

**ZÁPIS Z 1. JEDNÁNÍ  
MEZIREZORTNÍ KOORDINAČNÍ SKUPINY PRO BOJ S KORUPCÍ  
konaného v roce 2022**

**Datum a místo konání:** 5. května 2022, velká zasedací místnost č. 332, Vyšehradská 16  
**Účastníci:** viz prezenční listina

### **Zahájení jednání a organizační záležitosti**

Jednání zahájil Dalibor Fadrný, vedoucí Oddělení boje proti korupci Ministerstva spravedlnosti (OBK), v 13:07 h. Úvodem přivítal přítomné a představil zástupce OBK. K zápisu z minulého jednání MKS (2. prosince 2021) nebyly uplatněny připomínky – zápis je dostupný na [www.korupce.cz](http://www.korupce.cz). Následně sdělil návrh program jednání, k němuž neměl nikdo žádné připomínky, ani nebyly vzneseny návrhy na změnu či doplnění:

1. Organizační záležitosti (kontrola plnění úkolů a aktualizace členů MKS)
2. Aktualizace RRIPP
3. Zpráva o plnění RIPP
4. Přímý účinek směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie
5. Příprava Vládní koncepce boje proti korupci na léta 2023 až 2027
6. Různé

V rámci úvodního slova ještě doplnil, že Odbor střetu zájmů a boje proti korupci od 1. ledna 2022 po organizační změně spadá do nově vytvořené Sekce koordinace tvorby právních předpisů a prevence korupce v čele s náměstkem Mgr. Michalem Fraňkem; personálně je odbor a OBK beze změn.

### **1. Organizační záležitosti (kontrola plnění úkolů a aktualizace členů MKS)**

Jaroslav Neubauer (OBK) uvedl, že z jednání MKS plyne jeden trvalý úkol – č. 1/2011/M (trvalý):

Termín:	průběžně a kdykoli nahlásit změnu v členství v MKS ihned poté, co nastane
Zodpovídá:	Všichni
Úkol:	Při jakékoli změně kontaktní osoby či jejích kontaktních údajů, případně kontaktů na sekretariát či náhradní osobu, tyto nahlásit Jaroslavu Neubauerovi telefonicky nebo e-mailem na <a href="mailto:jneubauer@msp.justice.cz">jneubauer@msp.justice.cz</a> a v kopii na e-mail <a href="mailto:dfadrny@msp.justice.cz">dfadrny@msp.justice.cz</a> .

Tento úkol se plní, jednotlivá ministerstva a správní úřady hlásí průběžné personální změny svých zástupců v MKS. Spolu s pozvánkou byl zaslán seznam členů MKS ke kontrole a doplnění. Aktualizovaný seznam je přílohou.

### **2. Aktualizace RRIPP**

Dalibor Fadrný (OBK) ozřejmil, proč nedošlo k předložení nového Rámcového rezortního interního protikorupčního programu (RRIPP) do mezirezortního připomínkového řízení (MPŘ), jak bylo na minulém jednání MKS deklarováno – po jmenování nové vlády došlo k organizačním změnám, přičemž tehdejší náměstek JUDr. Jeroným Tejc rozhodl, že materiál bude rozeslán do MPŘ

po jmenování nového ministra, resp. nového náměstka, tak aby mělo vedení ministerstva možnost se s agendou seznámit a případně i přehodnotit stanovisko k některým záležitostem (např. zveřejňování informací o poradcích). Po jmenování nového ministra a náměstka však bylo nutné řešit urgentnější záležitosti (např. návrh zákona o ochraně oznamovatelů a jeho opětovné předložení). Dosud nebyl vedením ministerstva udělen souhlas s předložením aktualizovaného RRIPP do MPŘ. Jakmile bude materiál předložen do MPŘ, budou členové MKS neprodleně o této skutečnosti informováni.

Po obsahové stránce byla na minulém jednání MKS řešena problematika zveřejňování poradců – ohledně vyžadování souhlasu se zveřejněním odměny prozatím beze změn. Po technické stránce bylo domluveno v souvislosti se sladěním rezortních interních protikorupčních programů (RIPP) a interních protikorupčních programů podřízených organizací (IPP) s novým RRIPP (resp. sladění způsobu zveřejňování informací o poradcích dle nově koncipované přílohy č. 2), že materiál bude předložen až po 15. únoru 2022 – pokud by 2–3 měsíce na přepracování RIPP a IPP byl příliš krátký čas, lze uvažovat i o předložení materiálu vládě až po 15. srpnu 2022, kdy se zveřejňuje seznam poradců za 1. pololetí. Nicméně i při dřívějším předložení vládě bude v návrhu usnesení změněn termín na sjednocení RIPP a IPP s RRIPP na 30. září 2022, přičemž termín 30. září by byl ponechán i pro další dvouletý cyklus vyhodnocování. Bylo doporučeno odložit letošní aktualizaci RIPP až po schválení nového RRIPP.

