

**Záznam z 25. jednání pracovní komise  
předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí  
k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy**

konané v pondělí 29. března 2021 od 10:00 do 10:40  
formou videokonference

Přítomní členové a náhradníci: 11  
Usnášeníschopnost: 8

**Přítomní členové:**

JUDr. Jeroným Tejc – předseda, Ministerstvo spravedlnosti  
prof. PhDr. Vladimíra Dvořáková, CSc. – Masarykův ústav vyšších studií ČVUT  
Ing. Tomáš Kroutil – Ministerstvo práce a sociálních věcí  
Ing. Mgr. Oldřich Kužílek – Otevřená společnost  
Ing. Jan Lokajíček – Ministerstvo financí  
Marta Smolíková – Česká ženská lobby  
Ing. Bc. Miroslav Veselý – Ministerstvo vnitra  
Ing. Kateřina Vojtová, MPA – Ministerstvo vnitra  
RNDr. Hana Žufanová, Ph.D. – Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

**Omluvení členové s náhradou:**

Mgr. Tomáš Kroupa – Ministerstvo vnitra  
→ *náhradník Mgr. Michal Kubáň – Ministerstvo vnitra*  
Mgr. Marek Zelenka, LL.M. – Oživení  
→ *náhradnice Luisa Blahová – Oživení*

**Omluvení členové:**

Mgr. Jan Dupák – Transparency International ČR  
Ing. Tereza Pavlíčková – Ministerstvo zdravotnictví  
JUDr. Vít Samek – Českomoravská konfederace odborových svazů  
Mgr. Josef Šmída – Nadace Open Society Fund  
Mgr. Jaroslav Tauchman – Krajské protikorupční pracoviště

**Hosté:**

Mgr. Bc. Dalibor Fadrný – Ministerstvo spravedlnosti  
Mgr. Hana Fungačová – Úřad vlády ČR  
Ing. František Kučera – Ministerstvo spravedlnosti  
Mgr. Přemysl Sezemský – Ministerstvo spravedlnosti

## Průběh jednání:

### 1. Zahájení jednání

Jednání zahájil **Jeronym Tejc**, náměstek pro řízení sekce koordinace boje proti korupci, který úvodem sdělil, že komise je usnášeníschopná a že všichni přítomní udělili souhlas pořízením záznamu z jednání. Poté představil program jednání, o kterém nechal hlasovat. Program byl schválen jednomyslně.

### Schválený program jednání:

1. Úvodní slovo
2. Průběžné vyhodnocení implementace závazků obsažených v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2020 až 2022 – za listopad 2020 až únor 2021
3. Různé

### 2. Průběžné vyhodnocení implementace závazků obsažených v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2020 až 2022 – za listopad 2020 až únor 2021

**František Kučera** úvodem sdělil, že je třeba projednat naplňování jednotlivých závazků uvedených v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2020 až 2022, a to za období listopad 2020 až únor 2021.

#### 4.1 Zveřejňování rozhodnutí nižších soudů (gestor: MSp)

**Přemysl Sezemský** uvedl, že nad rámec závazku byl v rámci Justiční akademie realizován eLearningový kurz pro seznámení zaměstnanců s aplikací, která byla spuštěna v prosinci 2020. Kurz absolvovalo velké množství zaměstnanců a ukázalo se, že soudy k aktivitě přistoupily zodpovědně – k datu jednání komise bylo zveřejněno cca 25.000 rozhodnutí. Tímto tempem bude bez problémů dodržen průměr zveřejněných rozhodnutí, se kterým Ministerstvo spravedlnosti počítá. Ministerstvo spravedlnosti aktuálně pracuje na optimalizaci fungování aplikace (ještě není úplně optimální ve věcech trestní a správní agendy) a jejího rozšíření pro Nejvyšší soud a vrchní soudy. V budoucnu se plánuje i s publikováním veřejného API a také s přenášením databáze v otevřených datech do katalogu otevřených dat (začátek prací koncem roku 2021). Pro splnění milníku bude ještě vypracována podrobnější zpráva se shrnutím splnění závazku. Zpráva bude především obsahovat tabulku s počty rozhodnutí zveřejněnými jednotlivými soudy apod. (ze statistických dat však nebudou vyvozovány žádné závěry, zda některé soudy zveřejňují málo a jiné více, neboť agenda není rozvrstvena stejnoměrně). Lze očekávat, že závazek bude splněn včas, ba dokonce v předstihu.

