** sdělil, že Ministerstvo spravedlnosti o dalším vývoji informováno není, kdy jde především o příslušná gesční ministerstva, mezi kterými Ministerstvo spravedlnosti nehraje zásadní roli a hrálo pouze roli koordinátora příslušných konzultací. **Jiří Kapras** sdělil, že v rámci Národního plánu obnovy je tvorbou rejstříku pro dotčené prostředky pověřeno Ministerstvo průmyslu a obchodu.

Jana Stehnová dodala, že problematice nejsou až tak fondy EU, ale například roztříštěná data o regionálních dotacích a národních dotacích celkově. Dále zmínila výsledky Ministerstvem spravedlnosti pořádaných diskusí v rámci závazku č. 4.5. **Miroslav Veselý** zmínil aktuálně projednávanou novelu zákona o svobodném přístupu k informacím a doporučil v dalším postupu vyčkat na výsledky projednávání. **Lenka Kováčová** sdělila, že Ministerstvo vnitra nabídlo součinnost při standardizaci dat, ale že dosud kontaktováno nebylo a že je nutné, aby se iniciativy ujal gestor příslušných dat. **Jiří Kapras** zmínil, že věc komplikuje, že nebyl dosud určen gestor dalšího postupu a nabídl Transparency International ČR, aby se do diskusí ve věci zapojovalo. **Jan Dupák** podotkl, že se jedná o součást programového prohlášení vlády. **Jiří Kapras** sdělil, že otázkou rovněž je, který rezort byl navrhovatelem příslušné pasáže, a mohl by tedy dialog všech stran dále vést. **Martin Archalous** přislíbil, že věc v rámci Úřadu vlády ČR dále prověří.

Jan Dupák se dotázal na Evidenci skutečných majitelů, kdy přibližně 100 000 z povinných 700 000 subjektů nemá žádný záznam. Zmínil, že se Transparency International pokoušelo obrátit na rejstříkové soudy, ale bez většího úspěchu a dotázal se Ministerstva spravedlnosti jako na gestora zákona. Uvažuje ministerstvo o návrhu novely nebo o metodickém přístupu k tomuto problému? **Michal Franěk** reagoval a sdělil, že již ministerstvo tuto situaci probíralo s neziskovými organizacemi na separátním jednání. Otázkou je, jak by měla být zákonná úprava ještě návodnější? Povinnost i poměrně přísné sankce zákon ukládá, co by se tedy dalo zlepšit? Co jiného by se dalo zlepšit, má Transparency International například nějaké IT náměty? **Jan Dupák** sdělil, že z jejich pohledu linka nápravy nesrovnalostí na jejich podnět vzhledem k soudům v současné situaci nefunguje. **Michal Franěk** požádal o zaslání podrobnějších informací, aby bylo možné zvážit další, např. metodický postup. **Jan Dupák** zmínil, že zašlou, společně s analýzou dat v Evidenci skutečných majitelů.

Jiří Kapras závěrem poděkoval všem za účast a jednání ukončil.

Zapsal: Ing. František Kučera