

**Zhodnocení plnění opatření uvedených
v Akčním plánu boje s korupcí na rok 2020**

Předkladatel: ministryně spravedlnosti

Praha, březen 2021

Obsah

Úvod	6
1 Výkonná a nezávislá exekutiva	7
1.1 Pokračování legislativního procesu u návrhu novely zákona o státním zastupitelství.....	7
1.2 Pokračování legislativního procesu u návrhu novely zákona o soudech a soudcích	8
1.3 Poskytování expertní součinnosti pracovní skupině složené ze zástupců soudů ke zpracování etického kodexu soudce	9
1.4 Realizace projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“ v oblasti etických kodexů	10
1.5 Posílení materiálních a personálních kapacit (systemizace, financování včetně odměňování, vzdělávání) v oblasti boje proti hospodářské trestné činnosti (zahrnující korupční trestné činy) včetně odhalování a objasňování korupce s mezinárodním prvkem ze strany policejních orgánů a spolupráce mezi státy při jejím postihu.....	11
1.6 Plnění závazku v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajícího se zavádění principů řízení kvality ve služebních úřadech (v rozsahu kritérií zlepšování nebo v rozsahu komplexních metod řízení kvality)	12
1.7 Realizace úkolů obsažených v sektorové analýze korupce ve zdravotnictví	14
1.8 Předložení věcného záměru zákona o provádění veřejného zdravotního pojištění.....	15
1.9 Předložení věcného záměru energetického zákona	16
1.10 Zpracování sektorových analýz korupce v oblastech exekucí, energetiky, telekomunikací a dopravy.....	17
Zpracování sektorové analýzy korupce v oblasti exekucí	17
Zpracování sektorové analýzy korupce v oblasti energetiky	18
Zpracování sektorové analýzy korupce v oblasti elektronických komunikací	19
Zpracování sektorové analýzy korupce v oblasti dopravy.....	19
Metodická pomoc při zpracování sektorových analýz korupce.....	20
1.11 Monitoring zahájení činnosti Národní sportovní agentury.....	21
1.12 Zahájení diskuze o způsobu realizace Závěrů Rady k boji proti korupci ve sportu.....	22
1.13 Pokračování v činnosti pracovní skupiny k protikorupčnímu vzdělávání	23
1.14 Zpracování komplexní aktualizace Rámcového rezortního interního protikorupčního programu (RRIPP)	23
2 Transparentnost a otevřený přístup k informacím	25
2.1 Pokračování v legislativním procesu u návrhu zákona o lobbování a návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o lobbování	25
2.2 Informační osvěta zákonodárců v oblasti regulace lobbování	26
2.3 Předložení Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí (OGP) na období let 2020 až 2022	27
2.4 Plnění závazků v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajících se: a) zlepšení výroční statistické zprávy českého soudnictví, b) zveřejňování rozhodnutí nižších soudů ČR	29
2.5 Plnění závazků v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajících se: a) otevřených dat o vzdělávání a vzdělávací soustavě, b) otevřených	

dat o školách a školských zařízeních z informačního systému InspIS, c) otevřených dat s agregovanými zjištěními z výstupů činnosti České školní inspekce.....	30
2.6 Plnění závazku v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajícího se zajištění uveřejňování digitálních obsahů nejrůznějšího charakteru, které jsou podpořeny z veřejných prostředků, pod otevřenou licencí Creative Commons.....	32
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy:	32
Ministerstvo práce a sociálních věcí:	33
2.7 Zajištění platby členských příspěvků OGP	34
2.8 Pokračování legislativního procesu u vládního návrhu novely zákona o svobodném přístupu k informacím	35
2.9 Předložení transpozičního návrhu novely zákona o svobodném přístupu k informacím....	36
2.10 Pokračování v přípravě spuštění elektronické Sbírký zákonů (eSbírka) a elektronického legislativního procesu (eLegislativa)	36
3 Hospodárné nakládání s majetkem státu	38
3.1 Předložení návrhu novely zákona o zadávání veřejných zakázek.....	38
3.2 Vzdělávací činnost v rámci Akademie veřejného investování.....	39
3.3 Spolupráce se všemi dotčenými subjekty ve vytváření komplexního metodického prostředí a zprostředkovávání přenosu zkušeností a dobré praxe v oblasti zadávání veřejných zakázek....	41
3.4 Zhodnocení výsledků veřejných konzultací ke vhodnosti současného nastavení podmínek při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu a posouzení adekvátní výše hranice pro jejich zadávání a zvážení dalšího postupu	43
3.5 Rozšiřování realizace prodeje trvale nepotřebného majetku státu veřejnou dražbou	44
Ministerstvo dopravy	44
Ministerstvo financí	46
Ministerstvo kultury.....	47
Ministerstvo obrany	48
Ministerstvo práce a sociálních věcí	49
Ministerstvo pro místní rozvoj.....	51
Ministerstvo průmyslu a obchodu.....	51
Ministerstvo spravedlnosti	52
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	52
Ministerstvo vnitra	53
Ministerstvo zahraničních věcí	54
Ministerstvo zdravotnictví	55
Ministerstvo zemědělství	55
Ministerstvo životního prostředí	56
Úřad vlády ČR	57
Český báňský úřad	58
Český statistický úřad	58
Český úřad zeměměřický a katastrální	59
Energetický regulační úřad	60
Národní bezpečnostní úřad	60
Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost	61

Nejvyšší kontrolní úřad.....	61
Nejvyšší státní zastupitelství.....	62
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	62
Správa státních hmotných rezerv	63
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	64
Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí	64
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	65
Úřad pro ochranu osobních údajů	65
Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře	66
Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových	66
Úřad průmyslového vlastnictví	67
3.6 Pořádání vzdělávacích akcí k zákonu o veřejných dražbách určených zejména pro orgány státní správy a územní samosprávné celky	67
3.7 Zhodnocení výsledků veřejných konzultací za účelem zhodnocení fungování Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže v oblasti dozoru nad zadáváním veřejných zakázek a rozhodnutí o konkrétních opatřeních v uvedené oblasti.....	68
3.8 Zhodnocení výsledků veřejných konzultací za účelem zhodnocení fungování Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže obecně a rozhodnutí o případných dalších konkrétních opatřeních.....	70
3.9 Dokončení legislativního procesu u návrhu zákona o evidenci skutečných majitelů	71
3.10 Dokončení legislativního procesu u návrhu novely zákona o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu.....	73
3.11 Předložení nelegislativního materiálu Strategie vlastnické politiky státu.....	74
3.12 Dokončení legislativního procesu u návrhu novely zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu	75
3.13 Předložení návrhu stavebního zákona	76
3.14 Předložení věcného záměru zákona o vyvlastnění	78
4 Rozvoj občanské společnosti	80
4.1 Předložení návrhu zákona o ochraně oznamovatelů	80
4.2 Zahájení realizace doprovodných opatření k implementaci zákona o ochraně oznamovatelů v rámci projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“	81
4.3 Plnění závazku v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajícího se zvyšování povědomí o problematice oznamovatelů protiprávního jednání (whistleblowerů).....	83
4.4 Řádné vedení dotačního programu Prevence korupčního jednání včetně promítnutí kontrolních závěrů Nejvyššího kontrolního úřadu.....	85
4.5 Prosazování realizace závazku vlády z Koncepce týkajícího se navýšení alokovaných prostředků dotačního programu Prevence korupčního jednání ze stávajících 4 000 000 Kč o 20 %, a to do roku 2022	86
5 Souhrnný přehled.....	88
5.1 Výkonná a nezávislá exekutiva	88
5.2 Transparentnost a otevřený přístup k informacím.....	91
5.3 Hospodárné nakládání s majetkem státu	93
5.4 Rozvoj občanské společnosti.....	95

6	Seznam zkratek	96
----------	-----------------------------	-----------

Úvod

Vládě je předkládáno zhodnocení plnění opatření uvedených v Akčním plánu boje s korupcí na rok 2020 (dále jen „Akční plán“), který je protikorupčním dokumentem vlády České republiky odvozeným od Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2018 až 2022 (dále jen „Koncepce“) a plynule navazujícím na Akční plán boje s korupcí na rok 2019. Akční plán obsahoval řadu prioritních legislativních i nelegislativních úkolů, jimiž navázal na předchozí akční plány. V realizaci navazujících úkolů bude pokračováno po dobu časové působnosti Koncepce.

Akční plán byl stejně jako v předchozích letech postaven na čtyřech prioritách, jimiž jsou:

- výkonná a nezávislá exekutiva,
- transparentnost a otevřený přístup k informacím,
- hospodárné nakládání s majetkem státu,
- rozvoj občanské společnosti.

Vzhledem k tomu, že se funkční období stávající vlády České republiky a Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky v roce 2020 nacházelo již ve své druhé polovině, bylo prioritou tohoto roku dokončit legislativní či urychlit schvalovací proces u protikorupčních opatření, jejichž realizace již byla zahájena, a výrazně akcelarovat přípravu a plnění předsevzatých opatření, která dosud zahájena nebyla. Jedním z takových opatření, kde se navzdory komplexnosti problematiky podařilo tuto ambici beze zbytku dodržet a legislativní materiál v určeném čase předložit vládě, bylo předložení návrhu zákona o ochraně oznamovatelů. V tomto případě se Česká republika dokonce zařadila na první místo mezi členskými státy EU, které transpoziční úpravu příslušné směrnice předložily.

Akční plán byl schválen usnesením vlády České republiky ze dne 9. prosince 2019 č. 873, přičemž členům vlády a vedoucím ostatních ústředních správních úřadů bylo uloženo plnit opatření uvedená v Akčním plánu a do 31. ledna 2021 zaslat ministryni spravedlnosti zprávu o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených v Akčním plánu spadajících do jejich gesce (prezidentovi Nejvyššího kontrolního úřadu a řediteli Generální inspekce bezpečnostních sborů bylo doporučeno postupovat stejně). Na základě takto získaných zpráv byl vytvořen materiál *Zhodnocení plnění opatření uvedených v Akčním plánu boje s korupcí na rok 2020*, který má být do 31. března 2021 předložen vládě k projednání.

Vlastní hodnocení splnění úkolů a opatření realizují primárně jejich gestoři, přičemž se hodnotí splnění úkolů na úrovni gestora (zpracovatele), v případě některých nelegislativních a legislativních materiálů rovněž z pohledu vlády a u návrhů zákonů též z pohledu Parlamentu. Z pohledu gestora je úkol splněn, zpracoval-li gestor materiál do finální podoby, která je případně předána k dalšímu zpracování (například u materiálů procházejících připomínkovým řízením je to okamžik, kdy je vládě předložena verze k projednání poté, co bylo vypořádáno mezirezortní připomínkové řízení; u faktických úkolů je to okamžik, kdy rezort učinil vše potřebné pro splnění úkolu). Na úrovni vlády (pokud má být úkol zařazen na program schůze vlády) je úkol splněn v okamžiku, kdy jej vláda projednala a případně schválila. Úkoly spojené se zpracováním a předložením návrhu zákona jsou z pohledu Parlamentu splněny ve chvíli, kdy je zákon schválen oběma komorami.

Dále je plnění úkolu hodnoceno z hlediska věcného naplnění (jak byl úkol řešen po obsahové stránce) a procesního plnění (jak byl úkol plněn z hlediska časového). U všech úkolů jsou uvedeny rovněž navazující (očekávané) aktivity. Závěrem textu o plnění každého úkolu je uvedeno, jaké je celkové zhodnocení splnění úkolu.

1 Výkonná a nezávislá exekutiva

1.1 Pokračování legislativního procesu u návrhu novely zákona o státním zastupitelství

Popis úkolu: Ministerstvo spravedlnosti, v rámci naplňování mezinárodních závazků České republiky návazně na doporučení Skupiny států proti korupci (GRECO) a na základě potřeby přijetí komplexního vládního návrhu nad rámec požadavků GRECO, předloží **návrh novely zákona, kterým se mění zákon o státním zastupitelství**, ve znění pozdějších předpisů.

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

b) vlády: NE

c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): NE

Věcné naplnění úkolu:

Návrh novely zákona o státním zastupitelství, který byl zpracován Ministerstvem spravedlnosti, se zaměřuje především na změnu právní úpravy jmenování a odvolávání vedoucích státních zástupců, a to ve snaze zvýšit jejich nezávislost, eliminovat riziko jejich možného ovlivňování zejména ze strany exekutivy a zajistit transparentnost jejich výběru. Jde o reakci na některá doporučení Skupiny států proti korupci (GRECO), která byla vůči České republice uplatněna v rámci 4. kola hodnocení.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

- připomínkové řízení od 20. 6. 2019 do 19. 7. 2019,
- vládě předloženo dne 23. 8. 2019, a to bez rozporu s jinými resorty, kdy některé otázky byly zpracovány variantně,
- pracovní komise Legislativní rady Vlády (dále jen „LRV“) návrh projednaly dne 30. 8. 2019 (komise pro trestní právo) a 2. 9. 2019 (komise pro správní právo č. 1),
- LRV návrh projednala dne 12. 9. 2019 (LRV návrh schválila a její stanovisko obsahuje dílčí formulační změny, v rámci stanoviska je nicméně obsažena obecná výhrada části členů LRV k tomu, že předložený návrh zákona nesměruje k proklamovanému cíli, tj. k posílení vnější nezávislosti státního zastupitelství na vládě),
- Rada vlády proti korupci návrh projednala dne 2. 10. 2019 (doporučení vládě návrh neschválit a vrátit jej k zapracování připomínek Nejvyššího státního zastupitelství),
- na program jednání vlády návrh dosud zařazen nebyl.

Navazující (očekávané) aktivity:

Návrh zákona byl řádně připraven a vládě předložen k dalšímu legislativnímu postupu, vláda jej nicméně dosud neprojednala. S ohledem na aktuální fázi volebního cyklu je však nepravděpodobné, že by byl návrh novely zákona o státním zastupitelství v tomto volebním období ještě předložen Poslanecké sněmovně parlamentu ČR (dále jen „PSP“) a ta jej stihla projednat.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Jak ukázal průběh dosavadního legislativního procesu, nad tím, jak by měla být upravena otázka jmenování vedoucích státních zástupců, napanuje širší shoda, o čemž svědčí nejen řada koncepčních

otázek, které byly řešeny v rámci projednávání vládní osnovy a které se uspokojivě nepodařilo vyřešit (návrh byl vládě předložen ve variantách), ale též i řada alternativních návrhů předložených ze strany poslanců či Senátem [problematika jmenování a odvolávání vedoucích státních zástupců je tak předmětem tisku 476 (zástupce předkladatele Markéta Pekarová Adamová, Dominik Feri a další), tisku 524 (zástupce předkladatele Jakub Michálek, Zbyněk Stanjura a další) a tisku 569 (senátní návrh zákona), dále byl obsahem neúspěšného pozměňovacího návrhu pana poslance Michálka, který byl uplatněn v rámci druhého čtení k tisku 337, obsahově obdobný tisk 110 byl PSP zamítnut dne 17. 4. 2018, tisk 519 byl den po svém předložení vzat navrhovatelem zpět].

1.2 Pokračování legislativního procesu u návrhu novely zákona o soudech a soudcích

Popis úkolu: Ministerstvo spravedlnosti, v rámci naplňování mezinárodních závazků České republiky návazně na doporučení 4. hodnotícího kola Skupiny států proti korupci (GRECO), předloží **návrh zákona, kterým se mění zákon č. 6/2002 Sb., o soudech, soudcích, přísedících a státní správě soudů** a o změně některých dalších zákonů (zákon o soudech a soudcích), ve znění pozdějších předpisů.

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni

- a) gestora: ANO
- b) vlády: ANO
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): NE

Věcné naplnění úkolu:

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 6/2002 Sb., o soudech, soudcích, přísedících a státní správě soudů a o změně některých dalších zákonů (zákon o soudech a soudcích), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, byl zpracován v souladu s Plánem legislativních prací vlády pro rok 2019.

Novela vychází primárně z doporučení Skupiny států proti korupci (GRECO), která byla vůči České republice uplatněna v rámci 4. kola hodnocení.

Hlavním cílem předloženého návrhu zákona bylo zavedení jednotného a transparentního systému výběru soudců, soudních funkcionářů, stejně jako podrobnější úprava vedlejší činnosti soudců a revize institutu přísedících v trestním řízení.

V rámci sjednocení přípravy budoucích soudců se zavádí institut justičního kandidátství, které přichází po odborné justiční zkoušce a představuje cílenou přípravu na výkon funkce soudce. Odbornou přípravu justičního kandidáta mohou absolvovat také osoby z jiné právní praxe s profesní zkouškou.

Obsazování soudcovských míst bude probíhat ve výběrovém řízení na konkrétní uvolněná místa v rámci obvodu krajského soudu. Do výběrového řízení se vedle justičních kandidátů budou moci přihlásit také odborníci mimo justici.

Výběr předsedů okresních, krajských a vrchních soudů bude probíhat prostřednictvím výběrových řízení, kdy parametry výběrových řízení budou nově stanoveny zákonem. Novela dále explicitně zakotvuje zákaz opakovaného jmenování předsedů u téhož soudu a povinné manažerské vzdělávání pro justiční funkcionáře.

Novela v rámci úpravy vedlejší činnosti zavádí oznamovací režim vedlejší činnosti soudců a upravuje výslovný zákaz členství soudců v politických stranách a politických hnutích.

Nad rámec doporučení GRECO se navrhuje omezení přisedících v trestních řízeních. Rozhodování v senátu s přisedícími by mělo být omezeno na skupinu nejzávažnějších trestných činů, mezi nimiž zůstávají především násilné trestné činy.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Na základě série kulatých stolů se zástupci justice, pořádaných Ministerstvem spravedlnosti na podzim roku 2018 a na počátku roku 2019, byl zpracován návrh, který byl zaslán dne 16. května 2019 do meziresortního připomínkového řízení, v rámci kterého měla jednotlivá připomínková místa možnost sdělit své připomínky, které byly následně vypořádány a návrh byl předložen bez rozporů dne 29. července 2019 vládě.

Novela byla projednána jak pracovními komisemi LRV (komise pro soukromé právo, trestní právo, správní právo a komise pro hodnocení dopadů regulace), tak i LRV samotnou. Dne 12. září 2019 návrh projednala LRV, která jej vládě doporučila schválit.

Návrh byl schválen vládou na jejím jednání dne 8. 10. 2019, a následně projednán PSP jako sněmovní tisk č. 630. První čtení uvedeného sněmovního tisku proběhlo dne 11. 3. 2020. Následně byl návrh zákona projednán garančním Ústavně právním výborem, který jej 25. 9. 2020 doporučil schválit ve znění jím navržených pozměňovacích návrhů. Druhé čtení na plénu PSP proběhlo dne 10. 12. 2020, přičemž Ústavně právní výbor následně návrh opětovně projednal dne 6. 1. 2021. Návrh zákona byl PSP ve třetím čtení schválen dne 22. 1. 2021, a nyní bude v rámci navazujícího legislativního procesu projednáván Senátem Parlamentu České republiky.

Navazující (očekávané) aktivity:

Ze strany Ministerstva spravedlnosti, resp. vlády byl úkol předložit požadovanou novelu naplněn, PSP příslušný sněmovní tisk dne 22. 1. 2021 schválila a nyní se předpokládá pokračování legislativního procesu v Senátu Parlamentu ČR.

Předpokládané nabytí účinnosti této novely je stanoveno na 1. 1. 2022.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Plnění úkolu „Pokračování legislativního procesu u návrhu novely zákona o soudech a soudcích“ proběhlo v roce 2020 úspěšně, když 22. 1. 2021 po projednání ve všech třech čteních PSP návrh schválila. Touto novelou se bude dále zabývat Senát Parlamentu České republiky v rámci standardního legislativního procesu a lze očekávat nabytí účinnosti této legislativní změny 1. 1. 2022.

1.3 Poskytování expertní součinnosti pracovní skupině složené ze zástupců soudů ke zpracování etického kodexu soudce

Popis úkolu: Ministerstvo spravedlnosti coby gestor plnění mezinárodních závazků České republiky v oblasti boje proti korupci bude aktivní při iniciaci a případné moderaci diskuze vedoucí ke zpracování etických kodexů a bude též poskytovat expertní součinnost pracovní skupině složené ze zástupců soudů.

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Za účelem splnění doporučení Skupiny států proti korupci při Radě Evropy (GRECO) iniciovalo Ministerstvo spravedlnosti spolupráci se zástupci soudů s cílem vytvořit etický kodex soudce, který by byl závazný pro všechny soudy a soudce. Ministerstvo spravedlnosti navrhlo kodex samotný

vypracovat, nicméně bylo odmítnuto a následně bylo požádáno o ad hoc spolupráci spočívající ve vytvoření analýzy zahraniční úpravy etických kodexů soudců ve vybraných státech, kterou pracovní skupině poskytlo a nadále jí je v tomto směru k dispozici.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Oddělení boje proti korupci/Odbor střetu zájmů a boje proti korupci Ministerstva spravedlnosti ČR (dále jen „OBK/OSZBK“) v roce 2019 prostřednictvím dopisu paní ministryně inicioval aktivitu soudců ve věci zpracování etického kodexu soudce coby jednoho z doporučení GRECO. Zástupci soudnictví důrazně odmítli zpracování Etického kodexu OBK/OSZBK, nicméně v reakci vytvořili vlastní pracovní skupinu vedenou Petrem Angyalossym. Jemu byla ze strany OBK/OSZBK poskytnuta spolupráce nastíněná výše.

Kodex byl i díky spolupráci OBK/OSZBK projednán a dokončen v druhé polovině roku 2020, přičemž došlo k jeho všeobecnému přijetí. S výsledkem jednání byla ministryně spravedlnosti písemně obeznámena předsedou Nejvyššího soudu na přelomu roku 2020/2021. Všechny aktivity týkající se vypracování, projednání a přijetí Kodexu byly ukončeny.

Navazující (očekávané) aktivity: –

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl splněn zcela.

1.4 Realizace projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“ v oblasti etických kodexů

Popis úkolu: Ministerstvo spravedlnosti bude v oblasti etických kodexů realizovat projekt „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“, spolufinancovaný ze zahraničních zdrojů.

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: částečně ANO

Věcné naplnění úkolu:

Po věcné stránce je součástí úkolu jednak komparativní studie týkající se oblasti etických kodexů a dobré praxe pro soudce a státní zástupce, která zahrnuje analýzu stávajícího stavu a nejlepších zkušeností s obsahem a aplikací etických kodexů pro soudce a státní zástupce. Zjištěná dobrá praxe v zahraničí bude formulována do doporučení pro aplikaci i v České republice.

Dále bude k uvedenému tématu uspořádána mezinárodní konference, kde budou diskutovány a odborné veřejnosti prezentovány výstupy komparativní studie k etickým kodexům soudců a státních zástupců a k dobrým i špatným zkušenostem s nimi v České republice i v zahraničí ale i další otázky související s touto problematikou. Cílovou skupinou konference tak jsou především čeští soudci a státní zástupci. Konference bude sloužit ke zvýšení jejich povědomí o nejlepší praxi v České republice i v zahraničí v oblasti přípravy a aplikace etických kodexů v České republice.

V návaznosti na výše uvedené vypracovaná brožura, jejíž obsah bude formulován na základě poznatků získaných při analýze podkladů pro zpracování studie a vycházet bude i z diskusí proběhlých na mezinárodní konferenci k etickým kodexům. Cílovou skupinou, které bude brožura distribuována, budou pracovníci veřejné správy a justice, zejména státní zástupci a soudci.

Prostřednictvím distribuce brožur bude zajištěno šíření povědomí o aktuálních poznatcích, nejlepší praxi a doporučeních do budoucna v oblasti etických kodexů soudců a státních zástupců.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Při přípravě projektu proběhla diskuse mezi příslušnými odbory Ministerstva spravedlnosti tak, aby bylo zajištěno bezproblémové plnění harmonogramu projektu. Z této debaty poté vyplynul časový rámec úkolu, tj. aktivit projektu týkající se etických kodexů. Následně byla dohodnuta spolupráce na úkolu rovněž s Nejvyšším státním zastupitelstvím a Justiční akademií ČR.

Navazující (očekávané) aktivity:

Prozatím je úkol ve své první fázi, kdy se momentálně řeší vypracování komparativní studie s ohledem na další naplánované aktivity ve výše uvedeném projektu. Uspořádání mezinárodní konference je rovněž naplánováno, avšak záleží na vyřešení současné epidemické situace.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol prozatím splněn nebyl zejména s ohledem na to, že projekt je v současné době na svém začátku. Vypracování komparativní analýzy a v souvislosti s tím vytvoření brožury na téma etických kodexů pro soudce a státní zástupce je v projektu plánováno na druhou polovinu roku 2022, stejně jako uspořádání mezinárodní konference na uvedené téma. Vzhledem k postupu v projektu a k časovému horizontu je v současné chvíli velmi pravděpodobné, že úkol bude splněn v plánovaném čase.

1.5 Posílení materiálních a personálních kapacit (systemizace, financování včetně odměňování, vzdělávání) v oblasti boje proti hospodářské trestné činnosti (zahrnující korupční trestné činy) včetně odhalování a objasňování korupce s mezinárodním prvkem ze strany policejních orgánů a spolupráce mezi státy při jejím postihu

Popis úkolu: Z mezinárodních závazků vůči Organizaci pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (OECD) a z výsledků dosavadních hodnocení výsledků vychází opatření spočívající v **posílení materiálních a personálních kapacit** (systemizace, financování včetně odměňování, vzdělávání) v oblasti boje proti hospodářské trestné činnosti (zahrnující korupční trestné činy) včetně odhalování a objasňování korupce s mezinárodním prvkem ze strany policejních orgánů a spolupráce mezi státy při jejím postihu.

Gestor: Ministerstvo vnitra

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

b) vlády: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Usnesením vlády č. 166/2020 o změně systemizace Policie České republiky pro rok 2020 a výhledu posílení počtu systemizovaných služebních míst Policie České republiky pro roky 2021 - 2023 bylo schváleno navýšení o 500 systemizovaných služebních míst s účinností od 1. dubna 2020. Tímto usnesením je v letech 2021 až 2023 předpokládáno výhledově navýšení o dalších 2 500 systemizovaných služebních míst. K 31. 12. 2020 bylo v rámci Policie ČR přerozděleno 321 systemizovaných služebních míst, z nichž na úsek služby kriminální policie a vyšetřování připadlo 50. Přímo u Národní centrály proti organizovanému zločinu služby kriminální policie a vyšetřování (dále jen „NCOZ“) došlo k personálnímu navýšení příslušníků Policie ČR (dále jen „policista“), přičemž současný počet služebních míst organizačních článků, které se zabývají korupčními

trestnými činy, se jeví jako dostatečný. Nepříznivá situace ovšem panuje při snahách o obsazování volných míst, a to zejména zkušenými policisty z krajských ředitelství či obvodních a městských ředitelství. Situaci komplikuje stabilizační příspěvek – u NCOZ stabilizační příspěvek poskytován není, tudíž není možné finančně konkurovat útvarům Policie ČR, které stabilizační příspěvek policistům nabídnout mohou. V rámci zefektivnění činnosti sekce závažné hospodářské trestné činnosti a korupce NCOZ se v roce 2020 zrušil operativní odbor jako samostatný organizační článek a systemizačně se začlenil jako třetí oddělení pod stávající odbor korupce. Tímto krokem se docílilo vytvoření plnohodnotného organizačního článku, který by měl funkčně pokrývat veškeré činnosti v souvislosti s odhalováním, prověřováním a vyšetřováním nejzávažnější hospodářské kriminality.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Ve spojitosti s tímto úkolem neproběhlo meziresortní připomínkové řízení.

Navazující (očekávané) aktivity:

Úkol je i nadále plněn, v rámci NCOZ se sekce závažné hospodářské trestné činnosti a korupce NCOZ v posledních letech neustále rozrůstá v souvislosti se zvyšující se zatížeností. Zároveň dochází ke zvyšování kapacit i v oblasti analytické činnosti a činností souvisejících se zajišťováním a vyhodnocováním dat. NCOZ za rok 2020 evidovala celkem 75 rozpracovaných případů, které bezprostředně souvisí s korupčními trestnými činy a které budou nadále řešeny. Je předpokládáno výhledové navýšení systemizovaných služebních míst napříč celou Policií ČR.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol, vzhledem ke své kontinuální povaze, je stále plněn. Vyšetřování a odhalování korupce patří mezi stěžejní činnosti NCOZ. Personální kapacity u NCOZ byly posílněny a materiální kapacity jsou na odpovídající úrovni a jsou přímo úměrné povaze a náročnosti zpracovávané problematiky. Je investováno do lidských i analytických zdrojů, aby bylo možné lépe detekovat možné podplácení zahraničních veřejných činitelů a na doporučení pracovní skupiny Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (OECD) byly posíleny materiální zdroje analytiky a korupce s cílem monitoringu zahraničního podplácení.

1.6 Plnění závazku v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajícího se zavádění principů řízení kvality ve služebních úřadech (v rozsahu kritérií zlepšování nebo v rozsahu komplexních metod řízení kvality)

Popis úkolu: V oblasti státní služby bude pokračovat zavádění systému **řízení kvality ve státní službě**, který je zároveň obsažen i v rámci závazku České republiky vůči Partnerství pro otevřené vládnutí (dále též „OGP“). Cílem je zavést povinnou, tzv. minimální míru kvality ve služebních úřadech, která se doporučuje rozšířit do tzv. optimální míry řízení kvality, a to implementací metody řízení kvality zvolené ze tří metod řízení kvality uvedených v Metodickém pokynu pro řízení kvality ve služebních úřadech, které jsou v praxi veřejné správy již dlouhodobě ověřeny a mají pozitivní dopad do chodu příslušných organizací.

Gestor: Ministerstvo vnitra

Stav splnění úkolu na úrovni

- a) gestora: ANO (závazek byl plněn, viz níže)
- b) vlády: ANO (vyhodnocení plnění závazku bylo schváleno vládou)

Věcné naplnění úkolu:

Vyhodnocení plnění závazků bylo provedeno v Závěrečné sebehodnotící zprávě Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020, která byla schválena usnesením vlády České republiky č. 1280 ze dne 7. prosince 2020. Zavádění principů řízení kvality ve služebních úřadech v rozsahu kritérií zlepšování nebo v rozsahu komplexních metod řízení kvality je plněno v souladu s Postupem zavádění systému řízení kvality v rámci služebního úřadu uvedeným v Metodickém pokynu pro řízení kvality ve služebních úřadech, schváleného usnesením vlády č. 214 ze dne 4. dubna 2018. Metodický pokyn svým obsahem směřuje zejména do vnitřních procesů služebních úřadů, přesto lze ze zkušeností uvést, že zlepšení řízení a fungování jakékoliv organizace se zákonitě odrazí do vyššího výkonu jejích zaměstnanců a do zlepšení kvality poskytovaných služeb. Sekce pro státní službu Ministerstva vnitra poskytuje při zavádění metod řízení kvality služebním úřadům podporu následujícími činnostmi:

- Pravidelná setkání zástupců služebních úřadů zabývajících se implementací systému řízení kvality na daném úřadu k předání dosavadních zkušeností.
- Konzultace v průběhu zavádění požadavků Metodického pokynu.
- Konzultace projektových záměrů a žádostí o podporu Operačního programu Zaměstnanost.
- Realizace školení pro manažery kvality a dle požadavku služebních úřadů rovněž pro týmy kvality.
- Poskytnutí dalších vzorových dokumentů podle Metodického pokynu, respektive podle kritérií zlepšování.
- Příprava a spuštění webového prostředí pro účely metodické podpory, sdílení praxí a sdílení dobrých praxí.
- Přezkum míry plnění požadavků Metodického pokynu pro řízení kvality ve služebních úřadech s již zavedenými a udržovanými systémy řízení.
- Zahájení prací na zpracování příručky pro rozvoj systému řízení kvality založenou na mezinárodní normě ISO 9001.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Závazek byl naplňován na základě Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020, který byl schválen usnesením vlády ze dne 31. července 2018 č. 499. Plnění závazků bylo průběžně vyhodnocováno Pracovní komisí předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy. Průběžné zprávy o aktuálním stavu naplňování závazku byly ve čtvrtletní periodicitě zveřejňovány na webových stránkách www.korupce.cz. Vyhodnocení způsobu a úrovně naplnění závazku vzala vláda na vědomí schválením Závěrečné sebehodnotící zprávy Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí pro období let 2018 až 2020 (dále jen „Závěrečná sebehodnotící zpráva“) prostřednictvím svého usnesení ze dne 7. prosince 2020 č. 1280.

