

**Záznam z 26. jednání pracovní komise  
předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí  
k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy**

konané v pondělí 28. června 2021 od 10:05 do 10:40  
formou videokonference

Přítomní členové a náhradníci: 9  
Usnášeníschopnost: 8

**Přítomni členové:**

JUDr. Jeroným Tejc – předseda, Ministerstvo spravedlnosti  
prof. PhDr. Vladimíra Dvořáková, CSc. – Masarykův ústav vyšších studií ČVUT  
Ing. Jan Lokajíček – Ministerstvo financí  
Mgr. Josef Šmída – Nadace Open Society Fund  
Ing. Bc. Miroslav Veselý – Ministerstvo vnitra  
RNDr. Hana Žufanová, Ph.D. – Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

**Omluveni členové s náhradou:**

Mgr. Tomáš Kroupa – Ministerstvo vnitra  
→ *náhradník Mgr. Michal Kubáň*  
Ing. Tomáš Kroutil – Ministerstvo práce a sociálních věcí  
→ *náhradnice Bc. Marika Zetková*  
Ing. Kateřina Vojtová, MPA – Ministerstvo vnitra  
→ *náhradník Vladimír Horna*

**Omluveni členové:**

Mgr. Jan Dupák – Transparency International ČR  
Ing. Mgr. Oldřich Kužílek – Otevřená společnost  
Ing. Tereza Pavlíčková – Ministerstvo zdravotnictví  
JUDr. Vít Samek – Českomoravská konfederace odborových svazů  
Marta Smolíková – Česká ženská lobby  
Mgr. Jaroslav Tauchman – Krajské protikorupční pracoviště  
Mgr. Marek Zelenka, LL. M. – Oživení

**Hosté:**

Mgr. Hana Fungačová – Úřad vlády ČR  
Ing. František Kučera – Ministerstvo spravedlnosti  
Ing. Bc. Petra Voráčková – Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy

## Průběh jednání:

### 1. Zahájení jednání

Jednání zahájil **Jeronym Tejc**, náměstek pro řízení sekce koordinace boje proti korupci, který úvodem sdělil, že komise je usnášeníschopná a že všichni přítomní udělili souhlas s pořízením pracovního záznamu z jednání. Poté představil program jednání, o kterém nechal hlasovat, neboť nikdo neměl žádné další návrhy či připomínky – program byl schválen jednomyslně.

### Schválený program jednání:

1. Úvodní slovo
2. Průběžné vyhodnocení implementace závazků obsažených v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2020 až 2022 – za březen 2021 až květen 2021
3. Různé

### 2. Průběžné vyhodnocení implementace závazků obsažených v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2020 až 2022 – za březen 2021 až květen 2021

**František Kučera** úvodem sdělil, že je třeba projednat naplňování jednotlivých závazků uvedených v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2020 až 2022, a to za období březen 2021 až květen 2021.

#### 4.1 Zveřejňování rozhodnutí nižších soudů (gestor: MSp)

**František Kučera** informoval, že v databázi soudních rozhodnutí bylo k 15. březnu 2021 zveřejněno 19 300 rozhodnutí, kdežto k 16. červnu 2021 to je již 63 537 rozhodnutí. Kromě naplňování databáze rozhodnutí probíhají rozličné aktualizace a optimalizace databáze, aby vše bylo uživatelsky přívětivé. Probíhá příprava aplikací pro zveřejňování dalších agend – zejména odvolacích agend krajských soudů, přičemž se pracuje na tom, aby rozhodnutí soudu prvního a druhého stupně na sebe v databázi odkazovaly. Z pohledu gestora plnění závazku probíhá úspěšně.

**Vladimíra Dvořáková** se dotazovala, zda jsou k dispozici data, kolik lidí databázi využívá. Tyto informace nebyly aktuálně známy, ale bylo přislíbeno, že dotaz bude předán gestorovi závazku k zodpovězení.

#### 4.2 Zvýšení povědomí o problematice oznamovatelů protiprávního jednání (gestor: MSp)

**František Kučera** informoval, že ve sledovaném období proběhlo dne 12. května 2021 v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR první čtení návrhu zákona o ochraně oznamovatelů a zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o ochraně oznamovatelů, a návrhy byly přikázány k projednání Ústavně právnímu výboru jako garančnímu výboru a Výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj.

V rámci přípravy na mediální kampaň k přijetí zákona o ochraně oznamovatelů byl na základě průzkumu trhu vybrán dodavatel odborných poradenských služeb, který bude spolupracovat

na věcném zadání veřejné zakázky na mediální kampaň. Cílem je navrhnout optimální mediální mix pro cílovou skupinu.

