

**Záznam z 29. jednání pracovní komise  
předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí  
k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy**

konané v úterý 1. března 2022 od 13:30 do 14:20  
prostřednictvím videokonference

Přítomní členové a náhradníci: 10  
Usnášeníschopnost: 8

**Přítomni členové:**

Mgr. Jan Dupák – Transparency International ČR  
prof. PhDr. Vladimíra Dvořáková, CSc. – Masarykův ústav vyšších studií ČVUT  
Ing. Karel Gruntorád – Ministerstvo zdravotnictví  
Ing. Mgr. Oldřich Kužílek – Otevřená společnost  
Ing. Jan Lokajíček – Ministerstvo financí  
Marta Smolíková – Česká ženská lobby  
Ing. Bc. Miroslav Veselý – Ministerstvo vnitra  
RNDr. Hana Žufanová, Ph.D. – Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

**Omluveni členové s náhradou:**

Ing. Jan Lokajíček – Ministerstvo financí  
→ *náhradník Ing. Petr Kobza – Ministerstvo financí*  
JUDr. Jeroným Tejc – předseda  
→ *náhradník JUDr. Jiří Kapras – Ministerstvo spravedlnosti*  
Ing. Kateřina Vojtová, MPA – Ministerstvo vnitra  
→ *náhradník Mgr. Vladimír Horna – Ministerstvo spravedlnosti*

**Omluveni členové:**

Mgr. Tomáš Kroupa – Ministerstvo vnitra  
Ing. Tomáš Kroutil – Ministerstvo práce a sociálních věcí  
JUDr. Vít Samek – Českomoravská konfederace odborových svazů  
Mgr. Jaroslav Tauchman – Krajské protikorupční pracoviště  
Mgr. Marek Zelenka, LL.M. – Oživení

**Hosté:**

Mgr. Hana Fungačová – Úřad vlády ČR  
Ing. František Kučera – Ministerstvo spravedlnosti  
Ing. Petra Niklová – Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy  
Jan Vulterin – Ministerstvo spravedlnosti

## Průběh jednání:

### 1. Zahájení jednání

Jednání zahájil **Jiří Kapras**, ředitel Odboru střetu zájmu a boje proti korupci, který úvodem přivítal přítomné a vyžádal si od přítomných souhlas s pořízením pracovní nahrávky z jednání pro účely pořízení tohoto záznamu. Poté informoval, že potřebné změny členství v pracovní komisi za jednotlivé resorty budou následovat současně s renominací předsedy pracovní komise. Požádal Františka Kučera o specifikaci termínu renominace.

**František Kučera** uvedl, že k renominaci dojde co nejdříve, aby bylo možné mít v dalších fázích debat o návrzích závazků komisi oficiálně donominovanou. Dojde také k obsazení uprázdněného místa za člena nevládního sektoru veřejnou výzvou, která bude vyhlášena následně.

**Jiří Kapras** konstatoval, že komise je usnášeníschopná. Poté představil program jednání a pohovořil o akčních plánech, které Česká republika přijímá v rámci svého členství v mezinárodní iniciativě Partnerství pro otevřené vládnutí. Akční plány jsou vytvářeny s dvouletou periodicitou a vzhledem k tomu, že tento rok končí působnost akčního plánu na období let 2021 až 2022, je zapotřebí včas vytvořit nový akční plán pro nadcházející období. Dále nechal o programu jednání hlasovat. Nikdo neměl žádné další návrhy či připomínky – program byl schválen jednomyslně.

#### Schválený program jednání:

1. Úvodní slovo
2. Schválení harmonogramu a tematického zaměření spoluvytváření Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2023 až 2024
3. Různé

### 2. Schválení harmonogramu a tematického zaměření spoluvytváření Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2023 až 2024

#### 2.1 Schválení harmonogramu

**František Kučera** představil předem členům pracovní komise rozeslaný harmonogram spoluvytváření akčního plánu. Partnerství pro otevřené vládnutí na začátku tohoto roku přijalo nová základní pravidla pro spoluvytváření akčního plánu a umožnilo posun období pro vytváření akčního plánu do dvou možných termínů – buď s přijetím v červnu, nebo naopak s přijetím až na konci kalendářního roku. Pozdějšího termínu přijetí k prosinci by ČR ráda využila a nový v pořadí šestý akční plán by byl naplňován v období od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2024. Nyní je potřeba, aby pracovní komise schválila harmonogram spoluvytváření akčního plánu a jeho tematické zaměření. Plánované období trvání první veřejné výzvy k zasílání návrhů na závazky je od 18. března do 5. dubna. Výzva bude zveřejněna prostřednictvím rozmanitých informačních kanálů. Výzva bude rovněž rozeslána prostřednictvím e-mailových kontaktů a prostřednictvím spolupracujících platform. Poté bude následovat první veřejný workshop k navrženým závazkům, snad již v prezenční formě, kde by všichni měli možnost své návrhy osobně prodiskutovat. Takto by skončilo první kolo konzultací, kde by se sbíraly prvotní náměty na závazky. V dalším období, které by probíhalo do 29. dubna, by Ministerstvo spravedlnosti ve spolupráci s navrhovateli závazků identifikovalo možné gestory závazků, aby bylo na příštím jednání pracovní komise, které je v plánu na 29. dubna, možné provést určitý předvýběr závazků. Po 29. dubnu by následovalo přibližně měsíční období dojednávání textace a konkrétní podoby závazků s gestory. Posledním ze zásadních úkolů pracovní komise v tomto procesu by 30. května bylo finální schválení již