Navazující (očekávané) aktivity:

Usnesením vlády č. 214 ze dne 4. dubna 2018 byl stanoven termín pro naplnění požadavků Metodického pokynu pro řízení kvality ve služebních úřadech do 30. června 2021. Proto i po naplnění závazku v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 budou dále pokračovat aktivity směřující k zavádění metod řízení kvality ve služebních úřadech. Mezi ně patří například následující činnosti:

- aktivně pokračovat v konzultacích se služebními úřady;

- na základě ukončeného zadávacího řízení na organizaci školení připravit a realizovat školení manažerů kvality, zároveň obsah těchto školení revidovat spíše ve smyslu předávání zkušeností a dobrých praxí mezi služebními úřady;
- aktivizovat ty služební úřady, které dosud se sekci pro státní službu nekontaktují a nejsou v kontaktu;
- realizovat přezkum míry plnění požadavků Metodického pokynu pro řízení kvality na těch úřadech, na kterých jsou požadavky Metodického pokynu již zavedeny;
- dokončit zbylé vzorové dokumenty podle Metodického pokynu;
- spustit webové prostředí pro sdílení praxí mezi služebními úřady;
- pokračovat v benchmarkingové iniciativě a rozšířit pilotní benchmarking se skupinou státních tajemníků o další pracovní skupiny vytvořené ostatními skupinami služebních úřadů;
- pokračovat ve zpracování příručky pro rozvoj systému řízení kvality;
- zahájit práce na aplikační příručce modelu CAF pro služební úřady.

S ohledem na změnu priorit při fungování služebních úřadů v době pandemie koronaviru COVID-19 byl usnesením vlády České republiky ze dne 22. února 2021 č. 180 o změně usnesení vlády ze dne 4. dubna 2018 č. 214, k Metodickému pokynu pro řízení kvality ve služebních úřadech, prodloužen termín pro naplnění požadavků Metodického pokynu z 30. června 2021 na 30. června 2022.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl splněn v rámci realizace sledování závazků Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2019 až 2020. Závazek je dále plněn v souladu s usnesením vlády České republiky ze dne 10. dubna 2017 č. 275 o Metodice zavádění řízení kvality ve služebních úřadech a s usnesením vlády České republiky ze dne 4. dubna 2018 č. 214 k Metodickému pokynu pro řízení kvality ve služebních úřadech.

1.7 Realizace úkolů obsažených v sektorové analýze korupce ve zdravotnictví

Popis úkolu: Ministerstvo zdravotnictví předložilo **sektorovou analýzu korupce ve zdravotnictví**. Nyní je potřeba realizovat úkoly obsažené v této analýze.

Gestor: Ministerstvo zdravotnictví

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: NE

Úkoly ze sektorové analýzy korupce ve zdravotnictví s termínem splnění do 31. 12. 2020:

- Zakotvení závazného procesu výběru osob do řídicích pozic státních nemocnic, jehož součástí bude transparentní posouzení kandidátů nezávislou komisí.
- Metodicky vymezit jednotný postup aplikace § 122 zákona o zadávání veřejných zakázek pro nemocnice, tedy ověřování skutečného vlastníka dodavatele veřejné zakázky. Zjištěnou informaci o skutečném vlastníkově dodavatele zveřejnit (není-li čerpána z veřejného registru), interně prověřovat, zda u těchto osob nedochází ke střetu zájmů.
- Uspořádání kulatého stolu s relevantními stakeholdery (zejména: Ministerstvo zdravotnictví, zástupci profesních komor, asociace farmaceutických firem a dodavatelů zdravotnických prostředků, zástupci neziskového sektoru z oblasti předcházení korupci, experti na oblast

zdravotnictví a další) a v rámci diskuze identifikovat rizikové oblasti v podmínkách České republiky a vydefinovat možná opatření případně zdůvodnit dostatečnost aktuálního nastavení.

Věcné naplnění úkolu:

Úkoly stanovené v sektorové analýze korupce ve zdravotnictví s termínem jejich splnění do 31. 12. 2020 nebyly splněny z důvodu probíhající pandemie COVID-19, která maximálně zatěžuje pracovníky Ministerstva zdravotnictví. Z důvodu epidemie musely být posunuty některé koncepční úkoly, které jsou nejen časově náročné, ale také vyžadují setkávání širšího okruhu osob.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního: -

Navazující (očekávané) aktivity:

Úkoly budou plněny v závislosti na vývoji epidemie, a tedy uvolnění kapacity pracovníků Ministerstva zdravotnictví.

Celkové zhodnocení splnění úkolu: -

1.8 Předložení věcného záměru zákona o provádění veřejného zdravotního pojištění

Popis úkolu: Ministerstvo zdravotnictví se zaměří na důkladné zhodnocení korupčních rizik v rámci přípravy **věcného záměru zákona o provádění veřejného zdravotního pojištění**, jehož cílem je koncepční řešení problematiky fungování zaměstnaneckých zdravotních pojišťoven a Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky a zároveň zvýšení efektivity systému veřejného zdravotního pojištění.

Gestor: Ministerstvo zdravotnictví

Stav splnění úkolu na úrovni

- a) gestora: NE
- b) vlády: NE
- c) Parlamentu ČR: NE

Věcné naplnění úkolu:

Příprava věcného záměru zákona o provádění veřejného zdravotního pojištění byla přerušena ve fázi hodnocení dopadů regulace (RIA) z důvodu probíhající pandemie COVID-19. Většina státních zaměstnanců podílejících se na plnění tohoto úkolu byla přímo zapojena do přípravy a realizace opatření proti šíření pandemie COVID-19. Obdobně pak byly dotčeny prakticky všechny dotčené instituce podílející se na přípravě věcného záměru – poskytovatelé zdravotních služeb, zdravotní pojišťovny, patientské organizace.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Plnění úkolu bylo přerušeno v průběhu přípravy hodnocení RIA v důsledku dočasné prioritizace agend spojených s řešením pandemie COVID-19.

Navazující (očekávané) aktivity:

Plnění úkolu bude pokračovat v návaznosti na odbřemenění všech dotčených subjektů podílejících se na jeho přípravě. Lze předpokládat, že se tak stane v průběhu roku 2021 po opadnutí hlavní fáze pandemie COVID-19 (nelze nicméně jednoznačně predikovat).

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Plnění úkolu v současné době přerušeno v důsledku prioritizace agend souvisejících s pandemií COVID-19. Příprava RIA bude pokračovat po jejím ukončení.

1.9 Předložení věcného záměru energetického zákona

Popis úkolu: Ministerstvo průmyslu a obchodu **předloží** vládě **věcný záměr energetického zákona**, který má současně s dalšími právními úpravami přinášet i změny ve výkonu státní správy v energetice. V rámci návrhu věcného záměru se tedy bude nutně, stejně jako v předchozím zmíněném legislativním návrhu, zaměřit na důkladné zhodnocení korupčních rizik, především v nastavení rozhodovacích procesů včetně možností odvolání proti rozhodnutí a stanovení jasné odpovědnosti za rozhodnutí, na transparentnost rozhodování a na následnou eliminaci identifikovaných korupčních rizik.

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu (dále jen „MPO“)

Stav splnění úkolu na úrovni

- a) gestora: ANO
- b) vlády: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Ve věcném záměru energetického zákona je proveden detailní popis a posouzení existujícího právního stavu v energetickém sektoru a představen návrh věcných řešení pro oblast elektroenergetiky, plynárenství a teplárenství.

Předmětem nového energetického zákona budou nově jednotlivé činnosti (nikoliv jen podnikatelské, jako je tomu dosud) fyzických i právnických osob v energetickém sektoru. Věcný záměr definuje činnosti a další instituty, které budou novým zákonem upravovány a regulovány, dále práva a povinnosti vyplývající z výkonu jednotlivých činností a nastavuje pravidla pro vzájemnou interakci subjektů působících na energetickém trhu. Výsledné znění zákona by tak mělo být v souladu s vývojovými trendy energetiky, jakými jsou decentralizace výroby, větší zapojování zdrojů obnovitelné energie, řízení spotřeby elektřiny, zvyšování energetické účinnosti, ukládání energie a propojování jednotlivých sektorů.

Novou právní úpravou dojde ke zjednodušení přístupu k oprávnění k podnikání, zavede se nová databáze energetických zařízení a subjektů provozujících tato zařízení, dále institut aktivního zákazníka, nový subjekt v podobě energetického společenství, nové činnosti do trhu s elektřinou v podobě agregace, ukládání energie a poskytování flexibility, a místo pojmu spotřebitel se zavádí pojem zákazník v domácnosti. Nová právní úprava pamatuje také na problematiku ochrany zákazníka a zaměřuje se zejména na vztah mezi zákazníky a dodavateli energií prostřednictvím nastavení transparentních podmínek jejich vzájemných smluv.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Do přípravy konceptu a návrhu věcného záměru energetického zákona byli zapojeni přední odborníci z oblasti energetiky a zástupci státní správy v rámci několika měsíčních diskusí na platformě čtyř pracovních skupin a řídicího výboru. Výsledný text návrhu by rozeslán do meziresortního připomínkového řízení dne 19. června 2020 s termínem dodání stanovisek do 13. července 2020. Veškeré uplatněné připomínky byly se všemi připomínkovými místy řádně vypořádány a materiál byl předložen k projednání v LRV a k projednání vládou bez rozporu.

Věcný záměr byl projednán pracovní komisí pro správní právo, pracovní komisí pro soukromé právo a pracovní komisí pro finanční právo. Dne 12. listopadu 2020 k věcnému záměru zasedala LRV. Plénum LRV ve svém stanovisku doporučilo vládě věcný záměr schválit a přijmout k němu usnesení,

ve kterém uloží místopředsedovi vlády, ministru průmyslu a obchodu a ministru dopravy vypracovat a předložit vládě do 31. prosince 2021 návrh energetického zákona, do něhož budou zapracovány připomínky obsažené ve stanovisku LRV k návrhu věcného záměru.

Vláda věcný záměr projednala a spolu s usnesením podle stanoviska LRV schválila dne 7. prosince 2020.

Navazující (očekávané) aktivity:

Sekce energetiky pracuje na paragrafovém znění nového energetického zákona, organizuje k jednotlivým tématům workshopy, kterých se účastní zástupci resortů, zejména těch připomínkových míst, které měly k věcnému záměru zásadní připomínky v meziresortním připomínkovém řízení, ale i jiní. Závěry z těchto workshopů jsou využity při přípravě paragrafového znění, stejně tak stanoviska pracovních komisí a pléna LRV. Návrh nového energetického zákona má být podle usnesení vlády předložen vládě do 31. prosince 2021.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl zcela splněn v termínu v souladu s Plánem legislativních prací vlády na rok 2020.

1.10 Zpracování sektorových analýz korupce v oblastech exekucí, energetiky, telekomunikací a dopravy

Popis úkolu: V roce 2020 budou zpracovány sektorové analýzy korupce v oblastech exekucí, energetiky, telekomunikací a dopravy, jejichž příprava, včetně sběru dat, byla započata v roce 2019. Tyto analýzy budou podkladem pro předložení systémového a komplexního řešení eliminace korupce v těchto sektorech.

Zpracování sektorové analýzy korupce v oblasti exekucí

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO, částečně

Věcné naplnění úkolu:

Zpracování sektorové analýzy korupce v oblasti exekucí je součástí dlouhodobějšího systematického procesu mapování korupce v jednotlivých oblastech; na základě zjištěných rizik mají být navrhována protikorupční opatření v delším časovém horizontu.

Sektorová analýza korupce v oblasti exekucí by měla ve své první části popsat konkrétní typy aktérů, kteří v oblasti exekucí vstupují do vzájemných vztahů, a zjednodušeně tyto vztahy popsat. Nad takto vytvořeným základem by měla být uskutečněna analýza identifikovaných korupčních rizik. Poslední částí analýzy by měly být návrhy opatření k eliminaci rizik identifikovaných v části druhé.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Byla provedena prvotní interní analýza dané problematiky a zpracován koncept analýzy. V červnu 2020 byl poté zahájen sběr dalších informací a dat, aby byla sektorová analýza korupce co nejkomplexnější. Ministerstvem spravedlnosti byli proto osloveni zástupci neziskového sektoru věnující se tématu exekucí, systémoví oprávnění a stavovské organizace s žádostí o spolupráci při identifikaci možných korupčních rizik souvisejících s problematikou exekucí, ať už takových, s nimiž se reálně setkali, rizik, s jejichž existencí jsou seznámeni nepřimo, či rizik, jejichž existenci považují za pravděpodobnou.

Na základě odpovědí oslovených subjektů a vlastních poznatků odboru dohledu a kárné agendy byl připraven první návrh sektorové analýzy korupce v oblasti exekucí.

Navazující (očekávané) aktivity:

Očekává se finalizace připraveného návrhu sektorové analýzy v rámci odboru dohledu a kárné agendy a následně bude návrh konzultován také s OSZBK a případně dalšími zainteresovanými subjekty. Případné připomínky budou do sektorové analýzy následně zapracovány.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Zadaný úkol byl splněn částečně, přičemž jeho dokončení se očekává do konce roku 2021.

Prvním důvodem, pro který nebyla sektorová analýza korupce dokončena v původně stanoveném termínu, je skutečnost, že aktuálně je v PSP projednávána novela exekučního řádu zpracovaná Ministerstvem spravedlnosti (tisk č. 545, předložená vládou již dne 9. 7. 2019), která může zasáhnout do pravidel pro výběr soudního exekutora, a tím zásadním způsobem ovlivnit obsah analýzy a zejména pak konkrétní navrhovaná opatření.

Druhým důvodem, proč byl zadaný úkol splněn částečně, jsou dopady pandemie COVID-19 a souvisejících mimořádných opatření, která omezila jak celkovou kapacitu Odboru dohledu a kárné agendy, který se musí primárně věnovat jiným bezprostředním úkolům, tak možnosti jeho interakce se zástupci zainteresovaných subjektů, zejména pak respondentů.

Zpracování sektorové analýzy korupce v oblasti energetiky

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu / Energetický regulační úřad

Stav splnění úkolu na úrovni:

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Na základě úkolu z usnesení vlády ČR ze dne 9. prosince 2019 č. 873 o Akčním plánu boje s korupcí na rok 2020 uvádíme, že v Energetickém regulačním úřadu (dále ERÚ) byly v roce 2019 zahájeny přípravné práce včetně sběru dat týkajících se korupce v sektoru energetika. V roce 2020 byl zpracován návrh sektorové analýzy korupce v energetice, byly popsány konkrétní typy aktérů veřejného i soukromého sektoru energetika, byla provedena analýza systémových korupčních rizik dle standardních metod řízení rizik a s využitím postupů a příkladů obsažených v Rámcovém rezortním interním protikorupčním programu a v Metodice hodnocení korupčních rizik a byla navržena opatření k eliminaci identifikovaných rizik. Prvotní návrh analýzy za ERÚ byl gestorovi úkolu (MPO) odeslán v dubnu 2020. V říjnu byl ERÚ osloven MPO s žádostí o doplnění části týkající se úřadu a následně proběhlo k návrhu finální verze analýzy připomínkové řízení. Po vzájemné spolupráci byla ve stanoveném termínu zpracována a gestorovi úkolu odeslána finální verze analýzy s připomínkami ERÚ, s prosbou o podání informace o dalším průběžném vývoji analýzy, její finální podobě, odeslání Radě vlády pro koordinaci boje s korupcí apod. Sektorová analýza korupce v oblasti energetiky byla dne 1. prosince 2020 schválena poradou vedení MPO. Následně byla dne 15. prosince 2020 zaslána dopisem ministra na Ministerstvo spravedlnosti.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Na plnění úkolu se spolu s MPO podílel zástupce ERÚ v Mezirezortní koordinační skupině pro boj s korupcí a oddělení interního auditu v součinnosti s určenými zástupci pro tvorbu sektorové analýzy korupce v oblasti energetiky z jednotlivých sekcí ERÚ.

Navazující (očekávané) aktivity:

Úkol bude nadále plněn na základě usnesení vlády ČR ze dne 7. prosince 2020 č. 1273 o Akčním plánu boje proti korupci na roky 2021 a 2022 a doporučení Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí. Analýza bude předložena Radě vlády pro koordinaci boje s korupcí a bude sledováno plnění přijatých opatření.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl splněn.

Zpracování sektorové analýzy korupce v oblasti elektronických komunikací

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu / Český telekomunikační úřad

Stav splnění úkolu na úrovni:

a) gestora a spolugestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Sektorová analýza korupce v oblasti elektronických komunikací byla vypracována a dne 1. prosince 2020 byla schválena poradou vedení MPO. Následně byla dne 15. prosince 2020 zaslána dopisem ministra na Ministerstvo spravedlnosti.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního: -**Navazující (očekávané) aktivity:**

Předložení analýzy „Radě vlády pro koordinaci boje s korupcí“ a sledování plnění přijatých opatření.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl v roce 2020 splněn.

Zpracování sektorové analýzy korupce v oblasti dopravy

Gestor: Ministerstvo dopravy

Stav plnění úkolů na úrovni

a) Gestora: ANO

Věcné naplnění úkolů:

Ve vztahu k úkolu spočívajícímu ve **zpracování sektorových analýz korupce v oblastech exekucí, energetiky, telekomunikací a dopravy** uvádíme, že úkol byl splněn. Sektorová analýza korupce v oblasti dopravy byla zpracována a dne 17. prosince 2020 předložena státnímu tajemníkovi v Ministerstvu dopravy.

Jak byly úkoly splněny z pohledu procesního:

Za účelem celkového splnění úkolu spočívajícího ve **zpracování sektorových analýz korupce v oblastech exekucí, energetiky, telekomunikací a dopravy** byla v roce 2019 v Ministerstvu dopravy vytvořena koordinační skupina pověřená zpracováním analýzy. V souladu s úkolem obsaženým v Akčním plánu boje s korupcí na rok 2019 proběhl sběr dat pro potřeby zpracování analýzy. Jednalo se o data v podobě zhodnocení korupčních rizik, jejichž součástí byly rovněž informace o scénářích těchto korupčních rizik a opatřeních k jejich eliminaci. Data byla sebrána jak od příslušných útvarů Ministerstva dopravy, tak od Ministerstvu dopravy podřízených organizací. Sebraná data byla v roce 2020 poskytnuta k veřejné konzultaci vybraným regulovaným soukromoprávním subjektům působícím v příslušných dopravních odvětvích. Na základě sebraných dat a provedených veřejných konzultací byla následně zpracována samotná analýza. Na zpracování analýzy se podílely ty útvary Ministerstva dopravy, jejichž činnost přímo souvisí

s jednotlivými hlavními oblastmi dopravy, tedy s oblastí drážní dopravy (Odbor drážní dopravy), vodní dopravy (Odbor vodní dopravy), civilního letectví (Odbor civilního letectví) a silniční dopravy (Odbor silniční dopravy, Odbor pozemních komunikací, Odbor agend řídičů a Odbor provozu silničních vozidel), a dále útvary, jejichž činnost je průřezová napříč uvedenými hlavními oblastmi dopravy, tedy Odbor veřejné dopravy a Odbor infrastruktury a územního plánu. Koordinační roli při zpracování analýzy plnila Kancelář státního tajemníka.

Navazující (očekávané) aktivity

Ze sektorové analýzy korupce v oblasti dopravy vyplynula dvě doporučení. První z nich se týkalo katalogu korupčních rizik Ředitelství silnic a dálnic a doporučovalo podrobněji popsat v tomto katalogu uvedené scénáře korupčních rizik a opatření k jejich eliminaci. Druhé doporučení se týkalo konkrétního korupčního rizika identifikovaného v Odboru pozemních komunikací, k němuž byla doporučena dodatečná eliminační opatření. Doporučení budou v průběhu roku 2021 předána Ředitelství silnic a dálnic a Odboru pozemních komunikací v Ministerstvu dopravy spolu s výzvou k jejich posouzení a případné implementaci.

Celkové zhodnocení splnění úkolů

Úkoly obsažené v Akčním plánu lze z hlediska věcného i procesního ze strany Ministerstva dopravy i ze strany Ministerstvu dopravy podřízených organizací vyhodnotit jako splněné.

Metodická pomoc při zpracování sektorových analýz korupce

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Zpracovatelům byla formou ad hoc konzultací ze strany OSZBK jakožto útvaru zodpovědného za koordinaci boje proti korupci na vládní úrovni poskytována metodická pomoc při zpracování sektorových analýz korupce.

Dne 16. ledna 2020 se rovněž uskutečnilo jednání Pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy, na kterém byla ještě před svým schválením Radou vlády pro koordinaci boje s korupcí projednána Sektorová analýza korupce ve zdravotnictví.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Individuální dotazy byly řešeny i vzhledem k pandemii COVID-19 primárně e-mailem.

Navazující (očekávané) aktivity:

Metodická pomoc bude pokračovat směrem k dosud nedokončené sektorové analýze korupce v oblasti exekucí.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl průběžně plněn.

1.11 Monitoring zahájení činnosti Národní sportovní agentury

Popis úkolu: V návaznosti na vznik Národní sportovní agentury v roce 2019 je třeba věnovat důkladnou pozornost procesu jeho konstituování. Proto bude Pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy **monitorovat zahájení činnosti Národní sportovní agentury**, která jí k tomu poskytne součinnost a potřebné informace.

Gestor: Pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

b) vlády: NE (není relevantní)

Věcné naplnění úkolu:

Cílem úkolu bylo ze strany Pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy (dále jen „Pracovní komise“) monitorovat zahájení činnosti Národní sportovní agentury (dále jen „NSA“), která vznikla s účinností od 1. srpna 2019. Vzhledem k tomu, že účelem existence NSA je vedle zlepšení podmínek ve sportu i nastavení přehledných podmínek zajišťujících transparentnost při poskytování finanční podpory sportu, bylo třeba věnovat důkladnou pozornost procesu jejího konstituování. Pracovní komisí za účasti zástupců NSA byla v rámci videokonference podrobně a v souvislostech diskutována protikorupční opatření NSA a související témata. Jednalo se především o Rezortní protikorupční program NSA (dále jen „RIPP NSA“), školení zaměstnanců v právních a interních předpisech, obrana proti korupční nabídce a o ohlašovací povinnosti korupčního jednání, určení prošetřovatele a nastavení jeho oznamovacích kanálů a kanálů pro oznamování korupce, Analýza rizik v NSA a plán opatření na jejich snížení pro rok 2021. Dále byl diskutován přístup k předcházení střetu zájmů zaměstnanců NSA a metodika jejich řešení, jako příklad řešení stížností byla diskutována stížnost bývalé zaměstnankyně NSA na bossing, způsob a výsledek jejího prošetření. V neposlední řadě byla diskutována systémová opatření týkající se GDPR, objektové bezpečnosti a bezpečnosti informačních systémů, zejména z pohledu zabezpečení proti úniku dat a ochrany před jejich případným zneužitím.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Dne 10. prosince 2020 se uskutečnilo jednání Pracovní komise prostřednictvím videokonference. Jednání, kterému předsedal náměstek pro řízení Sekce koordinace boje proti korupci Ministerstva spravedlnosti, jako předseda Pracovní komise, se kromě dalších členů Pracovní komise a Ing. Františka Kučery z OBK/OSZBK jako moderátor diskuse, se za NSA zúčastnili tehdejší místopředsedové Ing. Michal Janeba a Mgr. Ivo Lukš, a interní auditor PhDr. JUDr. Milan Kryštof Čech, DBA jako osoba odpovědná za implementaci RIPP NSA.

Navazující (očekávané) aktivity:

Byly prezentovány vize dokončení výstavby NSA a cíle vytčené jejím vedením s cílem zajistit, aby byla NSA transparentním a důvěryhodným ústředním správním úřadem a tyto byly široce diskutovány s členy Pracovní komise.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl splněn, výstupy videokonference umožnily NSA jednak validovat celkovou správnost jejího dosavadního postupu, jakož i identifikovat příležitosti ke zlepšení.

1.12 Zahájení diskuze o způsobu realizace Závěrů Rady k boji proti korupci ve sportu

Popis úkolu: V oblasti boje proti korupci ve sportu Ministerstvo spravedlnosti zahájí společnou diskuzi s Národní sportovní agenturou o způsobu realizace Závěrů Rady k boji proti korupci ve sportu.

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti / Národní sportovní agentura

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

b) vlády: NE (není relevantní)

Věcné naplnění úkolu:

Ministerstvo spravedlnosti na platformě Pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy (dále jen „Pracovní komise“) zahájilo společnou diskuzi s NSA o způsobu realizace Závěrů Rady k boji proti korupci ve sportu. Projednávána byla například patová situace v souvislosti s Úmluvou Rady Evropy o boji proti manipulaci se sportovními soutěžemi, která vstoupila v platnost dne 1. září 2019 a ke které by měly členské státy EU přistoupit koordinovaně až poté, co bude nalezena shoda na jejím přijetí mezi všemi členskými státy. Diskuzi byla přítomna rovněž členka Pracovní komise za Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen „MŠMT“) jako předchozího gestora této problematiky.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Dne 10. prosince 2020 se uskutečnilo jednání Pracovní komise prostřednictvím videokonference. Jednání, kterému předsedal náměstek pro řízení Sekce koordinace boje proti korupci Ministerstva spravedlnosti, jako předseda Pracovní komise, se kromě dalších členů Pracovní komise a Ing. Františka Kučery z OBK/OSZBK jako moderátora diskuse, za NSA zúčastnili tehdejší místopředsedové Ing. Michal Janeba a Mgr. Ivo Lukš, a interní auditor PhDr. JUDr. Milan Kryštof Čech, DBA.

Navazující (očekávané) aktivity:

Opatření v boji s korupcí a negativními jevy ve sportu byla zahrnuta do Akčního plánu na roky 2020–2021 v rámci Koncepce sportu do roku 2025. NSA se tématu bude věnovat v roce 2021 s termínem splnění do 31. 12. 2021.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl splněn, videokonference umožnila danou problematiku prodiskutovat a identifikovat potřebné návazné kroky ke snížení prostoru pro korupci ve sportu.

1.13 Pokračování v činnosti pracovní skupiny k protikorupčnímu vzdělávání

Popis úkolu: V gesci Ministerstva spravedlnosti bude pokračovat v činnosti pracovní skupiny k protikorupčnímu vzdělávání, která se bude i nadále zaměřovat na sbližování způsobu vzdělávání zaměstnanců a státních zaměstnanců v oblasti boje proti korupci, dodržování etických norem a zásad na pracovišti či řízení korupčních rizik na jednotlivých ministerstvech, jejich podřízených organizacích a dalších správních úřadech.

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Náplní činnosti pracovní skupiny k protikorupčnímu vzdělávání pro rok 2020 byla příprava nového Rámcového rezortního interního protikorupčního programu (dále jen „RRIPP“) včetně jeho příloh.

Procesní plnění úkolu:

Na OBK/OSZBK byl vypracován prvotní návrh nového RRIPP, který byl následně odeslán k připomínkování členům pracovní skupiny. Přípomínky byly zapracovány a vypořádány během setkání formou videokonference dne 13. října 2020. Výsledný dokument byl poté odeslán k vyjádření členům pracovní skupiny a následně schválen. Kromě videokonference probíhala práce na novém RRIPP též formou individuálních konzultací korespondenční a telefonickou formou.

Navazující (očekávané) aktivity:

Pracovní skupina k protikorupčnímu vzdělávání bude ve své činnosti pokračovat i v roce 2021.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl splněn, činnost pracovní skupiny k protikorupčnímu vzdělávání v roce 2020 pokračovala i přes nemožnost osobního setkání. S ohledem na pandemickou situaci však bylo nutné veškeré konzultace a setkání realizovat on-line.

1.14 Zpracování komplexní aktualizace Rámcového rezortního interního protikorupčního programu (RRIPP)

Popis úkolu: Jedná se o průběžný úkol - předložení návrhu aktualizace Rámcového rezortního interního protikorupčního programu (RRIPP) v závislosti na aktuálních legislativních změnách a potřebách. Cílem je jeho racionalizace včetně zajištění větší uživatelské přívětivosti, odstranění duplicit a nadbytečných ustanovení.

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO, částečně

b) vlády: NE

Věcné naplnění úkolu:

Na základě monitoringu úrovně rezortních interních protikorupčních programů, dalších podkladů, požadavků a v závislosti na aktuálních legislativních změnách se přistupuje k aktualizaci RRIPP.

Byl proveden Monitoring úrovně jednotlivých Rezortních interních protikorupčních programů, z něhož byla vypracována „Zpráva z monitoringu implementace Rámcového rezortního interního protikorupčního programu v ústředních správních úřadech“.

Taktéž bylo zpracováno „Vyhodnocení zpráv o plnění rezortního interního protikorupčního programu ústředních správních úřadů“.

Dále, na základě podnětů od členů Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí, bylo přistoupeno k tvorbě RRIPP.

Procesní plnění úkolu:

Z výše uvedených podnětů vyplynula potřeba upřesnění a zjednodušení RRIPP, přesunutí či sloučení některých podkapitol dle návaznosti a úprava terminologie. Dále byla doplněna doporučení, jak stanovit (a řešit) úkoly plynoucí z daných kapitol. Na základě těchto změn nedojde k aktualizaci stávajícího RRIPP, ale k vytvoření nového. Na jeho tvorbě se podíleli členové pracovní skupiny k protikorupčnímu vzdělávání. Vzhledem ke koronavirové pandemii se mohla pracovní skupina scházet pouze formou videokonference, což ztěžovalo její práci. Příprava RRIPP se tak prodloužila, v současné fázi je RRIPP připraven k předložení do mezirezortního připomínkového řízení.

Navazující (očekávané) aktivity:

Příprava RRIPP se prodloužila, v současné fázi je RRIPP připraven k předložení do mezirezortního připomínkového řízení a po vypořádání připomínek bude předložen ke schválení vládě.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol je splněn částečně, RRIPP je připraven k předložení do mezirezortního připomínkového řízení.

2 Transparentnost a otevřený přístup k informacím

2.1 Pokračování v legislativním procesu u návrhu zákona o lobbování a návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o lobbování

Popis úkolu: Jedním z klíčových opatření zmiňovaných v Konceptci, které má přispět ke zprůhlednění legislativního a rozhodovacího procesu, je přijetí návrhu zákona o lobbování (a souvisejícího změnového zákona). V tomto roce bude pokračovat již započatý legislativní proces s cílem přijetí úpravy, která umožní veřejnosti přístup k informacím o kontaktech politiků a vysokých úředníků (lobbovaných) s lobbisty. Cílem zmíněné úpravy je rovněž vymezení lobbování jako aktivity, která, pokud je vykonávána v souladu s platnými pravidly, je legitimní a prospěšná, nikoli poškozující. Za účelem efektivní regulace lobbování v České republice bude vytvořen registr lobbistů a lobbovaných, ve kterém bude moci veřejnost sledovat lobbistické kontakty mezi lobbisty a lobbovanými směřující ke změně návrhů právních předpisů či strategických dokumentů schvalovaných vládou. Dalším souvisejícím opatřením ke zvýšení transparentnosti legislativního procesu je zavedení tzv. lobbistické stopy u návrhů právních předpisů tak, aby bylo možné u konkrétního předpisu prostřednictvím elektronické Sbírkky zákonů identifikovat lobbistické kontakty. V neposlední řadě bude v zákoně č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů, snížena hranice hodnoty daru, u kterého má veřejný funkcionář oznamovací povinnost.

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni

- a) gestora: ANO
- b) vlády: ANO
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): NE

Věcné naplnění úkolu:

Tématem lobbování se od roku 2015 opakovaně zabývala Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí coby poradní orgán vlády. Rada přijala na svém jednání v červnu 2015 stanovisko k problematice regulace lobbistické činnosti, na jehož základě byla také zřízena pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k lobbingu. Vláda svým usnesením ze dne 21. února 2018 č. 114 schválila věcný záměr zákona o lobbingu a uložila ministru spravedlnosti ve spolupráci s ministrem vnitra zpracovat a vládě do 31. prosince 2018 předložit návrh regulace lobbingu. Předložení návrhu regulace lobbování je závazkem vlády v programovém prohlášení, stejně jako ve Vládní konceptci boje s korupcí na léta 2018 až 2022, a je předmětem mezinárodních doporučení ze strany OECD a GRECO.