**Oldřich Kužilek** požádal o rozeslání odkazu na to, kde se rozhodnutí zveřejňují, a o souhrn výchozích pravidel pro anonymizaci jednotlivých typů rozhodnutí. **Přemysl Sezemský** obratem poskytl odkaz [rozhodnuti.justice.cz/soudnirozhodnuti](https://rozhodnuti.justice.cz/soudnirozhodnuti) a dodal, že pravidla jsou vydána formou instrukce MSp a že není problém je veřejně zpřístupnit.

#### 4.2 Zvýšení povědomí o problematice oznamovatelů protiprávního jednání (gestor: MSp)

**Dalibor Fadrný** představil stav plnění závazku – po poměrně komplikovaném legislativním procesu byl dne 1. února 2021 návrh zákona o ochraně oznamovatelů a doprovodný zákon (jedná se o transpozici směrnice o ochraně oznamovatelů) schválen vládou. Dne 9. února 2021 byly oba materiály v upravené podobě (po zapracování připomínek Legislativní rady vlády a pozměňovacích návrhů uplatněných na samotném jednání vlády) předloženy

Poslanecké sněmovně (PS), kde jsou projednávány jako sněmovní tisky č. [1150](#) a [1151](#). Česká republika je prvním státem EU, kterému se podařilo transpoziční návrhy zákonů schválit vládou a postoupit je do PS. Transpoziční lhůta je krátká – do 17. prosince 2021. Materiály v PS čekají na projednání. Je otázkou, zda se podaří stihnout legislativní proces. Závazek OGP však primárně cílí na zvýšení povědomí o problematice oznamovatelů protiprávního jednání, mj. za účelem zlepšení vnímání pověsti oznamovatelů.

**Dalibor Fadrný** dále komentoval připomínku **Jan Dupáka**, který se jednání nemohl zúčastnit a který ji předem zaslal v následujícím znění: *„Rád bych se však krátce vyjádřil k závazku č. 4.2, konkrétně milníkové aktivitě ‚Mediální kampaň k přijetí zákona o ochraně oznamovatelů‘, která měla započít v listopadu loňského roku. Tato aktivita byla plánovaná v rámci předchozího akčního plánu pro roky 2018–2020 a tehdy také nebyla ani zahájena. Ministerstvo spravedlnosti má k dispozici na tuto aktivitu finanční prostředky a zároveň vzhledem k očekávané účinnosti zákona v prosinci tohoto roku se domníváme, že by právě nyní měla být aktivita v propagaci tématu intenzivní. Ze strany ministerstva již došlo k přípravě kvalitního návrhu zákona, který by schválen vládou a předán do Poslanecké sněmovny k dalšímu legislativnímu procesu, proto je podle našeho názoru nyní nejvyšší čas začít s komunikací problematiky veřejnosti. Protikorupční organizace na tomto nyní usilovně pracují a v určitém rozsahu také mohou nabídnout pomoc Ministerstvu spravedlnosti, to by však mělo v tomto ohledu být aktivnější, aby mohla nějaká spolupráce vůbec fungovat.“*

**Dalibor Fadrný** vysvětlil, že gestor se do konce ledna 2021 koncentroval na dokončení obou materiálů a jejich odeslání do PS, a teprve nyní bude možné se intenzivněji věnovat osvětové činnosti. Na MSp byl zahájen projekt „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“, který se skládá ze tří částí: 1) střet zájmů, 2) etické kodexy a 3) ochrana oznamovatelů. Zmínil, že je aktuálně finalizována zadávací dokumentace pro vyhlášení veřejné zakázky na zpracování komparativní studie na zpracování brožur a vytvoření metodologie školení. Komparativní studie by měla být zaměřená na porovnání praxe cca 10 států v oblasti metodiky, poradenské činnosti, práce s veřejností atd. – cílem je získat přínosné informace pro realizaci druhé části projektu – spuštění mediální kampaně. Pro vytvoření zadávací dokumentace je potřebná externí spolupráce. Na projekt jsou alokovány 4 mil. Kč. Vedle mediální kampaně, která by měla probíhat nejdříve na podzim 2021 a intenzivně v roce 2022, by měly probíhat školení zaměřená na vybrané kategorie osob (soudci, státní zástupci, zaměstnanci veřejné správy), ale i širší veřejnost. Bude zpracováno velké množství relevantních materiálů, které budou elektronicky či fyzicky distribuovány na úřady tak, aby se dostaly mezi občany. MSp je si vědomo důležitosti a významu závazku, přičemž zatím probíhají přípravné práce. Tomuto projektu je na webu [www.korupce.cz](http://www.korupce.cz) věnována samostatná záložka, kde lze nalézt podrobnější informace.