precizovaných závazků. Následovalo by meziresortní připomínkové řízení předpokládané od 29. června do 1. července. Souběžně s připomínkovým řízením by byly vyhlášeny druhé veřejné konzultace ke konkrétním připomínkám k celému akčnímu plánu. Po skončení připomínkového řízení a veřejných konzultací by v termínu 25. července Ministerstvo spravedlnosti uspořádalo druhý veřejný workshop, kde by připomínky byly souborně vypořádány. Akční plán by měl být vládě předložen do 31. srpna. Poté by došlo k vyhotovení anglického překladu, jeho odeslání sekretariátu OGP a zveřejnění na internetových stránkách.

**Jiří Kapras** se zeptal, zda někdo má k harmonogramu připomínky. Jelikož žádné připomínky nebyly uplatněny, Jiří Kapras navrhl následující usnesení:

**Komise schvaluje projednaný harmonogram spoluvytváření Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2023 až 2024.**

Usnesení bylo přijato jednomyslně.

**Tomáš Kroutil**, který se z technických důvodů nemohl na videokonferenci připojit, vyjádřil prostřednictvím Františka Kučery taktéž souhlas s projednávaným harmonogramem.

## 2.2 Schválení tematického zaměření

**František Kučera** dále představil možnosti obsahové stránky akčního plánu, tj. čím se mohou závazky zabývat. Ve všech oblastech jde o otevření procesu vládnutí vůči veřejnosti ať už zprostředkovaně zapojením neziskových organizací, nebo až na úrovni občanů. Tematickými oblastmi, které se pravidelně v akčních plánech jednotlivých států vyskytují jsou např. boj proti korupci, rozvíjení občanské společnosti v rámci obrany svobody slova, práce novinářů, aktivistů, zlepšení agendy v rámci digitálního vládnutí, rozpočtová otevřenost, rovnost na základě genderu, oblast spravedlnosti – přístup ke spravedlnosti, otevřenost a poskytování dat, nediskriminace menšin, poskytování veřejných služeb v oblasti vzdělávání, zdravotnictví, vodohospodářství, právo na informace. V rámci summitu OGP konaného v roce 2021 v Soulu byly dále formulovány následující výzvy – zdůraznění potřeby formulování závazků v oblastech občanského prostoru a participace veřejnosti, včetně problematiky zveřejňování informací, oblast boje proti korupci, oblasti digitálních inovací (také odstraňování mezer mezi digitálně schopnými a těmi, pro které je používání digitálních věcí obtížné, zapojování zranitelných a znevýhodněných skupin), pokračování ve zveřejňování vysoce žádaných dat. Tato klíčová témata jsou také v souladu s [Programovým prohlášením vlády](#), zvláště pak v oblasti digitálních služeb, transparency spravedlnosti práva a legislativy. Tato témata by v případě souhlasů členů pracovní komise byla zmiňována ve veřejné výzvě k zaslání jednotlivých závazků. František Kučera zároveň pro úplnost zopakoval základní požadavky na jakýkoliv navrhovaný závazek, tj. že musí být dostatečně specifický, měřitelný, kontrolovatelný, časově omezený a musí obsahovat prvek participace veřejnosti.

**Oldřich Kužilek** se zeptal k tomu, co přednesl František Kučera, zda se jedná o nějaký dokument, který bude ještě sepsán a rozeslán a zda by nebylo vhodné takový text poslat dopředu.

**František Kučera** odpověděl, že oblasti, na které veřejné výzvy cílí, se pravidelně opakují a představená témata tedy nepředstavují nic zásadně nového. Z nových věcí zmínil důraz na již zmiňovaný boj proti korupci, digitalizaci a participaci veřejnosti. Tato témata by měla být v rámci veřejné výzvy zdůrazněna. Návazně sdělil, že podkladový materiál k výzvě ještě není finalizován a bude případně doplněn právě na základě výsledků diskuse členů pracovní komise.

**Oldřich Kužilek** se dále dotázal, zda se nyní od členů pracovní komise očekávají návrhy na závazky, nebo zda se diskuse týká připravovaného dokumentu k otevřené výzvě od 18. března do 5. dubna a k němu se je nyní možné vyjádřit.