V rámci projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“ bylo zpracováno zadání pro veřejnou zakázku na komparativní studie v oblasti střetu zájmů a ochrany oznamovatelů a probíhá interní připomínkování. Byly zpracovány anotace a harmonogram školení pro rok 2022 a předloženy Justiční akademii, která je partnerskou organizací projektu.

**Vladimíra Dvořáková** se dotazovala na pravděpodobnost schválení návrhu zákona v Poslanecké sněmovně.

**Jeroným Tejc** sdělil, že je rád, že se podařilo zpracovatelům vypořádat velké množství připomínek a návrh zákona předložit Poslanecké sněmovně. Vyjádřil obavu, že vůle přijmout tento zákon, i když se jedná o implementaci evropské směrnice, není. Větší šanci na úspěch sledává u návrhu zákona o lobbování. Problém bude s dodržením lhůty pro implementaci (17. prosince 2021), kdy nebude reálné návrh zákona po volbách opětovně tak rychle projednat. MSp se ale již nyní připravuje na aplikovatelnost přímo použitelných ustanovení směrnice (např. externí oznamovací kanál). Lze očekávat přijetí zákona až na jaře 2022.

#### **4.3 Otevřená data o vzdělávání a vzdělávací soustavě (gestor: MŠMT)**

**Petra Voráčková** uvedla, že během měsíce března 2021 byla realizována celá řada přípravných kroků, vedoucích k získání souhlasného stanoviska záměru Informačního systému vzdělávání Odborem hlavního architekta eGovernmentu (OHA), který v souladu se základními zásadami při posuzování záměrů výdajů v oblasti informačních a komunikačních technologií vydal souhlasné stanovisko dne 9. dubna 2021.

Dne 16. dubna 2021 splnilo MŠMT dle usnesení vlády č. 86 ze dne 27. ledna 2020 povinnost informovat vládu v souvislosti s výdaji v oblasti informačních a komunikačních technologií a mohlo tak dojít k vyhlášení veřejné zakázky na dodávku a podporu Informačního systému vzdělávání (ISV) v rozsahu budování jeho první etapy – eEdu-I. K vyhlášení prostřednictvím Národního elektronického nástroje (NEN) došlo dne 31. května 2021 a lhůta pro podání nabídek uplyne dne 9. července 2021. Oproti harmonogramu je plnění o měsíc ve skluzu.

#### **4.4 Zpracování metodiky pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech (gestor: MSp a ÚV ČR)**

**Hana Fungačová** uvedla, že ve sledovaném období pokračoval proces ustavování pracovní skupiny k tvorbě metodiky participace (oficiální název: Pracovní skupina pro zpracování metodiky pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech). Do termínu uzávěrky pro příjem nominací (15. března 2021) sekretariát Rady vlády pro NNO obdržel celkem 11 nominací za NNO. Následně dne 19. března 2021 byli členky a členové Rady vlády pro NNO zastupující neziskový sektor vyzváni k hlasování formou per rollam o nominaci do pracovní skupiny. Zvoleno bylo 8 kandidátek a kandidátů. Nejvyšší počet hlasů obdržel Ing. Aleš Sedláček z České rady dětí a mládeže, který se tak stal (spolu)předsedou pracovní skupiny zastupující neziskový sektor. Druhým (spolu)předsedou zastupující státní správu je Ing. František Kučera z Oddělení boje proti korupci MSp, které koordinuje činnosti spojené s členstvím ČR v mezinárodní iniciativě Partnerství pro otevřené vládnutí. Pracovní skupina je

složena paritně ze zástupců státní správy a NNO. Je 16členná, včetně 2 výše zmíněných spolupředsedů se stejnými úkoly/pravomocemi.

Před prvním jednáním pracovní skupiny proběhla dne 5. května 2021 online schůzka obou spolupředsedů se zástupci MV z Odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy o možných průsečících agend. MV realizuje strategii s názvem Klientsky orientovaná veřejná správa 2030, kde je obsažen strategický cíl 5. INFORMOVANÍ A ÚČASTNÍCI SE OBČANÉ, v jehož rámci je pak specifický cíl 5.2 Zvýšit povědomí o možnostech účasti občanů na veřejném dění, tyto možnosti usnadňovat.