Záměrem návrhu zákona o lobbování je odlišení standardního, legitimního a přínosného lobbování coby distribuce informací a dat veřejným funkcionářům za účelem prosazení změny legislativy a rozhodnutí, od zákulisního, záměrně netransparentního lobbování probíhajícího všemi možnými prostředky na straně druhé. Cílem navrhované regulace lobbování v České republice je stanovení transparentních pravidel pro lobbování a jeho vymezení coby standardní aktivity v rámci legislativního a rozhodovacího procesu na centrální úrovni. Díky posílení transparentnosti v těchto oblastech by mělo dojít především k omezení nežádoucích jevů s lobbováním často spojených, jako jsou korupce, střet zájmů nebo klientelismus.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Materiál byl v souladu s jednacím řádem vlády předložen do připomínkového řízení dne 5. 9. 2018, lhůta pro sdělení připomínek byla stanovena do 4. 10. 2018 (20 pracovních dnů). Celkem

bylo uplatněno 376 připomínek k návrhu zákona o lobbování, z toho 171 zásadních a 205 doporučujících připomínek. Zásadní připomínky uplatnilo celkem 46 připomínkových míst. Jednotlivé rezorty uplatnily celkem 147 připomínek, z toho 32 zásadních a 115 doporučujících. Zásadní připomínky byly uplatněny těmito rezorty: Ministerstvem dopravy, Ministerstvem financí, Ministerstvem vnitra, Ministerstvem zdravotnictví, Ministerstvem zemědělství, Ministerstvem životního prostředí a Úřadem vlády ČR. K doprovodnému změnovému návrhu bylo uplatněno celkem 52 připomínek, z toho 26 zásadních a 26 doporučujících. Zásadní připomínky uplatnilo celkem 22 připomínkových míst.

Po předložení materiálu vládě dne 27. 12. 2018 a jeho projednání v rámci pracovních komisí LRV (únor 2019), bylo jednání LRV k předmětnému návrhu zákona dne 7. 3. 2019 přerušeno a materiál vrácen předkladateli k dopracování. Předkladatel proto přistoupil k úpravám normativního textu, přičemž dbal doporučení vyplývajících ze zpravodajských zpráv k návrhu zákona a závěrů LRV.

Po schválení revidovaných verzí obou návrhů vládou dne 31. 7. 2019 byl materiál dne 21. 8. 2019 předložen do PSP. Organizační výbor projednání návrhu zákona doporučil 3. 10. 2019, dále první čtení proběhlo dne 10. 12. 2020 na 75. schůzi PSP a lhůta k projednání výbory byla určena na 80 dní. Dne 15. 2. 2021 byly oba návrhy projednány v ústavněprávním výboru PSP, přičemž jednání bylo usnesením přerušeno do 30. 4. 2021.

Oba návrhy byly zároveň dne 8. 9. 2020 projednány v rámci Pracovní skupiny předsedy poslanecké sněmovny Radka Vondráčka pro posouzení legislativy v otázkách protikorupčních opatření a v rámci navazujícího jednání pod záštitou Ministerstva spravedlnosti dne 16. 9. 2020 za účasti zástupců neziskového sektoru (Rekonstrukce státu a Transparency International ČR), předsedy Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a hnutí – coby navrhovaného dohledového úřadu pro regulaci lobbování, kanceláře předsedy Poslanecké sněmovny, a Svazu měst a obcí. Z obou jednání vyvstaly potenciálně sporné okruhy regulace, které byly dále formou dotazníku předloženy poslancům k vyjádření.

Návazně na sdělená vyjádření a připomínky poslanců, resp. předsedů poslaneckých klubů, připravili zástupci Ministerstva spravedlnosti po dohodě s předsedou Poslanecké sněmovny Radkem Vondráčkem komplexní pozměňovací návrh s cílem zajistit co nejefektivnější a současně ne příliš administrativně zatěžující fungování navrhované regulace v praxi. Komplexní pozměňovací návrh byl průběžně konzultován se zástupci Rekonstrukce státu. Mezi navrhované změny patří zahrnutí mezinárodních smluv do věcné působnosti regulace, rozšíření okruhu lobbovaných, odbřemenění lobbovaných od povinnosti předkládat čtvrtletní zprávy, změna koncepce zveřejňování informací lobby, zpřesnění role Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a hnutí a zjednodušení koncepce lobbistické stopy.

Navazující (očekávané) aktivity:

Navazující očekávanou aktivitou je schválení návrhu zákona o lobbování a doprovodného změnového zákona Parlamentem ČR. Poté by měla probíhat informační osvětová kampaň a být zpracovány metodické příručky za účelem zajištění efektivního fungování regulace.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl splněn jak na úrovni gestora, tak vlády.

2.2 Informační osvěta zákonodárců v oblasti regulace lobbování

Popis úkolu: Ministerstvo spravedlnosti bude poskytovat součinnost v průběhu legislativního procesu schvalování zákona o lobbování a zejména **aktivně informovat zákonodárce za účelem zvýšení osvěty týkající se předmětného návrhu regulace.**

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

b) vlády: NE

Věcné naplnění úkolu:

Za účelem informační osvěty zákonodárců v oblasti regulace lobbování a zároveň za účelem zjištění stanoviska jednotlivých poslaneckých klubů k navržené regulaci lobbování (viz níže) proběhlo dne 8. 9. 2020 jednání Pracovní skupiny předsedy PSP Radka Vondráčka pro posouzení legislativy v otázkách protikorupčních opatření a rovněž mimořádná schůze PSP dne 10. 12. 2020, která byla svolána zejména za účelem projednat a posunout v legislativním procesu návrhy implementující doporučení GRECO týkající se prevence korupce ve vztahu k členům Parlamentu, soudcům a státním zástupcům, mj. materiál návrhu regulace lobbování.

Ve třetím čtvrtletí r. 2020 zástupci Ministerstva spravedlnosti coby gestora úkolu „Informační osvěta zákonodárců v oblasti regulace lobbování“ připravili ve spolupráci s kanceláří předsedy PSP dotazník k vyjádření názorů poslanců na navrženou regulaci lobbování s cílem identifikovat klíčové okruhy regulace, na kterých nepanuje většinová shoda. Tyto okruhy byly dále podrobně diskutovány na dedikovaném jednání pod záštitou Ministerstva spravedlnosti dne 17. 9. 2020.

Zástupci Ministerstva spravedlnosti připravovali na výše uvedená jednání podklady, účastnili se těchto jednání a zajišťovali z nich výstupy, dále byli v úzkém kontaktu s předsedou PSP za účelem stanovení dalšího postupu.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Kromě výše uvedených milníků probíhají v současné době vzhledem k posunu materiálu návrhu regulace lobbování v PSP interní debaty k zajištění dalších konkrétních kroků za účelem plného splnění daného úkolu (i s ohledem na požadavek reálného pozitivního dopadu v praxi). **Navazující (očekávané) aktivity:**

V návaznosti na očekávané přijetí návrhu zákona o lobbování a doprovodného změnového zákona bude probíhat informační osvětová kampaň a budou zpracovány metodické příručky za účelem zajištění efektivního fungování regulace.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Lze konstatovat, že úkol byl splněn na úrovni gestora, nicméně další konkrétní kroky budou následovat s ohledem na výše uvedený vývoj.

2.3 Předložení Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí (OGP) na období let 2020 až 2022

Popis úkolu: V souladu s principy a metodickými doporučeními OGP Ministerstvo spravedlnosti vytvoří a předloží Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí (OGP) na období let 2020 až 2022. Na konkrétní formulaci závazků se budou ve spolupráci s OGP podílet jak věcně příslušné rezorty, tak v rámci veřejných konzultací zejména odborná veřejnost.

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

b) vlády: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Vládou byl schválen Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2020 až 2022 (dále jen „Pátý Akční plán OGP“), který obsahuje celkem pět závazků, které budou v následujících letech naplňovány:

- **zveřejňování rozhodnutí nižších soudů** – jedná se o on-line zveřejňování anonymizovaných rozsudků vrchních, krajských a okresních soudů tak, aby byly lépe dostupné a využitelné jak pro laickou, tak pro odbornou veřejnost;
- **zvýšení povědomí o problematice oznamovatelů protiprávního jednání** – jedná se o soubor aktivit (mediální kampaň, konference, semináře apod.), které mají napomoci zlepšení společenského vnímání oznamovatelů protiprávního jednání a zároveň odborné i laické veřejnosti srozumitelně představit novou právní úpravu implementující právo EU;
- **otevřená data o vzdělávání a vzdělávací soustavě** – cílem je vytvoření moderního informačního systému, který kromě využitelnosti uvnitř veřejné správy umožní i široké veřejnosti monitorovat kvalitu vzdělávání v ČR;
- **zpracování metodiky pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech** cílem je vytvořit metodiku pro ministerstva a ostatní ústřední správní úřady s potenciálem zvýšit účinnost jimi přijímaných opatření a zároveň zmenšit riziko nevhodného nakládání s vynaloženými prostředky v případě, že by přijímaná opatření byla nastavena nevhodně nebo bez dostatečné znalosti možných zamýšlených nebo nezamýšlených dopadů nejen na občanskou společnost;
- **konzultace k možnosti vytvoření souhrnné veřejně přístupné open-data agregované databáze poskytovatelů a příjemců veřejných prostředků z dotačních titulů** cílem je zvážit možnosti, jak vytvořit dobře využitelnou jednotně strukturovanou databázi poskytovatelů a příjemců veřejných prostředků z dotačních titulů, která by zahrnovala informace ze všech úrovní státní správy a samosprávy.

Součástí Pátého Akčního plánu je dále popis dosavadních aktivit České republiky v rámci otevřeného vládnutí a rovněž popis procesu jeho vytváření.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Pátý Akční plán OGP byl ministryní spravedlnosti předložen na základě usnesení vlády ze dne 31. července 2018 č. 499 o Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020. Materiál vznikl na základě veřejných konzultací, do nichž se zapojili zástupci vládního i nevládního sektoru. Materiál byl v souladu s jednacím řádem vlády předložen do mezirezortního připomínkového řízení dne 16. 9. 2020, lhůta pro sdělení připomínek byla stanovena do 1. 10. 2020 (10 pracovních dnů). Zásadní připomínky uplatnilo 5 připomínkových míst. Doporučující připomínky uplatnilo 11 připomínkových míst. Obdržené připomínky byly dle svého obsahu v předmětném materiálu zohledněny. Součástí vypořádání připomínek k materiálu bylo rovněž vypořádání připomínek obdržených ze strany veřejnosti v rámci otevřených konzultací, které probíhaly souběžně s mezirezortním připomínkovým řízením, a připomínek obdržených od sekretariátu OGP. Materiál byl vládě předložen bez rozporu. Pátý Akční plán OGP byl schválen usnesením vlády České republiky ze dne 2. listopadu 2020 č. 1129.

Navazující (očekávané) aktivity:

V období let 2020 až 2022 budou v souladu s usnesením vlády naplňovány výše zmíněné závazky České republiky směřující k otevřenému vládnutí.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl úspěšně splněn. Jedinou změnou oproti původně předpokládanému způsobu plnění bylo, stejně jako u mnoha dalších, vládou schválené posunutí termínu předložení materiálu na říjen 2020 z důvodu probíhající pandemie COVID-19.

2.4 Plnění závazků v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajících se: a) zlepšení výroční statistické zprávy českého soudnictví, b) zveřejňování rozhodnutí nižších soudů ČR

Popis úkolu: Na základě Konceptce a stejně jako v předchozích letech jsou nedílnou součástí Akčního plánu boje s korupcí na rok 2020 i opatření v rámci Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí (OGP) na období let 2018 až 2020 týkající se **zlepšení výroční statistické zprávy českého soudnictví, zveřejňování rozhodnutí nižších soudů.**

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO (závazky byly plněny, viz níže)

b) vlády: ANO (vyhodnocení plnění závazků bylo schváleno vládou)

Věcné naplnění úkolu:

Závazek „4.2.1 Zlepšení výroční statistické zprávy českého soudnictví“:

V průběhu realizace závazku byly získávány podněty a připomínky k obsahu Výroční statistické zprávy nejen od odborné veřejnosti, ale i od laické, která měla možnost se zapojit do dvou mimořádných sběrů podnětů, které probíhaly vždy ke konci kalendářního roku. Všechny došlé podněty byly vyhodnoceny a ty relevantní zapracovány. Výroční statistická zpráva je komentovaným zdrojem informací, kterou využívá odborná veřejnost, nicméně i laik si nyní může přecíst mnohé zajímavé údaje z oblasti českého soudnictví.

Závazek „4.2.2 Zveřejňování rozhodnutí nižších soudů“:

V rámci realizace závazku byla interně vyvinuta aplikace pro anonymizaci soudních rozhodnutí a ve spolupráci se soudy rovněž nová databáze. Dále byla provedena novelizace interních předpisů a metodik.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Závazky byly naplňovány na základě Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020, který byl schválen usnesením vlády ze dne 31. července 2018 č. 499. Plnění závazků bylo průběžně vyhodnocováno Pracovní komisí předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy. Průběžné zprávy o aktuálním stavu naplňování závazků byly ve čtvrtletní periodicitě zveřejňovány na webových stránkách <https://korupce.cz/>. Vyhodnocení způsobu a úrovně naplnění závazků vzala vláda na vědomí schválením Závěrečné sebehodnotící zprávy Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí pro období let 2018 až 2020 (dále jen „Závěrečná sebehodnotící zpráva“) prostřednictvím svého usnesení ze dne 7. prosince 2020 č. 1280.

Navazující (očekávané) aktivity:

Závazek ke zveřejňování rozhodnutí nižších soudů bude jako pokračovací závazek nadále naplňován v rámci Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2020 až 2022 schváleného usnesením vlády České republiky ze dne 2. listopadu 2020 č. 1129.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Závazek „4.2.1 Zlepšení výroční statistické zprávy českého soudnictví“:

Závazek byl Závěrečnou sebehodnotící zprávou hodnocen jako zcela splněný.

Závazek „4.2.2 Zveřejňování rozhodnutí nižších soudů“:

Závazek byl Závěrečnou sebehodnotící zprávou hodnocen jako plněný pouze omezeně.

2.5 Plnění závazků v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajících se: a) otevřených dat o vzdělávání a vzdělávací soustavě, b) otevřených dat o školách a školských zařízeních z informačního systému InspIS, c) otevřených dat s agregovanými zjištěními z výstupů činnosti České školní inspekce

Popis úkolu: Na základě Konceptce a stejně jako v předchozích letech jsou nedílnou součástí Akčního plánu boje proti korupci i opatření v rámci Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí (OGP) na období let 2018 až 2020 týkající se **otevřených dat o vzdělávání a vzdělávací soustavě, otevřených dat o školách a školských zařízeních z informačního systému InspIS a otevřených dat s agregovanými zjištěními z výstupů činnosti České školní inspekce.**

Gestor: Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy / Česká školní inspekce

Stav splnění úkolu na úrovni

- a) gestora: ANO (závazek byl plněn, viz níže)
- b) vlády: ANO (vyhodnocení plnění závazku bylo schváleno vládou)

Věcné naplnění úkolu:

Plnění závazků České republiky stanovených v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkající se zveřejňování otevřených dat o vzdělávání a vzdělávací soustavě, o školách a školských zařízeních z informačního systému InspIS, otevřených dat s agregovanými zjištěními z výstupů činnosti České školní inspekce (dále jen „ČŠI“).

MŠMT:

Původně očekávané naplnění aktivity „Dokončení veřejné zakázky, dodávka a podpora provozu Resortního informačního systému (RIS MŠMT) a následná realizace souvisejících veřejných zakázek; Realizace RIS MŠMT a Pilotní a ostrý provoz MŠMT“ nebylo realizováno, a to z následujících důvodů.

Zadávací řízení na dodavatele RIS MŠMT bylo vyhlášeno v září 2019 a předpokládané ukončení směřující k výběru vhodného dodavatele mělo být ukončeno v březnu roku 2020. Ukončení procesu hodnocení nabídek však výrazně zatížila epidemiologická situace v ČR spojená s výskytem COVID-19 a dopady této krize, zejména pak zavedená krizová a mimořádná opatření vlády ČR.

Na základě této situace MŠMT přijalo rozhodnutí ukončit projekt RIS MŠMT, neboť jeho pokračování za dané situace by představovalo pro zadavatele i případného dodavatele vysoké riziko, resp. míru nejistoty při plnění požadavku postupu dle harmonogramu, který byl na straně jedné významně ovlivněn stávající mimořádnou situací (COVID-19), a na straně druhé de facto nemožností prodlužovat projekt nad aktuálně schválený termín z důvodu ohraničení programového období. K faktickému ukončení projektu došlo oznámením poskytovateli dotace (Řídicímu orgánu IROP) a vzhledem k tomu, že prozatím nebylo zahájeno čerpání finančních prostředků IROP, došlo dne 3. 11. 2020 k bezproblémovému zrušení projektu RIS MŠMT.

ČŠI:

Otevření dat – informace o školách a školských zařízeních z informačního systému InspIS

Datová sada obsahuje informace z [veřejného registru inspekčních zpráv](#) dostupného na webových stránkách ČŠI a také ve veřejném informačním systému o školách a školských zařízeních [InspIS PORTÁL](#). K inspekčním zprávám, které jsou v této sadě odkazovány (URL odkaz ke stažení zprávy) za období posledních 10 let od aktualizace sady, jsou připojeny informace o škole (základní identifikace), o období realizace související inspekční činnosti a dále pak URL odkaz na profil školy v systému InspIS PORTÁL. [Datová sada Inspekční zprávy](#) (CSV) byla aktualizována v prosinci 2020.

Otevření dat – agregovaná zjištění z výstupů činnosti České školní inspekce

V souladu se závazkem došlo ke zveřejnění kompletních datových sad zahrnujících jednak oficiální výstupy ČŠI a dále také celou řadu informací, které prostřednictvím systému InspIS PORTÁL poskytují samotné školy. Datové sady jsou pak publikovány také v Národním katalogu otevřených dat, který provozuje Ministerstvo vnitra.

Zároveň byl nastaven mechanismus automatické aktualizace těchto sad a celý systém je již v rutinním provozu.

Údaje o přístupech k sadám prostřednictvím národního katalogu nejsou k dispozici, avšak ČŠI registruje zvýšenou návštěvnost samotného systému InspIS PORTÁL, zároveň také požadavky akademických pracovišť a neziskových organizací (působících v oblasti vzdělávání) o další specifické sady otevřených dat, které jsou takto poskytovány k různým dalším analýzám (včetně sekundárních analýz nebo analýz v kontextu dat z jiných oblastí).

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Závazky byly naplňovány na základě Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020, který byl schválen usnesením vlády ze dne 31. července 2018 č. 499. Plnění závazků bylo průběžně vyhodnocováno Pracovní komisí předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy. Průběžné zprávy o aktuálním stavu naplňování závazků byly ve čtvrtletní periodicitě zveřejňovány na webových stránkách <https://korupce.cz/>. Vyhodnocení způsobu a úrovně naplnění závazků vzala vláda na vědomí schválením Závěrečné sebehodnotící zprávy Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí pro období let 2018 až 2020 (dále jen „Závěrečná sebehodnotící zpráva“) prostřednictvím svého usnesení ze dne 7. prosince 2020 č. 1280.

Navazující (očekávané) aktivity:

MŠMT:

Nástupnickým projektem RIS MŠMT se stal projekt Informačního systému vzdělávání (ISV). ISV bude plně financován z prostředků státního rozpočtu. Hlavní cíle ISV a RIS MŠMT zůstávají identické. Odlišností od původního projektu RIS MŠMT je způsob realizace, kdy je volena postupná realizace, tj. tzv. metoda per partes. Na rozdíl od RIS MŠMT, který měl být vybudován v rámci jednoho uceleného kroku v období 2020-2023, bude ISV realizován v jednotlivých etapách, jejichž výstupem budou konkrétní funkční celky – eEdu-I, eEdu-II a eEdu-III..

ČŠI:

- Systematická propagace skutečnosti, že ČŠI zveřejňuje otevřená data včetně námětů na jejich další zpracování (realizuje se a bude se dále realizovat prostřednictvím vzdělávacích akcí a seminářů, v rámci mediálních výstupů při prezentaci analytických zpráv ČŠI, apod.)

- Další úpravy informačního systému, resp. modulu pro publikaci otevřených dat, vedoucí k zefektivnění (ještě vyššímu stupni automatizace) vytváření, publikace a aktualizace datových sad a dále k jejich využití za pomoci soudobých IT standardů.
- Nastavení vnitřního systému činnosti zahrnujícího především průběžné vyhodnocování atraktivity potenciálních nových datových sad.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Otevřená data o vzdělávání a vzdělávací soustavě

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ČR aktuálně publikuje data z Rejstříku škol a školských zařízení a Rejstříku školských právnických osob, která jsou přístupná v Národním katalogu otevřených dat a dále také na www stránkách Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy <https://data.msmt.cz/>. Uvedená otevřená data jsou v souladu s mezinárodními standardy publikována ve formátu xml, ve stupni otevření 3. Aktuálně je zveřejněno celkem 16 datových sad. Na základě naplnění pouze prvního z pěti plánovaných milníků (dle informací uvedených v Závěrečné sebehodnotící zprávě) lze naplnění úkolu ze strany MŠMT hodnotit jako částečné.

Otevření dat – informace o školách a školských zařízeních z informačního systému InspIS

Úkol byl zcela splněn a veškeré naplánované aktivity byly dokončeny.

Otevření dat – agregovaná zjištění z výstupů činnosti České školní inspekce

Úkol byl zcela splněn a veškeré naplánované aktivity byly dokončeny.

2.6 Plnění závazku v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajícího se zajištění uveřejňování digitálních obsahů nejruznějšího charakteru, které jsou podpořeny z veřejných prostředků, pod otevřenou licencí Creative Commons

Popis úkolu: Na základě Koncepce a stejně jako v předchozích letech jsou nedílnou součástí Akčního plánu boje proti korupci i opatření v rámci Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí (OGP) na období let 2018 až 2020 týkající se **zajištění uveřejňování digitálních obsahů nejruznějšího charakteru, které jsou podpořeny z veřejných prostředků, pod otevřenou licencí Creative Commons.**

Gestor: Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy / Ministerstvo práce a sociálních věcí

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy:

Stav splnění úkolu na úrovni

- gestora: ANO (závazek byl plněn, viz níže)
- vlády: ANO (vyhodnocení plnění závazku bylo schváleno vládou)

Věcné naplnění úkolu:

Výstupy projektů, které jsou svázány s povinností zveřejnění pod licencí Creative Commons (či jinou otevřenou licencí), budou uveřejněny v Databázi výstupů projektů OP VVV (<https://databaze.opvvv.msmt.cz/>) i na portálu RVP.cz (<https://rvp.cz/>), pokud je takto uvedeno v Pravidlech pro žadatele a příjemce - specifická část. Dále byla spuštěna aplikace Mapa projektů OP VVV, kterou je možné stáhnout do chytrých zařízení (<https://play.google.com/store/apps/details?id=cz.visualio.msmt>, <https://apps.apple.com/zw/app/mapa-projekt%C5%AF-op-vvv/id1488458892>). Aplikace obsahuje více než 13 tisíc projektů podpořených z OP VVV. V současné době je v Databázi výstupů projektů

OP VVV zveřejněno celkem 611 výstupů, z nichž 185 můžeme na základě konkretizace typu výstupu označit jako digitální. Velké množství projektů je ale v realizaci, počet výstupů se bude navyšovat a není konečný. Může se rovněž zdát, že v poměru k celkovému počtu projektů se jedná o nízké číslo, které ale bude narůstat, a především drtivá většina z celkového počtu projektů OP VVV jsou šablony, které žádné výstupy zveřejnitelné v Databázi výstupů projektů OP VVV netvoří.

V dokumentu „Pravidla pro žadatele a příjemce - obecná část“ je v kapitole 7.3.3 stanovena podmínka, že produkty vytvořené v rámci realizace projektu budou dostupné pod licencí Creative Commons 4.0, případně budou dány k dispozici veřejnosti tak, aby k nim byl neomezený a bezplatný přístup.

V současné době probíhá jednání o propsání požadavků na používání zdrojů v otevřených licencích i v novém OP JAK.

Rozvoj a provoz portálu RVP.CZ je zajišťován v rámci systémového projektu PPUČ. Modul s názvem EMA (ema.rvp.cz) vyvinutý v rámci projektu slouží jako reputační systém pro otevřené zdroje, kde mohou uživatelé/pedagogové hodnotit kvalitu jednotlivých materiálů. Na reputační systém jsou napojovány další portály, které mají k dispozici volně dostupné materiály pro výuku. Probíhá také vyjednávání s dalšími partnery, kteří by mohli přispět k napojení dalších portálů s otevřenými zdroji. Na reputační systém EMA je napojena Databáze výstupů projektů OP VVV (<https://databaze.opvvv.msmt.cz/>).

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Závazek byl naplňován na základě Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020, který byl schválen usnesením vlády ze dne 31. července 2018 č. 499. Plnění závazků bylo průběžně vyhodnocováno Pracovní komisí předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy. Průběžné zprávy o aktuálním stavu naplňování závazku byly ve čtvrtletní periodicitě zveřejňovány na webových stránkách www.korupce.cz. Vyhodnocení způsobu a úrovně naplnění závazku vzala vláda na vědomí schválením Závěrečné sebehodnotící zprávy Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí pro období let 2018 až 2020 (dále jen „Závěrečná sebehodnotící zpráva“) prostřednictvím svého usnesení ze dne 7. prosince 2020 č. 1280.

Navazující (očekávané) aktivity:

Zajistit podporu otevřených vzdělávacích zdrojů v novém OP JAK.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Dle Závěrečné sebehodnotící zprávy byl úkol zhodnocen jako splněný.

Ministerstvo práce a sociálních věcí:

Stav splnění úkolu na úrovni

- a) gestora: ANO (závazek byl plněn, viz níže)
- b) vlády: ANO (vyhodnocení plnění závazku bylo schváleno vládou)

Věcné naplnění úkolu:

Ministerstvo práce a sociálních věcí (dále jen „MPSV“) naplňuje závazek následujícím způsobem:

Prostřednictvím Strategie digitální gramotnosti České republiky na období 2015 až 2020, kde v opatření 6.4, *Podpora přístupu veřejnosti k otevřeným digitálním informačním a vzdělávacím zdrojům*, jsou začleněny aktivity:

- Zavedení povinnosti příjemců dotačních prostředků zajistit zveřejnění informačních a vzdělávacích výstupů podpořených z dotačních prostředků v otevřené a online dostupné podobě.
- Zlepšení dohledatelnosti informačních a vzdělávacích zdrojů financovaných z veřejných prostředků zavedením technických opatření pro jejich snadné vyhledávání a kategorizaci.

Prostřednictvím povinnosti příjemců finančních prostředků Operačního programu Zaměstnanost zveřejňovat výstupy projektů, které mají vzdělávací nebo metodický charakter, a umožnit jejich další šíření, a to na základě Obecné části pravidel pro žadatele a příjemce v rámci Operačního programu Zaměstnanost. Výstupy jsou zveřejňovány na stránkách www.esfcr.cz. MPSV předpokládá zahrnutí povinnosti plnění závazku také v novém programovacím období.

Prostřednictvím povinnosti sociálních partnerů zveřejňovat od roku 2020 pod otevřenou licencí Creative Commons analytické, vzdělávací a další relevantní materiály, které vzniknou z finančních prostředků poskytnutých na základě dohody Rady hospodářské a sociální dohody uzavírané ve smyslu § 320a zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů. Od roku 2020 je závazek rozšířen i na resortní výzkumné organizace MPSV. V rozhodnutí o poskytnutí institucionální podpory na rozvoj výzkumné organizace pro rok 2020 je Výzkumnému ústavu práce a sociálních věcí, v. v. i., a Výzkumnému ústavu bezpečnosti práce, v. v. i., uložena podmínka zveřejňovat výsledky výzkumu pod otevřenou licencí Creative Commons.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Závazek byl naplňován na základě Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020, který byl schválen usnesením vlády ze dne 31. července 2018 č. 499. Plnění závazků bylo průběžně vyhodnocováno Pracovní komisí předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy. Průběžné zprávy o aktuálním stavu naplňování závazku byly ve čtvrtletní periodicitě zveřejňovány na webových stránkách www.korupce.cz. Vyhodnocení způsobu a úrovně naplnění závazku vzala vláda na vědomí schválením Závěrečné sebehodnotící zprávy Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí pro období let 2018 až 2020 (dále jen „Závěrečná sebehodnotící zpráva“) prostřednictvím svého usnesení ze dne 7. prosince 2020 č. 1280.

Navazující (očekávané) aktivity:

Bude-li to možné, bude závazek zohledňován v rámci příprav nového programového období.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol je plněn průběžně.

2.7 Zajištění platby členských příspěvků OGP

Popis úkolu: V rámci zvýšené aktivity České republiky v mezinárodních strukturách v oblasti boje proti korupci bude přistoupeno k platbě členských příspěvků OGP s cílem plného zapojení České republiky do jejích struktur, činnosti a maximálního využití potenciálu členství v této mezinárodní iniciativě.

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

b) vlády: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Česká republika v roce 2020 poprvé poskytla členský finanční příspěvek ve výši korunového ekvivalentu 25 000 USD a splnila tak svou povinnost, které jí ze členství v mezinárodní iniciativě Partnerství pro otevřené vládnutí (dále jen „OGP“) vyplývá. Česká republika tím zároveň dala jasný signál, že svému působení v této mezinárodní iniciativě přikládá příslušnou důležitost.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Členský finanční příspěvek byl z rozpočtové kapitoly Ministerstva spravedlnosti OGP poskytnut na základě usnesení vlády ze dne 16. prosince 2019 č. 919.

Navazující (očekávané) aktivity:

Členské příspěvky vůči OGP budou dle již zmíněného usnesení poskytovány i v dalších letech.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl úspěšně splněn a bude plněn i do budoucna.

2.8 Pokračování legislativního procesu u vládního návrhu novely zákona o svobodném přístupu k informacím

Popis úkolu: V gesci Ministerstva vnitra bude **pokračovat legislativní proces u vládního návrhu novely zákona o svobodném přístupu k informacím**, jehož účelem je zejména náprava stávajícího právního stavu v oblasti svobodného přístupu k informacím, který vykazuje určité deficity jak z hlediska ochrany žadatelů, tak z hlediska ochrany povinných subjektů před šikanózními podáními.

Gestor: Ministerstvo vnitra

Stav splnění úkolu na úrovni

- a) gestora: ANO
- b) vlády: ANO
- c) Parlamentu ČR: NE

Věcné naplnění úkolu:

Schválení novely zákona č. 106/1999 Sb. (podle sněmovního tisku č. 633).

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Legislativní proces pokračuje, sněmovní tisk č. 633 úspěšně prošel prvním čtením dne 10. 12. 2020 a byl přidělen k projednání výborům: pro obranu, ústavně-právnímu a pro veřejnou správu a regionální rozvoj. Současně byla prodloužena lhůta pro projednání ve výborech na 80 dní.

V podrobnostech srov. <https://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=8&T=633>.

Navazující (očekávané) aktivity:

Schválení novely Parlamentem.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol dosud splněný nebyl, PSP jeho projednávání v prvním čtení zařadila až na schůzi v prosinci 2020.

2.9 Předložení transpozičního návrhu novely zákona o svobodném přístupu k informacím

Popis úkolu: V návaznosti na pokračující legislativní proces u vládního návrhu novely zákona o svobodném přístupu k informacím bude v roce 2020 Ministerstvem vnitra předložena transpoziční novela zákona o svobodném přístupu k informacím, která se bude týkat rozšíření možností opakovaného užití poskytnutých informací a využívání otevřených dat s ohledem na technický vývoj společnosti.

Gestor: Ministerstvo vnitra

Stav splnění úkolu na úrovni

- a) gestora: ANO
- b) vlády: NE
- c) Parlamentu ČR: NE

Věcné naplnění úkolu:

Schválení novely zákona č. 106/1999 Sb., zákona č. 123/1998 Sb. a zákona č. 130/2002 Sb.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Dne 14. 1. 2021 byl návrh projednán LRV. Projednávání bylo přerušeno s tím, že Ministerstvo vnitra návrh upraví podle připomínek LRV a následně bude zpracováno stanovisko předsedkyně LRV před projednáním vládou (termínově cca do konce ledna t. r.). Úkol je tedy plněn průběžně.

Navazující (očekávané) aktivity:

Schválení novely vládou a následně Parlamentem.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol dosud splněný nebyl, transpoziční termín je až dne 17. 7. 2021.

2.10 Pokračování v přípravě spuštění elektronické Sbírky zákonů (eSbírka) a elektronického legislativního procesu (eLegislativa)

Popis úkolu: Ministerstvo vnitra bude i v roce 2019 pokračovat v přípravě spuštění elektronické Sbírky zákonů (eSbírka) a elektronického legislativního procesu (eLegislativa), podle zákona č. 222/2016 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o tvorbě právních předpisů vyhlášených ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv (zákon o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv). Spuštění tohoto projektu bude mít za cíl zvýšení dostupnosti a srozumitelnosti právních předpisů a vyšší transparentnost jejich tvorby.