#### **4.3 Otevřená data o vzdělávání a vzdělávací soustavě (gestor: MŠMT)**

**František Kučera** úvodem omluvil Ing. Petru Voráčkovou z MŠMT nepřítomnou kvůli plnění úkolů spojených s pandemií a shrnul připravený podklad. U tohoto závazku došlo k největším změnám, neboť MŠMT zrušilo veřejnou zakázku na projekt rezortního informačního systému MŠMT realizovaný z prostředků EU (nebylo by možné jej časově stihnout) a závazek bude plněn pouze ze státního rozpočtu (kapitola 333). Připravovaný systém se nově bude jmenovat „informační systém vzdělávání“ a bude spuštěn metodou per partes v rámci tří funkčních celků **eEdu-I**, **eEdu-II** a **eEdu-III**. Nový harmonogram závazku byl součástí podkladů.

**Hana Žufanová** vysvětlila, proč musela být veřejná zakázka zrušena (končící období čerpání z ESI fondů). Závazek je naplánován jinak a bude hrazen ze státního rozpočtu. MŠMT bude zlepšovat kvalitu ve smyslu dostupnosti informací a zlepšení systému.

#### **4.4 Zpracování metodiky pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech** (gestor: MSp a ÚV ČR)

**Hana Fungačová** uvedla, že závazek je rovněž součástí Strategie spolupráce ve veřejné správě s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021–2030. Součástí jsou dvě opatření – zpracovat metodiku a tu následně uvést do praxe. Opatření bylo v rámci projednávání strategie v prosinci 2020 doplněno o pravidelné vyhodnocování samotné participace za účasti zástupců neziskového sektoru a bylo doplněno téma advokační práce. Veřejná konzultace ke strategii probíhala od prosince 2020 do ledna 2021 – ÚV ČR obdržel 20 připomínek a k metodice participace jich bylo uplatněno 8. K tvorbě metodiky bude vytvořena pracovní skupina. Veřejná výzva k nominaci zástupců byla vyhlášena 4. února 2021 a byla uzavřena 15. března 2021 – přišlo 11 nominací. Do 31. března 2021 probíhá hlasování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace per rollam k nominacím. Souběžně běží přípravné práce k ustanovení pracovní skupiny – zástupci státní správy (ÚV ČR, MV, MŽP, MPSV a MMR). Pracovní skupina bude ustavena a bude moci začít pracovat od května 2021. Samotná strategie bude předložena vládě nejpozději do konce června 2021.

**František Kučera** doplnil, že po ustanovení pracovní skupiny se bude postupně projednávat první návrh metodiky tak, aby byla dobře využitelná, aby odpovídala realitě a zohledňovala všechny postupy a dobré praxe v rámci otevřeného vládnutí.

#### **4.5 Konzultace k možnosti vytvoření souhrnné veřejně přístupné open-data agregované databáze poskytovatelů a příjemců veřejných prostředků z dotačních titulů** (gestor: MSp)

**František Kučera** sdělil, že konzultace dosud neproběhly, ale že v dalším období je v plánu tento závazek začít plnit.

**Hana Fungačová** doplnila, že obdobný závazek se objevil i rámci přípravy Strategie spolupráce ve veřejné správě s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021–2030 – je otázkou, zda tam závazek zůstane i po mezirezortním připomínkovém řízení.

Jelikož se nikdo další do diskuze nepřihlásil, Jeroným Tejc navrhl následující usnesení:

**Pracovní komise bere informace o průběžném stavu implementace závazků za období listopadu 2020 až února 2021 na vědomí.**

Usnesení bylo přijato jednomyslně.

### **3. Různé**

Jeroným Tejc sdělil, že další jednání bude pravděpodobně na přelomu května a června.

Závěr Jeroným Tejc poděkoval všem za účast a za práci na jednotlivých závazcích.

Zapsal: JUDr. Jan Horník, Ph.D.