Barbora Boschat (MF) požádala, aby předložení nového RRIPP vládě bylo nasměrováno až na termín po dovolených.

Michal Svěrák (MD) rovněž požádal, pokud by mělo dojít k výraznějšímu zpoždění v předložení materiálu do MPŘ, aby byl posunut i termín pro předložení vládě – na příkladu zveřejňování informací o poradcích vysvětlil, že po skončení 1. pololetí interně rozesílá 1. července metodiku k plnění úkolu všem organizačním útvarům MD. Po schválení RRIPP ve vládě bude nutné tuto interní metodiku aktualizovat, což by při schvalování materiálu v červnu mohlo výrazně zdržet včasné splnění úkolu. Ze stejného důvodu požádal o zvážení posunutí i termínu pro aktualizace RIPP a IPP k 30. září na pozdější termín, aby opět nehrozilo nesplnění úkolu včas.

Dalibor Fadrný (OBK) s připomínkami vyjádřil souhlas. Reálné předložení materiálu vládě lze očekávat nejdříve na konci srpna, proto zveřejňování poradců a poradních orgánů za 1. pololetí 2022 bude realizováno podle dosavadních pravidel. Ohledně termínu sladění aktualizovaného RRIPP s RPP a IPP sdělil, že lze uvažovat o odložení až na 31. prosince.

### **3. Zpráva o plnění RIPP**

Jaroslav Neubauer (OBK) uvedl, že na začátku letošního roku proběhlo vyhodnocení RIPP na všech ministerstvech a správních úřadech. Z tohoto vyhodnocení byla sepsána zpráva o plnění RIPP, kterou na základě úkolu č. 5.2.2 RRIPP měly rezorty zaslat na OBK. Poděkoval všem, kdo rezortní zprávu o plnění RIPP zaslal; s několika organizacemi, které zprávu ještě nezaslaly, je ve styku a společně se pracuje na nápravě. Podle úkolu č. 5.2.3 RRIPP OBK zpracuje na základě těchto zpráv celkové vyhodnocení plnění RIPP za všechna ministerstva a správní úřady. Termín pro vypracování tohoto vyhodnocení je stanoven do 1. října 2022.

Dalibor Fadrný (OBK) doplnil, že na MSp proběhlo vyhodnocování bez problémů – oproti minulosti byly poskytnuty detailnější informace o plnění jednotlivých úkolů. Dále sdělil, že za vyhodnocované 2 roky nebyl na MSp řešen žádný případ protiprávního jednání, natož korupčního jednání. Zmínil ovšem, že předmětné období bylo poznamenáno covid-19 a distančním způsobem výkonu práce, což např. zmařilo plány na protikorupční školení prezenčního charakteru (on-line forma nebyla pro tento typ školení zvolena jako vhodná).

#### **4. Přímý účinek směrnice o Evropského parlamentu a Rady (EU) o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie**

Dalibor Fadrný (OBK) zrekapituloval, jaké aktivity byly v oblasti ochrany oznamovatelů učiněny v návaznosti na směrnici Evropského Parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie (dále jen „směrnice“), když se k 17. prosinci 2021 nepodařilo směrnici transponovat. Proto muselo MSp zajistit implementaci těch ustanovení, která zavazují členské státy, na základě přímého účinku směrnice. Byla vydána metodika pro povinné subjekty, ze strany OBK byla organizována celá řada webinářů, zástupci OBK se zúčastnili vzdělávacích akcí na toto téma, byl spuštěn vnější oznamovací systém na [www.oznamovatel.justice.cz](http://www.oznamovatel.justice.cz) (základní informace, nejčastější dotazy, kontakty pro konzultace, brožura pro oznamovatele atd.). Oproti očekávání MSp obdrželo pouze jednotky relevantních oznámení. Lze očekávat, že větší počet oznámení bude až na základě medializace této problematiky (OBK mediální kampaň plánuje spustit v polovině roku 2023, dále lze očekávat zájem médií při projednávání transpozičních návrhů v Parlamentu).

Aktualizovaný návrh zákona o ochraně oznamovatelů a změnový zákon byly 29. dubna 2022 předloženy do MPR s termínem pro zaslání připomínek do 27. května 2022, přičemž vládě má být předloženo do 30. září 2022 (předpokládané datum nabytí účinnosti – v průběhu roku 2023). Evropská komise s ČR již zahájila řízení – tzv. infringement procedure (ČR bude muset uhradit pokutu za netransponování včas).