Gestor: Ministerstvo vnitra

Stav splnění úkolu na úrovni

- a) gestora: ANO
- b) vlády: ANO
- c) Parlamentu ČR: ANO

Věcné naplnění úkolu:

V průběhu roku 2020 byla dodána kompletní IT infrastruktura, téměř celá digitalizace Sbírek zákonů (datová báze právních předpisů a jejich úplných znění) a portál eSbírky pro přístup k informacím

o právním řádu České republiky, kde již probíhá jen vypořádání akceptačních výhrad. Dále v roce 2020 pokračovaly práce na praktické realizaci nástrojů elektronického legislativního procesu - systému eLegislativa. Byla akceptována hardwarová část opatření k Varování Národního úřadu pro kybernetickou a informační bezpečnost před používáním softwaru i hardwaru společností Huawei a připravovalo se propojení eLegislative a systémů jednotlivých institucí účastníků se legislativního procesu. Smlouva předpokládala kompletní akceptaci díla do 29. 11. 2020. Z důvodu pokračujících omezení spojených s pandemií COVID-19, komplikací při jednání s Úřadem vlády na způsobu integrace a problémů dodavatele s dodržáním smluvních termínů byly posunuty některé milníky projektu na rok 2021 a kompletní akceptace díla na září 2021. Za nedodržení termínů byly dodavateli uděleny sankce dle smlouvy. Kvůli požadavku PSP na 18 měsíců testování před spuštěním do ostrého provozu se očekává posun účinnosti zákona č. 222/2016 Sb. na 1. 1. 2023.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Pozměňovací návrh obsahující posun ostrého provozu na 1. 1. 2023 byl načten jako pozměňovací návrh ministra vnitra k sněmovnímu tisku č. 756 (vládní návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s další elektronizací postupů orgánů veřejné moci). V oblasti legislativního řešení zůstávají otevřeny změny jednacího řádu Senátu, které je třeba přijmout v návaznosti na zásadní modernizaci a elektronizaci nástrojů a postupů tvorby a vyhlášení právních předpisů zavedenou zákonem č. 222/2016 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv. Ministerstvo vnitra připravilo technickou novelu zákona č. 107/1999 Sb., o jednacím řádu Senátu, kterou vláda dne 26. srpna 2020 předložila PSP, návrh byl označen jako sněmovní tisk 979 a je zařazen na pořad 79. schůze PSP (od 19. ledna 2021).

Navazující (očekávané) aktivity:

V průběhu roku 2021 bude probíhat dílčí doladování dat a nástrojů portálu eSbírka. eSbírka tak bude připravena poskytovat pilotní přístup k informacím o právu České republiky široké veřejnosti v původně stanoveném termínu ostrého provozu, tj. od 1. ledna 2022. V oblasti eLegislative byl dokončen základní editor pro tvorbu právních předpisů, probíhá tvorba pokročilého editoru a portálové a integrační části eLegislative. Předpokládaným termínem dokončení této části je aktuálně září 2021. Následně poběží do konce roku 2022 pilotní provoz systému, který bude od 1. 1. 2023 uveden do ostrého provozu.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Projekt eSbírka a eLegislativa je v souladu s plánem a legislativními požadavky. V říjnu 2018 byla zahájena realizace informačních systémů dodavateli vzešlými z otevřených veřejných zakázek. Z důvodu pokračujících omezení spojených s pandemií COVID-19, komplikací při jednání s Úřadem vlády na způsobu integrace a problémů dodavatele s dodržáním smluvních termínů byly posunuty některé milníky projektu na rok 2021 a kompletní akceptace díla na září 2021. Kvůli požadavku PSP na 18 měsíců testování před spuštěním do ostrého provozu se očekává posun účinnosti zákona č. 222/2016 Sb. na 1. 1. 2023.

3 Hospodárné nakládání s majetkem státu

3.1 Předložení návrhu novely zákona o zadávání veřejných zakázek

Popis úkolu: Ministerstvo pro místní rozvoj připraví návrh technické novely zákona o zadávání veřejných zakázek s cílem odstranění některých výkladových a aplikačních problémů, které byly od doby účinnosti zákona o zadávání veřejných zakázek zjištěny.

Gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj

Stav splnění úkolu na úrovni

- a) gestora: ANO
- b) vlády: ANO
- c) Parlamentu: NE

Věcné naplnění úkolu:

Od účinnosti nového zákona o zadávání veřejných zakázek (dále jen „ZZVZ“) uplynuly tři roky, přičemž Ministerstvem pro místní rozvoj (dále jen „MMR“) či zadavateli byly identifikovány určité nedostatky právní úpravy. MMR proto připraví návrh technické novely ZZVZ s cílem odstranění některých výkladových a aplikačních problémů, které byly od doby účinnosti ZZVZ zjištěny.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Meziresortní připomínkové řízení:

- uplatněno 761 připomínek, z toho 349 bylo označeno jako zásadních;
- návrh byl vládě předkládán bez rozporu;
- nevypořádaná (ne však rozporová) – připomínka Svazu podnikatelů ve stavebnictví směřující proti úpravě v § 48 odst. 6 písm. b) umožňující vyloučit ze zadávacího řízení i propojené osoby, pokud se prokáže podstatná koordinace přípravy jejich nabídek, a to i v případě, že mezi nimi nebyla uzavřena zakázaná dohoda podle soutěžního práva;
- projednáno i se zástupci neziskového sektoru a Asociací veřejných zakázek.

Po projednání předloženého návrhu LRV a schválení vládou ČR byl návrh předložen do PSP jako sněmovní tisk č. 1099 dne 30. 11. 2020. V PSP zatím bez dalšího postupu.

Navazující (očekávané) aktivity:

Po schválení a nabytí účinnosti budou prováděny aktualizace materiálů, budou prováděna školení.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol splněn byl, návrh technické novely zákona ZZVZ byl v meziresortním připomínkovém řízení projednán a předložen do PSP. Pokud bude schválen, budou odstraněny právní úpravy, což bude směřovat k větší právní jistotě jak zadavatelů, tak dodavatelů a také k větší jistotě v postupech v zadávacích řízeních.

3.2 Vzdělávací činnost v rámci Akademie veřejného investování

Popis úkolu: Ministerstvo pro místní rozvoj bude při uvádění zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, **pokračovat ve vzdělávací činnosti v rámci Akademie veřejného investování**, včetně zařazení kurzů věnujících se dodržování nové povinnosti veřejných zadavatelů komunikovat v zadávacích řízeních elektronicky.

Gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Od začátku roku 2017 byl zaveden vzdělávací program pro veřejné zakázky. Od roku 2018 lze považovat vzdělávací program za zavedený. V roce 2020 je průběžně realizován a rozšiřován. Cílem vzdělávacího programu je výrazné posílení odbornosti uživatelů v oblasti veřejných zakázek. Vzdělávací program je koncipován jako víceúrovňový vzdělávací systém, který se zaměřuje nejen na zkušené zadavatele, ale má pomoci i těm zadavatelům, kteří se zadáváním mají velmi malou zkušenost. Jednotlivé části vzdělávacího programu jsou ve většině případů koncipovány jako půldenní semináře, zaměřující se vždy na konkrétní část zákona č. 134/2016 Sb., ZZVZ. Program je nabízen zástupcům zadavatelů (jde o centrální orgány a jejich podřízené organizace, kraje, obce atd.). Jednotlivé stupně jsou zaměřeny postupně na průběžné a odborné vzdělávání od počátečního seznáení se ZZVZ až po konkrétní praktické semináře. Program směřuje k odborně zaměřeným seminářům na různé odborné oblasti. O vzdělávacím programu je informováno na Portálu k veřejným zakázkám na adrese <http://www.portal-vz.cz/cs/Informacni-systemy-a-elektronicke-vzdelavani/Vzdelavani/Archiv/Skoleni-ZZVZ>.

K dispozici jsou také studijní materiály.

Vzdělávací činnost v roce 2020 pokračovala dosavadními kurzy. Zároveň byly zavedeny nové moduly vzdělávání, odborné semináře týkající se elektronické komunikace v zadávacích řízeních, seminář pro dodavatele (pro jejich snazší orientaci v ZZVZ a jednodušší přístup k veřejným zakázkám), seminář pro přípravu pro zadávacího řízení pro pokročilé a také požadovaný seminář, zaměřený na kontroly veřejných zakázek (bude využíván kontrolními subjekty, např. poskytovatelé dotací, zprostředkující subjekty, Auditní orgán, Nejvyšší kontrolní úřad apod.).

Situace však byla v březnu 2020 významně ovlivněna pandemií COVID-19. MMR zavedlo aktuálně nové semináře online, týkající se zadávání v nouzovém stavu, poskytlo řadu metodických materiálů a stanovisek ve vztahu k zadávání v nouzovém stavu a uveřejnilo uvedené materiály na svém Portálu k veřejným zakázkám. V druhé polovině roku 2020 MMR začalo školit online na řadu témat z oblasti veřejných zakázek a 3x týdně jsou realizována školení.

Odbor práva veřejných zakázek MMR (dále jen „OPVZ“) se podílel a spolupracoval na přípravě metodik jiných resortů, např. na velké metodice k sociálně zodpovědnému zadávání společně s MPSV (v roce 2019 aktualizace a nadále v roce 2020 pokračuje činnost mezirezortní pracovní skupiny k sociálně/společensky odpovědnému zadávání). Dále OPVZ spolupracoval na metodice postupného zavádění koncepce BIM v ČR (koncepce aktualizována v roce 2020), na které spolupracuje dlouhodobě na dlouhodobém vládním úkolu společně s MPO. OPVZ spolupracuje s Českou komorou architektů na odborných metodikách k zadávání v oblasti architektonických služeb, obdobně také s Českou komorou inženýrů a stavebních techniků.

V průběhu roku 2020 byly uveřejněny metodiky a metodická stanoviska k řadě oblastí, například:

- zkrácení zadávacího řízení;

- podmínky pro uzavření smlouvy;
- využívání ústní online elektronické komunikace v zadávacím řízení;
- stanovisko Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „ÚOHS“) k možným změnám závazků smluv v době nákazy COVID-19;
- informace ÚOHS k možnosti nákupu i bez zadávacího řízení;
- SDĚLENÍ KOMISE Pokyny Evropské komise k používání rámce pro zadávání veřejných zakázek v mimořádné situaci související s krizí COVID-19 (2020/C 108 I/01);
- metodika zadávání projektových prací pro zadávání zakázek malého rozsahu;
- metodické stanovisko MMR k zavedení nové zásady společensky odpovědného zadávání;
- stanovisko (výkladové) expertní skupiny MMR k zavedení nové zásady společensky odpovědného zadávání.

Metodiky jsou uveřejněny a zpřístupněny na portále na níže uvedeném odkazu: <http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Metodiky-stanoviska/Metodiky-k-zakonu-c-134-2016-Sb,-o-zadavani-verejnych-zakazek>.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Úkol nebylo potřeba projednávat na úrovni vlády, jeho plnění probíhalo na běžné pracovní úrovni.

Navazující (očekávané) aktivity:

I nadále bude probíhat průběžné vzdělávání, vzdělávací program bude i nadále rozšiřován dle plánu. Je počítáno i s aktivitami mimo vzdělávací program vzhledem k aktuálním potřebám zadavatelů nebo k aktuálním problémům v oblasti vzdělávání. Budou realizovány i aktivity, které se osvědčily – tematické celodenní semináře/konference, den otevřených dveří s veřejnými zakázkami.

Obdobně bude i nadále spolupracováno s dalšími subjekty na dalších odborných metodikách.

Metodická činnost

Sjednocování metodik je nutné chápat jako celkovou metodickou podporu k ZZVZ, tedy včetně navazujících metodik na textové metodiky. I nadále budou metodiky aktualizovány, doplňovány a budou vytvářeny další nové metodiky.

Školící aktivity

OPVZ v souvislosti s přijetím ZZVZ realizuje již od dubna roku 2016 školení pro státní úřady a jejich podřízené organizace, běžné zadavatele (kraje/města/obce), dále pro řídicí orgány a zprostředkující subjekty atd. V roce 2021 bude pokračovat stávající rozsah školení v rámci vzdělávacího programu, a tedy i nadále budou pravidelně realizovány semináře k oblasti veřejných zakázek malého rozsahu (dále jen „VZMR“).

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Metodiky a metodická stanoviska plní svůj účel, jsou hojně využívány. Vzdělávací program je zaveden, pravidelně prováděn, hojně navštěvován a plní svůj účel. Z hlediska celkové metodické podpory k ZZVZ lze konstatovat, že bylo dosaženo překročení běžné praxe poskytování metodické podpory (vzdělávací program, zřízení speciální telefonní linky, zřízení speciálního e-mailu pro dotazy k ZZVZ, pravidelná aktualizace portálu).

3.3 Spolupráce se všemi dotčenými subjekty ve vytváření komplexního metodického prostředí a zprostředkovávání přenosu zkušeností a dobré praxe v oblasti zadávání veřejných zakázek

Popis úkolu: Ministerstvo pro místní rozvoj bude pokračovat ve spolupráci se všemi dotčenými subjekty ve vytváření komplexního metodického prostředí a zprostředkovávání přenosu zkušeností a dobré praxe v oblasti zadávání veřejných zakázek.

Gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Od začátku roku 2017 byl zaveden vzdělávací program pro veřejné zakázky. Od roku 2018 lze považovat vzdělávací program za zavedený. V roce 2020 je průběžně realizován a rozšiřován. Cílem vzdělávacího programu je výrazné posílení odbornosti uživatelů v oblasti veřejných zakázek. Vzdělávací program je koncipován jako víceúrovňový vzdělávací systém, který se zaměřuje nejen na zkušené zadavatele, ale má pomoci i těm zadavatelům, kteří se zadáváním mají velmi malou zkušenost. Jednotlivé části vzdělávacího programu jsou ve většině případů koncipovány jako půldenní semináře, zaměřující se vždy na konkrétní část ZZVZ. Program je nabízen zástupcům zadavatelů (jde o centrální orgány a jejich podřízené organizace, kraje, obce atd.). Jednotlivé stupně jsou zaměřeny postupně na průběžné a odborné vzdělávání od počátečního seznáení se ZZVZ až po konkrétní praktické semináře. Program směřuje k odborně zaměřeným seminářům na různé odborné oblasti. O vzdělávacím programu je informováno na Portálu k veřejným zakázkám na adrese <http://www.portal-vz.cz/cs/Informacni-systemy-a-elektronicke-vzdelavani/Vzdelavani/Archiv/Skoleni-ZZVZ>.

K dispozici jsou také studijní materiály.

Vzdělávací činnost v roce 2020 pokračovala dosavadními kurzy. Zároveň byly zavedeny nové moduly vzdělávání, odborné semináře týkající se elektronické komunikace v zadávacích řízeních, seminář pro dodavatele (pro jejich snazší orientaci v ZZVZ a jednodušší přístup k veřejným zakázkám), seminář pro přípravu pro zadávacího řízení pro pokročilé a také požadovaný seminář, zaměřený na kontroly veřejných zakázek (bude využíván kontrolními subjekty, např. poskytovatelé dotací, zprostředkující subjekty, Auditní orgán, Nejvyšší kontrolní úřad apod.).

Situace však byla v březnu 2020 významně ovlivněna pandemií COVID-19. MMR zavedlo aktuálně nové semináře online, týkající se zadávání v nouzovém stavu, poskytlo řadu metodických materiálů a stanovisek ve vztahu k zadávání v nouzovém stavu a uveřejnilo uvedené materiály na svém Portálu k veřejným zakázkám. V druhé polovině roku 2020 MMR začalo školit online na řadu témat z oblasti veřejných zakázek a 3x týdně jsou realizována školení.

OPVZ se podílel a spolupracoval na přípravě metodik jiných resortů, např. na velké metodice k sociálně zodpovědnému zadávání společně s MPSV (v roce 2019 aktualizace a nadále v roce 2020 pokračuje činnost mezirezortní pracovní skupiny k sociálně/společensky odpovědnému zadávání). Dále OPVZ spolupracoval na metodice postupného zavádění koncepce BIM v ČR (koncepce aktualizována v roce 2020), na které spolupracuje dlouhodobě na dlouhodobém vládním úkolu společně s MPO. OPVZ spolupracuje s Českou komorou architektů na odborných metodikách k zadávání v oblasti architektonických služeb, obdobně také s Českou komorou inženýrů a stavebních techniků.

V průběhu roku 2020 byly uveřejněny metodiky a metodická stanoviska k řadě oblastí, například:

- zkrácení zadávacího řízení;
- podmínky pro uzavření smlouvy;
- využívání ústní online elektronické komunikace v zadávacím řízení;
- stanovisko ÚOHS k možným změnám závazků smluv v době nákazy COVID-19;
- informace ÚOHS k možnosti nákupu i bez zadávacího řízení;
- SDĚLENÍ KOMISE Pokyny Evropské komise k používání rámce pro zadávání veřejných zakázek v mimořádné situaci související s krizí COVID-19 (2020/C 108 I/01);
- metodika zadávání projektových prací pro zadávání zakázek malého rozsahu;
- metodické stanovisko MMR k zavedení nové zásady společensky odpovědného zadávání;
- stanovisko (výkladové) expertní skupiny MMR k zavedení nové zásady společensky odpovědného zadávání.

Metodiky jsou uveřejněny a zpřístupněny na portále na níže uvedeném odkazu: <http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Metodiky-stanoviska/Metodiky-k-zakonu-c-134-2016-Sb-,-o-zadavani-verejnych-zakazek>.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Úkol nebylo potřeba projednávat na úrovni vlády, jeho plnění probíhalo na běžné pracovní úrovni.

Navazující (očekávané) aktivity:

I nadále bude probíhat průběžné vzdělávání, vzdělávací program bude i nadále rozšiřován dle plánu. Je počítáno i s aktivitami mimo vzdělávací program vzhledem k aktuálním potřebám zadavatelů nebo k aktuálním problémům v oblasti vzdělávání. Budou realizovány i aktivity, které se osvědčily – tematické celodenní semináře/konference, den otevřených dveří s veřejnými zakázkami.

Obdobně bude i nadále spolupracováno s dalšími subjekty na dalších odborných metodikách.

Metodická činnost

Sjednocování metodik je nutné chápat jako celkovou metodickou podporu k ZZVZ, tedy včetně navazujících metodik na textové metodiky. I nadále budou metodiky aktualizovány, doplňovány a budou vytvářeny další nové metodiky.

Školící aktivity

OPVZ v souvislosti s přijetím ZZVZ realizuje již od dubna roku 2016 školení pro státní úřady a jejich podřízené organizace, běžné zadavatele (kraje/města/obce), dále pro řídicí orgány a zprostředkující subjekty atd. V roce 2021 bude pokračovat stávající rozsah školení v rámci vzdělávacího programu, a tedy i nadále budou pravidelně realizovány semináře k oblasti VZMR.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Metodiky a metodická stanoviska plní svůj účel, jsou hojně využívány. Vzdělávací program je zaveden, pravidelně prováděn, hojně navštěvován a plní svůj účel. Z hlediska celkové metodické podpory k ZZVZ lze konstatovat, že bylo dosaženo překročení běžné praxe poskytování metodické podpory (vzdělávací program, zřízení speciální telefonní linky, zřízení speciálního e-mailu pro dotazy k ZZVZ, pravidelná aktualizace portálu).

3.4 Zhodnocení výsledků veřejných konzultací ke vhodnosti současného nastavení podmínek při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu a posouzení adekvátní výše hranice pro jejich zadávání a zvážení dalšího postupu

Popis úkolu: Ministerstvo pro místní rozvoj na základě zhodnocení výsledků veřejných konzultací ke vhodnosti současného nastavení podmínek při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu a posouzení adekvátní výše hranice pro jejich zadávání zváží, zda by měl být u veřejných zakázek malého rozsahu zachován status quo, plošně či selektivně upraveny jejich prahové hodnoty nebo posílena metodická podpora ze strany Ministerstva pro místní rozvoj zejména v podobě zveřejnění vzorových dokumentů a postupů, které by se staly všeobecným standardem, bez nutnosti legislativních změn.

Gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO (již v roce 2019)

Věcné naplnění úkolu:

Dne 11. března 2019 schválila vláda usnesení č. 170 o Akčním plánu boje s korupcí na rok 2019, kterým mj. uložila MMR uskutečnit veřejné konzultace v oblasti veřejných zakázek. Tvorba Akčního plánu boje s korupcí na rok 2019 vychází z Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2018 až 2022.

Akčním plánem boje proti korupci bylo uloženo MMR provedení veřejné konzultace ke vhodnosti současného nastavení podmínek při zadávání VZMR a posouzení adekvátní výše hranice pro jejich zadávání.

Smyslem veřejné konzultace bylo primárně konzultovat s veřejností, zda aktuálně nastavené limity pro povinnost zadávat v zadávacím řízení podle ZZVZ (2 mil. Kč bez DPH pro služby a dodávky a 6 mil. Kč bez DPH pro stavební práce) jsou nastaveny tak, aby nebránily hospodářské soutěži, nezatěžovaly všechny dotčené subjekty přílišnou administrativní a finanční zátěží (jak zadavatele, obce, města, ale i ÚOHS, kontrolní orgány, poskytovatele dotace a další subjekty), a zároveň byla zajištěna dostatečná transparentnost zadávání veřejných zakázek.

Tématy veřejné konzultace bylo:

- současný stav je vyhovující a měl by být zachován;
- nové nastavení prahových hodnot VZMR, ať plošně, či jen pro určité kategorie veřejných zakázek;
- posílení metodické podpory, zejména s uveřejněním vzorových dokumentů a postupů, které by se staly všeobecným standardem, bez nutnosti legislativních změn.

Veřejná konzultace proběhla v období od 13. září do 15. října 2019. V rámci veřejné konzultace bylo osloveno celkem 68 subjektů, včetně Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí, přičemž vyjádření jsme obdrželi od 30 oslovených.

Výsledkem veřejné konzultace je, že naprostá většina respondentů byla pro zachování současných limitů VZMR. Pro úpravu limitů se vyjádřilo Ministerstvo obrany (plošné navýšení), Úřad vlády (dále jen „ÚVČR“) - (plošné snížení), Hospodářská komora (preferuje zachování stávajícího nastavení, ale u některých typů veřejných zakázek dává ke zvážení zvýšení limitů) a Sdružení místních samospráv (domnívá se, že je nastavení limitů optimální, avšak tyto subjekty by přivítaly možnou diskuzi o jejich navýšení).

Na základě většinového názoru odborné veřejnosti není důvod ke změně limitů pro VZMR a limity jako takové představují dostatečnou míru transparentnosti pro zadávání veřejných zakázek.

Většina respondentů se zároveň vyjádřila kladně k návrhu MMR, který spočíval v posílení metodické podpory VZMR, zejména zveřejněním vzorových dokumentů a postupů, které by se staly všeobecným standardem, bez nutnosti legislativních změn. Výslovně proti se vyjádřil pouze ÚV ČR (*Posílení metodické podpory pro VZMR ze strany MMR považujeme za zcela zbytečné a nedostatečné*) a Ministerstvo financí (*Posílení metodické podpory pro zadávání VZMR zveřejněním vzorových dokumentů a postupů, které by se staly všeobecným standardem, se na Ministerstvu financí nejeví jako optimální řešení*).

MMR je připraveno zpracovat (a zpracovává a připravuje další průběžně) veškeré dokumenty, které by měly posílit metodickou podporu VZMR a které by se staly všeobecným standardem, tedy podpůrným podkladem pro zadavatele, zejména k tvorbě interních postupů pro VZMR, čímž by dle našeho názoru mělo dojít ke sjednocení postupů napříč celým spektrem zadavatelů.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Úkol (i s ohledem na to, že byl uložen usnesením vlády ČR) nebylo potřeba projednávat na úrovni vlády, jeho provedení probíhalo na běžné pracovní úrovni.

Navazující (očekávané) aktivity:

MMR aktuálně aktualizuje v součinnosti s Rekonstrukcí státu metodiku zakázek malého rozsahu tak, aby se jedna její část mohla stát standardním vzorem pro tvorbu interních směrnic zadavatelů a mohlo tak dojít k případné všeobecně akceptovatelné standardizaci směrnic. V roce 2020 byla metodika odeslána do mezirezortního připomínkového řízení.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Veřejnou diskuzi k zakázkám malého rozsahu lze považovat za užitečnou. Limity pro zakázky malého rozsahu jsou dány dlouhodobě a je nutné po určitých obdobích ověřit, zda jsou i po uplynulé době nastaveny správně. Veřejná diskuze zatím ukázala, že zadavatelé i odborná veřejnost je s limity spokojena a posun finančních limitů oběma směry by spíše vyvolal a způsobil mezi zadavateli problémy.

3.5 Rozšiřování realizace prodeje trvale nepotřebného majetku státu veřejnou dražbou

Popis úkolu: Jedná se o dlouhodobý průběžný úkol, kdy bude pokračovat **rozšiřování realizace prodeje trvale nepotřebného majetku státu transparentním a nezpochybnitelným způsobem, tedy veřejnou dražbou**

Gestor: Jednotlivé rezorty a jejich podřízené složky

Obecně k plnění úkolu:

Jednotlivé rezorty v současnosti využívají transparentních možností prodeje, zatím převažuje nabídka a prodej prostřednictvím Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových (dále jen „ÚZSVM“), a to i s poukazem na ekonomickou výhodnost, dále je hojně využíván bezúplatný převod na jiné organizační složky státu (OSS) a též likvidace tam, kde je nulová zůstatková hodnota majetku. Část rezortů v roce 2020 nerealizovala žádné prodeje trvale nepotřebného majetku, neboť se u nich takový majetek nevyskytl. Jednotlivé rezorty deklarují svou ochotu v případě prodeje trvale nepotřebného majetku využít formy veřejné dražby tam, kde to zároveň bude ekonomicky smysluplné.

Ministerstvo dopravy

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolů:

Ve vztahu k úkolu spočívajícímu v rozšiřování realizace prodeje trvale nepotřebného majetku státu veřejnou dražbou uvádíme, že úkol byl splněn. Ministerstvo dopravy v roce 2020 k prodeji nepotřebného majetku státu institut veřejné dražby nevyužívalo, protože veškerý nepotřebný majetek, s nímž přísluší hospodařit Ministerstvu dopravy, převádělo na jiné OSS nebo státní organizace, přičemž dodržovalo postupy uvedené v zákonu č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky (dále jen „ZMS“) a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů. Ministerstvu dopravy podřízené organizace uvedené úkol rovněž splnily a to striktním dodržováním ZMS a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů, využíváním internetových portálů pro zpeněžení majetku státu, případně využíváním pro potřeby dané organizace vhodnějšího nástroje pro zpeněžování majetku státu.

Jak byly úkoly splněny z pohledu procesního:

Plnění úkolu spočívajícího v rozšiřování realizace prodeje trvale nepotřebného majetku státu veřejnou dražbou zabezpečil v Ministerstvu dopravy Odbor vnitřní správy. Z informací podaných Odborem vnitřní správy vyplývá, že Odbor vnitřní správy prozatím nevyužívá k prodeji nepotřebného majetku státu institut veřejné dražby, protože veškerý nepotřebný majetek, s nímž přísluší hospodařit Ministerstvu dopravy, převádí na jiné OSS nebo státní organizace, přičemž dodržuje postupy uvedené v zákonu č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů. V případě, že majetek pro stát nepotřebný nebude vhodné či důvodné převádět na jiné OSS, než je Ministerstvo dopravy, nebo na státní organizace, je Odbor vnitřní správy připraven využít k prodeji nepotřebného majetku právě veřejnou dražbu, bude-li to výše citovaný právní předpis umožňovat.

V rámci Ministerstvu dopravy podřízených organizací bylo plnění úkolu zabezpečeno příslušnými organizačními útvary, přičemž nepotřebný majetek byl zpravidla převeden na jinou OSS, případně zpeněžen prostřednictvím certifikovaných internetových aukčních portálů (například aukčního portálu ÚZSVM, serveru centralniadresa.cz, nebo internetového aukčního portálu *Proebiz System*). Výjimku pak tvořil přístup Správy železnic, státní organizace, která institut veřejné dražby v roce 2020 nevyužívala. Tato Ministerstvu dopravy podřízená organizace volila po vyhodnocení jako vhodnější prostředek pro prodej nepotřebného majetku, s nímž jí přísluší hospodařit, institut veřejné soutěže.

Navazující (očekávané) aktivity:

Ve vztahu k úkolu rozšiřování realizace prodeje trvale nepotřebného majetku státu veřejnou dražbou uvádíme, že v případě, že by se jakýkoli majetek státu, s nímž je Ministerstvo dopravy příslušné hospodařit, stal nepotřebným pro stát ve smyslu ustanovení § 19c ZMS a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů, bude přikročeno k jeho pronájmu či převodu v souladu s právním řádem. V daném případě by pronájem či převod takového majetku státu zajišťoval Odbor vnitřní správy v součinnosti s dalšími útvary Ministerstva dopravy. Ministerstvu dopravy podřízené organizace ve vztahu k tomuto úkolu konstatovaly funkčnost nastaveného systému a jsou připraveny realizovat prodej trvale nepotřebného majetku státu obdobně jako dosud.

Celkové zhodnocení splnění úkolů:

Úkoly obsažené v Akčním plánu boje s korupcí na rok 2020 lze z hlediska věcného i procesního ze strany Ministerstva dopravy i ze strany Ministerstvu dopravy podřízených organizací vyhodnotit jako splněné.

Ministerstvo financí

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Na Ministerstvu financí bylo v roce 2020 vyhlášeno celkem 41 jednokriteriálních veřejných soutěží (jediným kritériem je výše nabídnuté kupní ceny) na prodej majetku státu v režimu zákona č. 92/1991 Sb., o podmínkách převodu majetku státu na jiné osoby, ve znění pozdějších předpisů, 9 nabídek na bezúplatný převod ostatním OSS ve smyslu ZMS a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů. O 7 kusů nabídky bezúplatného převodu projevily zájem jiné OSS a dlouhodobý hmotný majetek byl na tyto instituce převeden.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Na Ministerstvu financí jsou ve smyslu usnesení vlády ČR ze dne 17. května 2006 č. 565 nabídky prodeje majetku státu metodou veřejné soutěže vyhlášovány zveřejněním v Hospodářských novinách, na webu i úřední desce Ministerstva financí, na úřední desce příslušné organizace, jejíž majetek je prodáván, na úřední desce příslušné obce/kraje, kde je majetek umístěn a na příslušném majetku (pokud to možnosti dovolují).

Co se týče nabídky prodeje majetku bezúplatným převodem, byly zveřejněny na webových stránkách Ministerstva financí a na webových stránkách ÚZSVM www.nabidkamajetku.cz. v oddělení elektronické aukce pro veřejnost v souladu s vyhláškou Ministerstva financí č. 62/2001 Sb. o hospodaření organizačních složek státu a státních organizací s majetkem státu.

Navazující (očekávané) aktivity:

Výše popsáním způsobem bude postupováno i v roce 2021.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Z celkového počtu vyhlášených veřejných soutěží (viz výše) bylo prodáno 22 majetků s celkovým výnosem 52,264 mil. Kč. U neprodaných majetků budou v roce 2021 vyhlášena další kola veřejné soutěže.

Zpeněžování majetku státu a zveřejňování nabídek jeho prodeje a pronájmu je zveřejněno na webových stránkách **rezortních organizací**:

Finanční analytický úřad: <http://www.financnianalytickyurad.cz/uredni-deska.html>

V roce 2020 postoupil (převedl) v rámci vyhlášené nepotřebnosti nemovitého majetku (bytová jednotka katastrální území Strážkov) v souladu s ZMS, uvedenou bytovou jednotku (tedy jmenovitě právo hospodařit s ní) na ÚZSVM. Žádná další nepotřebnost již nebyla vyhlášena, a tudíž nebyla ani konána žádná dražba.

Generální finanční ředitelství: <http://www.financnisprava.cz/cs/financni-sprava/nepotrebny-majetek>

Nabídky prodeje a pronájmu majetku státu jsou zveřejňovány. Na základě znaleckého posudku, případně ocenění se stanovuje cena prodáváného majetku. Dále je využívána i aplikace „Nabídka majetku státu“ uveřejněná na stránkách ÚZSVM, kde je prodej majetku státu prováděn formou aukce.

Generální ředitelství cel

Celní správa České republiky i v roce 2020 zajišťovala plnění stanovených procesních a zákonných povinností v oblasti rozšiřování realizace prodeje trvale nepotřebného majetku státu veřejnou dražbou

s cílem zajištění maximální transparentnosti všech takto avizovaných transakcí a zajištění veřejné kontroly s nakládáním majetku státu. Informace jsou zveřejňovány na internetových stránkách www.celnisprava.cz pod níže uvedenými odkazy.

Nabídka nepotřebného majetku, o kterém bylo rozhodnuto podle § 14 odst. 7 ZMS, o nepotřebnosti, je zveřejňován pod odkazem

www.celnisprava.cz/cz/o-nas/nabidka-nepotrebneho-majetku/Stranky/default.aspx.