První jednání pracovní skupiny se uskutečnilo dne 27. května 2021 a odsouhlaseny byly následující dva závěry: 1. Adresáty metodiky budou v prvotní fázi ústřední orgány státní správy (nikoli kraje nebo obce); 2. Pozornost bude věnována participaci z pohledu NNO. Zpracován byl také harmonogram činnosti pracovní skupiny a na sdíleném disku byla vytvořena knihovnička podkladových materiálů. Jedním z možných inspiračních zdrojů činnosti pracovní skupiny je dlouhodobá iniciativa Úřadu splnomocnenca vlády Slovenskej republiky pre rozvoj občianskej spoločnosti.

**František Kučera** doplnil, že zacílení jen na ústřední orgány státní správy a na participaci z pohledu NNO je dána tím, aby metodika odpovídala časové dotaci a byla dostatečně konkrétní a použitelná ve své zhuštěné podobě (aby to nebyla obecná analytická studie). Metodika tak bude krátký, ale konkrétní manuál pro praktické použití. Proběhlo rovněž druhé jednání pracovní skupiny, kde byla schválena osnova metodiky.

#### **4.5 Konzultace k možnosti vytvoření souhrnné veřejně přístupné open-data agregované databáze poskytovatelů a příjemců veřejných prostředků z dotačních titulů (gestor: MSp)**

**František Kučera** konstatoval, že ve sledovaném období byli vytipováni možní účastníci konzultací, kteří dotace rozdělují, mohou být jejich příjemci nebo spravují informační systémy a jiné registry, v rámci kterých jsou informace o dotacích zaznamenávány (osloveny byly ministerstva, fondy, agentury a další včetně zástupců místních samospráv). Následně byla dne 31. května 2021 rozeslána pozvánka na první jednání v rámci konzultací, které se uskutečnilo 21. června 2021.

**Jeroným Tejc** doplnil, že tento úkol v závěru bude vyžadovat změnu legislativy. Bude to též vyžadovat úpravu jednotlivých registrů a databází a jejich propojení. Má smysl to naplánovat v čase, kdy dochází k aktualizaci databází. Dotázal se na harmonogram, aby plnění úkolu bylo možné na podzim posunout do fáze zpracování dokumentu, který by popsal jednotlivé uzlové body.

**František Kučera** odpověděl, že dle závěrů jednání s OHA MV by nebylo dobré stavět zcela nový informační systém. Shoda je na přístupu evolučním, tedy postupně sjednocovat vstupy tak, aby se lépe zajistila interoperabilita. Ze strany MF byl na jednání prezentován záměr vytvoření systému ZED (Zjednodušená evidence dotací), která by byla zapojená do většího informačního systému, který by měl nahradit stávající systém CEDR. Dále byla zmiňována možnost vytvořit otevřenou formální formu v rámci otevřených dat týkajících se dotací. V září budou zahájeny práce na základním dokumentu, který nastíní základní obrys dalšího harmonogramu.

**Josef Šmída** se dotázal, jak probíhá spolupráce s hlavním architektem eGovernmentu a s hlavním koordinátorem otevřených dat a zda je účasten jednání a konzultací i zástupce NNO.

**František Kučera** odpověděl, že jednání se zúčastnil Michal Kubáň z MV jako národní koordinátor otevřených dat, za NNO to byl Petr Leyer, ředitel Transparency International Česká republika, a za občanskou společnost byl přítomen Michal Bláha zapojený do projektu Hlídač státu.

Jelikož se nikdo další do diskuze nepřihlásil, Jeroným Tejc navrhl následující usnesení:

**Pracovní komise bere informace o průběžném stavu implementace závazků za období března 2021 až května 2021 na vědomí.**

Usnesení bylo přijato v poměru 9–0–0.

### 3. Různé

**Jeroným Tejc** sdělil, že další jednání se uskuteční nejpozději za 3 měsíce a jeho forma bude závislá na aktuální epidemické situaci. Dále informoval, že 20. července 2021 se uskuteční jednání Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí.

**František Kučera** připomněl, že stav plnění závazků a informace o projednaných závazcích je zapisován do karet závazků, které jsou dostupné na [www.korupce.cz](http://www.korupce.cz) v sekci „Partnerství pro otevřené vládnutí“ → Národní akční plány → Pátý Akční plán → [Fáze implementace](#). Veřejně přístupné jsou i výstupy k závazku 4.4, stejně jako zápisy z jednotlivých jednání.

**Jeroným Tejc** závěrem poděkoval všem za účast.

Zapsal: JUDr. Jan Horník, Ph.D.