V reakci na diskuzi na minulém jednání MKS dále sdělil aktivity, které OBK připravilo a/nebo realizuje. Informoval o rozeslání [stanoviska sekce pro státní službu k postupu prošetřovatelů určených ve služebních úřadech podle nařízení vlády č. 145/2015 Sb. po uplynutí lhůty pro transpozici směrnice](#). Bude vydán vzorový vnitřní předpis, který by měl být univerzálně využitelný (s případnými nutnými aktualizacemi podle typu úřadu) – bude plnit roli příručky pro příslušné osoby (co činit v jakých situacích, jak fungovat právně, ale i psychologicky atd.). Za spolupráci poděkoval zejména Michalu Svěrákovi. Z důvodu velmi nízkého počtu relevantních podání nebylo prozatím realizováno plánované školení prošetřovatelů. Bylo zorganizováno několik webinářů – bude rozeslán dotazník pro evaluaci informací, resp. získání dat pro další práci.

Milan Kryštof Čech (NSA) se podělil o zkušenost z NSA, kdy jeho kolegyně využila oznamovací mechanismus, přičemž její podnět byl relevantní, avšak on jako prošetřovatel za nastavených okolností nebyl schopen jí zajistit ochranu (z hlediska problémů uvnitř organizace – nebyl schopen zabezpečit, aby proti ní nebyly činěny odvetné kroky), kterou by měl, a proto ji odkázal na vnější oznamovací mechanismus provozovaný MSp. Jinými slovy, prošetřovatel může být jen tzv. do počtu – i když má úřad vnitřní oznamovací mechanismus, reálně nemusí fungovat dobře.

Dalibor Fadrný (OBK) připustil, že mohou existovat případy, kdy je tato funkce zřízena jen formálně a nejsou vytvořeny adekvátní podmínky pro řádný výkon funkce. Pak má význam využít právě vnější oznamovací mechanismus.

Barbora Boschat (MF) poděkovala za zpracování metodického materiálu, který velmi pomohl ozřejmit problematiku směrnice.

#### **5. Příprava Vládní koncepce boje proti korupci na léta 2023 až 2027**

Dalibor Fadrný (OBK) připomněl, že platnost stávající koncepce vyprší koncem tohoto roku. OBK je na začátku přípravy nové koncepce – dosud byly sbírány podněty, byly hledány inspirace, avšak vše se bude odrážet zejména od politické vůle (od programového prohlášení vlády apod.). Snahou bude proces tvorby koncepce co nejvíce otevřít – inspirací je platforma Partnerství pro otevřené vládnutí (OGP) pro přípravu akčních plánů, která počítá se zapojením nejen expertů na jednotlivých

úřadech, ale i s veřejností. Budou tedy vyhlášeny veřejné konzultace, v rámci kterých bude moci kdokoli navrhnout protikorupční opatření – vybrané reálné podněty budou následně komunikovány s gestory potenciálních opatření. V plánu je návrh nové koncepce rozeslat do MPŘ v září t. r. Vládě by mělo být předloženo spolu s návrhem Akčního plánu boje proti korupci na rok 2023 do 30. listopadu 2022.

## 6. Různé

Jaroslav Neubauer (OBK) připomněl, že se uskuteční prezenční školení školitelů dne 19. května 2022 od 09:00 hodin na Ministerstvu spravedlnosti. Půldenní školení bude určeno lektorům protikorupční problematiky. Uzávěrka přihlášek je v pátek 13. května 2022.

Dalibor Fadrný (OBK) vyzval přítomné, aby této nabídce využili. Další školení budou realizována dle poptávky. Ohledně protikorupčního vzdělávání na úřadě došlo na MSp k dohodě, že každé čtvrtletí se bude realizovat protikorupční školení nově nastoupivších zaměstnanců (dosud totiž protikorupční školení probíhalo formou eLearningu, avšak Institut pro veřejnou správu Praha zdrazil tento eLearningový kurz ze 100 Kč na 500 Kč, a proto v rámci úspor a co nejefektivnějšího zajištění tohoto úkolu se školení realizuje prezenčně ze strany OBK v rozmezí 2–3 hodin, a to včetně individuálního modelování protikorupčních opatření na tom kterém pracovišti, na kterém nový zaměstnanec pracuje).