Stránka je dále členěna na nabídku OSS k bezúplatnému převodu a na nabídku právníkům a fyzickým osobám ke koupi.

Nabídka nepotřebného majetku k pronájmu je zveřejňována pod odkazem

www.celnisprava.cz/cz/o-nas/nabidka-pronajmu-majetku/Stranky/default.aspx.

Kancelář finančního arbitra

Kancelář finančního arbitra za rok 2020 nezpeněžila žádný majetek státu, ani nevyužila veřejné dražby.

Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových

ÚZSVM nabízí k prodeji movitý a nemovitý majetek prostřednictvím Elektronického aukčního systému na adrese <https://www.nabidkamajetku.cz/>.

Současně vydáním vyhlášky č. 54/2019 Sb., která s účinností od 1. června 2019 novelizuje vyhlášku č. 62/2001 Sb., byla dána povinnost inzerce všem OSS a státním organizacím v působnosti zákona č. 219/2000 Sb., o majetku státu České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů, v případě prodeje hmotného nemovitého majetku a movitého majetku na webových stránkách ÚZSVM.

S ohledem na doplnění Akčního plánu na roky 2021 a 2022 je ovšem nutné uvést, že obdobná preference se vztahuje na výběrová řízení realizovaná zejména prostřednictvím elektronického systému garantovaného státem, což ÚZSVM rozšiřuje již od roku 2018.

Prostřednictvím elektronického aukčního systému bylo za rok 2020 prodáno 983 nemovitých položek. Prostřednictvím veřejných dražeb za rok 2020 bylo prodáno 81 nemovitých položek.

Státní pokladna Centrum sdílených služeb

V roce 2020 nebyl nabízen žádný majetek k pronájmu ani nedošlo k prodeji majetku.

Státní tiskárna cenin

Nabídky prodeje nepotřebného nemovitého majetku jsou zveřejňovány na Portálu veřejné správy <https://portal.gov.cz/otevrena-data/datove-zdroje/nepotrebny-majetek>.

Neprojevili-li o tuto nemovitou věc zájem žádná OSS nebo jiná státní organizace, je prodej nemovité věci zveřejňován na webových stránkách Státní tiskárny cenin. Zde jsou rovněž zveřejňovány nabídky prodeje movitého majetku či pronájmu nemovitého majetku státu <https://stc.cz/o-spolecnosti/prodej-nepotrebneho-majetku>.

V roce 2020 byla realizována jedna nabídka prodeje nepotřebného movitého majetku. Nabízený movitý majetek byl prodán nejvyšší nabídce.

Ministerstvo kultury

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Webové stránky Ministerstva kultury jsou pod adresou www.mkcr.cz. Údaje o nabídkách nepotřebného majetku jsou na webových stránkách zveřejňovány podle aktuální situace, tj. pokud je takový majetek po splnění zákonných podmínek nabídnut k prodeji či k pronájmu. K tomu jsou využívány webové stránky na adrese <https://www.mkcr.cz/uredni-deska-84.html> a na adrese <https://www.mkcr.cz/povinne-zverejnovane-informace-82.html>. K datu 31. 12. 2020 Ministerstvo kultury nenabízelo k prodeji či k pronájmu žádný majetek.

Státní příspěvkové organizace (dále jen „SPO“) v rezortu Ministerstva kultury postupují při prodeji obdobným způsobem jako Ministerstvo kultury.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Plnění úkolu Průběžné zveřejňování nabídek prodeje a pronájmu majetku státu je vázáno na Plán hlavních úkolů Ministerstva kultury. Jeho průběh a stav plnění je projednáván v ročních cyklech v úrovni porady vedení Ministerstva kultury.

Navazující (očekávané) aktivity:

V případě jakékoli změny v nakládání s majetkem státu, s nímž hospodaří Ministerstvo kultury, bude příslušná informace zveřejněna na výše uvedených webových adresách.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

K datu 31. 12. 2020 je úkol průběžně plněn.

Ministerstvo obrany

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

V roce 2020 byla zahájena příprava k provedení veřejné dobrovolné dražby na vytipované trvale nepotřebné nemovitosti, konkrétně trvale nepotřebné bytové jednotky v katastrálním území Troja. Ovšem z důvodu vyhlášených protiepidemických opatření proti šíření onemocnění COVID-19 a z důvodu, že se o vytipovanou nepotřebnou nemovitost plánovanou pro dražbu přihlásila jiná organizační složka (Ministerstvo vnitra), nebylo možné v roce 2020 tuto dražbu uskutečnit. V současné době je zadáno zpracování znaleckého posudku na ocenění jedné bytové jednotky k uskutečnění dražby v roce 2021. U ostatních nepotřebných nemovitostí i nadále probíhalo průběžné zveřejňování nabídek prodeje trvale nepotřebného majetku na webových stránkách <http://www.onnm.army.cz> a pronájmu nepotřebných nemovitostí na webových stránkách <http://www.ahnm.army.cz/pronajem>. Nabídka prodeje movitého majetku byla dále zveřejněna v Obchodním věstníku. Nabídka prodeje nemovitého majetku byla zveřejněna také na www.centralniadresa.cz, www.uzsvm.cz/nabidka-majetku, na úředních deskách měst a obcí, na jejichž území se nachází nabízený nemovitý majetek, dále v celostátním deníku Právo a na dvou veřejných realitních portálech www.sreality.cz a www.hyperreality.cz.

Státní podniky zveřejňují nabídky prodeje a pronájmu nepotřebného majetku na svých webových stránkách. S ohledem na pandemii COVID-19 formu prodeje veřejnou dražbou v roce 2020 nerealizovaly.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Ministerstvo obrany má nastavený funkční systém k provádění veřejné dobrovolné dražby u vytipovaných nepotřebných nemovitostí a k uskutečnění výběrových řízení na zjištění vhodných zájemců o koupi nepotřebných nemovitostí a veřejných soutěží u nepotřebného movitého majetku.

Tyto zamýšlené dispozice s veškerým nepotřebným nemovitým a movitým majetkem jsou zveřejňovány na stránkách Ministerstva obrany <http://www.onnm.army.cz>. Pronájmy nepotřebných nemovitostí jsou i nadále zveřejňovány na webových stránkách Agentury hospodaření s nemovitým majetkem Ministerstva obrany <http://www.ahnmm.army.cz> v rubrice „Nabídky – Nemovitosti k pronájmu“.

Nemovitý majetek: od 1. ledna 2020 do 31. prosince 2020 bylo vyhlášeno 7 výběrových řízení na zjištění zájemce o koupi, přičemž pro 142 nepotřebných nemovitostí byl nalezen vhodný kupec. V tomto roce nebyla uskutečněna žádná veřejná dobrovolná dražba k prodeji nepotřebných nemovitostí.

Movitý majetek: od 1. ledna 2020 do 31. prosince 2020 bylo vyhlášeno 11 veřejných soutěží.

Navazující (očekávané) aktivity:

Úkol bude plněn i nadále průběžným zveřejňováním nabídek prodeje a pronájmu nepotřebného majetku státu na webových stránkách Ministerstva obrany, nabídka prodeje movitého majetku bude dále zveřejňována i v Obchodním věstníku a nabídka prodeje nepotřebných nemovitostí bude zveřejňována i na Centrální adrese, na stránkách ÚZSVM, na veřejných portálech www.sreality.cz a www.hyperreality.cz a na úředních deskách měst a obcí, na jejichž území se nachází nabízené nemovitosti. V roce 2021 je plánováno uskutečnit i veřejnou dobrovolnou dražbu u vytipovaných nemovitostí, pokud to okolnosti dovolí, zejména z důvodu nastavených protiepidemických opatření proti šíření onemocnění COVID-19 v průběhu roku 2021.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol spadající do oblasti hospodárného nakládání s majetkem státu byl splněn i přesto, že se žádná veřejná dobrovolná dražba u Ministerstva obrany neuskutečnila. Úkol byl splněn průběžným zveřejňováním nabídek prodeje nepotřebného majetku státu na webových stránkách a v dalších zmiňovaných médiích.

Ministerstvo práce a sociálních věcí

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu – majetek (hmotný majetek) o jehož nepotřebnosti pro Ministerstvo práce a sociálních věcí (MPSV) rozhodla státní tajemnice v MPSV je primárně nabízen bezúplatně složkám v resortu, dále pak jiným OSS. Pokud nikdo z nich neprojeví o tento majetek zájem, je jeho nabídka zveřejněna na specializovaných internetových stránkách, které spravuje ÚZSVM – aplikace Nabídky majetku státu. Majetek je pak zcizen fyzické, nebo právnické osobě, která za uvedený majetek státu nabídne nejvyšší cenu. Nemovitý majetek - pokud se jedná o administrativní objekty zapsané v Centrálním registru administrativních budov (dále jen „CRAB“) – je převáděn v souladu s ZMS na ÚZSVM. V roce 2020 takto MPSV vydražilo např. 8 ks nepotřebných vyřazených vozidel.

Podřízené složky:

Úřad práce České republiky – V případě, že o nepotřebný majetek neprojeví do stanoveného termínu zájem OSS nebo SO, je možné jej nabídnout k úplatnému převodu do vlastnictví právnických nebo fyzických osob, a to nejméně za cenu obvyklou včetně nákladů na pořízení znaleckého posudku. V tom případě se zveřejní záměr úplatného převodu majetku a postupuje se tzv. obálkovou metodou, kdy jediným kritériem pro výběr nejvhodnějšího zájemce bude nejvyšší cenová nabídka při splnění podmínky, že kupní cena bude rovna nebo vyšší než cena obvyklá dle znaleckého posudku včetně nákladů na jeho pořízení.“ V roce 2020 byla za úplatu FO/PO převedena, jako trvale nepotřebný majetek, služební auta a nábytek. Ve všech případech byla pro výběr nejvhodnějšího zájemce použita „obálková metoda“.

Česká správa sociálního zabezpečení (dále jen „ČSSZ“) – v souvislosti s plněním akčního plánu boje s korupcí za rok 2020 bylo ze strany ústředí ČSSZ zajištěno školení k prodeji majetku prostřednictvím portálu ÚZSVM pro zaměstnance pracovišť ČSSZ. Nabídky užívání, požívání nebo převzetí nepotřebného majetku ČSSZ byly v roce 2020 prováděny prostřednictvím elektronického aukčního systému v aplikaci ÚZSVM „Nabídka majetku státu“, v souladu se strategií Ministerstva spravedlnosti, respektive Akčním plánem boje s korupcí.

Státní úřad inspekce práce (dále jen „SÚIP“) – nakládá s nepotřebným majetkem zásadně v těchto postupných krocích:

- 1) Nabídka bezúplatného převodu jednotlivým OSS v rámci rezortu MPSV (elektronicky – datové schránky).
- 2) Nabídka bezúplatného převodu dalším OSS (elektronicky – datové schránky, emailem, prostřednictvím CRAB a zveřejněním na webových stránkách SÚIP).
- 3) Nabídka ve prospěch právnických nebo fyzických osob – vždy úplatným převodem, zveřejnění nabídky, transparentní výběrové řízení (ocenění dlouhodobého majetku vždy znaleckým posudkem, ocenění drobného dlouhodobého majetku zaměstnanci SÚIP).
Podmínky výběrového řízení jsou zveřejňovány na webových stránkách SÚIP v sekci „Úřední deska“ a na centrální adrese České pošty.
- 4) Bezúplatný převod ve veřejném zájmu – ZŠ, MŠ, SŠ aj. (pokud není zájemce o prodej podle bodu 3)).

Úřad pro mezinárodněprávní ochranu dětí (dále jen „ÚMPOD“) – veškerý nepotřebný majetek ÚMPOD je nabízen k bezúplatnému převodu dalším OSS. Vzhledem k velikosti ÚMPOD se však jedná pouze o jednotky kusů majetku. V roce 2020 neměl ÚMPOD žádný trvale nepotřebný majetek.

Výzkumný ústav práce a sociálních věcí – nehosподаří s majetkem státu.

Výzkumný ústav bezpečnosti práce – nepotřebný majetek zatím nemá, ale pokud by se vyskytl, tak nabídka k dražbě by se objevila na <https://vubp.cz/o-nas/#>.

Technická inspekce České republiky – v roce 2020 žádný nepotřebný majetek nebyl neprodáván ani převáděn. V případě prodeje, nebo převodu by byla informace zveřejněna na internetových stránkách.

Centrum pobytových a terénních sociálních služeb Zbůch (dále jen „Centrum Zbůch“) – v zařízení nemají žádný trvale nepotřebný majetek.

Centrum sociálních služeb pro osoby se zrakovým postižením v Brně-Chrlicích (dále jen „Centrum Chrlice“) – nepotřebný majetek státu, který mají, neprodávají, nepronajímají ani nedraží (restituční řízení).

Centrum sociálních služeb Kociánka (dále jen „Centrum Kociánka“) – nepotřebný majetek je před vyřazením nabízen k využití organizacím spadajícím do resortu MPSV. V roce 2020 žádný takový majetek nebyl vyřazen. Pokud by došlo k vyřazení některého nepotřebného majetku, bude samozřejmě v případě nezájmu ostatních organizací MPSV o náš majetek forma veřejné dražby využita.

Centrum sociálních služeb Hrabyně (dále jen „Centrum Hrabyně“) – prodej trvale nepotřebného majetku veřejnou dražbou v současné době nerealizujeme, nepotřebný majetek nabízíme ostatním státním institucím na web stránkách www.nabidkamajetku.cz.

Centrum sociálních služeb Tloskov (dále jen „Centrum Tloskov“) – nepotřebný majetek nabízíme k bezúplatnému převodu jednotlivým Centřům sociálních služeb (Kociánka, Chrlice, Zbůch a Hrabyně) a dále je uveřejňován na stránkách ÚZSVM a na stránkách Centra Tloskov. Veřejnou

dražbu zatím neprovádíme, neboť se jedná o drobný majetek. Cena k prodeji je stanovena Znaleckým posudkem nebo škodní komisí Centra Tloskov.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

V rámci plnění úkolu nebyl vládou projednáván žádný materiál.

Navazující (očekávané) aktivity:

Úkol bude plněn i v roce 2021, a to shodným způsobem jako v roce 2020.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol je plněn průběžně.

Ministerstvo pro místní rozvoj

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Z pohledu transparentnosti je v Akčním plánu boje s korupcí na rok 2020 uvedeno, že se bude pokračovat rozšiřování realizace prodeje trvale nepotřebného majetku státu transparentním a nezpochybnitelným způsobem, tedy veřejnou dražbou.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Prodej trvale nepotřebného majetku veřejnou dražbou se v současné době týká pouze majetku movitého. Z pohledu procesu veřejné dražby a souvisejících nákladů pak majetku vyšší hodnoty (např. automobilů při obnově vozového parku). V roce 2020 nebyl na MMR zpeněžen veřejnou dražbou žádný movitý majetek, neboť za trvale nepotřebný byl prohlášen pouze takový, který vzhledem ke svému stavu nebyl schopen dalšího využití a byl určen k likvidaci.

Navazující (očekávané) aktivity:

Oddělení hospodářské správy MMR má v kompetenci zveřejňování nabídek trvale nepotřebného majetku MMR. Pokud bude v budoucnu nějaký nepotřebný majetek vyšší hodnoty prohlášen za nepotřebný, bude nabídka zveřejněna.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

OHS vzhledem k výše uvedenému zatím nezrealizovalo nabídku.

Ministerstvo průmyslu a obchodu

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

V průběhu roku 2020 MPO nenabízelo k prodeji žádný trvale nepotřebný majetek, takže veřejná dražba byla bezpředmětná. Nepotřebný majetek byl bezúplatně převeden na jiné organizace v rámci rezortu, resp. státu. Pokud v budoucnosti bude prodej aktuální, bude možnost veřejné dražby akceptována.

Podřízené organizace MPO nepotřebný majetek nabízely nejprve k bezúplatnému převodu státním institucím prostřednictvím nabídkového portálu ÚZSVM a na svých webových stránkách. Majetek, o který státní instituce neprojeví zájem, byl nabídnut prostřednictvím veřejné části nabídkového

portálu ÚZSVM (www.nabidkamajetku.cz) k prodeji. V případě, že o majetek nebyl zájem, byl prodán prostřednictvím veřejné dražby.

Státní podniky založené dle zákona č. 77/1997 Sb., o státním podniku, ve znění pozdějších předpisů, jsou ze zákona povinny nepotřebnou nemovitou věc zveřejnit na „Portálu veřejné správy“ za účelem informovanosti OSS a jiných státních organizací o možnosti převzít takovou nemovitou věc do jejich příslušnosti hospodařit. Teprve neprojeví-li žádná s těchto organizací v jednoměsíční lhůtě o nepotřebný majetek zájem, může s ním státní podnik nakládat podle dalších ustanovení zákona.

Státní podniky v likvidaci zpeněžují majetek veřejnou dražbou. Jiným způsobem může likvidátor postupovat jenom se souhlasem Ministerstva financí (u státních podniků založených dle zákona č. 111/1990 Sb., o státním podniku, ve znění pozdějších předpisů), nebo po předchozím souhlasu zakladatele (u státních podniků založených dle zákona č. 77/1997 Sb., o státním podniku, ve znění pozdějších předpisů).

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního: -

Navazující (očekávané) aktivity:

Prodej trvale nepotřebného majetku státu veřejnou dražbou bude MPO, podřízenými organizacemi MPO a státními podniky v zakladatelské působnosti MPO nadále realizován veřejnou dražbou.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl v roce 2020 splněn.

Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

V roce 2020 nebyl žádný nepotřebný majetek zařazen do prodeje, veřejná dražba tedy nebyla v tomto roce realizována.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Netýká se.

Navazující (očekávané) aktivity:

Ministerstvo spravedlnosti je připraveno uskutečňovat prodej trvale nepotřebného majetku prostřednictvím veřejné dražby.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol je plněn. Jelikož v roce 2020 nebyl v resortu Ministerstva spravedlnosti zařazen do prodeje žádný nepotřebný majetek, nedošlo k realizaci veřejné dražby. Ministerstvo spravedlnosti je však připraveno tuto formu prodeje realizovat.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Z hlediska celého resortu MŠMT dlouhodobě provádí odprodej nepotřebného majetku státu, se kterým má právo hospodařit, prostřednictvím ÚZSVM, který nepotřebný majetek nabízí

OSS zveřejněním na svém webu www.uzsvm.cz, nebo na twitter.com/uzsvm nebo na facebook.com/uzsvm.cz, a to podle § 19c zákona č. 219/2000 Sb.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Vzhledem k charakteru úkolu není relevantní.

Navazující (očekávané) aktivity:

Pokračovat v nastaveném trendu nakládání s nepotřebným majetkem státu.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol je plněn.

Ministerstvo vnitra

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Ministerstvo vnitra ve vztahu k úkolu spočívajícím v rozšiřování realizace prodeje trvale nepotřebného majetku státu veřejnou dražbou postupovalo na základě získaných zkušeností ve zveřejňování nabídky prodeje a pronájmu a zpeněžení majetku státu průhledným a nezpochybnitelným způsobem.

Ministerstvo průběžně zajišťuje rezortní zveřejňování nabídek nepotřebného majetku na internetových stránkách ministerstva (<http://www.mvcr.cz/nabidky-a-zakazky-nabidkamajetku.aspx>), tzn. včetně nabídek nepotřebného majetku státu, s kterým jsou příslušné hospodařit jednotlivé rezortní OSS a SPO, s výjimkou státního podniku Česká pošta, který příslušné nabídky zveřejňuje na vlastních internetových stránkách (www.ceskaposta.cz/o-ceske-poste/prodej-a-pronajem-nemovitosti ; www.reality.cz/firma/DLU/pronajem/). Nabídky nepotřebného majetku státu jsou dále (současně) centralizovaně inzerovány v rámci Policie České republiky (www.policie.cz/web-nabidky-a-zakazkyodprodej-majetku.aspx) a Hasičského záchranného sboru České republiky (www.hzscr.cz/nepotreby-majetek.aspx).

Jednotlivé resortní OSS a SPO pak podle objemu nabízeného majetku zřídily speciální odkazy na svých internetových stránkách (namátkou www.bsmv.cz/bytova-sprava/pronajem; <https://www.institutpraha.cz/stredisko-benesov/moznost-pronajmu-prostor/>; <http://www.suz.cz/nakladani-s-majetkem/nabidka-majetku/>; www.zsmv.cz/majetek/; http://www.archives.cz/zao/uredni/odprodej_majetku/index.php) případně při nízkém celkovém ročním počtu nabídek tyto zveřejňují na svých (online) úředních deskách. Nabídka rezortního nemovitého majetku je souběžně zveřejňována na dalších internetových serverech, např. serveru Centrální adresa (www.centralniadresa.cz), nebo veřejných realitních serverech Reality.cz (www.reality.cz), Realitymix.cz (<http://realtymix.centrum.cz/>) či Hyperreality.cz (www.hyperreality.cz). Odprodej je realizován jednotlivými rezortními OSS a SPO vždy po celkovém právním a ekonomickém zhodnocení hospodárnosti dalšího nakládání s dotčeným majetkem státu a po provedení příslušných procesních postupů dle ZMS (nepotřebný majetek je dle svého charakteru primárně nabízen v rámci státu prostřednictvím internetových stránek ÚZSVM nebo CRAB). OSS a SPO při převodech nepotřebného majetku státu postupují podle obecně závazných právních předpisů, metodiky Ministerstva vnitra, svých interních předpisů a povahy prodáváného majetku. Transparentnost celého procesu odprodeje nepotřebného majetku je pak dovršována zveřejňováním příslušných majetkoprávních smluv dle zvláštního právního předpisu (zákon č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv, ve znění pozdějších předpisů), přičemž dle metodického doporučení

ministerstva je obecně žádoucí zveřejňování i těch smluv, které požívají příslušné zákonné výjimky. Vyhodnocení nakládání s nepotřebným majetkem státu ministerstvo provádí souhrnně, každoročně v návaznosti na provedení a vyhodnocení jednotlivých inventur dle zvláštních právních předpisů.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Ministerstvo vydalo metodická doporučení nakládání s nepotřebným majetkem státu zahrnující mimo jiné postupy při zjišťování zájemců o převod nepotřebného majetku státu k zajištění hospodárnosti a transparentnosti celého procesu, jejichž plnění se průběžně monitoruje jak v rámci výkonu koordinační funkce ministerstva jako ústředního správního úřadu, tak v rámci jeho dozorových činností dle ZMS. Metodická doporučení jsou průběžně aktualizována v návaznosti na změny v dotčených právních předpisech a na základě zkušenosti z předchozích let. Ministerstvo v roce 2020 nerealizovalo žádný prodej, ani přímo nezpeněžovalo majetek státu. Ze statistického hlediska lze, při zohlednění doposud nedokončených vyhodnocení příslušných inventur v rámci resortních OSS a SPO v působnosti Ministerstva vnitra, které v roce 2020 nabízely prodej nepotřebného majetku státu konstatovat, že prodeje byly realizovány v souladu s ZMS. Nepotřebný majetek nabízely i prostřednictvím ÚZSVM.

Navazující (očekávané) aktivity:

Úkol je ministerstvem plněn dlouhodobě a pokračování v jeho plnění je jednou z priorit ministerstva i pro další období, tj. v souladu s materiálem „Akční plán boje proti korupci na roky 2021 a 2022“. Ve věci „Akčního plánu boje s korupcí na rok 2020“, zejména ve vztahu k bodu 3 Hospodárné nakládání s majetkem státu, konkrétně úkolu „Rozšiřování realizace prodeje trvale nepotřebného majetku státu veřejnou dražbou“, kde je přednostně přihlíženo k možnostem a finančnímu efektu realizace formou prodeje trvale nepotřebného majetku státu veřejnou dražbou. Transparentnost celého procesu nakládání s majetkem státu bude i nadále jednou z priorit ministerstva v akčních plánech boje s korupcí v dalším období.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl splněn v rámci stanoveného zadání. Trvalou snahou ministerstva bude nadále zajištění co největší míry transparentnosti příslušných procesů při nakládání s nepotřebným majetkem státu a v tomto smyslu budou průběžně analyzovány další nové možnosti dosažení tohoto cíle.

Ministerstvo zahraničních věcí

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Ministerstvo zahraničních věcí (dále jen „MZV“) plní stanovený úkol. V roce 2020 byla jako trvale nepotřebný majetek státu určena některá služební vozidla v majetku MZV a užívaná v ČR. Tato služební vozidla byla nejdříve nabídnuta podřízeným organizacím v resortu MZV. Následně byly jednotlivé nabídky služebních vozidel vloženy na portál ÚZSVM do sekce nabídek pro státní instituce (www.nabidkamajetku.cz).

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Nabídky na odprodej trvale nepotřebných služebních vozidel MZV v ústředí i v zahraničí jsou zveřejňovány na:

www.mzv.cz/jnp/cz/o_ministerstvu/majetek_a_rozpocet/majetek_mzv_urceny_k_odprodeji.html.

Také organizace v působnosti MZV - Česká centra, Česká rozvojová agentura, Diplomatičký servis Kancelář generálního komisaře účasti ČR na Všeobecné světové výstavě EXPO, Ústav mezinárodních vztahů, v. v. i., Zámek Štířín, zveřejňují informace o odprodeji trvale nepotřebného majetku státu.

Navazující (očekávané) aktivity:

MZV bude úkol hospodárného nakládání s majetkem státu i nadále sledovat.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

MZV a organizace v působnosti MZV (viz výše) zveřejňují nabídky o prodeji nepotřebného majetku státu.

Ministerstvo zdravotnictví

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

V průběhu roku 2020 byl v rezortu ministerstva zdravotnictví tento úkol plněn. V případech, kdy bylo z důvodu hospodárného postupu při hospodaření s majetkem státu z ekonomického hlediska přistoupeno k odprodeji majetku, byly vždy dodrženy zásady stanovené ZMS a vyhlášky č. 62/2001 Sb., o hospodaření organizačních složek státu a státních organizací s majetkem státu.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Ministerstvo zdravotnictví vydalo k upřesnění postupu při nakládání s majetkem státu, se kterým mají příslušnost hospodařit OSS a státní organizace v resortu Ministerstva zdravotnictví, „Pokyn“ č.j. 16210/2016.

Navazující (očekávané) aktivity:

Aktuálně platný Pokyn č.j. 16210/2016 dostatečně postihuje oblast průhledného a nezpochybnitelného postupu při zpeněžování majetku státu a není třeba jej aktualizovat. Plnění tohoto úkolu bude sledováno i v následujících obdobích.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol je plněn.

Ministerstvo zemědělství

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu: Na základě Akčního plánu byl stanoven úkol Rozšiřování realizace prodeje trvale nepotřebného majetku státu veřejnou dražbou, který navazuje na úkol pokračovat ve zveřejňování nabídek prodeje a pronájmu majetku státu a jejich realizaci průhledným a nezpochybnitelným způsobem.

Rezort Ministerstva zemědělství využívá v hojně míře portálu ÚZSVM a formu veřejné dražby používá v případě, že se jedná o nejhospodárnější a nejefektivnější variantu s ohledem na finanční a administrativní náklady takového prodeje.

V rámci Ministerstva zemědělství zodpovídá za zveřejňování nabídek prodeje a pronájmu majetku státu Odbor vnitřní správy, který při nakládání s majetkem postupuje v souladu

s ZMS a prováděcí vyhlášky Ministerstva financí k tomuto zákonu č. 62/2001 Sb., o hospodaření organizačních složek státu a státních organizací s majetkem státu.

Movitý majetek vedený v účetní evidenci Ministerstva zemědělství, prohlášený stanoveným způsobem na základě §14 odst. 7 ZMS za nepotřebný, se považuje za trvale nepotřebný pro stát po neúspěšné nabídce k využití dalším OSS podle §19 odst. 3 ZMS.

Jedná-li se o majetek komerčně využitelný, je stanovena výše jeho kupní ceny. Následně je nepotřebný majetek nabízen k prodeji na portále uzsvm.cz a na úřední desce Ministerstva zemědělství, a to jak v elektronické podobě na internetových stránkách www.eagri.cz, sekce [Nabídka nepotřebného majetku](#), tak i na úřední desce ve foyer budovy Ministerstva zemědělství. Lhůta pro vyvěšení nabídek činí 14 kalendářních dní. Doba se počítá ode dne následujícího po dni, kdy dojde k fyzickému vyvěšení a zveřejnění na úřední desce. Obdobná lhůta je stanovena pro výběr vhodného zájemce.

V roce 2020 prodalo Ministerstvo zemědělství 275 položek drobného majetku, především zastaralý nábytek a elektrospotřebiče. Veřejnou dražbou byly prodány 2 osobní automobily, jejichž celková prodejní cena činila 277 400 Kč.

Navazující (očekávané) aktivity: V následujících letech bude rezort plnit úkol Rozšiřování realizace prodeje trvale nepotřebného majetku státu veřejnou dražbou anebo výběrovým řízením realizovaným zejména prostřednictvím elektronického systému garantovaného státem.

Celkové zhodnocení splnění úkolu: Úkol Rozšiřování realizace prodeje trvale nepotřebného majetku státu veřejnou dražbou rezort Ministerstva zemědělství plní. Formy veřejné dražby rezort Ministerstva zemědělství využívá tuto možnost v případě, že se jedná o nejhospodárnější a nejefektivnější variantu s ohledem na finanční a administrativní náklady takového prodeje.

Ministerstvo životního prostředí

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Podrobný postup nakládání s nepotřebným majetkem státu, dle ZMS a vyhlášky č. 62/2001 Sb., o hospodaření organizačních složek státu a státních organizací s majetkem státu, je zpracován ve vnitřním předpisu ministerstva – směrnici pro hospodaření a nakládání s majetkem, se kterým je Ministerstvo životního prostředí příslušné hospodařit.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Informace o nepotřebném movitém majetku jsou v rámci bezúplatného převodu uveřejňovány pro OSS a státní organizace na webových stránkách ÚZSVM, odkaz <https://www.uzsvm.cz/nabidka-majetku>.

Pokud o nabízený majetek neprojeví zájem žádná z OSS nebo státních organizací, nepotřebný majetek se nabízí k prodeji formou výběrového řízení pro podání nejvýhodnější nabídky právnickým a fyzickým osobám (veřejnosti) prostřednictvím webových stránek Ministerstva životního prostředí v sekci „[Úřední deska](#)“ (odkaz https://www.mzp.cz/cz/uredni_deska), současně je tento majetek nabízen na webových stránkách ÚZSVM. Od roku 2020 prodává Ministerstvo životního prostředí nepotřebný movitý majetek na webových stránkách ÚZSVM rovněž formou elektronických aukcí.

Nemovitý majetek je v případě jeho nepotřebnosti předáván v souladu s právními předpisy ÚZSVM.

Navazující (očekávané) aktivity:

I nadále bude pokračovat transparentní nakládání s nepotřebným majetkem státu. Sledování úkolu je uvedeno i v navazujícím Akčním plánu boje proti korupci na roky 2021 a 2022.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Nakládání s nepotřebným majetkem státu je v rámci Ministerstva životního prostředí a jeho podřízených organizací prováděno transparentním způsobem.

Úřad vlády ČR

Stav plnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Úřad vlády ČR (ÚV ČR) v reakci na novelizaci ZMS, a vyhlášky č. 62/2001 Sb., o hospodaření organizačních složek státu a státních organizací s majetkem státu, ve znění pozdějších předpisů, provedl aktualizaci vnitřního předpisu – směrnice vedoucího ÚV ČR č. 16/2019 k hospodaření s majetkem státu (dále jen „směrnice“). V souladu s ustanoveními ZMS a směrnice jsou nabídky nepotřebného majetku ÚV ČR průběžně zveřejňovány na internetových stránkách ÚZSVM a na internetových stránkách www.vlada.cz v sekci „úřad vlády“ – „Nabídka majetku“. Neprojeví-li zájem o trvale nepotřebný majetek OSS či státní organizace, je majetek nabízen k úplatnému převodu vlastnického práva na jinou právnickou či fyzickou osobu. Nabídka k prodeji je zveřejňována na www.vlada.cz a současně podle povahy prodávaného majetku a podle místních podmínek i jiným vhodným způsobem. Při úplatném převodu majetku se cena sjednává nejméně ve výši, která je v daném místě a čase obvyklá. Zájemce je vybrán formou výběrového řízení a přednostně je vybrán zájemce s nejvyšší nabídkou ceny. V případě rovnosti nabídek je zájemce vybrán losem. V případě rozhodnutí o trvalé nepotřebnosti hmotné nemovité věci včetně příslušenství nacházející se na území státu anebo o trvalé nepotřebnosti práva stavby je tento majetek neprodleně bezúplatně převeden zápisem na ÚZSVM s výjimkou případů uvedených v § 19b odst. 1 ZMS. Dodržování stanoveného postupu je průběžně ověřováno formou průběžných řídicích kontrol dle směrnice vedoucího ÚV ČR č. 5/2020 o finanční kontrole.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Plnění úkolu probíhá průběžně dle aktuální potřeby. Nabídky nepotřebného majetku jsou zveřejňovány v souladu se ZMS a vnitřním předpisem. Novelizaci Směrnice k hospodaření s majetkem předchází vnitřní připomínkové řízení v souladu s Pokynem vedoucího Úřadu vlády ČR, kterým se stanoví pravidla pro připomínkové řízení k vnitřním předpisům Úřadu vlády ČR. Transparentnost celého procesu je pak dovršována zveřejňováním příslušných majetkoprávních smluv dle zákona o registru smluv a Směrnicí vedoucího Úřadu vlády ČR k aplikaci zákona o registru smluv. V roce 2020 uveřejnil ÚV ČR prostřednictvím stránek ÚZSVM nabídku bezúplatného převodu trvale nepotřebného majetku státu – jednalo se o osobní vozidla Škoda Superb 3 ks a Volkswagen Caddy 6 ks. Nabídka byla uveřejněna od 5. 8. 2020 do 5. 9. 2020. Zájem o vozidla projevily tyto OSS: HZS Plzeňského kraje Plzeň, HZS Jihomoravského kraje Brno-sever, HZS Královéhradeckého kraje Hradec Králové, HZS Zlínského kraje Zlín, Generální inspekce bezpečnostních sborů Praha a Bezpečnostní informační služba Praha. V roce 2020 se neuskutečnil žádný prodej majetku, ani pronájem nebo zpeněžení majetku.