**František Kučera** sdělil, že nyní nejde o konkrétní závazky, protože oblasti jsou poměrně široké, ale o to vybrat oblasti, kde by závazky byly nejvíce přínosné a žádoucí.

**Oldřich Kužilek** doporučil klást důraz na oblast svobody slova, kde ve smyslu spolupráce s občanskou společností realizuje svůj projekt Rekonstrukce státu. Z jiných oblastí lze zmínit určitou modernizaci Registru smluv, který dle něj má v současnosti podobu registračního a evidenčního nástroje bez jakéhokoliv skutečného významu ve smyslu uváděných finančních hodnot a jeho provázání se systémem státní pokladny.

**František Kučera** poděkoval za náměty a souhlasil, že je v rámci vytvářeného podkladového materiálu vhodné mezi prioritními oblastmi ještě jednou zmínit svobodu slova, svobodu shromažďování, obranu novinářů a aktivistů.

**Jiří Kapras** se zeptal, zda jsou ještě další přihlášky do diskuse. Jelikož nebyly další přihlášky do diskuse, navrhl Jiří Kapras následující usnesení:

**Komise souhlasí s projednaným obsahovým zaměřením výzvy k uplatnění návrhů nových závazků do Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2023 až 2024.**

Usnesení bylo přijato jednomyslně.

**Jiří Kapras** požádal Františka Kučera k předání informace ohledně prosby sekretariátu OGP.

**František Kučera** k tomuto uvedl, že sekretariát OGP poprosil o zprostředkování kontaktů na členy nevládního sektoru, aby je mohli v rámci sekretariátu separátně kontaktovat a poskytnout jim asistenci při formulování návrhů závazků, nabídnout jim zkušenosti od členů nevládního sektoru jiných členských zemí apod. Nikdo neměl výhrady, kontakty budou tedy předány. K otevřené veřejné výzvě ještě poznamenal, že by bylo vhodné použít všechny členům pracovní komise dostupné informační kanály, aby se o výzvě dozvědělo co největší množství těch, které by to zajímalo.

**Hana Fungačová** sdělila, že v rámci sekretariátu Rady vlády pro NNO rádi nabídnou svoji databázi NNO pro šíření informací o veřejné výzvě. Dále vznesla dotaz ohledně uvolnění pozice za neziskový sektor – konkrétně, jakou formou se bude tato pozice obsazovat a jestli se bude obsazení řídit nově vytvářenou metodikou participace NNO?

**Jiří Kapras** poděkoval za součinnost a odpověděl, že jména nominovaných osob budou k rozhodnutí předložena předsedovi vlády, jehož rozhodnutím jako předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí vzniká členství v pracovní komisi. Jméno nominanta v zásadě záleží na úvaze předkladatele. Dále uvedl, že zmíněná metodika je ve fázi přípravy, ale připomněl, že metodiky ze své podstaty závazné nejsou. Závěrem zmínil, že bude zachováno určení uprázdněné pozice nevládnímu sektoru a že budou dodržena pravidla Partnerství pro otevřené vládnutí, která se k jejímu obsazení vážou.

**Hana Fungačová** směřovala svůj dotaz na to, jestli bude vyhlášena otevřená výzva.

**Jiří Kapras** sdělil, že se s veřejnou výzvou počítá. Stěžejní je zájem ze strany neziskových organizací, aby to dělal někdo, kdo to opravdu chce dělat. Proces předvýběru by pak chtěl prodiskutovat přímo na této pracovní komisi.

**František Kučera** v tomto ohledu doplnil, že finální rozhodnutí má předseda vlády, který obsazuje pracovní komise. S vědomím tohoto omezení by však bylo dodrženo maximum

možného, tj. šíření otevřenou výzvou a předvýběr v rámci pracovní komise, aby rozhodnutí nebylo uzavřenou záležitostí, ale neslo se v duchu principu participace.

### 3. Různé

**Jiří Kapras** sdělil, že další jednání se bude konat v termínu dle schváleného harmonogramu, kdy forma bude záležet na aktuální epidemické situaci. Závěrem se ještě obrátil na Oldřicha Kužílka a ujistil jej, že poté, co zašle požadované podklady k problematice zveřejňování oznámení z Centrálního registru oznámení podle zákona o svobodném přístupu k informacím, což je jeden z bodů, který byl diskutován na předchozím jednání pracovní komise, tak je připraven k separátnímu jednání, které bude odborné, věcné a půjde do hloubky. Projednávání na plénu pracovní komise k tomuto tématu v současné době plánováno není. Pokud by však ze strany členů pracovní komise převládal zájem na tom, aby tento bod byl diskutován i na jejím jednání, tak je to samozřejmě možné.

Dále nikdo žádné náměty k diskusi neměl, **Jiří Kapras** a **František Kučera** všem poděkovali za účast na dnešním jednání.

Zapsal: Jan Vulterin