Barbora Boschat (MF) se podělila se zkušeností – na MF se provádějí protikorupční školení interním zaměstnancem prezenčně, avšak byla vyzkoušena i on-line forma. Jsou pravidelně vyžadovány informace o nových zaměstnancích od personálního odboru. Aktuálně je vždy vypsán termín, kam se noví zaměstnanci sami přihlásí – pokud je potřeba navýšit kapacitu účastníků (cca 20), je nabídka rozeslána všem zaměstnancům.

Ondřej Bis (MD) se také podělil o dobrou praxi. Na MD protikorupční školení probíhá eLearningovou formou, nicméně v rámci aktuálně navrhované strategie vzdělávání na léta 2022–2025 se počítá se začleněním do vstupního školení úvodního s tím, že školení bude provádět interní zaměstnanec.

Jan Minařík (FS ČR) uvedl, že FS ČR má cca 15.000 zaměstnanců. V minulých obdobích bylo postupné školení prováděno zejména ze strany vnitřních kontrolorů. Během covidu byla zvolena eLearningová forma průběžného protikorupčního vzdělávání, přičemž byla proškolená většina zaměstnanců, avšak preferována je prezenční forma, která se postupně dle kapacit a priorit zase realizuje.

Michal Svěrák (MD) v reakci na dotaz Adriány Malířové (ČBÚ) poděkoval za zájem o profesní etiku státních zaměstnanců, ačkoli se aktivity kolem přípravy nových pravidel etiky prozatím pozastavily. Zopakoval stav popsany na minulém jednání MKS, a to že Sekce pro státní službu MV měla ambici komplexně revidovat základní služební předpis náměstka pro státní službu, kterým se stanoví pravidla etiky státních zaměstnanců, přičemž na této revizi se několik let soustavně pracovalo. Návrh nového služebního předpisu náměstka ministra vnitra pro státní službu byl připraven a opatřen podrobným zdůvodněním, avšak řadu měsíců čeká na rozhodnutí náměstka pro státní službu, aby byl rozeslán do MPŘ. Náměstek prof. JUDr. Petr Hůrka, Ph.D. původně předpokládal návrh projednat ještě s jeho autory, tj. se členy zvláštní pracovní skupiny k revizi pravidel etiky státních zaměstnanců, a podrobit návrh interní diskuzi v rámci Sekce pro státní službu. K tomu prozatím nedošlo, zřejmě z důvodu intenzivních prací na novele zákona o státní službě. Tato novela, byť ještě není veřejně znám její obsah, by mohla ovlivnit podobu některých nově navrhovaných pravidel etiky. K tomu dodal, že revizí pravidel etiky by téma nemělo být vyčerpáno – měly by na ni navázat kroky koncepční a strategické (osobně náměstkovi navrhoval, aby byla na celostátní úrovni připravena strategie, která by zahrnuje jak systém vzdělávání státních zaměstnanců v oblasti profesní etiky, tak doporučené postupy pro implementaci určitých organizačně-procesních nástrojů ve služebních úřadech, které

by měly garantovat rozvoj a podporu etické kultury v těchto organizacích). Mezi takové nástroje (podle zahraniční inspirace) by mohlo patřit například etické vedení státních zaměstnanců ze strany představených, etická mediace, etické poradenství ve služebních úřadech nebo řešení případů neetického jednání jinými než právně-sankčními nástroji.

Jan Horník (OBK) se v návaznosti na sdělené informace o délce přípravy nových pravidel etiky ještě vrátil k možnosti podávání protikorupčních podnětů do nové koncepce a poprosil, zda by při formulování protikorupčních návrhů do nové koncepce byl kladen též důraz na praktické využití a přínos pro praxi územních samosprávných celků (jako příklad uvedl poskytování metodické pomoci). Tematicky jde například o nakládání s majetkem či zveřejňování zápisů z jednání orgánů obcí, které má být legislativně zakotveno. Kriticky se vyjádřil k přemíře ochrany osobních údajů – kupříkladu vyžadování souhlasu se zveřejněním odměn u poradců, když jde o zveřejňování informací o nakládání s veřejnými prostředky (viz § 8b zákona č. 106/1999 Sb.). Dále poukázal na léta trvající diskriminační rozdíl mezi státními zaměstnanci a úředníky územních samosprávných celků (zejména přijímání darů a povinnosti v oblasti vzdělávání).

Závěrem jednání Dalibor Fadrný poděkoval za účast, připomněl školení školitelů a sdělil, že další jednání MKS je plánováno na září 2022. Jednání v 14:15 h. ukončil.

#### **Příloha**

- Seznam členů Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí aktualizovaný k 5. květnu 2022

V Praze 24. června 2022

Zapsal: Jan Horník

Schválil: Dalibor Fadrný