Navazující (očekávané) aktivity:

Úkol je a bude nadále průběžně plněn v souladu se ZMS a vnitřním předpisem. Metodická doporučení jsou průběžně aktualizována v návaznosti na změny v dotčených právních předpisech a zkušenosti

z předchozích let. Dodržování stanoveného postupu je průběžně ověřováno formou Průběžné řídicí kontroly v souladu se Směrnicí ÚV ČR o finanční kontrole.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Průběžné zveřejňování nabídek prodeje a pronájmu majetku státu probíhá v souladu s ZMS a vyhláškou č. 62/2001 Sb., o hospodaření organizačních složek státu a státních organizací s majetkem státu, ve znění pozdějších předpisů, vnitřními předpisy ÚV ČR a související metodikou. Úkol je ÚV ČR plněn dlouhodobě a pokračování v jeho plnění je jednou z priorit i pro rok 2021.

Český báňský úřad

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Český báňský úřad nedisponoval majetkem, který by byl vhodný ke zpeněžení ve veřejné dražbě. Realizace prodeje nemovitého majetku veřejnou dražbou dle platných právních předpisů Českému báňskému úřadu ani nepřísluší. Veškerý nemovitý majetek státu, s nímž je Český báňský úřad příslušný hospodařit, je evidován v CRAB. Tento majetek byl a je potřebný pro stát - k zajištění činnosti orgánů státní báňské správy.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Český báňský úřad v roce 2020 nerozhodoval o trvalé nepotřebnosti majetku, který by byl vhodný k prodeji formou veřejné dražby.

Navazující (očekávané) aktivity:

Český báňský úřad bude v rámci nakládání s trvale nepotřebným majetkem postupovat i nadále v souladu se zákonem č. 219/2000 Sb., o majetku ČR a jejím vystupování v právních vztazích, a s prováděcí vyhláškou č. 61/2001 Sb., o hospodaření organizačních složek státu a státních organizací s majetkem státu, ve znění pozdějších předpisů. Tyto právní předpisy jsou implementovány do interních předpisů. Při zpeněžování trvale nepotřebného majetku bude Český báňský úřad postupovat transparentním a nezpochybnitelným způsobem. Nabídky trvale nepotřebného movitého majetku budou nadále zveřejňovány na portále ÚZSVM a webových stránkách státní báňské správy. V případě, že bude rozhodnuto o trvalé nepotřebnosti nemovitého majetku, tento bude v souladu s legislativou převeden na ÚZSVM.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Splnění úkolu nelze zhodnotit - veřejná dražba nemohla být z objektivních důvodů Českým báňským úřadem realizována. Nicméně při zpeněžování trvale nepotřebného majetku státu, se kterým je Český báňský úřad příslušný hospodařit, je postupováno transparentně a nezpochybnitelně, a to v souladu s právními předpisy.

Český statistický úřad

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

V roce 2020 Český statistický úřad (dále jen „ČSÚ“) nevyužil možnosti prodeje trvale nepotřebného majetku veřejnou dražbou z důvodu charakteru a objemu nabízeného majetku. Jednalo se o zastaralou výpočetní techniku v celkové prodejní ceně 9 872 Kč, která byla nabídnuta k prodeji na internetových

stránkách úřadu www.czso.cz a zveřejněna na webových stránkách ÚZSVM – nabidkysi.uzsvm.cz. Jednalo se o dvě nabídky:

V II. čtvrtletí 2020 byla zveřejněna nabídka k prodeji nepotřebné výpočetní techniky (počítače, notebooky, klávesnice) v celkovém počtu 112 ks za prodejní cenu 7 058 Kč celkem.

V III. čtvrtletí 2020 byla zveřejněna nabídka k prodeji nepotřebné výpočetní techniky (počítače, notebooky, klávesnice) v celkovém počtu 100 ks za prodejní cenu 2 814 Kč celkem.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Sledování plnění probíhá pravidelně k poslednímu dni každého čtvrtletí. Informace o plnění úkolu je vkládána do aplikace ČSÚ „Kontrola úkolů“ a informace o plnění je rovněž zasílána elektronicky řediteli odboru Kanceláře předsedy ČSÚ. V roce 2020 vzhledem k nízkému počtu zveřejněných nabídek byla informace o plnění úkolů vložena souhrnně k 31. 12. 2020.

Navazující (očekávané) aktivity:

Úkol bude pokračovat na základě Usnesení vlády České republiky ze dne 7. prosince 2020 č. 1273 o Akčním plánu boje s korupcí na roky 2021 a 2022.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl splněn bez výhrad.

Český úřad zeměměřický a katastrální

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Český úřad zeměměřický a katastrální (dále jen „ČÚZK“) a jeho podřízené organizace nezpeněžovaly v roce 2020 majetek státu formou veřejné dražby, ale v několika případech využily elektronický aukční systém, který spravuje ÚZSVM. Prostřednictvím tohoto aukčního systému byla prodána osobní vozidla celkem za 175 000 Kč.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

ČÚZK neuskutečnil v roce 2020 žádný prodej majetku. Rezortní podřízené organizace (dále jen „RPO“) prodaly v roce 2020 pouze movité věci, o které neprojevíly zájem jiné RPO, a to v celkovém objemu 299 tis. Kč, z toho 271 tis. Kč byly příjmy z prodeje hmotného dlouhodobého majetku (služebních vozidel) a 28 tis. Kč byly příjmy z prodeje drobného majetku (starý kancelářský nábytek). Ve většině případů byl uskutečněn prodej služebních vozidel prostřednictvím aukčního systému, který spravuje ÚZSVM. Prostřednictvím tohoto aukčního systému bylo nabídnuto 5 ks služebních vozidel od 3 RPO s celkovou vyvolávací cenou 95 300 Kč. Docílené příjmy z prodeje těchto vozidel byly ve většině případů výrazně vyšší, než byla minimální cena stanovená jako cena v čase a místě obvyklá a dosáhly celkem 175 tis. Kč. Vzhledem k dobré zkušenosti s tímto způsobem zpeněžení majetku bude aukční systém ÚZSVM využíván i v budoucnu. Při nabídkách a následném prodeji nepotřebného majetku státu, o který neprojevíly zájem jiné RPO ani státní organizace, postupovaly RPO v rezortu ČÚZK v souladu s ustanoveními § 22 ZMS, a s ustanoveními části páté vyhlášky č. 62/2001 Sb., o hospodaření organizačních složek státu a státních organizací s majetkem státu, ve znění pozdějších předpisů, a podle Opatření předsedy, kterým se stanovují pravidla uveřejňování nabídek prodeje a nájmu majetku státu právníkům a fyzickým osobám.

Navazující (očekávané) aktivity:

Úkol je plněn průběžně. Všechny RPO budou vedeny k tomu, aby při prodeji nepotřebného majetku využívaly aukční systém ÚZSVM nebo formu veřejné dražby.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl v rezortu ČÚZK v roce 2020 plněn formou zveřejňování nabídek přes aukční systém ÚZSVM.

Energetický regulační úřad**Stav splnění úkolu na úrovni**

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

V ERÚ nebyl v roce 2020 prodáván žádný majetek. Pouze byl uskutečněn bezúplatný převod 3 osobních vozidel jiné OSS, a to Hasičskému záchrannému sboru Jihomoravského kraje.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Nebyl uskutečněn žádný prodej majetku.

Navazující (očekávané) aktivity:

Úkol bude v roce 2021 nadále plněn dle stanoveného procesu vyřazování nepotřebného majetku ERÚ.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl splněn.

Národní bezpečnostní úřad**Stav splnění úkolu na úrovni**

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Národní bezpečnostní úřad (dále jen „NBÚ“) nenabízí k prodeji žádné nemovitosti. Nepotřebný movitý majetek vyřazuje v malé míře, přičemž se jedná výhradně o přestárly či technicky nevyhovující majetek s nerentabilní opravou, který je nejdříve bezúplatně nabídnut ostatním OSS. V roce 2020 byl takovým způsobem realizován převod automobilu (ve prospěch Psychiatrické nemocnice Brno). Pokud OSS neprojeví o nabízený majetek zájem, spolupracuje NBÚ při jeho prodeji s ÚZSVM. Transparentním způsobem je nabídka k odprodeji zveřejněna na webu ÚZSVM (modul „Jiné formy prodeje a pronájmy“). Majetek je následně odprodán obálkovou metodou nebo elektronickou aukcí, což bylo v roce 2020 realizováno v jednom případě. Pokud se nenajdou žádní zájemci, je nabídka nepotřebného majetku zveřejňována přes ÚZSVM i v dalších kolech.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního: ---**Navazující (očekávané) aktivity:**

Případná nabídka nepotřebného majetku spolu s následným prodejem bude i nadále transparentně uskutečňována prostřednictvím ÚZSVM.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

NBÚ při prodeji nepotřebného majetku jedná transparentně se snahou o co nejvyšší příjem do státního rozpočtu. Charakter a zbytková hodnota nepotřebného movitého majetku NBÚ nabízeného k prodeji však nevykazují takové parametry, aby bylo ekonomicky výhodné jej prodávat prostřednictvím veřejné dražby. Nabídka a prodej skrz ÚZSVM formou elektronické aukce, resp. obálkové metody je plně v souladu s principy uplatňovanými v boji proti korupci. Plnění úkolu je tedy v souladu se zněním Akčního plánu boje s korupcí na rok 2020.

Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

K danému úkolu je třeba uvést, že Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost (dále jen „NÚKIB“) je úřadem, k jehož vzniku došlo dne 1. 8. 2017. Jako takový dosud nedisponuje širokým portfoliem majetku, který by bylo možné a efektivní nabízet. Dalším hlediskem, které také NÚKIB při nakládání s majetkem zohledňuje je, že se jedná o instituci se značným bezpečnostním přesahem prostřednictvím svěřené působnosti v oblastech kybernetické bezpečnosti a utajovaných informací. Při nakládání s majetkem a jeho případném dalším nabízení třetím subjektům je tedy vždy třeba zvažovat tyto bezpečnostní aspekty.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního: -

Navazující (očekávané) aktivity:

NÚKIB očekává, že úkol bude plněn průběžně a dlouhodobě a do budoucna při prodeji majetku bude vyhodnocovat, zda se jedná o majetek, který je vhodné a efektivní nabízet formou veřejné dražby – nejpravděpodobněji prostřednictvím ÚZSVM.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol v působnosti NÚKIB představuje především závazek do budoucna s ohledem na skutečnosti uvedené výše.

Nejvyšší kontrolní úřad

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Nejvyšší kontrolní úřad (NKÚ) ve sledovaném období, tj. v průběhu roku 2020, nerealizoval žádný prodej trvale nepotřebného majetku státu veřejnou dražbou

Procesní naplnění úkolu:

- žádné

Navazující aktivity:

- žádné

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

- splněno

S ohledem na výše uvedené nebylo nutné v roce 2020 zveřejňovat žádnou informaci tohoto druhu o nakládání s majetkem státu na NKÚ - veškerý pronájem a prodej majetku státu, ke kterému má NKÚ právo hospodařit, je zveřejňován na internetových stránkách NKÚ v rubrice: OTEVŘENÝ ÚŘAD – Protikorupční opatření <https://www.nku.cz/cz/otevreny-urad/protikorupcni-opatreni/>.

Nejvyšší státní zastupitelství

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

V roce 2020 nebyla evidována žádná veřejná zakázka zadávaná v jednacím řízení bez uveřejnění. V tomto roce nebyl ani proveden prodej majetku.

Procesní naplnění úkolu:

Jestliže Nejvyšší státní zastupitelství disponuje trvale nepotřebným či nefunkčním majetkem určeným k vyřazení, postupuje v souladu s ZMS. Pokud je majetek využitelný a může doplnit svůj účel, je přednostně nabízen jiným OSS (bezúplatný převod majetku) a dále prostřednictvím webového portálu ÚZSVM.

Navazující aktivity:

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol by splněn.

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Nepotřebný majetek je nejprve nabídnut OSS formou nabízejícího dopisu, zveřejněním na webových stránkách Rady pro rozhlasové a televizní vysílání (dále jen „RRTV“) a zveřejněním na portálu Nabídka majetku státu spadající pod ÚZSVM. Pokud majetek bude požadovat do svého hospodaření více OSS, bude upřednostněn zájemce, který majetek potřebuje pro plnění úkolů bezpečnostního sboru nebo v souvislosti s plněním těchto úkolů. Nebude-li takový zájemce, upřednostníme zájemce, který bude požadovat převod celého souboru majetku. Pokud takovou žádost neobdržíme, budou se žádosti o převod hospodaření uspokojovat v pořadí podle data, kdy byla žádost přijata podatelnou RRTV.

V případě, že žádná z OSS neprojeví o nabízený majetek zájem, majetek je oceněn a nabídnut prostřednictvím webových stránek RRTV k prodeji fyzickým nebo právnickým osobám. Pokud neprojeví zájem ani žádná fyzická nebo právnická osoba, majetek je ekologicky zlikvidován. Při zveřejňování nabídky majetku státu je postupováno dle vnitřního předpisu o hospodaření s majetkem RRTV a dle platné legislativy.

Navazující (očekávané) aktivity:

Úkol je plněn i nadále. Je sledován vývoj legislativy, v případě změny legislativy budou aktualizovány vnitřní předpisy a přenastaveny procesy tak, aby odpovídaly platné legislativě.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol je plněn průběžně.

Správa státních hmotných rezerv

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Pro prodej trvale nepotřebného majetku státu Správa státních hmotných rezerv (SSHR) volila z několika možností. První z možností byla forma prodeje majetku státu veřejnou dražbou.

Po prověření všech náležitostí nutných k provedení veřejné dražby bylo na SSHR zkonstatováno, že dražby nejsou pro SSHR hospodárné (je nutné zajistit dražebníka a s ním spojenou odměnu; speciální místnost a personál k registraci i k zajištění hladkého průběhu dražby).

SSHR doposud uskutečňovala nabídky prodeje nepotřebného majetku státu pouze výběrovými řízeními vyhlášených na webových stránkách SSHR a ÚZSVM.

Další způsob nabídky prodeje, který se mimořádně osvědčil je Elektronická aukce prostřednictvím webových stránek ÚZSVM. S Aukcemi začala SSHR v červenci 2020 a z devíti uskutečněných bylo sedm úspěšných, jedna skončila chybou systému a jedna bez zájmu kupujících. Vzhledem k tomuto vývoji zde SSHR vidí značný potenciál při prodeji nepotřebného majetku státu. Aukce se řídí pravidly stanovenými Pokynem ředitelky Odboru majetku č. 17 ze dne 27. 8. 2019. Dále se řídí Aukčním řádem, který je trvale vyvěšen na webových stránkách ÚZSVM www.nabidkamajetku.cz a je plně v gesci ÚZSVM, jako provozovatele Elektronického aukčního systému.

Nabídky prodeje majetku státu, movitého a nemovitého majetku, je možné získat na webových stránkách SSHR na odkazech:

www.sshr.cz/nabidky-a-zakazky/movity-majetek/ - movitý majetek, stránky SSHR

www.sshr.cz/nabidky-a-zakazky/nemovity-majetek/ - nemovitý majetek, stránky SSHR

www.nabidkamajetku.cz/ - veškerý majetek, stránky ÚZSVM

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Úkol nebyl podstoupen k MPŘ, všechny náležitosti procesního a právního charakteru byly splněny. Zajištění procesních úkonů pro plnění tohoto úkolu je dáno Směrnicí č. 1 ze dne 28. 2. 2019 O hospodaření SSHR s majetkem státu (viz následující bod).

Navazující (očekávané) aktivity:

Navazujícími aktivitami jsou tvorba kupních smluv a fakturace.

Ke stanovení postupů při nakládání s majetkem státu vydal předseda SSHR dne 28. 2. 2019 Směrnicí č. 1 O hospodaření SSHR s majetkem státu. Ke Směrnicí byl vydán Pokyn ředitele SeMP č. 21 ze dne 30. 9. 2019, kterým se upřesňují a doplňují postupy stanovené Směrnicí předsedy č. 1 ze dne 28. 2. 2019

Všechny postupy při nakládání s majetkem státu jsou v nich nastaveny tak, aby byly jednotné, transparentní a v souladu s uvedeným zákonem č. 219/2000 Sb. a při zohlednění změn provedených zákonem č. 51/2016 Sb.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl v roce 2020 průběžně plněn a předpokládá se jeho plnění na základě zákona č. 219/2000, Směrnice č. 1/2019 a navazujícího Pokynu ředitele SeMP i v dalším roce. V následujícím období SSHR předpokládá nárůst počtu aukcí přes ÚZSVM.

Státní úřad pro jadernou bezpečnost

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Státní úřad pro jadernou bezpečnost (SÚJB) trvale zveřejňuje nabídky prodeje majetku státu, pokud se vyskytnou, formou uvedení na svých internetových stránkách www.sujb.cz (<https://www.sujb.cz/aktualne/>) a na svém profilu na sociální síti Facebook (<https://www.facebook.com/St%C3%A1tn%C3%AD-%C3%BA%C5%99ad-pro-jadernou-bezpe%C4%8Dnost-129692543846872/>). SÚJB je připraven využít k prodeji trvale nepotřebného majetku státu formu veřejné dražby.

Fakticky SÚJB dlouhodobě neprovádí prodej majetku, s výjimkou prodeje ojetých služebních vozů. Jejich prodej v minulosti probíhal s využitím zprostředkovatelských služeb autobazaru. Ke zveřejnění nabídky došlo na stránkách zprostředkovatele (<https://www.tipcars.com/ds/kapauto/index.php>), což se jevílo být účelnějším v zájmu rychlého prodeje.

V roce 2020 nedošlo k prodeji majetku státu ze strany SÚJB.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Výběr zprostředkovatele probíhal v souladu s interními předpisy pro provádění VZMR. O zprostředkování prodeje byla uzavřena písemná zprostředkovatelská smlouva. SÚJB všechny smlouvy, včetně této, zveřejňuje v registru smluv.

Navazující (očekávané) aktivity:

SÚJB bude v budoucnu zveřejňovat informace o chystaném prodeji majetku státu, s nímž hospodaří, na svých internetových stránkách www.sujb.cz (<https://www.sujb.cz/aktualne/>) a na svém profilu na sociální síti Facebook (<https://www.facebook.com/St%C3%A1tn%C3%AD-%C3%BA%C5%99ad-pro-jadernou-bezpe%C4%8Dnost-129692543846872/>).

Pokud se vyskytne potřeba prodeje trvale nepotřebného majetku státu, SÚJB je připraven využít postup veřejné dražby.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol je průběžně plněn.

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Bude pokračovat rozšiřování realizace prodeje trvale nepotřebného majetku státu transparentním a nezpochybitelným způsobem, tedy veřejnou dražbou.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí bude realizovat v souladu s interními předpisy prodej nepotřebného a nadbytečného majetku prostřednictvím veřejného internetového portálu, nabídky nepotřebného a nadbytečného majetku jsou rovněž zveřejněny na webových stránkách úřadu (<https://www.udhpsch.cz/nabidka-nepotrebneho-majetku>). Tento postup byl nastaven v interním předpise Úřadu k boji s korupcí, jeho plnění vyplývá i ze zprávy <https://www.udhpsch.cz/wp-content/uploads/2020/01/Zprava-o-protikorupcnim-programu-2019.pdf>.

Navazující (očekávané) aktivity:

Tento postup zůstává nezměněn.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úřad naplnil podmínku prodeje veřejného majetku prostřednictvím veřejné dražby obsaženou v Akčním plánu vlády pro boj s korupcí, a to odpovídající úpravou interních předpisů. Vzhledem ke skutečnosti, že Úřad vznikl v souladu s nabytím účinnosti novely zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, ke dni 1. lednu 2017, k aktuálnímu datu nebyl realizován žádný prodej majetku. V období od svého vzniku k aktuálnímu datu Úřad majetek nutný pro svou činnost pořizoval.

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Jednotlivé rezorty mají povinnost průběžně zveřejňovat na svých oficiálních webových stránkách kompletní seznam nabídek prodeje a pronájmu majetku státu, se kterým má právo hospodařit, a při zpeněžení majetku přednostně využívat formy veřejné dražby.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Úřad nabízí nepotřebný majetek nabídkou převzetí nejen prostřednictvím internetových stránek ÚZSVM, ale také seznam funkčního majetku určeného k odprodeji zveřejňuje na svých oficiálních webových stránkách v sekci: *Informační centrum* v podsekci *Majetek ÚOHS nabízený k odprodeji*:

Specifikace majetku nabízeného k odprodeji: <https://www.uohs.cz/cs/informacni-centrum/majetek-uohs-nabizeny-k-odprodeji.html>. V roce 2020 vydal Úřad nový interní předpis pro nakládání s nepotřebným majetkem v jeho příslušnosti.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol je průběžně plněn.

Úřad pro ochranu osobních údajů

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

V provozu je příslušná rubrika na webových stránkách úřadu, kde jsou v případě prodeje nepotřebného majetku nebo pronájmu nabídky zveřejňovány, avšak vzhledem k rozsahu majetku úřadu je četnost zveřejňovaných nabídek minimální. Za rok 2020 nebyla žádná dispozice s nepotřebným majetkem mimo jiné OSS realizována.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního: -

Navazující (očekávané) aktivity:

Úkol je plněn průběžně, avšak v současné době úřad nenabízí žádný majetek k prodeji ani k pronájmu. V případě realizace prodeje trvale nepotřebného majetku by byla zvolena transparentní forma veřejné dražby.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl splněn.

Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

V uplynulém roce byl v Úřadu jako trvale nepotřebný majetek identifikován pouze osobní automobil, který byl následně bezúplatně převeden na orgán místní samosprávy. Ve fázi nabídky majetku byla využita aplikace elektronického aukčního systému „Nabídka majetku státu“, ÚZSVM.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Byla uzavřena smlouva o bezúplatném převodu majetku podle zákona č. 89/2012 Sb., občanského zákoníku a v souladu s ustanoveními ZMS.

Navazující (očekávané) aktivity:

V případě prodeje či pronájmu majetku státu bude i nadále využíváno formy veřejné dražby s tím, že nepotřebný majetek bude zveřejněn na internetových stránkách.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl splněn v souladu s právními předpisy a cíli využívání majetku státu.

Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových (ÚZSVM) nabízí k prodeji movitý a nemovitý majetek prostřednictvím elektronického aukčního systému na <https://nabidkamajetku.cz>.

Současně vydáním vyhlášky č. 54/2019 Sb., která s účinností od 1. června 2019 novelizuje vyhlášku č. 62/2001 Sb., byla dána povinnost inzerce všem OSS a státních organizací v působnosti ZMS v případě prodeje hmotného nemovitého majetku a movitého majetku na internetových stránkách ÚZSVM.

Prostřednictvím elektronického aukčního systému za rok 2020 bylo prodáno **983 nemovitých položek**.

Prostřednictvím veřejných dražeb za rok 2020 bylo prodáno **81 nemovitých položek**.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Přijetí vyhlášky č. 54/2019 Sb., kterou se mění vyhláška č. 62/2001 Sb., o hospodaření organizačních složek státu a státních organizací s majetkem státu, ve znění pozdějších předpisů.

Navazující (očekávané) aktivity:

S ohledem na doplnění Akčního plánu na roky 2021 a 2022 je ovšem nutné uvést, že obdobná preference se vztahuje na výběrová řízení realizována zejména prostřednictvím elektronického systému garantovaného státem, což ÚZSVM rozšiřuje již od roku 2018.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

V rámci ÚZSVM je úkol průběžně plněn

Úřad průmyslového vlastnictví

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Úřad průmyslového vlastnictví (dále jen „ÚPV“) na svých webových stránkách a případně i na webových stránkách ÚZSVM zveřejňuje nabídky prodeje nepotřebného majetku.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

ÚPV provádí vyřazování nepotřebného majetku průběžně podle aktuální potřeby. S ohledem na epidemickou situaci v roce 2020 nebylo vyřazování majetku prováděno, tedy nebyl ani nabízen žádný majetek k prodeji.

Navazující (očekávané) aktivity:

ÚPV bude nadále postupovat ve smyslu věcného naplnění úkolu.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

V roce 2020 nebylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku. Nebyl tedy nabízen žádný majetek k prodeji.

3.6 Pořádání vzdělávacích akcí k zákonu o veřejných dražbách určených zejména pro orgány státní správy a územní samosprávné celky

Popis úkolu: Ministerstvo pro místní rozvoj bude v dostatečném časovém předstihu před nabytím účinnosti nového zákona o veřejných dražbách **pořádat vzdělávací akce určené zejména pro orgány státní správy a územní samosprávné celky.**

Gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Pořádání vzdělávacích akcí k zákonu o veřejných dražbách určených zejména pro orgány státní správy a územní samosprávné celky.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Vzdělávací akce jsou organizovány a pořádány zejména na základě poptávky a zájmu subjektů, jichž se veřejné dražby dotýkají.

Rok 2020 byl poznamenán epidemií způsobenou onemocněním COVID-19 a na ni navazujícími vládními opatřeními. Z uvedeného důvodu MMR pořádalo v roce 2020 pouze 2 semináře, jeden pro dražební veřejnost a jeden pro ÚZSVM. Semináře určené pro územní samosprávné celky

se s ohledem na platná omezení nemohly konat (původně vyhlášené termíny musely být opakovaně posouvány, poslední odložení bylo se stanovením nového termínu, jakmile to platná vládní opatření umožní).

Metodická činnost se tak v převážné míře přesunula do formy elektronické a telefonické, kdy se výrazně zvýšil počet dotazů týkajících se zejména dalšího postupu u již vyhlášených dražeb, které se však nemohly konat z důvodu vládou vyhlášených omezení.

Navazující (očekávané) aktivity:

Vzdělávací akce jsou pořádány průběžně, v současné době s ohledem na aktuální epidemickou situaci v ČR. MMR počítá s pořádáním vzdělávacích akcí k problematice veřejných dražeb i dalších transparentních způsobů realizace majetku i v roce 2021, a to s ohledem na aktuální epidemickou situaci v ČR a na ni navazující opatření vlády.

Zároveň počítá se vzdělávacími akcemi k novému Zákonu o veřejných dražbách za předpokladu, že tento zákon bude v roce 2021 projednán a schválen v Parlamentu ČR.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl splněn v rámci možností daných epidemickou situací v ČR a na ni navazujícími opatřeními vlády. S ohledem na výše uvedené poskytovalo MMR ve zvýšené míře metodickou a konzultační činnost elektronicky a telefonicky.

3.7 Zhodnocení výsledků veřejných konzultací za účelem zhodnocení fungování Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže v oblasti dozoru nad zadáváním veřejných zakázek a rozhodnutí o konkrétních opatřeních v uvedené oblasti

Popis úkolu: Úřad pro ochranu hospodářské soutěže společně s Ministerstvem pro místní rozvoj **zhodnotí výsledky veřejných konzultací za účelem zhodnocení fungování Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže v oblasti dozoru nad zadáváním veřejných zakázek** zejména z hlediska případné potřeby revize postupu přijímání podnětů, délky rozhodovacího procesu a způsobu rozhodování v druhoinstančním řízení, a to v intencích relevantní právní úpravy.

Gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj / Úřad pro ochranu hospodářské soutěže

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS) realizoval ve spolupráci s MMR v průběhu roku 2019 veřejné konzultace za účelem zhodnocení fungování ÚOHS zejména z hlediska případné potřeby revize postupu přijímání podnětů, délky celého rozhodovacího procesu a způsobu rozhodování v druhoinstančním řízení, a to s přihlédnutím k relevantní právní úpravě.

ÚOHS na základě vládní koncepce a úkolu obsaženého v Akčním plánu stanovil okruh témat, která jsou předmětem konzultací a která se svým rozsahem shodovala s úkolem uloženým v Akčním plánu:

1. Podávání podnětů v oblasti veřejných zakázek k ÚOHS;
2. Délka rozhodovacího procesu před ÚOHS (zejm. ve druhém stupni a celková lhůta pro vydání rozhodnutí);
3. Způsob rozhodování v druhoinstančním řízení.

Tyto konzultace byly zakončeny zprávou předloženou radě vlády v lednu 2020. Podněty, které ÚOHS získal v rámci těchto veřejných konzultací, byly následně využity i v procesu přípravy vládní novely ZZVZ, na které ÚOHS spolupracoval společně s gestorem MMR. Novela je již předložena k projednání v PSP.

ÚOHS na přelomu let 2019 a 2020 vydal tři díly informačních listů *Stručný průvodce zadavatele světem veřejných zakázek*. Jedná se o publikace, jejichž prostřednictvím se ÚOHS snaží co nejpřístupnější formou přiblížit proces zadávání veřejných zakázek, a to zejména prostřednictvím osvětlení významu a účelu jednotlivých základních pojmů a institutů. Každý z dílů má své specifické zaměření tak, aby na sebe systematicky navazovaly a nejen zadavatele provedly celým procesem zadávání veřejné zakázky.

V rámci zlepšení činnosti rozkladových komisí a transparentnosti jejich obsazování oslovil nový předseda úřadu v prosinci 2020 celkem 29 subjektů s žádostí o nominace kandidátů na členy rozkladových komisí. Osloveny byly právnické a ekonomické fakulty českých vysokých škol, klíčové resorty a ústřední správní úřady, neziskové organizace, zájmové organizace a sdružení zastupující subjekty na straně dodavatelů (např. hospodářská komora, svaz průmyslu, asociace malých a středních podniků), organizace reprezentující samosprávu (svaz měst a obcí, sdružení místních samospráv, asociace krajů). Z těchto nominovaných kandidátů jsou předsedou jmenovány nové rozkladové komise ÚOHS.

Dále nový předseda učinil k 1. lednu 2021 organizační opatření v rámci úřadu s cílem zrychlit a zefektivnit správní řízení v oblasti dozoru nad dodržováním ZZVZ.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

MMR s podporou ÚOHS zpracovalo materiál *„Komparace fungování dohledu nad zadáváním veřejných zakázek v členských státech Evropské unie, zhodnocení možnosti poskytování konzultací“*. Zástupci ÚOHS se v roce 2020 zúčastnili jednání Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí, kde byla diskutována role a činnost ÚOHS. Byla ustanovena pracovní skupina pro problematiku ÚOHS, kde má ÚOHS také své zástupce.

Navazující (očekávané) aktivity:

ÚOHS pod vedením nového předsedy otevře komunikaci s odbornou veřejností. Ve spolupráci s MMR bude připravovat metodická pravidla a doporučení pro zadavatele zejména v situacích, kdy jsou uváděni v nejistotu jako při poslední novele č. 527/2020 Sb., kterou došlo ke změně ZZVZ v § 6 odst. 4 bez přijetí odpovídajících přechodných ustanovení.

ÚOHS během roku 2021 plánuje uskutečnit 6 metodických dní, na kterých budou vždy řešena aktuální témata v oblasti veřejného zadávání. Formát těchto akcí bude takový, že nepůjde zde pouze o přednesení prezentací, ale část každého metodického dne by měla být vyčleněna i pro zodpovězení předem zasláných dotazů vztahujících se ke konkrétnímu tématu. ÚOHS rovněž v rámci osvětové činnosti bude pokračovat ve spolupráci se Svazem měst a obcí ČR, kdy připravil pro malé obce vzdělávací program zaměřený primárně na vícekritériální hodnocení. První školení proběhla již na konci roku 2019 na Příbramsku a Zlínsku. Zástupci ÚOHS budou osvětově působit na dalších konferencích a akcích, dále účastnit se odborné diskuse na různých konferencích týkajících se zadávání veřejných zakázek.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Zadaný úkol byl splněn.

3.8 Zhodnocení výsledků veřejných konzultací za účelem zhodnocení fungování Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže obecně a rozhodnutí o případných dalších konkrétních opatřeních

Popis úkolu: Na základě zhodnocení výsledků veřejných konzultací bude rozhodnuto o konkrétních opatřeních s pozitivním vlivem na fungování Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže v oblasti dozoru nad zadáváním veřejných zakázek. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže dále na základě zmíněných veřejných konzultací **zváží přijetí případných dalších opatření s pozitivním vlivem na fungování Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže obecně.**

Gestor: Úřad pro ochranu hospodářské soutěže

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže realizoval (ÚOHS) ve spolupráci s MMR v průběhu roku 2019 veřejné konzultace za účelem zhodnocení fungování ÚOHS zejména z hlediska případné potřeby revize postupu přijímání podnětů, délky celého rozhodovacího procesu a způsobu rozhodování v druhoinstančním řízení, a to s přihlédnutím k relevantní právní úpravě.

ÚOHS na základě vládní koncepce a úkolu obsaženého v Akčním plánu stanovil okruh témat, která jsou předmětem konzultací a která se svým rozsahem shodovala s úkolem uloženým v Akčním plánu:

- Podávání podnětů v oblasti veřejných zakázek k ÚOHS
- Délka rozhodovacího procesu před ÚOHS (zejm. ve druhém stupni a celková lhůta pro vydání rozhodnutí)
- Způsob rozhodování v druhoinstančním řízení

Tyto konzultace byly zakončeny zprávou předloženou radě vlády v lednu 2020. Podněty, které Úřad získal v rámci těchto veřejných konzultací, byly následně využity v procesu přípravy novely ZZVZ, na které úřad spolupracoval společně s MMR. Novela je již předložena k projednání v PSP.

ÚOHS na přelomu let 2019 a 2020 vydal tři díly informačních listů Stručný průvodce zadavatele světem veřejných zakázek. Jedná se o publikace, jejichž prostřednictvím se ÚOHS snaží co nejpřístupnější formou přiblížit proces zadávání veřejných zakázek, a to zejména prostřednictvím osvětlení významu a účelu jednotlivých základních pojmů a institutů. Každý z dílů má své specifické zaměření tak, aby na sebe systematicky navazovaly a nejen zadavatele provedly celým procesem zadávání veřejné zakázky.

Dále nový předseda učinil k 1. lednu 2021 organizační opatření v rámci úřadu s cílem zrychlit a zefektivnit správní řízení v oblasti dozoru nad dodržováním ZZVZ.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Zástupci ÚOHS se v roce 2020 zúčastnili jednání Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí, kde byla diskutována role a činnost ÚOHS. V prosinci 2020 byl jmenován nový předseda Úřadu, který zahájil provedení některých změn, které mají vliv na fungování Úřadu.

Navazující (očekávané) aktivity:

V rámci zlepšení činnosti rozkladových komisí a transparentnosti jejich obsazování oslovil nový předseda úřadu v prosinci 2020 celkem 29 subjektů s žádostí o nominace kandidátů na členy rozkladových komisí. Osloveny byly právnické a ekonomické fakulty českých vysokých škol, klíčové

resorty a ústřední správní úřady, neziskové organizace, zájmové organizace a sdružení zastupující subjekty na straně dodavatelů (např. hospodářská komora, svaz průmyslu, asociace malých a středních podniků), organizace reprezentující samosprávu (svaz měst a obcí, sdružení místních samospráv, asociace krajů). Z těchto nominovaných kandidátů jsou předsedou jmenovány nové rozkladové komise Úřadu. Současně byl předsedou schválen nový jednací řád upravující činnost rozkladových komisí Úřadu, který by měl vést k jejich větší efektivitě.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Zadaný úkol byl splněn.

3.9 Dokončení legislativního procesu u návrhu zákona o evidenci skutečných majitelů

Popis úkolu: V rámci procesu transpozice V. AML směrnice do českého právního řádu je nutné **dokončit legislativní proces u návrhu zákona o evidenci skutečných majitelů**, jehož předmětem bude zejména úprava podrobného vymezení skutečného majitele, způsobu přístupu k údajům v evidenci, procesu zápisu údajů o skutečném majiteli, automatického předávání některých údajů z veřejného rejstříku, řešení nesprávných nebo chybějících údajů v evidenci a udílení sankcí za porušení povinností souvisejících s evidováním skutečných majitelů.

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni

- a) gestora: ANO
- b) vlády: ANO
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): ANO

Věcné naplnění úkolu:

Byl přijat zákon o evidenci skutečných majitelů (dále také „zákon“). Cílem zákona je předně řádně transponovat do českého právního řádu některé nové požadavky týkající se evidování skutečných majitelů podle směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/843 ze dne 30. května 2018, kterou se mění směrnice (EU) 2015/849 o předcházení využívání finančního systému k praní peněz nebo financování terorismu a směrnice 2009/138/ES a 2013/36/EU (dále jen „V. AML směrnice“) a v té souvislosti revidovat relevantní transpozici novelizované IV. AML směrnice. Nový zákon nahrazuje stávající úpravu evidování skutečných majitelů podle rejstříkového zákona a také některé části zákona č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů.

Zásadní změny, které V. AML směrnice přináší je (1) požadavek na veřejnost alespoň některých údajů o skutečných majitelích, (2) zavedení mechanismů ověřování a kontroly pravdivosti údajů vedených v evidenci, jakož i (3) stanovení efektivních sankcí.

Nové požadavky evropského práva do značné míry mění celkový kontext institutu skutečného majitele a jeho evidování a zvyšují jeho význam. Pojem skutečného majitele je v zákoně vymezen přesněji, odráží požadavky evropského práva. Evidence skutečných majitelů je jedním z nástrojů boje proti praní peněz a financování terorismu, je též využívána v dalších oblastech.

Předmětem nového zákona je zejména úprava (1) podrobného vymezení skutečného majitele, (2) způsobu přístupu k údajům v evidenci, (3) procesu zápisu údajů o skutečném majiteli (zápis v soudním řízení nebo prostřednictvím notáře), (4) automatického předávání některých údajů z veřejného rejstříku, (5) řešení nesprávných nebo chybějících údajů v evidenci a (6) sankcí za porušení povinností souvisejících s evidováním skutečných majitelů.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Meziresortní připomínkové řízení probíhalo od 27. 6. do 26. 7. 2019. Všechny uplatněné připomínky byly v rámci připomínkového řízení řádně projednány a vypořádány. LRV doporučila na svém zasedání 19. 2. 2020 vládě schválit návrh.

Vláda návrh zákona schválila 1. 6. 2020.

První čtení návrhu zákona (sněmovní tisk č. 886) v PSP proběhlo 7. 7. 2020 (na 54. schůzi). Návrh zákona byl přikázán k projednání Ústavně právnímu výboru (jakožto garančnímu výboru). Garanční výbor návrh zákona projednal 23. 9. 2020; usnesení s pozměňovacími návrhy vydal 25. 9. 2020. Druhé čtení návrhu zákona proběhlo 20. 10. 2020 (na 62. schůzi). Ústavně právní výbor vydal usnesení garančního výboru, ve kterém se vyjádřil k podaným pozměňovacím návrhům a doporučil návrh zákona jako celku schválit. Třetí čtení bylo zahájeno 13. 11. 2020 (na 62. schůzi), projednávání zákona bylo následně přerušeno. Návrh zákona byl poté PSP schválen 19. 11. 2020 (na 69. schůzi).

PSP postoupila 24. 11. 2020 návrh zákona Senátu (senátní tisk č. 14). Garančním výborem byl stanoven Ústavně-právní výbor. Návrh zákona také projednal Výbor pro hospodářství, zemědělství a dopravu. Ústavně-právní výbor projednal návrh 9. 12. 2020 a přijal usnesení s pozměňovacími návrhy. Výbor pro hospodářství, zemědělství a dopravu projednal návrh dne 9. 12. 2020. Návrh zákona byl projednán 17. 12. 2020 (na 3. schůzi). Senát návrh vrátil PSP s pozměňovacími návrhy.

O návrhu zákona vráceném Senátem hlasovala sněmovna 19. 1. 2021 (na 79. schůzi). Sněmovna setrvala na původním návrhu zákona. Dne 22. 1. 2021 byl zákon podepsán prezidentem republiky. V současné době je zákon před oficiálním vyhlášením ve Sbírce zákonů.

Navazující (očekávané) aktivity:

Legislativní proces k zákonu o evidenci skutečných majitelů byl úspěšně dokončen. Zákon nabude účinnosti první dnem 4. kalendářního měsíce po jeho vyhlášení. Zákon tak bude účinný pravděpodobně od 1. května či 1. června 2021.

Po vyhlášení zákona bude do meziresortního připomínkového řízení zaslán návrh prováděcího předpisu k zákonu, konkrétně vyhlášky o náležitostech formulářů k evidenci skutečných majitelů. Vyhláška stanoví formální a technické podrobnosti formulářů využívaných v rámci fungování evidence (podle § 17 odst. 4, 21 odst. 3 a 32 odst. 3 nového zákona). Vyhláška nabude účinnosti ke dni nabytí účinnosti zákona.

V návaznosti na přijetí zákona dojde k finalizaci a přípravě nasazení do produkce změn v informačním systému skutečných majitelů. Změny vycházející z nové legislativy (např. mechanismus automatických průpisů podle § 37 a násl. zákona) se ve fungování systému promítnou ke dni nabytí účinnosti zákona.

Dojde také k revizi různých metodických a informativních materiálů k problematice evidování skutečných majitelů, které jsou veřejnosti k dispozici na webové stránce evidence skutečných majitelů. Veškeré aspekty pojmu skutečného majitele jsou podrobně vysvětleny v důvodové zprávě k zákonu o evidenci skutečných majitelů. Důvodová zpráva se též detailně věnuje pojmům významným při určování skutečného majitele a jeho vztahu k posuzované právnické osobě – jsou zavedeny pojmy struktura vztahů, řetězení, větvení. Příslušné části důvodové zprávy, i s ohledem na jejich metodický a ilustrativní charakter, lze považovat za základ pro budoucí aktualizace metodik a materiálů pro veřejnost.

Celkové zhodnocení splnění úkolu

Úkol byl splněn přijetím zákona. Byla přijata komplexní právní úprava, která jednak odpovídá požadavkům evropského práva, jednak reaguje na potřeby praxe a zasazuje problematiku evidování

skutečných majitelů do aktuálních kontextů. Nesnadný pojem skutečného majitele a jeho určování je pojat detailně a v souvislostech. Právní úprava a nově zaváděný režim z hlediska mezinárodní komparace v podstatných rysech odpovídají zahraničním přístupům.

I přes nedodržení transpoziční lhůty lze konstatovat, že zákon byl připraven relativně rychle, při současném zachování požadavku na kvalitu a promyšlenost předpisu. Je třeba též brát v potaz, že legislativní proces zákona byl v roce 2020 prodloužen v důsledku neočekávané krize spojené s pandemií COVID-19.

3.10 Dokončení legislativního procesu u návrhu novely zákona o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu

Popis úkolu: V rámci procesu transpozice V. AML směrnice do českého právního řádu je nutné **dokončit legislativní proces u návrhu novely zákona o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu**, která se bude týkat zejména rozšíření okruhu povinných osob a omezení s tímto statutem spojených, změny procesu identifikace a kontroly klienta, reformy správního trestání a úpravy působnosti a pravomoci dozorčích úřadů.

Gestor: Ministerstvo financí

Stav splnění úkolu na úrovni

- a) gestora: ANO
- b) vlády: ANO
- c) Parlamentu ČR: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů, a další zákony související s těmito zákony a zákonem o evidenci skutečných majitelů (dále jen „návrh zákona“), obsahuje ustanovení transponující V. AML směrnici a dílčí části směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/849 ze dne 20. května 2015 o předcházení využívání finančního systému k praní peněz nebo financování terorismu, o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 648/2012 a o zrušení směrnice Evropského parlamentu a Rady 2005/60/ES a směrnice Komise 2006/70/ES.

Kromě transpozice směrnic zohledňoval návrh zákona též nadnárodní hodnocení Výboru expertů pro hodnocení opatření proti praní špinavých peněz a financování terorismu (Moneyval) ve věci implementace Mezinárodních standardů v boji proti praní peněz, financování terorismu a šíření zbraní hromadného ničení (Doporučení FATF), které proběhlo v roce 2018. Návrh také reflektoval požadavky vyplývající z potřeb praxe.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Předložený návrh zákona prošel mezirezortním připomínkovým řízením ve dnech 27. června až 26. července 2019. Celkem bylo uplatněno 489 připomínek, z toho 274 zásadních. Návrh zákona byl předložen vládě dne 11. prosince 2019 s jedním rozparem ze strany MPO. Rozpor se týkal příslušnosti živnostenských úřadů k posuzování bezúhonnosti skutečných majitelů právnických osob a některých dalších osob v řídicí struktuře u některých živností a evidenci těchto živností. Návrh byl ve dnech 7. až 21. ledna 2020 projednán pracovními komisemi LRV. Samotnou LRV byl návrh projednán dne 6. února 2020. Poté byl materiál již bez rozporu ze strany MPO znovu předložen vládě

dne 6. března 2020, kde byl schválen ve znění připomínek uplatněných ve stanovisku předsedkyně LRV dne 1. června 2020.

Návrh zákona byl rozeslán poslancům dne 23. června 2020, přičemž první čtení proběhlo na 54. schůzi dne 7. července 2020, jako garanční výbor byl určen rozpočtový výbor. V rámci druhého čtení, které proběhlo dne 15. září 2020, bylo uplatněno 15 pozměňovacích návrhů, z nichž bylo 8 v rámci třetího čtení dne 1. října 2020 přijato.

V rámci projednávání návrhu zákona v Senátu pak po plenárním projednání dne 13. listopadu 2020 byl návrh zákona vrácen PSP s pozměňovacími návrhy. PSP na schůzi 1. prosince 2020 setrvala na původním znění návrhu zákona, který podepsal prezident republiky 4. prosince 2020. Zákon byl vyhlášen dne 17. prosince 2020 ve Sbírce zákonů pod číslem 527/2020.

Navazující (očekávané) aktivity:

V souvislosti s vydáním nové právní úpravy Finanční analytický úřad již poskytuje, a i nadále bude poskytovat metodickou podporu povinným osobám formou školení i výkladových materiálů a příruček. Finanční analytický úřad připravuje v této souvislosti vydání řady metodických pokynů, například ke kontrole klienta (zvláště pro finanční a nefinanční sektor), ke zjišťování skutečného majitele, k novým metodám identifikace.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl splněn v požadovaném rozsahu.

3.11 Předložení nelegislativního materiálu Strategie vlastnické politiky státu

Popis úkolu: Ministerstvo financí vládě opětovně předloží nelegislativní materiál **Strategie vlastnické politiky státu**, který byl již jednou předložen vládě v roce 2017, ale který nakonec schválen nebyl.

Gestor: Ministerstvo financí

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

b) vlády: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Strategie vlastnické politiky státu (dále jen „Strategie VPS“) představuje výchozí materiál pro racionální a efektivní správu podnikatelských aktivit státu. Stanovuje základní principy chování státu jako vlastníka či spoluvlastníka obchodních společností nebo státních podniků. Jejím cílem je zajistit, aby stát vykonával svá vlastnická práva transparentně a efektivně.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Materiál byl dne 10. prosince 2019 rozeslán do mezirezortního připomínkového řízení, během něhož bylo uplatněno 32 připomínek, z toho 17 zásadních. Všechny připomínky byly vypořádány. Materiál tak byl předložen vládě bez rozporu. Vláda jej schválila dne 17. února 2020.

Navazující (očekávané) aktivity:

Ministerstvo financí zpracuje ve spolupráci s dalšími ministerstvy Zprávu o plnění Strategie VPS, která bude do konce dubna 2021 předložena vládě. Zpráva bude obsahovat informace o plnění všech uvedených opatření a včetně hodnocení jejich účelnosti i celkového přínosu pro zlepšení výkonu vlastnických, resp. zakladatelských práv státu.

Na základě těchto výstupů se bude dále postupovat v naplňování dlouhodobé Strategie VPS, která může být v návaznosti na předkládanou zprávu dle potřeby aktualizována, a také bude stanoven další kontrolní termín plnění jednotlivých stávajících i případných nově definovaných opatření pro zajištění a udržení nastaveného procesu efektivního fungování státu jako vlastníka majetkových účastí státu v obchodních společnostech a státních podnicích.

Ministerstvo financí ve spolupráci s ostatními rezorty vypracovalo na základě usnesení vlády ze dne 17. února 2020 č. 115 o Strategii vlastnické politiky státu Zprávu o činnosti a výsledcích strategických společností s majetkovou účastí státu, státních podniků a národního podniku za rok 2019. Informace obsahuje přehled portfolia strategických subjektů v gesci příslušných rezortů a uvádí základní ekonomické ukazatele, významné události za příslušný rok a personální obsazení (včetně příslušných změn v uvedeném roce).

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol předložit Strategii byl splněn zcela v souladu se zněním Akčního plánu. Navazující úkoly z usnesení vlády ze dne 17. února 2020 č. 115 o Strategii vlastnické politiky státu jsou taktéž plněny.

3.12 Dokončení legislativního procesu u návrhu novely zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu

Popis úkolu: V rámci posilování kontrolních pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu bude pokračovat započatý legislativní proces u vládního návrhu novely zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu a poslaneckého návrhu novely Ústavy.

Gestor: Úřad vlády ČR – Sekce Legislativní rady vlády

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

b) vlády: ANO

c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): NE

Věcné naplnění úkolu:

Realizace závazku z Programového prohlášení vlády spočívajícího v rozšíření kontrolní působnosti Nejvyššího kontrolního úřadu na kontrolu veškerého hospodaření územních samosprávných celků a hospodaření veřejně vlastněných obchodních společností, kterým se má přispět k reformě státu zejména se zaměřením na efektivní využívání veřejných prostředků jak ve vztahu k územním samosprávným celkům, tak ve vztahu k potřebné reformě sociální péče, regulaci trhu práce a stimulaci k práci, jakož i využití těchto prostředků na veřejně prospěšné účely zejména v oblasti školství, zdravotnictví a rozvoje sportu. Možnost Nejvyššího kontrolního úřadu prověřovat způsob hospodaření širšího okruhu subjektů, jejichž činnost je v některých případech financována převážně z prostředků státního rozpočtu, je pro dosažení vytýčeného cíle významným nástrojem. Kontroly NKÚ, jakož i vyhodnocení kontrolních zjištění, budou představovat významný zdroj informací jak pro zákonodárny sbor, tak pro orgány moci výkonné, zda je s veřejnými prostředky nakládáno řádně. Návrh novely zákona navazuje na věcně související PSP dříve předložený návrh novely Ústavy (sněmovní tisk č. 229), jehož účelem je rozšířit stávající omezený ústavní rozsah kontrolní působnosti Nejvyššího kontrolního úřadu.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Vládní návrh novely zákona o NKÚ, předložený PSP k projednání v prosinci roku 2018 (sněmovní tisk č. 360), byl v roce 2020 projednán ve druhém čtení (leden 2020), poté v tomto čtení vznesené pozměňovací návrhy projednal garanční Kontrolní výbor a vyjádřil k nim svoje stanovisko

(7. únor 2020) a následně byl návrh zákona projednán ve třetím čtení (12. únor 2020). V tomto čtení bylo projednávání návrhu zákona přerušeno a odročeno do doby projednání poslaneckého návrhu související novely Ústavy ČR (sněmovní tisk č. 229). S tímto návrhem novely Ústavy ČR vyslovila PSP souhlas ve třetím čtení a postoupila jej Senátu (senátní tisk č. 205) v únoru 2020. Senát návrh novely Ústavy ČR projednal ve svých výborech (březen až červen 2020). Jako poslední návrh projednal Ústavně právní výbor dne 20. ledna 2021 jako výbor garanční. Sekce LRV se bezprostředně podílela na obhajobě vládního návrhu na plénu PS zpracováním pozice předkladatele k jednotlivým předloženým pozměňovacím návrhům.

Navazující (očekávané) aktivity:

Úkol je nadále plněn zejména obhajobou vládního návrhu novely zákona o NKÚ při mimoparlamentních jednáních o jeho obsahu, zejména iniciativy Rekonstrukce státu navrhuující další změny Ústavy ČR a novely zákona o NKÚ nad rámec vládního návrhu, které mají podle ní přispět k průchodnosti právní úpravy rozšíření kontrolní působnosti NKÚ v Parlamentu (únor a listopad 2020).

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Samotný úkol pokračovat v legislativním procesu u návrhu novely zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu a dalších souvisejících zákonů byl po celý rok 2020 průběžně plněn. Jeho dokončení je však nyní podmíněno rozhodnutím PSP pokračovat v jeho projednávání ve třetím čtení až po projednání souvisejícího návrhu novely Ústavy ČR Senátem. Termín zařazení toho návrhu ústavního zákona na schůzi Senátu není znám, na pořad nejbližší schůze Senátu od 27. ledna 2021 navržen není.

3.13 Předložení návrhu stavebního zákona

Popis úkolu: Ministerstvo pro místní rozvoj zpracuje **komplexní návrh nového stavebního zákona**, který bude mít za cíl podstatně zrychlit, zefektivnit a zjednodušit přípravu staveb při současném zachování ochrany veřejných zájmů, přehodnotit míru stávající regulace a provést revizi celého souboru souvisejících předpisů ovlivňujících výstavbu na území České republiky tak, aby byly sjednoceny obecné požadavky na výstavbu do jednoho právního předpisu.

Gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj

Stav splnění úkolu na úrovni

- a) gestora: ANO
- b) vlády: ANO, vláda návrh schválila
- c) Parlamentu ČR: NE, Parlament ČR návrh projednává

Věcné naplnění úkolu:

Základním cílem rekodifikace veřejného stavebního práva a navrhovaných změn je zrychlení a zefektivnění povolovacích procesů ve všech právních předpisech, které upravují nebo se dotýkají veřejného stavebního práva v ČR. Pro dosažení těchto cílů obsahuje návrh stavebního zákona celý komplex změn. Mezi nejzásadnější patří:

- reforma stavební správy – vyčlenění stavební správy ze spojeného modelu veřejné správy a vytvoření státní stavební správy;
- integrace dotčených orgánů – v maximální možné míře budou do státní stavební správy integrovány dotčené orgány;

- současné množství povolovacích postupů bude nahrazeno 1 řízením, kterým bude stavba povolena;
- stanovení lhůt – je nastaven princip nepřekročitelných lhůt, závazné lhůty se vztahují také na řízení o odvolání;
- fikce souhlasu dotčeného orgánu – v případě, že se dotčený orgán nevyjádří v zákonem stanovené lhůtě, bude záměr považován z hlediska jím hájeného zájmu za bezproblémový;
- apelační princip – odvolací orgán bude muset věcně rozhodnout: rozhodnutí potvrdit nebo změnit, místo aby rozhodnutí zrušil a věc vrátil prvoinstančnímu orgánu k novému rozhodnutí;
- digitalizace stavebního řízení a územního plánování;
- efektivní a včasný soudní přezkum, který bude zajištěn dílčími úpravami s cílem vyřešení všech relevantních námitek před soudem s možností soudu změnit v některých případech rozhodnutí stavebního úřadu.

Cílem nového stavebního zákona je též modernizace, zjednodušení a zejména zpřehlednění hmotného stavebního práva, které však zároveň zajistí vysokou úroveň ochrany všech veřejných zájmů.

Bude zaveden nový princip řešení problematiky odstraňování černých staveb, který přinese výrazné zpřísnění možnosti dodatečného povolení tzv. černých staveb, tedy staveb, které podléhají povolení a jsou realizovány bez něj nebo v rozporu s vydaným povolením, popř. staveb realizovaných na základě povolení, které bylo zrušeno. Základní podmínkou pro možnost dodatečného povolení bude prokázání dobré víry stavebníkem (stavebník bude muset prokázat, že stavbu realizoval v dobré víře, že je povolena). Dodatečné povolení bude možné vydat pouze na základě splnění všech zákonem stanovených podmínek.

Změny zasahují také do oblasti územního plánování. Bude zjednodušen proces projednávání územně plánovacích dokumentací, společné jednání (s dotčenými orgány) a veřejné projednání (s veřejností) bude moci proběhnout v 1 den, odpadne tak dosavadní fáze úpravy návrhu územně plánovací dokumentace na základě výsledků společného jednání, případně řešení rozporů před veřejným projednáním. Nově bude možné podávat pouze připomínky, podávání námitek nebude nadále umožněno. Tím se projednání územně plánovacích dokumentací zjednoduší a zpřehlední. Politika územního rozvoje zanikne, na úrovni státu bude pořizován tzv. územní rozvojový plán, který bude pořizován v dostatečné podrobnosti na to, aby na jeho základě bylo možné povolovat celostátně významné infrastrukturní stavby.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

- mezirezortní připomínkové řízení k návrhu stavebního zákona a návrhu „změnového zákona“ trvalo od 25. listopadu 2019 do 23. prosince 2019;
- ke stavebnímu zákonu bylo uplatněno celkem 5646 připomínek, z toho cca 4868 zásadních;
- ke změnovému zákonu bylo uplatněno celkem 2033 připomínek, z toho cca 1747 zásadních;
- po mezirezortních připomínkových řízeních k návrhu nového stavebního zákona a změnového zákona probíhala od ledna 2020 jednání a intenzivní práce na úpravách obou návrhů;
- návrh stavebního a změnového zákona upravený dle vypořádání připomínek byl na ÚV ČR předložen 28. května 2020;
- LRV návrh nejprve požadovala upravit, upravenou verzi projednala na svém zasedání ve dnech 6. a 7. srpna 2020;

- dne 24. srpna 2020 vláda projednala a schválila návrh stavebního zákona a návrh souvisejícího změnového zákona s úpravami podle připomínek obsažených ve stanovisku LRV a podle připomínek vlády (usnesení č. 850/2020 a č. 851/2020);
- vládní návrhy obou zákonů byly předloženy k projednání PSP dne 10. září 2020;
- dne 11. září 2020 byl rozeslán poslancům návrh stavebního zákona jako tisk 1008/0 a návrh změnového zákona jako tisk 1009/0;
- garančním výborem je hospodářský výbor. Zpravodajem zákona je Martin Kolovratník;
- dne 5. listopadu 2020 proběhlo v PSP první čtení zákona.

Navazující (očekávané) aktivity:

- druhé čtení zákona v PSP probíhá v březnu 2021;
- koncem května 2021 se předpokládá třetí čtení a projednání v Senátu;
- podpis prezidenta a platnost zákona se předpokládá v červenci roku 2021.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Zadaný úkol byl splněn. Vláda dne 24. srpna 2020 projednala a schválila návrh stavebního zákona a návrh souvisejícího změnového zákona (usnesení č. 850/2020 a č. 851/2020).

Poté byly dne 10. září 2020 vládní návrhy obou zákonů předloženy k projednání PSP a dne 11. září 2020 byly rozeslány poslancům – návrh stavebního zákona jako tisk 1008/0 a návrh změnového zákona jako tisk 1009/0.

3.14 Předložení věcného záměru zákona o vyvlastnění

Popis úkolu: Ministerstvem pro místní rozvoj bude předložen **věcný záměr zákona o vyvlastnění**, který stanoví rámec nové právní úpravy vyvlastnění umožňující efektivnější a časově méně náročné řešení majetkoprávních vztahů v rámci příprav společensky významných staveb. Ve věcném záměru zákona o vyvlastnění předkladatel důkladně analyzuje existující a potencionální korupční rizika spojená s návrhem nové regulace.

Gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu:

Hlavním cílem věcného záměru je zrychlení procesu vyvlastnění, konkrétně zkrácením délky vyvlastňovacího řízení, snížením počtu a délky soudních řízení a urychlením zahajování staveb, které jsou na vyvlastňovacích procesech závislé.

Cílem věcného záměru je dále zvýšení právní jistoty v otázkách náhrady za vyvlastnění a zvýšení motivace k uzavírání dohod o získání práv. Mezi změny obsažené ve věcném záměru dále patří rozšíření předmětu vyvlastnění, přesun nákladů na druhé znalecké posudky z vyvlastnitelů na vyvlastňovací úřady a úprava příslušnosti vyvlastňovacího úřadu v závislosti na výsledku rekodifikace stavebního práva.

Věcný záměr také reaguje na roztříštěnost právní úpravy vyvlastnění v důsledku existence speciální úpravy v zákoně č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací (liniový zákon), ve znění pozdějších předpisů, tím, že navrhuje včlenit speciální úpravu vyvlastnění obsaženou v tomto zákoně do nového zákona o vyvlastnění. Na základě jednání s dotčenými resorty řeší věcný záměr tuto problematiku

ve variantách. Kdy varianta I. zachovává současný stav, to znamená zákon o vyvlastnění jako obecný právní předpis a zachování speciální úpravy pro některé druhy staveb v liniovém zákoně. Varianta II. předpokládá v rámci nového zákona o vyvlastnění samostatnou část, která bude upravovat odlišnosti od obecné úpravy obsažené v liniovém zákoně pro stavby dle tohoto zákona a možné další vybrané stavby.

Věcný záměr je předkládán také z důvodu potřeby reflektovat změny a nové instituty, které přinesl stávající občanský zákoník, jako například práva stavby jakožto věcného práva. Věcný záměr dále řeší otázky střetu vyvlastňovacího a exekučního řízení.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

MMR předložilo věcný záměr zákona o vyvlastnění na základě Plánu legislativních prací vlády na rok 2020. K návrhu věcného záměru bylo dne 25. srpna 2020 zahájeno připomínkové řízení s termínem pro uplatnění připomínek do 15. září 2020. K návrhu bylo uplatněno celkem 423 připomínek, z toho 263 zásadních. Návrh byl vládě předložen bez rozporu. Ke dni 29. 1. 2021 probíhalo projednávání věcného záměru v jednotlivých pracovních komisích LRV.

Navazující (očekávané) aktivity:

Po projednání věcného záměru LRV bude materiál projednán vládou ČR.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Ze strany garanta, tj. MMR, byl úkol splněn. Nyní probíhá standardní legislativní proces projednávání věcného záměru.

4 Rozvoj občanské společnosti

4.1 Předložení návrhu zákona o ochraně oznamovatelů

Popis úkolu: V rámci dlouhodobého úsilí a s vědomím potřeby vytvoření komplexní právní úpravy v této oblasti bude vládě předložen **návrh zákona o ochraně oznamovatelů**. Nezbytnost přijetí komplexní legislativy v tomto případě vychází nejen z výsledků domácích analýz, ale i z mezinárodních doporučení. Tvorba národní právní úpravy je o to aktuálnější, že souběžně na půdě Evropské unie probíhá proces vyjednávání o návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o ochraně osob oznamujících porušení práva Unie, která směřuje k nastavení jednotného minimálního standardu pro ochranu oznamovatelů ve vybraných rizikových sektorech napříč členskými státy Evropské unie. Součástí tohoto návrhu směrnice budou ustanovení upravující jak podmínky přiznání ochrany před postihem a požadavky na vytvoření účinné ochrany oznamovatelů, tak nastavení kanálů pro přijímání oznámení a pravidel pro proces jejich prošetřování. Nově vytvářená národní úprava bude předložena již v souladu s principy tohoto návrhu směrnice.

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni

- a) gestora: ANO
- b) vlády: ANO
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): NE

Věcné naplnění úkolu:

Návrh zákona o ochraně oznamovatelů transponuje Směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 ze dne 23. října 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie (dále také jen „směrnice“). Cílem návrhu je zajistit ochranu širokému okruhu osob vykonávajících práci v soukromém i veřejném sektoru pro případ, že oznámí protiprávní jednání, o kterém se dozvěděly v souvislosti s výkonem práce. Navrhovaná opatření mají sloužit nejen k ochraně potenciálních oznamovatelů protiprávního jednání, ale také k prevenci protiprávního jednání obecně.

Právní úprava ochrany oznamovatelů je považována za jeden z pilířů boje proti korupci a je monitorována v rámci hodnotících mechanismů mezinárodních a neziskových organizací. Zavedení komplexní úpravy ochrany oznamovatelů do právního řádu pomůže oznamovatelům zlepšit jejich postavení jak v případě sporu před soudem, tak obecně ve společnosti, a v důsledcích pomůže usnadnit detekci korupce. Zavedením jednoznačné právní úpravy ochrany oznamovatelů by Česká republika vedle povinné transpozice výše uvedené směrnice rovněž deklarovala změnu postoje společnosti ke korupci, a přispěla ke zlepšení vnímání whistleblowingu.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Návrh zákona byl v souladu s jednacím řádem vlády předložen do připomínkového řízení dne 30. 6. 2020, lhůta pro sdělení připomínek byla stanovena do 29. 7. 2020 (20 pracovních dnů). Zásadní připomínky uplatnilo 30 připomínkových míst. Celkem bylo zasláno 231 zásadních a 220 doporučujících připomínek, které byly dle svého obsahu v předmětném materiálu zohledněny. Všem připomínkovým místům, které vznesly zásadní připomínky, byly zaslány návrhy jejich vypořádání a na základě reakcí připomínkových míst následovala četná osobní jednání za účelem odstranění hrozících rozporů.

Návrh byl vládě předložen se dvěma rozpory Svazu průmyslu a dopravy ČR, který požadoval zúžit věcnou působnost zákona způsobem, který by byl v rozporu se zněním směrnice, a vyhověním tomuto

požadavku by tedy Česká republika nesplnila transpoziční povinnost. Druhým požadavkem SPD ČR bylo zvýšení horní hranice pokuty za přestupek vědomě nepravdivého oznámení, která byla nicméně vypočítána dle platné metodiky Ministerstva vnitra. Z výše uvedených důvodů zůstala dotčená ustanovení v původním znění.

Návrh byl dále v souladu s jednacím řádem vlády postoupen k posouzení pracovním komisím LRV (říjen – listopad 2020) a následně byl projednán LRV dne 26. 11. 2020, jež projednávání po uplatnění připomínek přerušila a vrátila materiál předkladateli k dopracování. Předkladatel připomínky v rámci revize materiálu zapracoval; ministryně spravedlnosti následně v souladu s jednacím řádem rozhodla o předložení materiálu vládě stanoviskem předsedkyně LRV.

Návrh zákona byl projednán a schválen vládou dne 1. 2. 2021. PSP byl návrh předložen dne 9. 2. 2021.

Navazující (očekávané) aktivity:

Úkol předložení návrhu zákona o ochraně oznamovatelů byl zcela splněn, nicméně Ministerstvo spravedlnosti se jako gestor ochrany oznamovatelů i nadále bude věnovat aktivitám jako je metodická a poradenská činnost a zvyšování povědomí odborné i laické veřejnosti o návrhu zákona i o whistleblowingu obecně, a to například v rámci projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl zcela splněn v souladu s Plánem legislativních prací vlády na rok 2020.

4.2 Zahájení realizace doprovodných opatření k implementaci zákona o ochraně oznamovatelů v rámci projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“

Popis úkolu: Úspěšná transpozice směrnice Evropského parlamentu a Rady o ochraně osob oznamujících porušení práva Unie nebude spočívat jen v samotném přijetí zákona, ale též v **realizaci souvisejících implementačních opatření typu informační kampaně, organizace seminářů, tvorby metodických příruček atd.** Na výše uvedené doprovodné aspekty transpozice se zaměří část projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“, spolufinancovaného ze zahraničních zdrojů.

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni:

a) gestora: ANO částečně

Věcné naplnění úkolu:

Po věcné stránce je součástí úkolu jednak komparativní studie, která zahrnuje analýzu dobré praxe v zahraničí (Francie, Chorvatsko, Irsko, Island, Nizozemí, Norsko, Nový Zéland, Slovinsko, USA, Velká Británie) z oblasti propagace ochrany oznamovatelů a boje proti korupci mezi širokou veřejností. Ve studii bude zanalyzována i dosavadní situace v České republice a možnosti aplikace některých prvků dobré praxe ze zahraničí. Následně budou tato zjištění využita pro nastavení rozsáhlé mediální kampaně, která bude mít za cíl seznámit širokou veřejnost s problematikou oznamovatelů, jejich ochranou a obecně s bojem proti korupci. Výstupy této studie se promítnou do nastavení nového mechanismu statistického sledování vybraných ukazatelů.

Dále bude k uvedenému tématu uspořádána mezinárodní konference, kde budou diskutovány a odborné veřejnosti a nevládním organizacím prezentovány především výstupy komparativní studie týkající se propagace ochrany oznamovatelů a oznamování korupčních trestních činů, ale i další otázky související s touto problematikou. Cílovou skupinou konference jsou pracovníci veřejné správy a justice i zástupci nevládních organizací. Konference bude sloužit ke zvýšení jejich povědomí o nejlepší praxi v České republice i v zahraničí v oblasti whistleblowingu a pro inspiraci, jak se vypořádat s případnými současnými nedostatky a jak naopak rozšířit rozsah dobré praxe.

V návaznosti na výše uvedené bude vypracována brožura, jejíž obsah bude formulován na základě poznatků získaných při analýze podkladů pro zpracování studie a vycházet bude i z diskusí proběhlých na mezinárodní konferenci k ochraně oznamovatelů. Cílovou skupinou, které bude brožura distribuována, budou pracovníci veřejné správy, ale v tomto případě i široká laická veřejnost, které bude brožura prezentována v rámci rozsáhlé mediální kampaně. Prostřednictvím distribuce brožur bude zajištěno šíření povědomí o aktuálních poznatcích, nejlepší praxi a doporučeních do budoucna v oblasti ochrany oznamovatelů a problematiky oznamování korupčních trestných činů jako takové.

Poslední aktivitou týkající se doprovodných opatření v oblasti ochrany oznamovatelů je vypracování metodologie školení a následná školení. To bude spočívat ve vypracování metodologie pro školení k problematice ochrany oznamovatelů a v uspořádání školení školitelů dle zpracované metodologie, kteří následně povedou několik pilotních školení. Velmi důležitým vstupem zde bude zejména zapojení Justiční akademie ČR zajišťující justiční vzdělávání v České republice, která využije své dlouholeté zkušenosti jak po obsahové, tak organizační stránce v souvislosti s přípravou metodologie jednotlivých školení. Odborní pracovníci a další experti Ministerstva spravedlnosti se budou podílet na tvorbě metodologií školení. Práce na metodologii budou probíhat souběžně s vyhodnocováním výstupů z mezinárodní konference uspořádané v rámci projektu k problematice ochrany oznamovatelů a v návaznosti na vypracování komparativní studie. Poznatky zjištěné analýzou budou využity pro nastavení nejlepšího modelu vzdělávání, který bude reflektován v této metodologii.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Při přípravě projektu proběhla diskuse mezi příslušnými odbory Ministerstva spravedlnosti tak, aby bylo zajištěno bezproblémové plnění harmonogramu projektu a návaznost jednotlivých aktivit souvisejících se zákonem o ochraně oznamovatelů. Z této debaty poté vyplynul časový rámec úkolu, tj. aktivit projektu. Následně byla dohodnuta spolupráce na úkolu s Justiční akademií ČR.

Navazující (očekávané) aktivity:

Prozatím je úkol ve své první fázi, kdy se momentálně řeší zadání vypracování komparativní studie s ohledem na další naplánované aktivity ve výše uvedeném projektu. Uspořádání mezinárodní konference je rovněž naplánováno, avšak u této aktivity záleží především na vyřešení současné epidemické situace.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol prozatím splněn nebyl zejména s ohledem na to, že projekt je v současné době na svém začátku. V průběhu roku 2021 je v projektu plánováno vypracování komparativní analýzy a v souvislosti s tím vytvoření brožur a dále započítí mediální kampaně a práce na metodologii školení zaměřené na ochranu oznamovatelů. Mezinárodní konference a workshopy budou uspořádány ke konci roku 2021. Vzhledem k postupu v projektu a k časovému horizontu je v současné chvíli pravděpodobné, že úkol bude splněn v plánovaném čase.

4.3 Plnění závazku v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajícího se zvyšování povědomí o problematice oznamovatelů protiprávního jednání (whistleblowerů)

Popis úkolu: Návrh zákona o ochraně oznamovatelů rovněž doplňuje nově přijatý **závazek v rámci Partnerství pro otevřené vládnutí (OGP)** obsahující nelegislativní úkoly spočívající mimo jiné ve zvyšování povědomí o problematice oznamovatelů a ve změně vnímání fenoménu oznamování protiprávního jednání ve společnosti.

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni

- a) gestora: ANO (závazek byl plněn, viz níže)
- b) vlády: ANO (vyhodnocení plnění závazku bylo schváleno vládou)

Věcné naplnění úkolu:

Vzhledem k povinnosti České republiky transponovat Směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 ze dne 23. října 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie, a související přípravou nové komplexní právní úpravy ochrany oznamovatelů na konci roku 2020 bylo prozatím povědomí o problematice ochrany oznamovatelů zvyšováno zejména ve vztahu k odborné veřejnosti v rámci mezinárodních konferencí a jednání v souvislosti s výměnou dobré praxe týkající se přístupu k transpozici výše uvedené směrnice.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Závazek byl naplňován na základě Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020, který byl schválen usnesením vlády ze dne 31. července 2018 č. 499. Plnění závazků bylo průběžně vyhodnocováno Pracovní komisí předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy. Průběžné zprávy o aktuálním stavu naplňování závazku byly ve čtvrtletní periodicitě zveřejňovány na webových stránkách www.korupce.cz. Vyhodnocení způsobu a úrovně naplnění závazku vzala vláda na vědomí schválením Závěrečné sebehodnotící zprávy Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí pro období let 2018 až 2020 (dále jen „Závěrečná sebehodnotící zpráva“) prostřednictvím svého usnesení ze dne 7. prosince 2020 č. 1280.

Úkol byl procesně splněn beze zbytku ve vztahu k plnění úkolu v rámci služebního úřadu. Vzhledem k předložení návrhu zákona o ochraně oznamovatelů PSP vládou 9. 2. 2021, však nemohlo být k plnění tohoto úkolu ve vztahu k širší veřejnosti přistoupeno s ohledem na neznalost konečného znění návrhu zákona o ochraně oznamovatelů a parametrů komplexní právní úpravy whistleblowingu. V rámci osvěty zaměřené jak na připravovaný návrh zákona, tak na problematiku ochrany oznamovatelů obecně se zástupci Ministerstva spravedlnosti jako panelisté účastnili několika veřejných akcí:

- [veřejné diskusní fórum s názvem „Oznamovatel – hrdina nebo práškač?“](#) (2019);
- [workshop „Whistleblowing \(nejen\) ve státní správě“](#) (2019);
- [konference Business Integrity Forum](#) (2019);
- [konference "Workplace Whistleblower Protection in the V4 countries, France and Slovenia – in Search of an Effective Model of Protection"](#) (2020).

V rámci naplňování prvního milníku zaměřeného na pořádání akcí byla uspořádána celkem tři jednání Pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k whistleblowingu, na kterých byla konkrétní témata související s vytvářenou legislativní ochranou oznamovatelů

projednávána kromě zástupců ministerstev rovněž se zástupci občanské společnosti. Informace o těchto jednáních byla veřejnosti prezentována prostřednictvím [záznamů z jednání](#), [tiskových zpráv](#) a příspěvků na [Facebooku](#) a [Twitteru](#) Ministerstva spravedlnosti.

Plnění úkolu ve vztahu k veřejnosti bude nadále pokračovat.

Zvyšování povědomí o problematice whistleblowingu se rovněž věnovala řada mezinárodních akcí, na kterých zástupci Ministerstva spravedlnosti aktivně vystupovali. Patřila mezi ně například následující setkání:

- 5. – 6. 2. 2020 European Commission Expert Group on Directive (EU) 2019/1937 (věcná působnost, povinnost zřídit vnější oznamovací kanál, vztah unijních aktů a národních předpisů),
- 26. 6. 2020 NEIWA (prezentace výsledků dotazníků k jednotlivým aspektům Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/193 – pravomoci ústředních orgánů, sankce, podpůrná opatření, výjimky z odpovědnosti, předávání oznámení),
- 25. 9. 2020 konference "Workplace Whistleblower Protection in the V4 countries, France and Slovenia – in Search of an Effective Model of Protection" pořádaná Lodžskou univerzitou,
- 29. 9. 2020 European Commission Expert Group on Directive (EU) 2019/1937 (osobní působnost, definice, podmínky ochrany, oznamování prostřednictvím vnitřních a vnějších oznamovacích systémů),
- 7. 10. 2020 NEIWA (update od Evropské komise k jednáním expertní skupiny, podpůrná opatření, vytvoření pracovních skupin a identifikace klíčových témat),
- 19. – 20. 11. 2020 konference „Expert Meeting of Anti-Corruption Authorities” pořádaná Oddělením boje proti korupci Ministerstva spravedlnosti, které se účastnili zástupci členských zemí V4 + Chorvatska,
- 3 – 4. 12. 2020 NEIWA (prezentace a diskuse pracovních skupin k následujícím tématům: Modely příslušného orgánu, Sankce a harmonizace a Spolupráce oznamovacích kanálů a příslušných orgánů a Podpůrná opatření) a
- 7. 12. 2020 European Commission Expert Group on Directive (EU) 2019/1937 (rozšíření věcné působnosti, zákaz odvetných opatření, prostředky ochrany dotčených osob, sankce)..

V rámci Ministerstva spravedlnosti jako služebního úřadu své úkoly plnil rovněž ředitel odboru kontroly, který je zároveň v souladu s § 2 nařízení vlády č. 145/2015 Sb. jmenován prošetřovatelem Ministerstva spravedlnosti, viz: <https://www.justice.cz/web/msp/oznamovani-protipravniho-jednani>

Navazující (očekávané) aktivity:

Závazek bude jako pokračovací závazek v mírně upravené a rozšířené podobě nadále naplňován v rámci Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2020 až 2022 schváleného usnesením vlády České republiky ze dne 2. listopadu 2020 č. 1129.

V rámci realizace projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“ je ohledně problematiky whistleblowingu plánována mediální kampaň zacílená na pracovníky veřejné správy i laickou veřejnost.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Závazek byl Závěrečnou sebehodnotící zprávou hodnocen jako plněný pouze omezeně.

4.4 Řádné vedení dotačního programu Prevence korupčního jednání včetně promítnutí kontrolních závěrů Nejvyššího kontrolního úřadu

Popis úkolu: Ministerstvo spravedlnosti coby nový gestor dotačního programu **Prevence korupčního jednání bude pokračovat v jeho řádném vedení**, přičemž bude ve své činnosti **reflektovat kontrolní závěry Nejvyššího kontrolního úřadu**.

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni

a) gestora: ANO

Věcné naplnění úkolu

Z rozhodnutí vlády v roce 2019 byl převeden dotační titul Prevence korupčního jednání z gesce Ministerstva vnitra na Ministerstvo spravedlnosti. Změny byly realizovány v dotačním řízení na rok 2020.

Na rok 2020 byly přiděleny dotace následujícím projektům:

Organizace	Projekt	Dotace
Transparency International ČR, o.p.s.	Právní poradna a whistleblowerské centrum	1 185 646 Kč
Oživení, o.s.	Protikorupční poradna 2020	1 180 477 Kč
Frank Bold Society, z.s.	Právní poradenství ve veřejném zájmu	448 885 Kč
Právo ve veřejném zájmu, z.s.	PŘÁVNÍ PORADNA 2020	286 300 Kč
Otevřená společnost, o.p.s.	Poradenství v oblasti protikorupční prevence a práva na informace 2020	262 955 Kč
Institut pro udržitelný rozvoj, o.p.s.	Společně a efektivně proti korupci 2020	407 346 Kč
Oživení, o.s.	Zpravodaj samospráv 2020	228 391 Kč
Celkem		4 000 000 Kč

Podmínkou poskytnutí dotace bylo uvedení kvalitativních a kvantitativních indikátorů plnění projektu a kritérií pro vyhodnocení úspěšnosti a přínosu projektu v žádosti o poskytnutí dotace. Stanovené indikátory musí umožnit objektivní vyhodnocení efektivity projektu a jeho dopadu na prevenci korupčního jednání.

Závěrečné zprávy a vyúčtování zašlou příjemci dotace v souladu s *Metodikou pro poskytování dotací nestátním neziskovým organizacím ze státního rozpočtu Ministerstvem spravedlnosti v rámci dotačního titulu Prevence korupčního jednání na rok 2020* do 31. 1. 2021. Na základě těchto podkladů následně proběhne vyhodnocení efektivity projektů a jejich dopadů.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Dne 12. 11. 2019 bylo vyhlášeno dotační řízení Ministerstva spravedlnosti na rok 2020 v rámci dotačního titulu Prevence korupčního jednání.

Pro dotační titul byla alokována finanční částka ve výši 4 000 000 Kč. O dotaci požádalo 7 subjektů na 7 projektů. Po termínu pro doručování žádostí bylo provedeno hodnocení formálních náležitostí žádostí a dále byly žádosti postoupeny k věcnému posouzení členům dotační komise, kteří žádosti ohodnotili na základě hodnotících kritérií. Dne 30. 1. 2020 se uskutečnilo jednání dotační komise, která posoudila jednotlivé žádosti po obsahové i finanční stránce a na základě získaného bodového hodnocení předložila návrh na finanční podporu jednotlivých projektů. Všechny 7 projektů bylo doporučeno k podpoře.

Navazující (očekávané) aktivity:

Projekty, které byly v roce 2020 v rámci tohoto dotačního titulu realizovány, budou v průběhu roku 2021 vyhodnoceny z hlediska efektivity projektu a jeho dopadu na prevenci korupčního jednání. Zjištěné skutečnosti budou promítnuty do nastavení priorit a indikátorů dotačního řízení na rok 2022.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Ihned po převodu dotačního titulu do gesce Ministerstva spravedlnosti byla zahájena příprava dotačního řízení na rok 2020. Do dotačního řízení byly promítnuty zkušenosti Ministerstva vnitra i závěry NKÚ, zejména týkající se průběhu řízení a stanovení indikátorů projektů. V rámci dotačního řízení na rok 2020 bylo podpořeno 7 projektů, úkol je plněn.

4.5 Prosazování realizace závazku vlády z Koncepce týkajícího se navýšení alokovaných prostředků dotačního programu Prevence korupčního jednání ze stávajících 4 000 000 Kč o 20 %, a to do roku 2022

Popis úkolu: V návaznosti na převod gesce **dotačního programu Prevence korupčního jednání** bude nový gestor (Ministerstvo spravedlnosti) **prosazovat realizaci závazku vlády z Koncepce týkajícího se navýšení alokovaných prostředků dotačního programu ze stávajících 4 000 000 Kč o 20 %, a to do roku 2022.**

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni

- a) gestora: ANO, částečně
- b) vlády: NE

Věcné naplnění úkolu

Dotační titul Prevence korupčního jednání byl na rok 2021 rozdělen na dvě oblasti (Prevence korupčního jednání I a Prevence korupčního jednání II).

a) Prevence korupčního jednání I

Jedná se o prevenci korupčního jednání ve smyslu naplňování dlouhodobých priorit Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2018 – 2022. Dotaci lze poskytnout na projekty zaměřené na poradenství v těchto oblastech:

- poradenství orgánům územních samosprávných celků a příspěvkovým organizacím územních samosprávných celků za účelem tvorby preventivních interních protikorupčních programů, vnitřních oznamovacích kanálů a etické infrastruktury,
- poskytování bezplatného právního poradenství v boji proti korupci.

Dotační priority:

- projekty zaměřené na poradenství orgánům územních samosprávných celků a příspěvkovým organizacím územních samosprávných celků za účelem tvorby preventivních interních protikorupčních programů, vnitřních oznamovacích kanálů a etické infrastruktury.

b) Prevence korupčního jednání II

Jedná se o prevenci korupčního jednání ve smyslu naplňování dlouhodobých priorit Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2018 – 2022. Dotaci lze poskytnout na projekty zaměřené na širokou veřejnost v těchto oblastech:

- seznamování veřejnosti s charakterem a projevy korupce a k posilování odmítavého postoje vůči korupčním praktikám prostřednictvím moderních komunikačních kanálů a kampaní,
- vzdělávání žáků středních škol v oblasti prevence korupčního jednání coby součásti rámcových vzdělávacích programů.

Dotační priority:

- projekty zaměřené na vzdělávání žáků středních škol v oblasti prevence korupčního jednání coby součásti rámcových vzdělávacích programů.

V rámci Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2018 až 2020 se vláda zavázala zvýšit objem finančních prostředků na projekty v oblasti boje s korupcí o 20% oproti původní alokaci ve výši 4 000 000 Kč. Z tohoto důvodu je záměrem postupné navýšení alokované částky na úroveň, k níž se vláda zavázala.

Prevence korupčního jednání I

Rok	2021	2022	2023
Částka	2 000 000 Kč	2 400 000 Kč	2 400 000 Kč

Prevence korupčního jednání II

Rok	2021	2022	2023
Částka	2 000 000 Kč	2 400 000 Kč	2 400 000 Kč

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Ministerstvo spravedlnosti vedlo interní jednání včetně následné komunikace s Ministerstvem financí za účelem prosazení navýšení finančních prostředků alokovaných v dotačním programu.

Navazující (očekávané) aktivity:

Dotační prostředky alokované v dotačním programu budou v letech 2022 a 2023 zvýšeny na přislíbenou úroveň.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

K úspěšnému splnění úkolu jsou podnikány průběžné kroky, které by měly vyústit ve splnění závazku vlády v letech 2022 a 2023.

5 Souhrnný přehled¹

5.1 Výkonná a nezávislá exekutiva

Legislativní a nelegislativní protikorupční opatření	Gesce / spolugesce	Stav splnění úkolu na úrovni gestora	Stav splnění úkolu na úrovni vlády	Stav splnění úkolu na úrovni Parlamentu ČR	Poznámka
Pokračování legislativního procesu u návrhu novely zákona o státním zastupitelství	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	NE	NE	
Pokračování legislativního procesu u návrhu novely zákona o soudech a soudcích	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	ANO	NE	
Poskytování expertní součinnosti pracovní skupině složené ze zástupců soudů ke zpracování etického kodexu soudce	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	–	–	
Realizace projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“ v oblasti etických kodexů	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	–	–	částečně
Posílení materiálních a personálních kapacit (systemizace, financování včetně odměňování, vzdělávání) v oblasti boje proti hospodářské trestné činnosti (zahrnující korupční trestné činy) včetně odhalování a objasňování korupce s mezinárodním prvkem ze strany policejních orgánů a spolupráce mezi státy při jejím postihu	Ministerstvo vnitra	ANO	ANO	–	

¹ Poznámka k vyplnění tabulek: Pokud je uvedeno „–“, daná kategorie není pro příslušné opatření relevantní.

Plnění závazku v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajícího se zavádění principů řízení kvality ve služebních úřadech (v rozsahu kritérií zlepšování nebo v rozsahu komplexních metod řízení kvality)	Ministerstvo vnitra	ANO	ANO	–	
Realizace úkolů obsažených v sektorové analýze korupce ve zdravotnictví	Ministerstvo zdravotnictví	NE	–	–	
Předložení věcného záměru zákona o provádění veřejného zdravotního pojištění	Ministerstvo zdravotnictví	NE	NE	NE	
Předložení věcného záměru energetického zákona	Ministerstvo průmyslu a obchodu	ANO	ANO	–	
Zpracování sektorových analýz korupce v oblastech exekucí, energetiky, telekomunikací a dopravy	Ministerstvo spravedlnosti / Ministerstvo průmyslu a obchodu / Energetický regulační úřad / Český telekomunikační úřad / Ministerstvo dopravy	ANO	–	–	Analýzy v oblastech energetiky, telekomunikací a dopravy byly zpracovány, v oblasti exekucí bylo zpracováno částečně
Monitoring zahájení činnosti Národní sportovní agentury	Pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy	ANO	–	–	
Zahájení diskuze o způsobu realizace Závěrů Rady k boji proti korupci ve sportu	Ministerstvo spravedlnosti /	ANO	–	–	

	Národní sportovní agentura				
Pokračování v činnosti pracovní skupiny k protikorupčnímu vzdělávání	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	–	–	
Zpracování komplexní aktualizace Rámcového rezortního interního protikorupčního programu (RRIPP)	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	NE	–	částečně

5.2 Transparentnost a otevřený přístup k informacím

Legislativní a nelegislativní protikorupční opatření	Gesce / spolugesce	Stav splnění úkolu na úrovni gestora	Stav splnění úkolu na úrovni vlády	Stav splnění úkolu na úrovni Parlamentu ČR	Poznámka
Pokračování v legislativním procesu u návrhu zákona o lobbování a návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o lobbování	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	ANO	NE	
Informační osvěta zákonodárců v oblasti regulace lobbování	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	NE	–	
Předložení Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí (OGP) na období let 2020 až 2022	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	ANO	–	
Plnění závazků v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajících se: <ul style="list-style-type: none"> - zlepšení výroční statistické zprávy českého soudnictví - zveřejňování rozhodnutí nižších soudů 	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	ANO	–	
Plnění závazků v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajících se: <ul style="list-style-type: none"> - otevřených dat o vzdělávání a vzdělávací soustavě 	Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy / Česká školní inspekce	ANO	ANO	–	

<ul style="list-style-type: none"> - otevřených dat o školách a školských zařízeních z informačního systému InspIS - otevřených dat s agregovanými zjištěními z výstupů činnosti České školní inspekce 					
<p>Plnění závazku v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajícího se zajištění uveřejňování digitálních obsahů nejrůznějšího charakteru, které jsou podpořeny z veřejných prostředků, pod otevřenou licencí Creative Commons</p>	<p>Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy / Ministerstvo práce a sociálních věcí</p>	ANO	ANO	–	
<p>Zajištění platby členských příspěvků OGP</p>	<p>Ministerstvo spravedlnosti</p>	ANO	ANO	–	
<p>Pokračování legislativního procesu u vládního návrhu novely zákona o svobodném přístupu k informacím</p>	<p>Ministerstvo vnitra</p>	ANO	ANO	NE	
<p>Předložení transpozičního návrhu novely zákona o svobodném přístupu k informacím</p>	<p>Ministerstvo vnitra</p>	ANO	NE	NE	
<p>Pokračování v přípravě spuštění elektronické Sbírký zákonů (eSbírka) a elektronického legislativního procesu (eLegislativa)</p>	<p>Ministerstvo vnitra</p>	ANO	ANO	ANO	

5.3 Hospodárné nakládání s majetkem státu

Legislativní a nelegislativní protikorupční opatření	Gesce / spolugesce	Stav splnění úkolu na úrovni gestora	Stav splnění úkolu na úrovni vlády	Stav splnění úkolu na úrovni Parlamentu ČR	Poznámka
Předložení návrhu novely zákona o zadávání veřejných zakázek	Ministerstvo pro místní rozvoj	ANO	ANO	NE	
Vzdělávací činnost v rámci Akademie veřejného investování	Ministerstvo pro místní rozvoj	ANO	–	–	
Spolupráce se všemi dotčenými subjekty ve vytváření komplexního metodického prostředí a přenosu zkušeností a dobré praxe v oblasti zadávání veřejných zakázek	Ministerstvo pro místní rozvoj	ANO	–	–	
Zhodnocení výsledků veřejných konzultací ke vhodnosti současného nastavení podmínek při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu a posouzení adekvátní výše hranice pro jejich zadávání a zvážení dalšího postupu	Ministerstvo pro místní rozvoj	ANO	–	–	již v roce 2019
Rozšiřování realizace prodeje trvale nepotřebného majetku státu veřejnou dražbou	Jednotlivé rezorty a jejich podřízené složky	ANO	–	–	
Pořádání vzdělávacích akcí k zákonu o veřejných dražbách určených zejména pro orgány státní správy a územní samosprávné celky	Ministerstvo pro místní rozvoj	ANO	–	–	
Zhodnocení výsledků veřejných konzultací za účelem zhodnocení fungování Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže v oblasti dozoru nad zadáváním veřejných zakázek a rozhodnutí o konkrétních opatřeních v uvedené oblasti	Ministerstvo pro místní rozvoj / Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	ANO	–	–	

Zhodnocení výsledků veřejných konzultací za účelem zhodnocení fungování Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže obecně a rozhodnutí o případných dalších konkrétních opatřeních	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	ANO	–	–	
Dokončení legislativního procesu u návrhu zákona o evidenci skutečných majitelů	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	ANO	ANO	
Dokončení legislativního procesu u návrhu novely zákona o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu	Ministerstvo financí	ANO	ANO	ANO	
Předložení nelegislativního materiálu Strategie vlastnické politiky státu	Ministerstvo financí	ANO	ANO	–	
Dokončení legislativního procesu u návrhu novely zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu	Úřad vlády ČR – Sekce Legislativní rady vlády	ANO	ANO	NE	
Předložení návrhu stavebního zákona	Ministerstvo pro místní rozvoj	ANO	ANO	NE	
Předložení věcného záměru zákona o vyvlastnění	Ministerstvo pro místní rozvoj	ANO	NE	–	

5.4 Rozvoj občanské společnosti

Legislativní a nelegislativní protikorupční opatření	Gesce / spolugesce	Stav splnění úkolu na úrovni gestora	Stav splnění úkolu na úrovni vlády	Stav splnění úkolu na úrovni Parlamentu ČR	Poznámka
Předložení návrhu zákona o ochraně oznamovatelů	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	ANO	NE	
Zahájení realizace doprovodných opatření k implementaci zákona o ochraně oznamovatelů v rámci projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	–	–	částečně
Plnění závazku v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajícího se zvyšování povědomí o problematice oznamovatelů protiprávního jednání (whistleblowerů)	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	ANO	–	
Řádné vedení dotačního programu Prevence korupčního jednání včetně promítnutí kontrolních závěrů Nejvyššího kontrolního úřadu	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	–	–	
Prosazování realizace závazku vlády z Koncepce týkajícího se navýšení alokovaných prostředků dotačního programu Prevence korupčního jednání ze stávajících 4 000 000 Kč o 20 %, a to do roku 2022	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	NE	–	částečně

6 Seznam zkratek

Akční plán	Akční plán boje s korupcí na rok 2020
COVID-19	onemocnění způsobené koronavirem SARS-CoV-2
CRAB	Centrální registr administrativních budov
Creative Commons	druh otevřené licence
ČR	Česká republika
ČSSZ	Česká správa sociálního zabezpečení
ČSÚ	Český statistický úřad
ČÚZK	Český úřad zeměměřický a katastrální
ČŠI	Česká školní inspekce
ERÚ	Energetický regulační úřad
EU	Evropská unie
GDPR	Obecné nařízení o ochraně osobních údajů
GRECO	Skupina států proti korupci
HTML	Hypertext Markup Language
InspIS	informační systém České školní inspekce
IS	Informační systém
IT	Informační technologie
Koncepce	Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2018 až 2022
Koncepce BIM	vládou ČR schválená Koncepce zavedení metody BIM v ČR, angl. building information modelling
LRV	Legislativní rada vlády
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
Moneyval	Výbor expertů pro hodnocení opatření proti praní špinavých peněz a financování terorismu
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí
NBÚ	Národní bezpečnostní úřad
NCOZ	Národní centrála boje proti organizovanému zločinu služby kriminální policie a vyšetřování
NEIWA	Platforma Network of European Integrity and Whistleblowing Authorities
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad

NÚKIB	Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost
NSA	Národní sportovní agentura
OBK/OSZBK	Oddělení boje proti korupci / Odbor střetu zájmů a boje proti korupci Ministerstva spravedlnosti
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj
OGP	Partnerství pro otevřené vládnutí
OP	operační program
OP JAK	operační program Jan Amos Komenský
OP VVV	OP Výzkum, vývoj a vzdělávání
OPVZ	Odbor práva veřejných zakázek Ministerstva pro místní rozvoj
OSS	Organizační složka státu
policista	příslušník Policie ČR
Pátý Akční plán OGP	Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2020 až 2022
PSP	Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR
RIA	Hodnocení dopadů regulace
RIS	Rozpočtový informační systém
RIPP	Rezortní interní protikorupční program
RRIPP	Rámcový rezortní interní protikorupční program
RRTV	Rada pro rozhlasové a televizní vysílání
RSO	Rezortní organizační složka
SPO	Státní příspěvkové organizace
SSHR	Správa státních hmotných rezerv
Strategie VPS	Strategie vlastnické politiky státu
SÚIP	Státní úřad inspekce práce
SÚJB	Státní úřad pro jadernou bezpečnost
ÚOHS	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
ÚMPOD	Úřad pro mezinárodněprávní ochranu dětí
ÚPV	Úřad průmyslového vlastnictví
ÚZSVM	Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových
V4	Visegrádská skupina
V. AML směrnice	Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/843 ze dne 30. května 2018, kterou se mění směrnice (EU) 2015/849 o předcházení využívání finančního systému k praní peněz nebo financování terorismu a směrnice 2009/138/ES a 2013/36/EU

ÚV ČR

Úřad vlády ČR

VZMR

Veřejné zakázky malého rozsahu

ZMS

Zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů

ZZVZ

Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek