

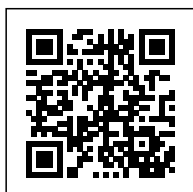


PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
POSLANECKÁ SNĚMOVNA

VIII. volební období

1151/0

**Vládní návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti
s přijetím zákona o ochraně oznamovatelů**



Zástupce předkladatele: min. spravedlnosti
Doručeno poslancům: 9. února 2021 v 11:32

Vládní návrh

ZÁKON

ze dne 2021,

kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o ochraně oznamovatelů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ

Změna občanského soudního řádu

Čl. I

Zákon č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění zákona č. 36/1967 Sb., zákona č. 158/1969 Sb., zákona č. 49/1973 Sb., zákona č. 20/1975 Sb., zákona č. 133/1982 Sb., zákona č. 180/1990 Sb., zákona č. 328/1991 Sb., zákona č. 519/1991 Sb., zákona č. 263/1992 Sb., zákona č. 24/1993 Sb., zákona č. 171/1993 Sb., zákona č. 117/1994 Sb., zákona č. 152/1994 Sb., zákona č. 216/1994 Sb., zákona č. 84/1995 Sb., zákona č. 118/1995 Sb., zákona č. 160/1995 Sb., zákona č. 238/1995 Sb., zákona č. 247/1995 Sb., nálezů Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 31/1996 Sb., zákona č. 142/1996 Sb., nálezů Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 269/1996 Sb., zákona č. 202/1997 Sb., zákona č. 227/1997 Sb., zákona č. 15/1998 Sb., zákona č. 91/1998 Sb., zákona č. 165/1998 Sb., zákona č. 326/1999 Sb., zákona č. 360/1999 Sb., nálezů Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 2/2000 Sb., zákona č. 27/2000 Sb., zákona č. 30/2000 Sb., zákona č. 46/2000 Sb., zákona č. 105/2000 Sb., zákona č. 130/2000 Sb., zákona č. 155/2000 Sb., zákona č. 204/2000 Sb., zákona č. 220/2000 Sb., zákona č. 227/2000 Sb., zákona č. 367/2000 Sb., zákona č. 370/2000 Sb., zákona č. 120/2001 Sb., zákona č. 137/2001 Sb., zákona č. 231/2001 Sb., zákona č. 271/2001 Sb., nálezů Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 276/2001 Sb., zákona č. 317/2001 Sb., zákona č. 451/2001 Sb., zákona č. 491/2001 Sb., zákona č. 501/2001 Sb., zákona č. 151/2002 Sb., zákona č. 202/2002 Sb., zákona č. 226/2002 Sb., zákona č. 309/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., nálezů Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 476/2002 Sb., zákona č. 88/2003 Sb., zákona č. 120/2004 Sb., nálezů Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 153/2004 Sb., zákona č. 237/2004 Sb., zákona č. 257/2004 Sb., zákona č. 340/2004 Sb., zákona č. 436/2004 Sb., zákona č. 501/2004 Sb., zákona č. 554/2004 Sb., zákona č. 555/2004 Sb., zákona č. 628/2004 Sb., zákona č. 59/2005 Sb., zákona č. 170/2005 Sb., zákona č. 205/2005 Sb., zákona

č. 216/2005 Sb., zákona č. 342/2005 Sb., zákona č. 377/2005 Sb., zákona č. 383/2005 Sb., zákona č. 413/2005 Sb., zákona č. 56/2006 Sb., zákona č. 57/2006 Sb., zákona č. 79/2006 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 113/2006 Sb., zákona č. 115/2006 Sb., zákona č. 133/2006 Sb., zákona č. 134/2006 Sb., zákona č. 135/2006 Sb., zákona č. 189/2006 Sb., zákona č. 216/2006 Sb., zákona č. 233/2006 Sb., zákona č. 264/2006 Sb., zákona č. 267/2006 Sb., zákona č. 308/2006 Sb., zákona č. 315/2006 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 104/2008 Sb., zákona č. 123/2008 Sb., zákona č. 126/2008 Sb., zákona č. 129/2008 Sb., zákona č. 259/2008 Sb., zákona č. 274/2008 Sb., zákona č. 295/2008 Sb., zákona č. 305/2008 Sb., zákona č. 384/2008 Sb., zákona č. 7/2009 Sb., zákona č. 198/2009 Sb., zákona č. 218/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 285/2009 Sb., zákona č. 286/2009 Sb., zákona č. 420/2009 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 48/2010 Sb., zákona č. 347/2010 Sb., zákona č. 409/2010 Sb., zákona č. 69/2011 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 80/2011 Sb., zákona č. 139/2011 Sb., zákona č. 186/2011 Sb., zákona č. 188/2011 Sb., zákona č. 218/2011 Sb., zákona č. 355/2011 Sb., zákona č. 364/2011 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 470/2011 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 147/2012 Sb., zákona č. 167/2012 Sb., zákona č. 202/2012 Sb., zákona č. 334/2012 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 369/2012 Sb., zákona č. 396/2012 Sb., zákona č. 399/2012 Sb., zákona č. 401/2012 Sb., zákona č. 404/2012 Sb., zákona č. 45/2013 Sb., zákona č. 241/2013 Sb., zákona č. 293/2013 Sb., zákona č. 252/2014 Sb., zákona č. 87/2015 Sb., zákona č. 139/2015 Sb., zákona č. 164/2015 Sb., zákona č. 205/2015 Sb., zákona č. 375/2015 Sb., zákona č. 377/2015 Sb., zákona č. 298/2016 Sb., zákona č. 222/2017 Sb., zákona č. 258/2017 Sb., zákona č. 291/2017 Sb., zákona č. 296/2017 Sb., zákona č. 365/2017 Sb., zákona č. 287/2018 Sb., zákona č. 307/2018 Sb., zákona č. 111/2019 Sb., zákona č. 277/2019 Sb., zákona č. 191/2020 Sb., zákona č. 588/2020 Sb. a zákona č. .../... Sb., se mění takto:

1. V § 75b odst. 3 se na konci textu písmene b) doplňují slova „nebo ve věci ochrany oznamovatele“.

CELEX 32019L1937

2. V § 75c se doplňuje odstavec 5, který zní:

„(5) Podal-li navrhovatel oznámení podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů a uvede-li v návrhu skutečnosti, ze kterých lze dovodit, že ten, komu má být předběžným

opatřením uložena povinnost, mu způsobil nebo může způsobil újmu jako odvetné opatření, má se za to, že je třeba, aby byly zatímně upraveny poměry účastníků.“

CELEX 32019L1937

3. V § 133a se dosavadní text označuje jako odstavec 1 a doplňuje se odstavec 2, který zní:

„(2) Pokud žalobce uvede před soudem skutečnosti, ze kterých lze dovodit, že byl ze strany žalovaného vystaven odvetnému opatření proto, že je oznamovatelem podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů, je žalovaný povinen dokázat, že přijetí tvrzeného opatření bylo objektivně odůvodněno legitimním cílem a představovalo k tomuto cíli přiměřený a nezbytný prostředek.“

CELEX 32019L1937

Čl. II

Přechodné ustanovení

Na řízení zahájená přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se použije zákon č. 99/1963 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.

ČÁST DRUHÁ

Změna zákona o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky

Čl. III

V § 11 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění zákona č. 575/1990 Sb., zákona č. 358/1992 Sb., zákona č. 548/1992 Sb., zákona č. 21/1993 Sb., zákona č. 285/1993 Sb., zákona č. 135/1996 Sb., zákona č. 272/1996 Sb., zákona č. 257/2000 Sb., zákona č. 517/2002 Sb., zákona č. 14/2017 Sb. a zákona č. 59/2017 Sb., se za odstavec 5 vkládá nový odstavec 6, který zní:

„(6) Ministerstvo spravedlnosti je ústředním orgánem státní správy pro ochranu oznamovatelů.“

Dosavadní odstavce 6 a 7 se označují jako odstavce 7 a 8.

CELEX 32019L1937

ČÁST TŘETÍ

Změna zákona o vojácích z povolání

Čl. IV

Zákon č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, ve znění zákona č. 155/2000 Sb., zákona č. 129/2002 Sb., zákona č. 254/2002 Sb., zákona č. 309/2002 Sb., zákona č. 362/2003 Sb., zákona č. 546/2005, zákona č. 189/2006 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 305/2008 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 479/2008 Sb., zákona č. 272/2009 Sb., zákona č. 326/2009 Sb., zákona č. 147/2010 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 470/2011 Sb., zákona č. 122/2012 Sb., zákona č. 332/2014 Sb., zákona č. 204/2015 Sb., zákona č. 377/2015 Sb., zákona č. 47/2016 Sb., zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 263/2017 Sb., zákona č. 181/2018 Sb., zákona č. 32/2019 Sb. a zákona č. 285/2020 Sb., se mění takto:

1. Na konci § 55 se doplňuje věta „Do této doby se nezapočítává doba, po kterou se pro tentýž skutek vedlo trestní řízení nebo řízení o přestupku a doba, po kterou se o věci vedlo soudní řízení správní.“.

2. § 150 zní:

„§ 150

(1) Odvolání proti rozhodnutím vydaným podle § 145 odst. 1 písm. d) až f) a proti personálním rozkazům vydaným podle § 145a odst. 1 nemá odkladný účinek.

(2) Na návrh odvolatele, který podalo známení podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů, může odvolací orgán přiznat odkladný účinek odvolání proti rozhodnutí, které má znaky odvetného opatření, i v případech podle odstavce 1.

(3) Návrh na přiznání odkladného účinku podle odstavce 2 lze podat pouze ve lhůtě pro podání odvolání.

(4) O návrhu na přiznání odkladného účinku podle odstavce 2 rozhodne odvolací orgán bez zbytečného odkladu poté, co mu byl předán spis; proti tomuto rozhodnutí se nelze odvolat.“.

CELEX 32019L1937

Čl. V

Přechodné ustanovení

Na řízení zahájená přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se použije zákon č. 221/1999 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.

ČÁST ČTVRTÁ

Změna zákona o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů

Čl. VI

V § 190 zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, odstavec 4 zní:

„(4) Odvolání nemá odkladný účinek, s výjimkou odvolání proti rozhodnutí o uložení kázeňského trestu, rozhodnutí o náhradě škody nebo rozhodnutí o povinnosti vrátit bezdůvodné obohacení. Na návrh odvolatele, který podalo známení podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů, může odvolací orgán přiznat odkladný účinek odvolání proti rozhodnutí, které má znaky odvetného opatření; to neplatí, jde-li o odvolání, které má odkladný účinek podle věty první. Návrh na přiznání odkladného účinku podle věty druhé lze podat pouze ve lhůtě pro podání odvolání. O návrhu na přiznání odkladného účinku podle věty druhé rozhodne odvolací orgán bez zbytečného odkladu poté, co mu byl předán spis; proti tomuto rozhodnutí se nelze odvolat.“

CELEX 32019L1937

Čl. VII

Přechodné ustanovení

Na řízení zahájená přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se použije zákon č. 361/2003 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.

ČÁST PÁTÁ

Změna zákona o inspekci práce

Čl. VIII

V § 3 zákona č. 251/2005 Sb., o inspekci práce, ve znění zákona č. 213/2007 Sb., zákona č. 362/2007 Sb., zákona č. 341/2011 Sb., zákona č. 365/2011 Sb., zákona č. 367/2011 Sb., zákona č. 247/2014 Sb. a zákona č. .../...Sb., se na konci odstavce 1 tečka nahrazuje čárkou a doplňuje se písmeno i), které zní:

„i) právního předpisu upravujícího ochranu oznamovatelů.“.

ČÁST ŠESTÁ

Změna zákona o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu

Čl. IX

Zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 285/2009 Sb., zákona č. 199/2010 Sb., zákona č. 139/2011 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 428/2011 Sb., zákona č. 457/2011 Sb., zákona č. 18/2012 Sb., zákona č. 377/2012 Sb., zákona č. 399/2012 Sb., zákona č. 241/2013 Sb., zákona č. 303/2013 Sb., zákona č. 257/2014 Sb., zákona č. 166/2015 Sb., zákona č. 377/2015 Sb., zákona č. 188/2016 Sb., zákona č. 243/2016 Sb., zákona č. 368/2016 Sb., zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 371/2017 Sb., zákona č. 35/2018 Sb., zákona č. 94/2018 Sb., zákona č. 111/2019 Sb., zákona č. 49/2020 Sb. a zákona č. 527/2020 Sb., se mění takto:

1. V § 21 odst. 6 písmeno b) zní:

„b) vnitřní oznamovací systém podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů, který umožňuje podat oznámení zaměstnanci a fyzické osobě, která je pro povinnou osobu činná jinak než v základním pracovněprávním vztahu; vnitřní oznamovací systém nemůže být spravován třetí osobou a nelze jej sdílet.“

CELEX 32019L1937

2. Za § 31c se vkládá nový § 31d, který včetně nadpisu zní:

„§ 31d

Ochrana oznamovatelů v Úřadu

(1) Úřad zavede vnitřní oznamovací systém, který umožní zaměstnanci Úřadu nebo fyzické osobě činné pro Úřad jinak než v základním pracovněprávním vztahu anonymně a zabezpečeným způsobem podat oznámení o porušení tohoto zákona. Oznamovatel a osoba podle § 4 odst. 1 písm. a) až h) zákona o ochraně oznamovatelů nesmí být z důvodu podání oznámení vystaveni odvetnému opatření.

(2) Na vnitřní oznamovací systém podle odstavce 1 a na oznámení o porušení povinnosti podle tohoto zákona podané zaměstnancem Úřadu nebo fyzickou osobou činnou pro Úřad jinak než v základním pracovněprávním vztahu se zákon upravující ochranu oznamovatelů nepoužije.“.

CELEX 32019L1937

3. Nadpis pod označením § 34a zní: „**Přijímání oznámení o porušení povinností podle tohoto zákona**“.

4. V § 34a se doplňuje odstavec 5, který zní:

„(5) Oznámení podle zákona o ochraně oznamovatelů o porušení povinnosti podle tohoto zákona nelze podat Ministerstvu spravedlnosti. Zakazuje se uveřejnit informace tvořící obsah oznámení podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů, pokud se na údaje, které tvoří obsah oznámení, vztahuje povinnost mlčenlivosti podle tohoto zákona.“.

CELEX 32019L1937

5. Za § 49 se vkládá nový § 49a, který včetně nadpisu zní:

„§ 49a

Porušení povinností souvisejících s ochranou oznamovatelů

(1) Fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že

- a) podá vědomě nepravdivé oznámení podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů o porušení povinnosti podle tohoto zákona,
- b) poskytne informaci, která by mohla zmařit nebo ohrozit účel oznámení, nebo bez písemného souhlasu oznamovatele, fyzické osoby, která je zaměstnancem povinné osoby nebo je pro povinnou osobu činná jinak než v základním pracovněprávním vztahu, nebo toho, kdo nesmí být vystaven odvetnému opatření, anebo osob uvedených v oznámení poskytne informace o jejich totožnosti, nebo
- c) brání oznamovateli v podání oznámení.

(2) Příslušná osoba podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů určená povinnou osobou se dopustí přestupku tím, že

- a) odepře přijetí oznámení nebo neposoudí jeho důvodnost,

- b) neinformuje oznamovatele o výsledku posouzení oznámení ve lhůtě stanovené zákonem upravujícím ochranu oznamovatelů,
- c) poskytne informaci, která by mohla zmařit nebo ohrozit účel oznámení, nebo bez písemného souhlasu oznamovatele, fyzické osoby, která je zaměstnancem povinné osoby nebo je pro povinnou osobu činná jinak než v základním pracovněprávním vztahu, nebo toho, kdo nesmí být vystaven odvetnému opatření, anebo osob uvedených v oznámení poskytně informace o jejich totožnosti, nebo
- d) neoznámí pozbytí podmínky bezúhonnosti pro výkon činnosti příslušné osoby podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů.

(3) Povinná osoba se dopustí přestupku tím, že

- a) nezabrání, aby oznamovatel nebo osoba podle § 4 odst. 1 písm. a) až f) nebo h) zákona o ochraně oznamovatelů byli vystaveni odvetnému opatření,
- b) neurčí příslušnou osobu nebo příslušné osoby nebo neurčí jinou příslušnou osobu bez zbytečného odkladu poté, co příslušná osoba přestala splňovat podmínky pro výkon této činnosti,
- c) nezajistí, aby informace o způsobech oznamování prostřednictvím vnitřního oznamovacího systému a ministerstvu, označení příslušné osoby, její telefonní číslo nebo její e-mailová nebo jiná adresa pro doručování byly uveřejněny způsobem umožňujícím dálkový přístup,
- d) nezajistí příslušné osobě materiální podmínky k výkonu jejích činností podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů,
- e) nezajistí, aby oznamovateli bylo umožněno podat oznámení písemně nebo ústně nebo na žádost oznamovatele osobně,
- f) nezajistí, aby se s podanými oznámeními mohla seznamovat pouze příslušná osoba nebo aby byl dodržen zákaz poskytnout údaje podle § 20 zákona o ochraně oznamovatelů,
- g) nezajistí řádné posouzení důvodnosti oznámení příslušnou osobou,
- h) postihne příslušnou osobu za řádný výkon její činnosti podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů,
- i) nezajistí, aby byl oznamovatel vyrozuměn o přijetí oznámení podle § 12 odst. 2 zákona o ochraně oznamovatelů nebo o výsledcích posouzení důvodnosti oznámení podle § 12 odst. 3 zákona o ochraně oznamovatelů, nebo
- j) nezajistí přijetí vhodných opatření k nápravě nebo předejití protiprávnímu stavu v návaznosti na podané oznámení.

(4) Za přeštupek podle odstave 2 písm. b) a d) lze uložít pokutu do 20 000 Kč.

(5) Za přeštupek podle odstave 1 a odstave 2 písm. a) a c) lze uložít pokutu do 50 000 Kč.

(6) Za přeštupek podle odstave 1 písm. b) a c) a odstave 2 písm. c) spáchaný úmyslně lze uložít pokutu do 100 000 Kč.

(7) Za přeštupek podle odstave 3 písm. c) lze uložít pokutu do 400 000 Kč nebo 3 % z čistého obratu dosaženého povinným subjektem za poslední ukončené účetní období.

(8) Za přeštupek podle odstave 3 písm. a), b), d) až j) lze uložít pokutu do 1 000 000 Kč nebo 5 % z čistého obratu dosaženého povinným subjektem za poslední ukončené účetní období.“

CELEX 32019L1937

ČÁST SEDMÁ
Změna zákona o státní službě

Čl. X

Zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění zákona č. 131/2015 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 199/2015 Sb., zákona č. 298/2015 Sb., zákona č. 26/2016 Sb., zákona č. 47/2016 Sb., zákona č. 137/2016 Sb., zákona č. 190/2016 Sb., zákona č. 195/2016 Sb., zákona č. 298/2016 Sb., zákona č. 302/2016 Sb., zákona č. 319/2016 Sb., zákona č. 24/2017 Sb., zákona č. 66/2017 Sb., zákona č. 144/2017 Sb., zákona č. 150/2017 Sb., zákona č. 205/2017 Sb., zákona č. 335/2018 Sb., zákona č. 32/2019 Sb., zákona č. 35/2019 Sb., zákona č. 111/2019 Sb., zákona č. 178/2019 Sb., zákona č. 205/2020 Sb., zákona č. 285/2020 Sb., zákona č. 484/2020 Sb. a zákona č. .../...Sb., se mění takto:

1. V § 168 se na konci odstavce 2 doplňují věty, Na návrh odvolatele, který podalo známení podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů, může odvolací orgán přiznat odkladný účinek odvolání proti rozhodnutí, které má znaky odvetného opatření; to neplatí, jde-li o odvolání, které má odkladný účinek podle věty druhé. Návrh na přiznání odkladného účinku podle věty třetí lze podat pouze ve lhůtě pro podání odvolání. O návrhu na přiznání odkladného účinku podle věty třetí rozhodne odvolací orgán bez zbytečného odkladu poté, kdy mu byl předán spis; proti tomuto rozhodnutí se nelze odvolat.

CELEX 32019L1937

2. V § 205 se čárka na konci písmene c) nahrazuje tečkou a písmeno d) se zrušuje.

Čl. XI

Přechodné ustanovení

1. Na řízení zahájená přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se použije zákon č. 234/2014 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.

2. Na prošetření oznámení státních zaměstnanců podaných přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se použije nařízení vlády č. 145/2015 Sb., o opatřeních souvisejících s oznamováním podezření ze spáchání protiprávního jednání ve služebním úřadu.

ČÁST OSMÁ ZRUŠOVACÍ USTANOVENÍ

Čl. XII

Nařízení vlády č. 145/2015 Sb., o opatřeních souvisejících s oznamováním podezření ze spáchání protiprávního jednání ve služebním úřadu, se zrušuje.

ČÁST DEVÁTÁ ÚČINNOST

Čl. XIII

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 17. prosince 2021.

CELEX 32019L1937

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

A. OBECNÁ ČÁST

1. Zhodnocení platného právního stavu včetně zhodnocení současného stavu ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

V právním řádu České republiky není zakotvena specifická úprava ochrany oznamovatelů, s výjimkou ochrany oznamovatelů z řad státních zaměstnanců. Problematiky ochrany oznamovatelů se mohou v případě zvažování komplexní právní úpravy ochrany oznamovatelů v českém právním řádu týkat zejména tyto zákony (ve znění pozdějších předpisů):

- č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), (dále jen „trestní řád“),
- č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád (dále jen „občanský soudní řád“),
- č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání (dále jen „zákon o vojácích z povolání“),
- č. 137/2001 Sb., o zvláštní ochraně svědka,
- č. 150/2002 Sb., soudní řád správní (dále jen „soudní řád správní“),
- č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů (dále jen „zákon o služebním poměru příslušníků“),
- č. 262/2006 Sb., zákoník práce (dále jen „zákoník práce“),
- č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu (dále jen „AML zákon“),
- č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky (dále jen „zákon o Policii ČR“),
- č. 40/2009 Sb., trestní zákoník,
- č. 198/2009 Sb., o rovném zacházení a o právních prostředcích ochrany před diskriminací a o změně některých zákonů (antidiskriminační zákon), (dále jen „antidiskriminační zákon“)
- č. 418/2011 Sb., o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim,
- č. 234/2014 Sb., o státní službě (dále jen „zákon o státní službě“), a
- č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich.

Žádná zákonná odvetná opatření za podané oznámení protiprávního jednání obecně (s výjimkou případů porušení specifických povinností) právní řád neumožňuje. Právní předpisy obsahují v relevantní oblasti kogentní právní úpravu, jež výrazně omezuje libovůli zaměstnavatele a chrání zaměstnance. V případě státních zaměstnanců podle zákona o státní službě pak § 1 nařízení vlády č. 145/2015 Sb., o opatřeních souvisejících s oznamováním podezření ze spáchání protiprávního jednání ve služebním úřadu (dále jen „nařízení vlády č. 145/2015 Sb.“), obsahuje explicitní zakotvení zásady, že nesmějí být v souvislosti s oznámením podezření na spáchání protiprávního jednání postiženi, znevýhodněni nebo vystaveni nátlaku.

Právní předpisy výslovně nestanoví speciální ochranu oznamovatelů protiprávního jednání a jejich postavení v pracovněprávním vztahu nebo ve služebním poměru v případě, že se jejich oznámení týká trestněprávního nebo přestupkového jednání zaměstnavatele, případně jiného zaměstnance, státního zaměstnance, příslušníka bezpečnostního sboru, vojáka z povolání nebo člena orgánu, který má vztah k tomuto zaměstnavateli. V těchto případech platí pouze obecná povinnost rovného zacházení a dodržení taxativně stanovených zákonných podmínek v případě změn nebo ukončení pracovněprávního vztahu, resp. služebního poměru,

kteří chce zaměstnavatel vůči oznamovateli podniknout. Žádná ochrana není poskytnuta ani potencionálním oznamovatelům, kteří nejsou v pracovněprávním vztahu k osobě uvedené v oznámení, ale naplňují jednu z definic oznamovatele uvedené v návrhu zákona o ochraně oznamovatelů (např. dodavatelé, dobrovolníci, členové statutárního orgánu a další).

Občanský soudní řád upravuje v § 74 – 78g instituty předběžných opatření a zajištění důkazu. V případě potřeby zatímně upravit poměry účastníků může před zahájením řízení předseda senátu nařídit předběžné opatření. Příslušným k nařízení předběžného opatření je soud, který je příslušný k řízení o věci. V pracovních věcech není návrhovátelem povinen skládat žádnou jistotku zajištění náhrady škody nebo jiné újmy, která by vznikla předběžným opatřením. Toto omezení se nicméně nevztahuje na ostatní oznamovatele, kteří nejsou vůči zaměstnavateli v pracovním poměru. Ochrana žalobců (oznamovatelů protiprávního jednání) pomocí institutů předběžného opatření před odvetnými opatřeními ze strany žalovaného (zaměstnavatele) není explicitně upravena ani v jednom z uvedených případů.

Civilní řízení sporné je založeno na zásadě projednací, tedy že účastník domáhající se soudní ochrany je povinen uvést rozhodné skutečnosti a označit důkazy k jejich prokázání, jinak mu hrozí, že spor prohraje. Důležitými procesními instituty jsou povinnost tvrzení a povinnost důkazní, ze kterých vyplývá břemeno tvrzení a břemeno důkazní. Občanský soudní řád obsahuje výjimku z této zásady v § 133a v podobě institutu obrácení důkazního břemene; jeho účelem je usnadnění postavení žalobce, který se domáhá ochrany kvůli tomu, že byl diskriminován. Podle tohoto ustanovení pokud žalobce uvede před soudem skutečnosti, ze kterých lze dovodit, že ze strany žalovaného došlo k přímé nebo nepřímé diskriminaci, je žalovaný povinen dokázat, že nedošlo k porušení zásady rovného zacházení. Dané ustanovení obsahuje taxativní výčet takových případů diskriminace (na základě pohlaví, rasového nebo etnického původu, náboženství, víry, světového názoru, zdravotního postižení, věku anebo sexuální orientace). Mezi tyto důvody nepatří ty, které mohou souviset s tím, že žalobce oznámil protiprávní jednání týkající se žalovaného, a ten z tohoto důvodu proti němu uplatňuje některé z odvetných opatření. Žalobce (oznamovatel), který čelí odvetným opatřením ze strany žalovaného, tak má v soudním sporu de facto slabší pozici, neboť existenci odvetných opatření musí prokázat.

Vojáci z povolání, příslušníci bezpečnostních sborů a státní zaměstnanci nepodléhají soukromoprávní úpravě (zákoník práce, antidiskriminační zákon a občanský soudní řád), ale veřejnoprávní úpravě (zákon o vojácích z povolání, zákon o služebním poměru příslušníků, zákon o státní službě, správní řád a soudní řád správní). Zákony upravující služební poměry nepřiznávají ani v případech, kdy šlo o oznamovatele protiprávního jednání, odkladný účinek odvoláním v řízeních týkajících se služby.

Zákon o inspekci práce upravuje zřízení a postavení orgánů inspekce práce jako kontrolních orgánů na úseku zaměstnanosti, dodržování a ochrany pracovněprávních vztahů a pracovních podmínek, působnost a příslušnost orgánů inspekce práce, práva a povinnosti inspektorů a kontrolovaných osob při kontrole a sankce za porušení stanovených povinností. Zákon o inspekci práce obsahuje řadu skutkových podstat přestupků (správních deliktů), mezi nimi však nestanovuje sankce pro zaměstnavatele, kteří brání zaměstnancům podávat oznámení, nebo je následně za takové jednání postihují.

Současná právní úprava je ve vztahu k zákazu diskriminace a rovnosti žen a mužů neutrální, neboť nikterak v tomto směru neklade na oznamovatele rozdílné nároky z hlediska pohlaví ani jinak nerozlišuje oznamovatele.

2. Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy, včetně dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

V reakci na mezinárodní závazky a doporučení (vyplývající z Trestněprávní úmluvy Rady Evropy o korupci, Občanskoprávní úmluvy Rady Evropy o korupci, Mezinárodního paktu o občanských a politických právech, Úmluvy OSN proti korupci a dalších aktivit Organizace pro ekonomickou spolupráci a rozvoj a Rady Evropy) a zejména s ohledem na přijetí směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 ze dne 23. října 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie (dále též jen „Směrnice“), se předkládá návrh zákona, který má za cíl chybějící prvky ochrany oznamovatelů doplnit do českého právního řádu a transponovat tak Směrnici. Cílem navrhované právní úpravy je zajistit účinné fungování a vynuocování regulace dané návrhem zákona o ochraně oznamovatelů, tedy garantovat oznamovatelům (ve smyslu zákona o ochraně oznamovatelů) určitou ochranu před odvetnými opatřeními a vyrovnat jejich procesní postavení v případných soudních sporech.

Návrhem zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o ochraně oznamovatelů (dále jen „změnový zákon“) je zapotřebí provést změnu občanského soudního řádu, zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky (kompetenční zákon), (dále jen „kompetenční zákon“), zákona o vojácích z povolání, zákona o služebním poměru příslušníků, zákona č. 251/2005 Sb., o inspekci práce (dále jen „zákon o inspekci práce“), AML zákona a zákona o státní službě.

Změna občanského soudního řádu bude vycházet z obecné právní úpravy s tím, že pro řízení ve věcech ochrany oznamovatelů budou z obecné právní úpravy stanoveny výjimky. Cílem je, aby byli oznamovatelé chráněni před postihem ze strany zaměstnavatele nebo jiné osoby až do doby, kdy soud buď rozhodne v jejich sporu, nebo kdy vyjdou najevo dosud neznámé skutečnosti, kvůli kterým se na osobu již nebude hledět jako na oznamovatele. Občanský soudní řád bude také doplněn o přenesené důkazní břemeno, dosud využitelné pouze u sporů na základě přímé či nepřímé diskriminace, které se nově navrhuje vztáhnout i na spory, které vzniknou v souvislosti s odvetným opatřením vůči oznamovateli. Rovněž bude posíleno postavení oznamovatele jako navrhovatele předběžného opatření, kdy na rozdíl od obecné úpravy nebude oznamovatel povinen skládat jistotu.

Okruh chráněných oznámení je v zákoně o ochraně oznamovatelů specifikován široce a míří tak na nejčastěji uvažované případy oznamování (whistleblowingu) – trestné činy, přestupky a jednání, které porušuje právní předpis nebo předpis Evropské unie upravující oblasti podle odstavce § 2 odst. 2 zákona o ochraně oznamovatelů, o jehož spáchání se oznamovatel dozvěděl v souvislosti s prací nebo jinou obdobnou činností. Oznámení lze podat prostřednictvím vnitřního oznamovacího systému nebo ministerstvu a za podmínek podle § 22 zákona o ochraně oznamovatelů je lze též uveřejnit. Je-li oznámení uveřejněno nebo podáno orgánu veřejné moci příslušnému podle jiného právního předpisu nebo předpisu Evropské unie, náleží osobě, která takové oznámení učinila, ochrana před odvetným opatřením podle zákona o ochraně oznamovatelů. Jednotlivé případy oznamování (whistleblowingu) jsou často skutkově velmi složité a je potřeba, aby právní úprava byla dostatečně flexibilní a soud mohl v případném sporu přihlížet ke všem relevantním okolnostem. Není proto stanoveno, který způsob podání oznámení má přednost, a to z toho důvodu, aby například v případě nevyužití vnitřního oznamovacího systému povinného subjektu nebyl oznamovatel automaticky vyloučen z ochrany, pokud v daném případě nelze využití vnitřního oznamovacího systému považovat za účelné. Ochrany před odvetným opatřením se nemůže domáhat osoba, která podala vědomě nepravdivé oznámení. Toto pravidlo má za cíl zejména eliminovat podávání oznámení vědomě nepravdivých a šikanózních.

V případě podezření ze spáchání protiprávního jednání Ministerstvo spravedlnosti neprodleně informuje orgán veřejné moci příslušný podle jiného právního předpisu nebo předpisu Evropské unie. Nejedná se však o formální podmínku pro uplatnění práv oznamovatele, neboť to, zda je navrhovatel (resp. žalobce) oznamovatelem, soud posoudí jako předběžnou otázku.

Přenesené důkazní břemeno zakotvené do občanského soudního řádu se uplatní výlučně ve sporech, k jejichž projednání je příslušný civilní soud, tj. je reálně využitelné např. pro oznamovatele v režimu zákoníku práce, v řízeních o náhradě škody způsobené odvetným opatřením (např. pokud je oznamovatelem obchodní partner osoby, proti které oznámení směřuje), nebo v řízeních o přiznání přiměřeného zadostiučinění.

Zákonem o ochraně oznamovatelů dojde ke svěření nových kompetencí na úseku ochrany oznamovatelů Ministerstvu spravedlnosti, což bude reflektováno změnou kompetenčního zákona.

Zvýšení ochrany těch oznamovatelů, kteří jsou v některém ze služebních poměrů, se provádí změnou zákona o vojácích z povolání, zákona o služebním poměru příslušníků a zákona o státní službě tak, aby došlo k rozšíření možnosti přiznání odkladného účinku v řízeních, která mají za následek propuštění, odvolání nebo jiný postih osoby, která je současně oznamovatelem.

V návrhu zákona o ochraně oznamovatelů jsou upraveny nové skutkové podstaty přestupků na úseku ochrany oznamovatelů. Navrhovaná změna zákona o inspekci práce spolu s úpravou zákona o ochraně oznamovatelů pak svěřuje projednávání některých přestupků na úseku ochrany oznamovatelů, které spáchají zaměstnavatelé, do působnosti oblastních inspektorátů práce a Státního úřadu inspekce práce.

Úprava AML zákona reflektuje vzájemnou provázanost mezi Směrnicí a relevantním právem EU v oblasti legalizace výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, a to s:

- směrnicí 2015/849 Evropského parlamentu a Rady (EU) ze dne 20. května 2015 o předcházení využívání finančního systému k praní peněz nebo financování terorismu, o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 648/2012 a o zrušení směrnice Evropského parlamentu a Rady 2005/60/ES a směrnice Komise 2006/70/ES (dále jen „AMLD“),
- Nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1672 ze dne 23. října 2018 o kontrolách peněžní hotovosti vstupující do Unie nebo ji opouštějící a o zrušení nařízení (ES) č. 1889/2005.

Z hlediska vztahu Směrnice a AMLD je nastavený vztah mezi těmito směrnicemi v rámci čl. 3 Směrnice. V obecné rovině je ve vztahu těchto směrnic stanoveno subsidiární použití Směrnice v oblasti upravené AMLD. Samotná AMLD ve vztahu k ochraně oznamovatelů obsahuje dvě roviny, a sice ochranu oznamovatelů z řad zaměstnanců a jiných osob se vztahem k povinným osobám a ochranu oznamovatelů z řad Finančního analytického úřadu.

V případě ochrany osob ve vztahu k povinným osobám AMLD upravuje povinnost zavedení interního a externího oznamovacího kanálu, přičemž dále vedle toho stanoví těmto osobám povinnost mlčenlivosti pro vymezený okruh údajů.

Navrhovaný zákon je ve vztahu k rovnosti žen a mužů neutrální, neboť nikterak v tomto směru neomezuje či nestanovuje podmínky kladené na oznamovatele.

3. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy

Změnový zákon je současně s návrhem zákona o ochraně oznamovatelů předložen na základě Plánu legislativních prací vlády na rok 2020 a jeho potřeba vyplývá i z programového prohlášení současné vlády. Klíčovým požadavkem pro přijetí zákona je rovněž povinnost transpozice Směrnice do českého právního řádu. Beze změny občanského soudního řádu, kompetenčního zákona, zákonů upravujících služební poměry a zákona o inspekci práce by samotný zákon o ochraně oznamovatelů neplnil svůj účel, protože jím zavedená opatření by nešlo uplatňovat a vynucovat. Proto je nezbytné změnou dalších zákonů vytvořit provázaný a funkční systém, který zajistí komplexní ochranu oznamovatelů.

Možnost vycházet z platné právní úpravy se ukázala jako nedostatečná, neboť některé oblasti nové právní úpravy nebyly a nejsou doposud efektivně řešeny. Osoby, které vykonávají práci nebo jinou obdobnou činnost pro určitého zaměstnavatele, jsou často prvními osobami, které se dozví o protiprávním jednání nebo poškození veřejného zájmu uvnitř subjektu, který je zaměstnává. Jejich aktivita a oznámení jsou tak klíčové při odhalování trestných činů, přestupků a dalších protiprávních jednání a předcházení jim. Ze strachu z vyzrazení oznámení, odvetných opatření či nedostatku informací o vhodném postupu však potenciální oznamovatelé raději oznámení mnohdy nepodají.

Oznamování skutečností, o nichž se oznamovatel dozví v souvislosti se svou prací nebo jinou obdobnou činností, je jevem natolik specifickým, že je žádoucí, aby byl v právním řádu explicitně upraven.

Ochrana uvedená v některých zvláštních předpisech se týká jen práv, která mohou být uplatněna během řízení (např. utajení či práva na informace v řízení zahájeném na základě podnětu), ale nepředstavují komplexní ochranu práv oznamovatelů. Absencí této úpravy v českém právním řádu dochází k tomu, že oznamovatelé nemají k dispozici právní institut, který by je chránil před možnou šikanou za to, že oznámili skutečnosti nasvědčující tomu, že došlo k protiprávnímu jednání, a to za podmínky, že se o těchto skutečnostech oznamovatel dozvěděl v souvislosti se svou prací.

Včasné odhalení trestné či jiné protiprávní činnosti na základě podaného oznámení je jedním z nezbytných prvků potírání protiprávního jednání, které sebou může přinášet úspory veřejných prostředků, odvrácení obecného ohrožení a má další pozitivní dopady.

4. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem

Právní úprava je navrhována tak, aby byla v souladu se zásadami zákonnosti, legitimacy cílů a přiměřenosti zásahu do základních práv a svobod. Článek 4 odst. 1 Listiny základních práv a svobod stanoví, že povinnosti mohou být ukládány pouze na základě zákona a v jeho mezích. Cílem předkladatele je formulovat jednotlivá práva a povinnosti adresátů norem zásadně nediskriminačním a rovným přístupem vedoucím k ochraně oznamovatelů tak, aby nedošlo ke zkrácení práv jiných skupin, zejména zaměstnavatelů. Jedná se zvláště o ústavní princip „*státní moc lze uplatňovat jen v případech a v mezích stanovených zákonem, a to způsobem, který zákon stanoví*“, viz čl. 2 odst. 3 Ústavy ČR a čl. 2 odst. 2 Listiny základních práv a svobod.

Zákon o ochraně oznamovatelů vymezuje tzv. povinné subjekty, kterými jsou všichni zaměstnavatelé zaměstnávající více než 25 zaměstnanců a všichni veřejní zadavatelé podle zákona o zadávání veřejných zakázek, s výjimkou obcí do 5 000 obyvatel, které nejsou obcemi s rozšířenou působností. V neposlední řadě se bude jednat o zaměstnavatele vykonávající činnost v oblasti civilního letectví, námořní dopravy, ropy a zemního plynu, poskytování spotřebitelských úvěrů, podnikání na kapitálovém trhu, činnosti investičních společností nebo investičních fondů a pojištění nebo zajištění.

Vymezené povinné subjekty budou povinni zavést vnitřní oznamovací systém, který má sloužit k umožnění podávání oznámení všem oznamovatelům, kteří se v souvislosti se svojí prací nebo jinou obdobnou činností dozvědí o pochybeních. Povinnému subjektu je zakázáno bránit v podávání oznámení a postihovat oznamovatele a další osoby. Sankce za taková protiprávní jednání lze uložit pouze na základě zákona. Návrh zákona vychází především z čl. 17 Listiny základních práv a svobod a čl. 10 Evropské úmluvy o lidských právech, jež zaručují svobodu projevu a právo na informace, a rovněž čl. 11 Listiny základních práv Evropské unie, který též svobodu projevu zakotvuje. Ochranu whistleblowerů lze totiž považovat za jeden z dílčích aspektů svobody projevu, jak judikuje i Evropský soud pro lidská práva¹. Návrh zákona rovněž sleduje zajištění uspokojivých pracovních podmínek pro zaměstnance, které garantuje čl. 28 Listiny základních práv a svobod.

Návrh nekoliduje s čl. 36 Listiny základních práv a svobod („každý se může domáhat stanoveným postupem svého práva u nezávislého a nestranného soudu a ve stanovených případech u jiného orgánu“), ale naopak přímo vychází z možností primárně soudní ochrany, kterou má oznamovatel v případě postihu k dispozici podobně jako v případech diskriminace.

Návrh zákona je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

5. Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Přijetí návrhu změnového zákona je spolu s návrhem zákona o ochraně oznamovatelů klíčovým nástrojem k implementaci Směrnice a naplnění jejích cílů. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie je důkladně provedeno v důvodové zprávě k návrhu zákona o ochraně oznamovatelů.

Návrh je jedním z transpozičních předpisů Směrnice a je plně slučitelný s právem Evropské unie.

6. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána

Zavedení ochrany oznamovatelů je v souladu s mezinárodními závazky, kterými je Česká republika vázána. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, je blíže provedeno v důvodové zprávě k návrhu zákona o ochraně oznamovatelů.

7. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované úpravy na státní rozpočet a ostatní rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí

¹ Srov. Rozsudek ESLP ze dne 26. února 2009 ve věci Kudeshkina proti Rusku, stížnost č. 29492/05.

A) Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty

Dopady na státní rozpočet či na rozpočty územních samosprávných celků (resp. na ostatní veřejné rozpočty) budou představovat vytvoření vnitřního oznamovacího systému podle zákona o ochraně oznamovatelů u každého povinného subjektu, a to zejména u subjektů ze sféry soukromoprávní, protože orgány z veřejnoprávní sféry již obdobné oznamovací kanály zavedené převážně mají. Neplnění povinností stanovených zákonem o ochraně oznamovatelů bude postiženo na základě nových skutkových podstat upravených v zákoně o ochraně oznamovatelů. V případě podání vědomě nepravdivého oznámení bude osoba podrobena odpovědnosti za přestupek podle zákona o ochraně oznamovatelů. Pokuty jsou příjmem státního rozpočtu.

V případě, že by se na základě přijetí tohoto právního předpisu významně zvýšil celkový počet oznámení protiprávních jednání, lze očekávat vyšší náklady na zajištění činnosti soudů a správních orgánů. Tyto náklady jsou však ryze administrativního charakteru.

V minimální míře bude v případě civilního řízení na povinné subjekty dopadat povinnost nést důkazní břemeno. Může rovněž nastat situace, kdy povinný subjekt bude vydaným předběžným opatřením např. povinen oznamovatele nadále zaměstnávat, čímž mu vzniknou náklady (zejména v podobě mzdy nebo platu). Takový stav nicméně není možné s ohledem na zákonem chráněný zájem (ochranu oznamovatele před odvetnými opatřeními) považovat za nevyvážený.

Další dopad budou představovat případy, kdy na základě pravomocného rozsudku nezávislého soudu bude oznamovateli přiznána náhrada škody, zrušení pracovněprávního nebo služebního vztahu bude neplatné apod., což však bude znamenat, že zaměstnavatel postupoval v rozporu se zákonem a jinými právními předpisy, a je tedy spravedlivé, aby byly tyto náklady po něm vymáhány, byť by se jednalo o subjekt hospodařící se státním majetkem či majetkem územních samosprávných celků. Vyše uvedené náklady budou hrazeny z příslušných kapitol státního rozpočtu.

Případné administrativní náklady budou v případě hospodářských trestných činů nebo korupčních trestných činů převýšeny úsporou financí. Jedná se tedy o finance, o něž by dotčené veřejnoprávní nebo soukromé subjekty – v případě, že by páchaná protiprávní činnost nebyla odhalena – přišly. Administrativní a další náklady spojené s průběhem řízení jsou kompenzovány snížením výnosů pocházejících z korupce a jiného protiprávního jednání, která může být na základě oznámení odhalena.

Rozsáhlejší analýza předpokládaného hospodářského a finančního dopadu navrhované právní úpravy na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty je součástí obecné části důvodové zprávy k návrhu zákona o ochraně oznamovatelů.

B) Dopad na podnikatelské prostředí

Náklady, které byly výše uvedeny u dopadů na povinné subjekty z veřejné sféry, platí přiměřeně i pro povinné subjekty z podnikatelské sféry.

Zajištěním ochrany oznamovatelů se předpokládá vyšší míra objasněnosti (nejen) korupčních případů, případně snížení míry korupce, a zlepšení vnitřní i vnější kontroly zejména velkých zaměstnavatelů – korporací. Tím by mělo potenciálně dojít i ke zvýšení důvěryhodnosti České republiky na mezinárodním poli, což by se mělo odrazit ve větším zájmu zahraničních investorů o Českou republiku.

C) Sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny

Návrh zákona má pozitivní sociální dopady na oznamovatele, v případě větší míry ochrany jsou úměrně chráněny i potřeby a zázemí jeho rodiny, která dosud často vedle samotného oznamovatele nejvíce pociťuje důsledky (zejména ekonomické či reputační) negativního zacházení s oznamovatelem. Návrh zákona o ochraně oznamovatelů před odvetnými opatřeními chrání rovněž oznamovatelovy osoby blízké a další osoby. Návrh nemá dopady na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny.

D) Dopady na životní prostředí

Zákon může mít příznivý dopad na životní prostředí. Kvalitní interní a externí (prostřednictvím Ministerstva spravedlnosti) oznamovací mechanismy potenciálně umožní vyšší procento odhalených protiprávních jednání proti životnímu prostředí.

E) Dopady na spotřebitele

Snížením výskytu protiprávní činnosti na základě oznámení o protiprávním jednání uvnitř výrobního řetězce spotřebitelského zboží může docházet k nižšímu výskytu protiprávního jednání s dopadem na cenu výrobků, služeb a jejich kvalitu. Odhalení nekvalitních výrobků může mít i přímý pozitivní dopad na život a zdraví spotřebitelů.

8. Zhodnocení dopadu navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Návrh zákona vyvolává minimální dopady na ochranu soukromí a osobních údajů. Nakládání s osobními údaji bude probíhat v souladu se zásadami ochrany soukromí jak podle zákona č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů, tak podle přímo účinného nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů).

Pokud bude oznamovatel v postavení svědka dle trestního řádu, může mu být poskytnuta speciální ochrana, tj. institut utajeného svědka (což je nutné zhodnotit podle individuálního případu). Trestní řád i sám o sobě řeší poskytování informací, což je upraveno v § 8 až 8d.

Z hlediska fyzické ochrany je možné odkázat na již současnou platnou právní úpravu. Ochrana může být oznamovateli poskytnuta na základě zákona o Policii ČR, jenž stanoví taxativním výčtem opatření poskytovaná dle tohoto zákona za účelem poskytnutí krátkodobé ochrany.

Ochranu subjektu, vůči němuž oznámení směřuje, poskytuje trestní zákoník, který již dnes definuje trestný čin pomluvy (§ 184) a trestný čin křivého obvinění (§ 345). V případě, že by byla nepravdivým oznámením způsobena vážná újma na právech toho, proti němuž oznámení směřuje, lze uvažovat i o skutkové podstatě trestného činu poškození cizích práv dle § 181 trestního zákoníku. Méně závažná újma způsobená nepravdivým oznámením pak může naplňovat skutkovou podstatu některého z přestupků, např. ublížení na cti dle § 7 odst. 1 písm. a) zákona o 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění pozdějších předpisů.

9. Zhodnocení korupčních rizik navrhovaného řešení (CIA)

Cílem předkládaného Zhodnocení korupčních rizik je identifikovat možná korupční rizika v navrhované právní úpravě, posoudit jejich významnost a možnost jejich eliminace či alespoň minimalizace.

S navrhovanou právní úpravou nejsou spojena žádná přímá korupční rizika. Naopak, jejím smyslem je možnost výskytu protiprávního jednání, včetně korupce, co nejvíce snížit. Oznamování slouží jako vhodný nástroj při odhalování korupčních trestných činů, neboť tato oznámení jsou často nejen prvotním, ale mnohdy i jediným zdrojem informací o spáchání trestného činu. Změny se pozitivně dotknou primárně všech zaměstnanců, státních zaměstnanců, příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků z povolání, jakož i veřejnoprávních a soukromých subjektů, které by mohly být ekonomicky a v některých případech i existenčně ohroženy jednáním představujícím obsah předmětu oznámení.

Právní ochrana oznamovatelů protiprávního jednání (včetně korupce) je důležitou součástí protikorupční legislativy. Navrhovaná právní úprava má tudíž potenciál přispět k odhalování korupce v České republice a tím i celkově přispět ke snížení korupčního prostředí v zemi.

A) Povaha právní úpravy

Přiměřenost

Návrhem zákona nedochází k excesivnímu rozšíření kompetencí orgánu veřejné správy. Nejvýznamnějšími státními orgány ochrany oznamovatelů jsou nadále nezávislé soudy. Do jejich pravomocí navrhovaná úprava zasahuje tím, že stanovením vyvratitelné domněnky posiluje postavení oznamovatele-žalobce při rozhodování o návrhu na vydání předběžného opatření, kterým bude v souladu se zákonem upraveno žalobcovo postavení vůči povinnému subjektu, dokud soud nerozhodne ve věci samé. Dále změna procesní právní úpravy posiluje postavení takového žalobce obrácením důkazního břemene, což je přiměřené opatření vyrovnávající postavení stran soudního sporu.

Jednoznačnost

Navrhovaná právní úprava obsahuje dostatečně přesné vymezení práv a povinností všech dotčených orgánů a osob. Stanoví jasný postup soudu pro rozhodnutí o předběžném opatření na návrh toho, kdo je oznamovatelem podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů. V případě změn zákonů upravujících služební poměry jednoznačně upravuje možnost přiznání odkladného účinku ve vymezených případech.

Standardnost

Úprava předběžného opatření ve věci oznamovatelů je ve věci odpuštění složení jistoty obdobná jako např. v pracovněprávních věcech.

Rozdíl oproti obecné úpravě nastává v případě oznamovatele-navrhovatele ve věci předběžného opatření proti odvetnému opatření. V takovém případě nastupuje vyvratitelná domněnka existence potřeby zatímní úpravy poměrů účastníků ve prospěch oznamovatele. Tento postup při vydávání předběžného opatření však nikterak nepředznamenává, jak soud rozhodne věci samé.

Obrácené důkazního břemeno v dosud taxativně stanovených případech diskriminace je standardně využívaným institutem.

Motivace ke korupci v regulované oblasti

Regulovanými oblastmi jsou soudnictví v pracovněprávní oblasti, inspekce práce a vedení řízení ve věcech státní služby, služby vojáků z povolání a služby příslušníků ozbrojených sil. Na osoby, které v nich vykonávají činnosti, jsou kladeny zvýšené nároky týkající se kázně a etiky.

B) Rozhodování

Rozhodování o právech a povinnostech jiných osob, resp. s jakýmkoli dopady výlučně na jiné osoby, vykazuje značný korupční potenciál již z podstaty věci. Přijetím návrhu zákona se nicméně toto riziko oproti ostatním řízením významným způsobem nezvyšuje.

Rozhodovací pravomoc

Zákon nemění současný právní stav, který stanovuje, které osoby jsou příslušné k rozhodování v daných věcech. Soudce je odpovědný za rozhodnutí ve věci, jež mu je přidělena na základě rozvrhu práce. Všechny postupy v rámci řízení vyplývají z občanského soudního řádu a příslušných právních předpisů. V případě, že oznamovatel podléhá režimu zákona o vojácích z povolání, zákona o příslušnících nebo zákona o státní službě, jsou postupy služebních orgánů s kázeňskou a personální pravomocí směřující k vydání rozhodnutí upraveny těmito právními předpisy.

Kontrolovatelnost rozhodování

Z hlediska kontrolovatelnosti rozhodování návrh zákona využívá existující instituty a nové nezavádí.

Odpovědnost

Z návrhu zákona je zřejmé, který orgán je kompetentní v dané věci rozhodnout, neboť jsou návrhem tohoto zákona novelizovány konkrétní právní předpisy a ochrana oznamovatelů je zařazena do konkrétních procesně-právních ustanovení, tzn. do občanského soudního řádu, do příslušných procesně-právních částí zákona o vojácích z povolání, zákona o příslušnících bezpečnostních sborů a zákona o státní službě. Návrh zákona nemá vliv na odpovědnost za rozhodování konkrétních osob.

Opravné prostředky

Předmětný návrh zákona neupravuje žádné zvláštní postupy orgánů veřejné správy, neboť využívá stávajících procesních předpisů upravujících disciplinární a soudní řízení, které opravné prostředky proti nesprávným rozhodnutím již obsahují. Návrh zákona má vliv

na opravné prostředky jen tím způsobem, že u procesních postupů podle zákona o státní službě, zákona o vojácích z povolání a zákona o příslušnících ozbrojených složek umožňuje přiznání odkladného účinku odvolání v případech, kdy je účastníkem oznamovatel.

C) Transparentnost

Návrh zákona nijak neomezuje transparentnost a nemá vliv na svobodný přístup k informacím.

D) Významnost a eliminace korupčních rizik

Při přípravě návrhu zákona bylo postupováno tak, aby korupční rizika byla eliminována či alespoň minimalizována. Obecně sice nelze rizika zneužití nastavených mechanismů ze strany oznamovatelů v rozporu se smyslem zákona zcela vyloučit, nicméně již platná právní úprava skýtá povinným subjektům a dalším osobám možnosti, jak se bránit. Jediné identifikované riziko v samotném návrhu zákona lze spatřovat v rozšíření pravomoci Státního úřadu inspekce práce o vynucování některých povinností stanovených zákonem o ochraně oznamovatelů.

10. Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Navrhovaná úprava nemá dopady na bezpečnost nebo obranu státu. Jedná se o dílčí rozšíření práv osob, které naplní definici oznamovatele nebo jiné chráněné osoby podle zákona o ochraně oznamovatelů. Návrh svým zaměřením cílí na zlepšení pracovních a služebních podmínek jednotlivců a zjednodušení oznamování protiprávních jednání pomocí vnitřních a vnějšího (prostřednictvím Ministerstva spravedlnosti) oznamovacích systémů. Složky zajišťující bezpečnost a obranu státu budou pouze povinny zavést interní oznamovací mechanismy, jiným způsobem nebude do jejich činnosti zasaženo.

B. ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K části první (změna občanského soudního řádu)

Obecně:

V souvislosti s přijetím zákona o ochraně oznamovatelů dojde k nezbytným změnám v občanském soudním řádu. Účelem právní úpravy obsažené v občanském soudním řádu je, aby se oznamovatelé podle zákona o ochraně oznamovatelů mohli účinně a efektivně dovolat ochrany před odvetnými opatřeními. Poskytnutím efektivní ochrany proti odvetným opatřením směřovaným ze strany osoby uvedené v oznámení vůči oznamovatelům a případně dalším osobám by mělo dojít ke snížení rizika negativních dopadů do jejich sféry.

Jedním z nástrojů ochrany oznamovatelů je institut předběžného opatření. V souvislosti s přijetím nového zákona nedojde k vytvoření nového zvláštního typu předběžného opatření, nýbrž ochrana bude poskytována na základě obecné právní úpravy předběžných opatření. Soud tak může předběžným opatřením zejména nařídit, aby se osoba dotčená oznámením vůči oznamovateli zdržela jakýchkoli odvetných opatření nebo aby byla oznamovateli poskytnuta alespoň část pracovní odměny. Účelem předběžného opatření je dočasně zajistit poměry účastníků do doby rozhodnutí v meritu věci. Pro podání návrhu na zahájení řízení ve věci samé určí soud oznamovateli při nařízení předběžného opatření lhůtu (§ 76 odst. 3). V případě odvetného opatření spočívajícího v neoprávněném ukončení pracovního poměru tento pracovní poměr se zaměstnancem dále trvá, oznámí-li podle § 69 odst. 1 zákoníku práce zaměstnanec zaměstnavateli, že trvá na tom, aby ho dál zaměstnával. V takovém případě, neumožní-li zaměstnavatel zaměstnanci vykonávat práci, přísluší zaměstnanci náhrada mzdy či platu². Určení neplatnosti rozvázání pracovního poměru se lze domáhat u soudu (ve dvouměsíční prekluzivní lhůtě od data skončení pracovního poměru). Úprava vzájemných vztahů zaměstnance a zaměstnavatele na dobu do konečného rozhodnutí soudu ohledně neplatnosti rozvázání pracovního poměru může být řešena nařízením předběžného opatření, např. může být zaměstnavateli nařízeno vyplatit zaměstnanci alespoň výše uvedenou část pracovní odměny.

Aby byla zajištěna komplexní právní ochrana oznamovatelů, budou pro potřeby ochrany oznamovatelů zákonem stanoveny odchylky od obecné právní úpravy. Odchylky nalezneme v ustanovení § 75b odst. 3 písm. b), § 75c odst. 5 a § 133a odst. 2. Jejich popis je předmětem výkladu u jednotlivých bodů návrhu novelizace občanského soudního řádu.

K čl. I

K bodu 1 [§ 75b odst. 3 písm. b) občanského soudního řádu]

Obecnou podmínkou pro vydání předběžného opatření je mimo jiné složení peněžité jistoty. Současné znění § 75b ve svém odst. 3 uvádí výjimky z této povinnosti pro specifické typy návrhů či navrhovatelů. Navrhované ustanovení rozšiřuje tyto výjimky o případy, kdy je navrhovatelem předběžného opatření oznamovatel podle zákona o ochraně oznamovatelů. Stanovením této výjimky je oznamovateli poskytnuta možnost domáhat se předběžným opatřením obrany proti probíhajícímu odvetnému opatření (vedle uložení výše uvedené

² „Z citovaného ustanovení vyplývá, že zaměstnavatel je povinen zaměstnanci, který mu oznámil, že trvá na tom, aby ho dále zaměstnával, umožnit pokračovat v práci nebo, jestliže tak neučiní, mu poskytnout náhradu mzdy nebo platu, a to ode dne, který následuje po dni, kterým uplynula výpovědní doba, popřípadě ode dne, kdy zaměstnanec oznámil zaměstnavateli, že trvá na dalším zaměstnávání, učinil-li zaměstnanec takové oznámení zaměstnavateli až po uplynutí výpovědní doby.“ (Rozsudek Nejvyššího soudu ČR sp. zn. 21 Cdo 862/2018, ze dne 16. 1. 2019).

povinnosti vyplatit oznamovateli alespoň část pracovní odměny se tak oznamovatel může návrhem na vydání předběžného opatření domáhat např., aby se zaměstnavatel zdržel odvetného opatření v podobě ukládání šikanózních pracovních úkolů) bez nutnosti skládat jistotu nebo doplatek jistoty. Možnost domáhat se ochrany prostřednictvím předběžného opatření je tak poskytnuta všem oznamovatelům bez ohledu na jejich finanční možnosti či právní vztah k osobě uvedené v oznámení. Současná úprava již dnes poskytuje výjimku z povinnosti složit jistotu u předběžných opatření ve věcech pracovních, nicméně v souladu se zákonem o ochraně oznamovatelů představují zaměstnanci jen jednu z řady kategorií oznamovatelů.

K bodu 2 [§ 75c odst. 5 občanského soudního řádu]

Oznamovateli podle zákona o ochraně oznamovatelů je poskytnuta možnost domáhat se předběžným opatřením obrany proti probíhajícímu odvetnému opatření. Návrh na vydání předběžného opatření musí mít obecné náležitosti podle § 75 odst. 2 občanského soudního řádu včetně vylíčení skutečností o tom, že je třeba, aby byly zatímně upraveny poměry účastníků, nebo že je tu obava, že by výkon soudního rozhodnutí byl ohrožen, a dále vylíčení skutečností, které odůvodňují předběžné opatření, a vymezení toho, jakého předběžného opatření se navrhopatel (oznamovatel) domáhá. Ve věcech oznamovatelů je navrhopaným ustanovením založena vyvratitelná domněnka, že je třeba, aby byly zatímně upraveny poměry účastníků. Pro takový postup musí nicméně oznamovatel v návrhu na vydání předběžného opatření uvést skutečnosti, ze kterých lze dovést, že ten, komu má být předběžným opatřením uložena povinnost, mu způsobil nebo může způsobil újmu jako odvetné opatření podle zákona o ochraně oznamovatelů. Smyslem navrhopaného ustanovení je faktické zvýšení ochrany oznamovatelů a zjednodušení procesního postupu při poskytnutí ochrany oznamovateli do doby rozhodnutí soudu. Úprava vyvratitelné domněnky nicméně umožňuje důkaz opaku pro případy, kdy není třeba, aby byly zatímně upraveny poměry účastníků. Stát se tak může například v případě, kdy odvetné opatření proti oznamovateli nedosáhne takové intenzity (např. odebrání nenárokových odměn zaměstnanci), aby bylo potřebné prozatímně upravit poměry účastníků, kteří by jinak byli např. existenčně ohroženi. V takovém případě bude nárok oznamovatele až předmětem nalézacího řízení mezi účastníky.

K bodu 3 [§ 133a odst. 2 občanského soudního řádu]

Přenesené důkazní břemeno, dosud využitelné pouze u sporů týkajících se přímé či nepřímé diskriminace, se nově použije i na spory, které vzniknou v souvislosti s odvetným opatřením vůči oznamovateli. Oznamovatel se v případě postihu ze strany zaměstnavatele či jiného subjektu, který se měl dopustit odvetného opatření, bude moci obrátit na soud. U soudu bude oznamovatel povinen prokázat pouze skutečnost, že byl vystaven odvetnému opatření např. ve formě podané výpovědi, a tvrdit, že se tak stalo z důvodu podání oznámení. Je poté na osobě uvedené v oznámení (žalovaném), aby prokázala, že přijetí tvrzeného opatření bylo objektivně odůvodněno jiným – legitimním, tj. věcně relevantním – cílem a představovalo k tomuto legitimnímu cíli přiměřený a nezbytný prostředek. Vedle osob, které byly vystaveny přímé či nepřímé diskriminaci, tak budou lepšího procesního postavení požívat i osoby, jež v souvislosti se svou pozicí oznamovatele byly vystaveny odvetnému opatření. Tím se podle zákona o ochraně oznamovatelů rozumí jednání v souvislosti s prací nebo jinou obdobnou činností oznamovatele, které bylo vyvoláno oznámením a které oznamovateli nebo osobě podle § 4 odst. 1 písm. a) až h) zákona o ochraně oznamovatelů může způsobit újmu. Odvetnému opatření nesmí být vystaveny ani osoby uvedené v § 4 odst. 1 zákona o ochraně oznamovatelů (např. osoba oznamovateli blízká). Zákon o ochraně oznamovatelů obsahuje demonstrativní výčet odvetných opatření, ta mohou mít podobu zejména skončení služebního

oměru, odvolání ze služebního místa představeného nebo zproštění výkonu služby, změny pracovní nebo služební doby, změny pracoviště, snížení mzdy, služební platy nebo odměny z dohody, předčasného ukončení smlouvy, odebrání povolení k výkonu činnosti, nerovného zacházení, diskriminace, ostrakizace nebo jiného znevýhodnění, popř. hrozby takového nebo jiného postihu. V případě uchazečů o práci, dobrovolníků a stážístů budou mít odvetná opatření podobu zejména negativních referencí.

Přenesené důkazní břemeno představuje výjimku z obecných zásad civilního procesu, kdy každý účastník nese důkazní břemeno ve vztahu ke skutečnostem, které tvrdí. V případě výjimky ve vztahu k oznamovatelům upravené v navrhovaném ustanovení je jejím důvodem (obdobně jako v řízeních o přímé či nepřímé diskriminaci) to, že je to zpravidla právě žalovaný, který ve sporech tohoto typu disponuje potřebnými informacemi. Žalovaný totiž lépe než oznamovatel může doložit okolnosti jeho jednání vůči oznamovateli, z kterých soud získá poznatky o tom, zda takové jednání představovalo odvetné opatření, či zda sledovalo jiný (legitimní) cíl. Přenesené důkazní břemeno zakotvené do občanského soudního řádu se logicky uplatní výlučně ve sporech, k jejichž projednání je příslušný civilní soud. Bude tedy využitelné zejména ve věcech pracovněprávních nebo v otázce náhrady újmy způsobené odvetným opatřením. Úprava občanského soudního řádu se neuplatní v případě zaměstnanců ve služebním poměru, na které se vztahují zvláštní služební předpisy.

K čl. II [přechodné ustanovení]

Přechodné ustanovení upravuje dokončení soudních řízení, která byla zahájena před nabytím účinnosti zákona tak, aby byl zachován princip právní jistoty.

K části druhé (změna kompetenčního zákona)

K čl. III

[§ 11 odst. 6 kompetenčního zákona]

Jelikož zákon o ochraně oznamovatelů nově zakotvuje působnost Ministerstva spravedlnosti na úseku ochrany oznamovatelů, je ji třeba promítnout i do kompetenčního zákona jako novou oblast působnosti svěřenou Ministerstvu spravedlnosti, které má s ohledem na svou dosavadní působnost, k oblasti ochrany oznamovatelů věcně nejbliže ze všech správních úřadů. Stanovení působnosti Ministerstva spravedlnosti je vhodné s ohledem na efektivní přenos poznatků z aplikační praxe do legislativní činnosti. Spolupráce mezi útvarem majícím v gesci ochranu oznamovatelů a legislativním odborem Ministerstva spravedlnosti se rovněž pozitivně promítne v poskytování údajů a statistik o problematice whistleblowingu, které budou další útvary Ministerstva spravedlnosti následně reflektovat při legislativní činnosti a tvorbě koncepčních materiálů.

Svření pravomocí na úseku ochrany oznamovatelů Ministerstvu spravedlnosti tak umožňuje využít mnohých synergických efektů v rámci spolupráce s dalšími relevantními útvary (např. zkušenosti s vedením informačních systémů veřejné správy (viz např. obchodní rejstřík, insolvenční rejstřík) nebo s vedením Centrálního registru evidenčních orgánů či Centrálního elektronického registru oznámení).

K části třetí (změna zákona o vojácích z povolání)

K čl. IV

K bodu 1 [§ 55 zákona o vojácích z povolání]

Upravuje se stavení lhůty pro kázeňský postih v případě kolize (souběhu) s trestním nebo přestupkovým řízením. Ustanovení má za cíl omezit případy, kdy orgán činný v trestním řízení rozhodne, že jednání uvedené v obžalobě není trestným činem, avšak není vyloučena odpovědnost za spáchání jiného méně závažného protiprávního jednání, postížitelného podle jiných právních předpisů; jde-li o vojáka, postoupí nebo předá věc k vyřízení veliteli, přičemž však v mezidobí zpravidla došlo k marnému uplynutí objektivní prekluzivní lhůty pro uložení kázeňského trestu (1 rok). Jde tedy o protiprávní jednání vojáka, které již nelze nijak postihnout, a s ohledem na základní zásady trestního řízení (presumpce nevinu) ani v tomto případě nelze skutek, který se prokazatelně stal a spáchal jej voják (často je k dispozici doznání), zahrnout do služebního hodnocení pachatele.

Voják může být pachatelem některých přestupků podle zákona o ochraně oznamovatelů. S ohledem na povahu věci je dobře možné, že o skutku nebo některé jeho části se bude vést (jiným orgánem) trestní nebo přestupkové řízení, ač by současně přicházelo v úvahu uložení kázeňského trestu. Proto se úprava zákona o vojácích z povolání v této souvislosti jeví jako vhodná a žádoucí. Předložená změna současně zvýší právní jistotu na straně oznamovatele a zabrání se obstrukčnímu jednání osob, které jsou podezřelé ze spáchání protiprávních jednání. Navrhovaná změna směřuje k modernizaci právní úpravy, která z výše uvedených důvodů nevyhovuje současným potřebám ozbrojených sil.

K bodu 2 [§ 150 zákona o vojácích z povolání]

Navrhované ustanovení zavádí možnost přiznání odkladného účinku odvolání proti rozhodnutí, které má znaky odvetného opatření, podanému osobou, která je oznamovatelem podle zákona o ochraně oznamovatelů. Podmínkou přiznání odkladného účinku je návrh oznamovatele na přiznání odkladného účinku a podání návrhu ve lhůtě pro podání odvolání. Za splnění těchto podmínek rozhodne odvolací orgán bez zbytečného odkladu o tom, zda odvolání přizná odkladný účinek. Navrhované ustanovení tak umožňuje efektivně chránit oznamovatele proti odvetnému opatření až do pravomocného rozhodnutí ve věci. Důsledkem odkladného (suspenzivního) účinku odvolání je dle § 85 správního řádu nenastoupení právní moci, vykonatelnosti ani jiných právních účinků rozhodnutí.

Navrhované ustanovení představuje výjimku proti obecné úpravě a je odůvodněno specifickým postavením oznamovatele. Smyslem navrhovaného ustanovení je posílit ochranu oznamovatele, který je vojákem z povolání. V odůvodněných případech (posouzení důvodnosti je na odvolacím orgánu) se tak rozhodnutí, ve kterém oznamovatel spatřuje odvetné opatření, do rozhodnutí odvolacího orgánu nestane vykonatelným. Ochrana oznamovatele, který je vojákem z povolání, nemá význam pouze pro daného jednotlivce, ale je velice významná i pro zvýšení motivace potencionálních oznamovatelů k podávání oznámení. Na přiznání odkladného účinku nemá oznamovatel nárok a jeho přiznání je tak v rozhodovací pravomoci odvolacího orgánu, který má prostor posoudit jeho vhodnost.

K čl. V [přechodné ustanovení]

Přechodné ustanovení upravuje dokončení řízení, která byla zahájena před nabytím účinnosti zákona tak, aby byl zachován principy právní jistoty.

K části čtvrté (změna zákona o služebním poměru příslušníků)

K čl. VI

[§ 190 odst. 4 zákona o služebním poměru příslušníků]

Přiznání odkladného účinku podle tohoto ustanovení se může domáhat pouze oznamovatel podle zákona o ochraně oznamovatelů, a to vůči rozhodnutí, které má znaky odvetného opatření. Navrhované ustanovení představuje výjimku proti obecné úpravě a je odůvodněno specifickým postavením oznamovatele. Smyslem navrhovaného ustanovení je posílit ochranu oznamovatele, který je příslušníkem bezpečnostního sboru. V odůvodněných případech (posouzení důvodnosti je na odvolacím orgánu) se tak rozhodnutí, ve kterém oznamovatel spatřuje odvetné opatření, do rozhodnutí odvolacího orgánu nestane vykonatelným, tj. důsledkem odkladného (suspenzivního) účinku odvolání je dle § 85 správního řádu nenastoupení právní moci, vykonatelnosti ani jiných právních účinků rozhodnutí. Ochrana oznamovatele, který je příslušníkem bezpečnostního sboru, nemá význam pouze pro daného jednotlivce, ale je velice významná i pro zvýšení motivace potencionálních oznamovatelů k podávání oznámení. Na přiznání odkladného účinku nemá oznamovatel nárok a jeho přiznání je tak v rozhodovací pravomoci odvolacího orgánu, který má prostor posoudit jeho vhodnost.

V rámci zákona o služebním poměru příslušníků je nutné rozlišovat dva typy rozhodnutí; formalizovaná ve smyslu § 181 zákona o služebním poměru příslušníků, a jiná rozhodnutí ve smyslu § 46 zákona o služebním poměru příslušníků, mezi která patří například nařízení služby přesčas nebo nařízení pohotovosti. Tato jiná rozhodnutí jsou však na základě § 171 zákona o služebním poměru příslušníků explicitně vyloučena z řízení ve věcech služebního poměru. Z toho důvodu se bude možnost fakultativního přiznání odkladného účinku aplikovat pouze na formalizovaná rozhodnutí ve smyslu § 181 zákona o služebním poměru příslušníků.

K čl. VII [přechodné ustanovení]

Přechodné ustanovení upravuje dokončení řízení, která byla zahájena před nabytím účinnosti zákona tak, aby byl zachován princip právní jistoty.

K části páté (změna zákona o inspekci práce)

K čl. VIII

[§ 3 odst. 1 písm. i) a zákona o inspekci práce]

Nově je Státnímu úřadu inspekce práce (dále jen „Úřad“) a oblastním inspektorátům práce (dále jen „inspektoráty“) svěřena kontrola dodržování některých povinností vyplývajících ze zákona upravujícího ochranu oznamovatelů. Úřad a inspektoráty budou dbát na dodržování povinností osob, na které bude dopadat povinnost zavést vnitřní oznamovací systém. Úřad a inspektoráty budou oprávněny provádět kontroly a v případě porušení povinností stanovených zákonem upravujícím ochranu oznamovatelů budou oprávněny za spáchaný přestupek uložit peněžitou pokutu. Přestupky spadající do působnosti inspektorátů a Úřadu jsou upraveny v § 26 odst. 1 písm. c) – k) zákona o ochraně oznamovatelů.

Jedná se o porušení povinností zaměstnavatele (povinného subjektu), který:

- a) nezajistí, aby informace o způsobech oznamování prostřednictvím vnitřního oznamovacího systému a ministerstvu, označení příslušné osoby, její telefonní číslo

- nebo její e-mailová nebo jiná adresa pro doručování byly uveřejněny způsobem umožňujícím dálkový přístup,
- b) nezajistí příslušné osobě materiální podmínky k výkonu její činnosti podle zákona o ochraně oznamovatelů,
 - c) nezajistí, aby oznamovateli bylo umožněno podat oznámení prostřednictvím vnitřního oznamovacího systému písemně i ústně a na jeho žádost osobně,
 - d) nezajistí, aby se s podanými oznámeními mohla seznamovat pouze příslušná osoba nebo aby byl dodržen zákaz poskytnout údaje podle § 20 zákona o ochraně oznamovatelů,
 - e) nezajistí řádné posouzení důvodnosti oznámení příslušnou osobou,
 - f) postihne příslušnou osobu za řádný výkon její činnosti podle zákona o ochraně oznamovatelů,
 - g) nezajistí, aby byl oznamovatel vyrozuměn o přijetí oznámení podle § 12 odst. 2 zákona o ochraně oznamovatelů nebo o výsledcích posouzení důvodnosti oznámení podle § 12 odst. 3 zákona o ochraně oznamovatelů,
 - h) nezajistí přijetí vhodných opatření k nápravě nebo předejití protiprávnímu stavu v návaznosti na podané oznámení nebo
 - i) neprovede ve stanovené lhůtě opatření k nápravě podle § 23 odst. 2 zákona o ochraně oznamovatelů.

V podrobnostech k jednotlivým skutkovým podstatám viz důvodová zpráva k návrhu zákona o ochraně oznamovatelů.

K části šesté (změna AML zákona)

K čl. IX

K bodu 1 [§ 21 odst. 6 písm. b) AML zákona]

AML zákon již v současné době zakotvuje povinnost povinných osob zřídit vnitřní oznamovací systém jako součást systému vnitřních zásad. Nově tuto problematiku bude komplexně upravovat zákon o ochraně oznamovatelů, jako obecný právní předpis, s tím, že AML zákon bude vůči němu zákonem speciálním.

Vnitřní oznamovací systém Finančního analytického úřadu je upraven v novém § 31d, který představuje speciální úpravu k vnitřnímu oznamovacímu systému, přičemž obecná úprava zákona o ochraně oznamovatelů se použije subsidiárně. Finanční analytický úřad je tedy povinným subjektem podle zákona o ochraně oznamovatelů se specifiky upravenými v AML zákoně.

Pokud jde o povinné osoby (ve smyslu AML zákona), použije se zákon o ochraně oznamovatelů subsidiárně s tím, že nad jeho rámec se musí vnitřní oznamovací systém explicitně vztahovat i na fyzické osoby, které jsou pro povinnou osobu činné jinak než v základním pracovněprávním vztahu tak, jak novelizované ustanovení stanovilo doposud. Pro srozumitelnost této právní normy jsou zaměstnanci povinné osoby také uvedeny.

S ohledem na čl. 61 AMLD a s ohledem na povinnost mlčenlivosti se výslovně zakazuje sdílení vnitřního oznamovacího systému a vedení tohoto systému třetí osobou. Tato ustanovení Směrnice jsou k čl. 61 AMLD ve vztahu speciality.

K bodu 2 [§ 31d) AML zákona]

S ohledem na charakter činnosti Finančního analytického úřadu, která spočívá v ochraně bezpečnostních zájmů České republiky a která je pod kontrolou Poslanecké sněmovny České republiky, není vhodné, aby v rámci tohoto úřadu byla určena příslušná osoba podle zákona

o ochraně oznamovatelů a aby bylo možné provádět externí oznámení prostřednictvím ministerstva spravedlnosti nebo uveřejněním.

Z uvedených důvodů se navrhuje v rámci Finančního analytického úřadu zavést vnitřní oznamovací systém, který umožní provádět anonymní oznámení o porušení tohoto zákona, přičemž tento systém bude organizačně a personálně zabezpečen tak, aby nedošlo k ohrožení plnění úkolů Finančního analytického úřadu.

Externí oznamování porušení povinností podle AML zákona se pro zaměstnance Finančního analytického úřadu a pro jiné fyzické osoby pro úřad činné z důvodu ochrany bezpečnosti České republiky vylučuje. Zároveň je takovéto vyloučení plně v souladu s článkem 32 odst. 3 AMLD, podle kterého Finanční analytický úřad má mít „*schopnosti samostatně rozhodovat o tom, zda konkrétní informace analyzovat, žádat o ně a šířit je*“, což by v případě připuštění oznamování informací Ministerstvu spravedlnosti popřelo tuto schopnost Finančního analytického úřadu, protože by nemohl rozhodnout o šíření této informace.

K bodu 3 [nadpis § 34 a) AML zákona]

Nadpis § 34a AML zákona se upravuje tak, aby odpovídal obsahu ustanovení v novelizované podobě.

K bodu 4 [§ 34a odst. 5) AML zákona]

S ohledem na skutečnost, že čl. 61 AMLD komplexně upravuje kanály pro externí oznamování, a s ohledem na to, že lze očekávat, že oznámení budou obsahovat zejména údaje podléhající povinnosti mlčenlivosti podle AML zákona, navrhuje se vyloučit přijímání oznámení o porušení AML zákona prostřednictvím Ministerstva spravedlnosti s tím, že tato oznámení bude přijímat výlučně Finanční analytický úřad a jednotlivé profesní komory, tak jako doposud. Výjimku tvoří oznámení podané zaměstnancem Finančního analytického úřadu, které může být činěno i prostřednictvím Ministerstva spravedlnosti. V tomto oznámení však z důvodu ochrany bezpečnosti České republiky nesmí být údaje, které podléhají povinnosti mlčenlivosti podle AML zákona.

S ohledem na skutečnost, že povinnost mlčenlivosti podle AMLD není ve vztahu k uveřejnění údajů v oznámení prolomena, navrhuje se ve vztahu k takto chráněným informacím vyloučit možnost, podat oznámení prostřednictvím uveřejnění podle zákona o ochraně oznamovatelů. V případě informací, na které se povinnost mlčenlivosti nevztahuje, je možné využít i tohoto komunikačního kanálu.

K bodu 5 [§ 49a AML zákona]

S ohledem na skutečnost, že k projednání přestupků souvisejících s ochranou oznamovatelů je třeba se seznamovat s obsahem oznámení, které je z důvodů uvedených k bodu 4, možné oznámit pouze Finančnímu analytickému úřadu nebo příslušné profesní komoře, není vhodné, aby tyto přestupky projednávalo Ministerstvo spravedlnosti.

Současně platí, že v případě advokátů, notářů, auditorů a daňových poradců přestupky podle AML zákona projednávají přímo příslušné profesní komory s tím, že jednotlivé komorové zákony v sobě (ve znění zákona č. 527/2020 Sb.) mají zahrnuty procesní pravidla pro vedení přestupkového řízení. Základním atributem těchto pravidel je, že dané přestupky stanoví přímo AML zákon. Pokud tak nemá dojít k novelizaci komorových zákonů, nepostačí v AML zákoně upravit příslušnost k projednání těchto přestupků, ale je nutné přímo upravit skutkovou podstatu daného přestupku.

Použitá legislativní technika vede k tomu, že se přestupky podle zákona o ochraně oznamovatelů v daném případě nepoužijí, protože je k nim § 49a ve vztahu speciality.

K části sedmé (změna zákona o státní službě)

K čl. X

K bodu 1 [§ 168 odst. 2 zákona o státní službě]

Nově může odvolací orgán přiznat na návrh odvolatele, který je oznamovatelem podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů, odkladný účinek odvolání proti rozhodnutí, které má znaky odvetného opatření. Účelem ustanovení je zajištění výkonu služby oznamovatele do doby, než bude o odvolání rozhodnuto. Navrhované ustanovení představuje výjimku proti obecné úpravě a je odůvodněno specifickým postavením oznamovatele. V odůvodněných případech (posouzení důvodnosti je na odvolacím orgánu) se tak rozhodnutí, ve kterém oznamovatel spatřuje odvetné opatření, do rozhodnutí odvolacího orgánu nestane vykonatelným, tj. důsledkem odkladného (suspenzivního) účinku odvolání je dle § 85 správního řádu nenastoupení právní moci, vykonatelnosti ani jiných právních účinků rozhodnutí. Ochrana oznamovatele, který je státním zaměstnancem, nemá význam pouze pro daného jednotlivce, ale je velice významná i pro zvýšení motivace potenciálních oznamovatelů k podávání oznámení.

Oznamovatel nemá na přiznání odkladného účinku právní nárok. Odvolacímu orgánu je tak ponechán prostor pro uvážení, zda je v daném případě přiznání odkladného účinku na místě.

K bodu 2 [§ 205 písm. d) zákona o státní službě]

Ruší se zmocňovací ustanovení vlády k vydání nařízení upravujícího pravidla pro vnitřní oznamovací systém ve služebním úřadu. Navrhovaná úprava reaguje na zrušení nařízení vlády č. 145/2015 Sb. (viz článek XII). S nabytím účinnosti příslušných ustanovení zákona o ochraně oznamovatelů budou služební úřady povinny zavést vnitřní oznamovací systém, který stávající systém nahradí. Výkon činnosti příslušných osob v prostředí ústředních správních úřadů by měl být do budoucna harmonizován pouze služebním předpisem náměstka ministra pro státní službu, a nikoliv nařízením vlády. Smyslem navrhovaného postupu je zamezit vzniku dvou paralelních interních oznamovacích systémů za současného maximálního možného využití stávajících oznamovacích systémů služebních úřadů a jejich úpravu pouze tam, kde je nezbytná pro naplnění požadavků zákona o ochraně oznamovatelů.

K čl. XI (přechodné ustanovení)

Přechodné ustanovení upravuje dokončení řízení a prošetření oznámení, která byla zahájena před nabytím účinnosti zákona tak, aby byl zachován princip právní jistoty.

K části osmé (zrušovací ustanovení)

K čl. XII

Nařízení vlády č. 145/2015 Sb., se zrušuje za účelem zamezení vzniku dvou paralelních vnitřních oznamovacích systémů k oznamování protiprávního jednání. Stávající mechanismy budou nahrazeny vnitřními oznamovacími systémy, které budou v souladu se zákonem o ochraně oznamovatelů. Očekává se nicméně minimální potřeba úprav stávajících procesů, což bude mít za následek jen minimální zásah do veřejných financí.

K části deváté (účinnost)

K čl. XIII

Navrhuje se nabytí účinnosti změn zákonů ve stejný den, ve kterém nabyde účinnosti zákon o ochraně oznamovatelů s ohledem na úzkou provázanost navrhovaných zákonů. Zvolené datum reflektuje transpoziční lhůtu Směrnice a z toho důvodu se odchyluje od postupu podle § 3 odst. 3 zákona č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv.

V Praze dne 1. února 2021

Předseda vlády:

Ing. Andrej Babiš v.r.

Ministryně spravedlnosti:

Mgr. Marie Benešová v.r.

PLATNÉ ZNĚNÍ OBČANSKÉHO SOUDNÍHO ŘÁDU
S VYZNAČENÍM NAVRHOVANÝCH ZMĚN

§ 75b

(1) K zajištění náhrady škody nebo jiné újmy, která by vznikla předběžným opatřením, je navrhovatel povinen složit nejpozději ve stejný den, kdy podal u soudu návrh na nařízení předběžného opatření, jistotu ve výši 10 000 Kč a ve věcech týkajících se vztahů mezi podnikateli vyplývajících z podnikatelské činnosti ve výši 50 000 Kč. Dospěje-li předseda senátu k závěru, že složená jistota zjevně nepostačuje k zajištění náhrady škody nebo jiné újmy, která by vznikla předběžným opatřením, anebo že jde o opětovný návrh na nařízení předběžného opatření, který ve věci týchž účastníků požaduje z obdobných důvodů stejnou nebo obdobnou zatímní úpravu poměrů, vyzve navrhovatele bezodkladně, aby do 3 dnů složil doplatek jistoty ve výši, kterou stanoví s přihlédnutím k okolnostem případu. Podalo-li návrh na předběžné opatření více navrhovatelů, jsou povinni jistotu a doplatek jistoty složit společně a nerozdílně.

(2) Nebude-li jistota podle odstavce 1 složena, předseda senátu návrh na předběžné opatření odmítne.

(3) Odstavce 1 a 2 neplatí,

- a) jde-li o předběžné opatření ve věci výživného;
- b) jde-li o předběžné opatření ve věci pracovní **nebo ve věci ochrany oznamovatele**;
- c) jde-li o předběžné opatření ve věci náhrady újmy na zdraví;
- d) osvědčí-li navrhovatel spolu s návrhem na nařízení předběžného opatření, že jsou u něj splněny podmínky pro osvobození od soudních poplatků (§ 138);
- e) je-li tu nebezpečí z prodlení, v jehož důsledku by mohla navrhovateli vzniknout újma, a navrhovatel spolu s návrhem na nařízení předběžného opatření osvědčí, že jistotu bez své viny nemohl složit.

(4) Byl-li návrh na nařízení předběžného opatření pravomocným usnesením soudu prvního stupně zamítnut, byl-li tento návrh pravomocně odmítnut nebo bylo-li řízení o tomto návrhu pravomocně zastaveno, soud složenou jistotu vrátí. V případě, že soud nařídil předběžné opatření, bude jistota vrácena, jestliže marně uplynula lhůta k žalobě podle § 77a odst. 2 nebo jestliže nabylo právní moci rozhodnutí soudu o žalobě podané podle § 77a odst. 2 a z tohoto rozhodnutí vyplývá, že jistota nebude použita k uspokojení práva na náhradu škody nebo jiné újmy.

§ 75c

(1) Nepostupoval-li podle § 75a nebo podle § 75b odst. 2, předseda senátu nařídí usnesením předběžné opatření, jestliže bude prokázáno, že je třeba, aby byly zatímně upraveny poměry účastníků, nebo že je tu obava, že by výkon soudního rozhodnutí byl ohrožen, a jestliže budou alespoň osvědčeny skutečnosti, které jsou rozhodující pro uložení povinnosti předběžným opatřením.

(2) O návrhu na předběžné opatření rozhodne předseda senátu bezodkladně. Není-li tu nebezpečí z prodlení, může předseda senátu o návrhu na předběžné opatření rozhodnout až do uplynutí 7 dnů poté, co byl podán.

(3) O návrhu na nařízení předběžného opatření rozhodne předseda senátu bez slyšení účastníků.

(4) Pro předběžné opatření je rozhodující stav v době vyhlášení (vydání) usnesení soudu prvního stupně.

(5) Podal-li návrhové oznámení podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů a uvede-li v návrhu skutečnosti, ze kterých lze dovodit, že ten, komu má být předběžným opatřením uložena povinnost, mu způsobil nebo může způsobil újmu jako odvetné opatření, má se za to, že je třeba, aby byly zatímně upraveny poměry účastníků.

§ 133a

(1) Pokud žalobce uvede před soudem skutečnosti, ze kterých lze dovodit, že ze strany žalovaného došlo k přímé nebo nepřímé diskriminaci

a) na základě pohlaví, rasového nebo etnického původu, náboženství, víry, světového názoru, zdravotního postižení, věku anebo sexuální orientace v oblasti pracovní nebo jiné závislé činnosti včetně přístupu k nim, povolání, podnikání nebo jiné samostatné výdělečné činnosti včetně přístupu k nim, členství v organizacích zaměstnanců nebo zaměstnavatelů a členství a činnosti v profesních komorách^{56b)},

b) na základě rasového nebo etnického původu při poskytování zdravotní a sociální péče, v přístupu ke vzdělání a odborné přípravě, přístupu k veřejným zakázkám, přístupu k bydlení, členství ve spolcích a jiných zájmových sdruženích a při prodeji zboží v obchodě nebo poskytování služeb^{56c)}, nebo

c) na základě pohlaví při přístupu ke zboží a službám^{56d)}, je žalovaný povinen dokázat, že nedošlo k porušení zásady rovného zacházení.

(2) Pokud žalobce uvede před soudem skutečnosti, ze kterých lze dovodit, že byl ze strany žalovaného vystaven odvetnému opatření proto, že je označován podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů, je žalovaný povinen dokázat, že přijetí tvrzeného opatření bylo objektivně odůvodněno legitimním cílem a představovalo k tomuto cíli přiměřený a nezbytný prostředek.

^{56b)} Směrnice Rady 2000/43/ES ze dne 29. června 2000, kterou se zavádí zásada rovného zacházení s osobami bez ohledu na jejich rasu nebo etnický původ.

Směrnice Rady 2000/78/ES ze dne 27. listopadu 2000, kterou se stanoví obecný rámec pro rovné zacházení v zaměstnání a povolání.

Směrnice Rady 2004/113/ES ze dne 13. prosince 2004, kterou se zavádí zásada rovného zacházení s muži a ženami v přístupu ke zboží a službám a jejich poskytování.

Směrnice Rady 97/80/ES ze dne 15. prosince 1997 o důkazním břemenu v případech diskriminace na základě pohlaví.

^{56c)} Směrnice Rady 2000/43/ES ze dne 29. června 2000, kterou se zavádí zásada rovného zacházení s osobami bez ohledu na jejich rasu nebo etnický původ.

^{56d)} Směrnice Rady 2004/113/ES ze dne 13. prosince 2004, kterou se zavádí zásada rovného zacházení s muži a ženami v přístupu ke zboží a službám a jejich poskytování.

**PLATNÉ ZNĚNÍ KOMPETENČNÍHO ZÁKONA S VYZNAČENÍM
NAVRHOVANÝCH ZMĚN**

§ 11

(1) Ministerstvo spravedlnosti je ústředním orgánem státní správy pro soudy a státní zastupitelství.

(2) Ministerstvo spravedlnosti vystavuje právní posudky k úvěrovým a garančním dohodám, v nichž je smluvní stranou Česká republika.

(3) Ministerstvo spravedlnosti je ústředním orgánem státní správy pro vězeňství; je mu podřízena Vězeňská služba České republiky. Ministerstvo spravedlnosti zajišťuje telekomunikační síť Vězeňské služby České republiky.

(4) Ministerstvo spravedlnosti je ústředním orgánem státní správy pro probaci a mediaci.

(5) Ministerstvo spravedlnosti je ústředním orgánem státní správy pro střet zájmů.

(6) Ministerstvo spravedlnosti je ústředním orgánem státní správy pro ochranu oznamovatelů.

(67) Ministerstvo spravedlnosti zastupuje Českou republiku při vyřizování stížností na porušení Úmluvy o ochraně lidských práv a základních svobod a jejích Protokolů a Mezinárodního paktu o občanských a politických právech a koordinuje provádění rozhodnutí příslušných mezinárodních orgánů.

(78) Ministerstvo spravedlnosti poskytuje peněžitou pomoc obětem trestné činnosti a uspokojuje majetkové nároky osob poškozených trestným činem z peněžních prostředků z majetkových trestních sankcí.

PLATNÉ ZNĚNÍ ZÁKONA O VOJÁCÍCH Z POVOLÁNÍ S VYZNAČENÍM NAVRHOVANÝCH ZMĚN

§ 55

Za kázeňský přestupek uloží orgán s kázeňskou pravomocí kázeňský trest nejdříve 24 hodin po jeho spáchání, nejpozději však do 60 dnů ode dne, kdy se o jeho spáchání dověděl. Je-li jednání vojáka, v němž lze spatřovat naplnění skutkové podstaty kázeňského přestupku, předmětem šetření jiného orgánu, počíná lhůta 60 dnů pro uložení kázeňského trestu běžet dnem, kdy se orgán s kázeňskou pravomocí dověděl o výsledku tohoto šetření; dopustil-li se voják kázeňského přestupku v zahraničí, dnem následujícím po dni návratu vojáka ze zahraničí. Za kázeňský přestupek lze uložit kázeňský trest do 1 roku ode dne jeho spáchání. **Do této doby se nezapočítává doba, po kterou se pro tentýž skutek vedlo trestní řízení nebo řízení o přestupku a doba, po kterou se o věci vedlo soudní řízení správní.**

§ 150

(1) Odvolání proti rozhodnutím vydaným podle § 145 odst. 1 písm. d) až f) a proti personálním rozkazům vydaným podle § 145a odst. 1 nemá odkladný účinek.

(2) Na návrh odvolatele, který podalo známení podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů, může odvolací orgán přiznat odkladný účinek odvolání proti rozhodnutí, které má znaky odvetného opatření, i v případech podle odstavce 1.

(3) Návrh na přiznání odkladného účinku podle odstavce 2 lze podat pouze ve lhůtě pro podání odvolání.

(4) O návrhu na přiznání odkladného účinku podle odstavce 2 rozhodne odvolací orgán bez zbytečného odkladu poté, co mu byl předán spis; proti tomuto rozhodnutí se nelze odvolat.

PLATNÉ ZNĚNÍ ZÁKONA O SLUŽEBNÍM POMĚRU PŘÍSLUŠNÍKŮ BEZPEČNOSTNÍCH SBORŮ S VYZNAČENÍM NAVRHOVANÝCH ZMĚN

§ 190

Odvolání

(1) Účastník může podat odvolání proti rozhodnutí služebního funkcionáře do 15 dnů ode dne jeho doručení. Účastník podává odvolání u služebního funkcionáře, který rozhodnutí vydal.

(2) Jestliže účastník v důsledku chybějícího, neúplného nebo nesprávného poučení podal odvolání po uplynutí stanovené lhůty nebo u nepříslušného služebního funkcionáře, má se za to, že je podal včas a u příslušného služebního funkcionáře, učiní-li tak nejpozději do 90 dnů ode dne, kdy mu bylo rozhodnutí doručeno.

(3) Účastník může vzít odvolání zpět, dokud mu není doručeno rozhodnutí o odvolání. Vezme-li účastník odvolání zpět, nemůže je podat znovu.

(4) Odvolání nemá odkladný účinek, s výjimkou odvolání proti rozhodnutí o uložení kázeňského trestu, **rozhodnutí o náhradě škody nebo rozhodnutí o povinnosti vrátit bezdůvodné obohacení. Na návrh odvolatele, který podal oznámení podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů, může odvolací orgán přiznat odkladný účinek odvolání proti rozhodnutí, které má znaky odvetného opatření; to neplatí, jde-li o odvolání, které má odkladný účinek podle věty první. Návrh na přiznání odkladného účinku podle věty druhé lze podat pouze ve lhůtě pro podání odvolání. O návrhu na přiznání odkladného účinku podle věty druhé rozhodne odvolací orgán bez zbytečného odkladu poté, co mu byl předán spis; proti tomuto rozhodnutí se nelze odvolat.**

(5) Služební funkcionář, který napadené rozhodnutí vydal, může rozhodnutí zrušit nebo změnit, jestliže odvolání plně vyhoví. Proti tomuto rozhodnutí je možno podat odvolání. Jestliže tak neučiní, je povinen předložit odvolání spolu se svým stanoviskem do 15 dnů ode dne jeho podání odvolacímu orgánu.

(6) Odvolacím orgánem je služební funkcionář nadřízený služebnímu funkcionáři, který napadené rozhodnutí vydal. Jde-li o rozhodnutí ředitele školy, je odvolacím orgánem ministerstvo, a jde-li o rozhodnutí vedoucího organizační části ministerstva nebo rektora policejní akademie, je odvolacím orgánem ministr vnitra.

(7) Odvolací orgán přezkoumává napadené rozhodnutí a řízení, které mu předcházelo, v rozsahu, jaký je uveden v odvolání. Zákonnost přezkoumává v celém rozsahu. K vadám řízení přihlíží jen tehdy, pokud mohly mít vliv na zákonnost nebo správnost napadeného rozhodnutí.

(8) Odvolací orgán je povinen rozhodnout o odvolání bez zbytečného odkladu, nejpozději do 90 dnů ode dne jeho podání. Jsou-li pro to důvody, odvolací orgán rozhodnutí

změní nebo zruší a řízení zastaví, popřípadě rozhodnutí nebo jeho část zruší a věc vrátí k novému projednání služebnímu funkcionáři, který napadené rozhodnutí vydal; jinak odvolání zamítne a rozhodnutí potvrdí.

(9) Proti rozhodnutí o odvolání není možno podat odvolání.

PLATNÉ ZNĚNÍ ZÁKONA O INSPEKCI PRÁCE S VYZNAČENÍM NAVRHOVANÝCH ZMĚN

§ 3

(1) Úřad a inspektoráty kontrolují dodržování povinností vyplývajících z

- a) právních předpisů, z nichž vznikají zaměstnancům, příslušnému odborovému orgánu nebo radě zaměstnanců nebo zástupci pro oblast bezpečnosti a ochrany zdraví při práci²⁾ práva nebo povinnosti v pracovněprávních vztazích včetně právních předpisů o odměňování zaměstnanců, náhradě mzdy nebo platu a náhradě výdajů zaměstnancům,
- b) právních předpisů stanovících pracovní dobu a dobu odpočinku,
- c) právních předpisů k zajištění bezpečnosti práce,
- d) právních předpisů k zajištění bezpečnosti provozu technických zařízení se zvýšenou mírou ohrožení života a zdraví a právních předpisů o bezpečnosti provozu vyhrazených technických zařízení,
- e) právních předpisů o zaměstnávání zaměstnankyň, mladistvých zaměstnanců³⁾, zaměstnanců pečujících o děti, jakož i zaměstnanců, kteří prokázali, že převážně sami dlouhodobě pečují o fyzickou osobu, která se podle zvláštního právního předpisu považuje za osobu závislou na pomoci jiné fyzické osoby ve stupni II (středně těžká závislost), ve stupni III (těžká závislost) nebo ve stupni IV (úplná závislost)^{3a)},
- f) právních předpisů upravujících výkon umělecké, kulturní, sportovní a reklamní činnosti dětmi⁴⁾,
- g) právního předpisu, který stanoví povinnost uskutečnit veřejnou výzvu nebo výběrové řízení na obsazení místa úředníka nebo na obsazení místa vedoucího úředníka územního samosprávného celku, jakož i to, zda veřejná výzva nebo výběrové řízení byly provedeny včetně jejich průběhu⁷⁵⁾,
- h) právního předpisu upravujícího péči o dítě v dětské skupině⁷⁶⁾,-,
- i) právního předpisu upravujícího ochranu oznamovatelů.**

(2) Úřad a inspektoráty rovněž kontrolují dodržování

- a) kolektivních smluv⁵⁾ v částech, ve kterých jsou upraveny individuální pracovněprávní nároky zaměstnanců vyplývající z právních předpisů, jakož i vnitřních předpisů podle § 305 zákoníku práce,

b) vnitřních předpisů vydaných podle zákoníku práce^{6a}), jestliže zakládají práva zaměstnanců.

(3) Úřad a inspektoráty kontrolují dodržování právních předpisů upravujících právní postavení zaměstnanců vyslaných k výkonu práce v rámci nadnárodního poskytování služeb⁷⁹), přičemž ve vzájemné souvislosti posuzují zejména následující skutečnosti:

a) za účelem zjištění skutečného místa výkonu činnosti zaměstnavatele v České republice úřad a inspektoráty provedou celkové posouzení všech skutečností charakterizujících činnost, jež provádí zaměstnavatel v České republice, popřípadě též v jiném členském státě Evropské unie, v němž je usazen, přičemž se vezme v úvahu období 5 let předcházející vyslání zaměstnance; při tomto posouzení jsou zohledněny zejména následující skutečnosti:

1. místo, kde má zaměstnavatel své sídlo, popřípadě kde má administrativní zázemí,
2. místo, kde zaměstnavatel platí daně a příspěvky sociálního pojištění,
3. členský stát, který vydal zaměstnavateli povolení k výkonu příslušné činnosti, případně kde je zaregistrován u obchodní komory nebo jiných profesních subjektů v souladu s právem daného členského státu,
4. místo, kde zaměstnavatel vykonává hlavní předmět podnikání, a kde zaměstnává zaměstnance vykonávající administrativní práce,
5. místo, kde zaměstnavatel přijímá zaměstnance do pracovněprávního vztahu a odkud jsou zaměstnanci vysíláni,
6. rozhodné právo, kterým se řídí pracovněprávní vztahy uzavřené mezi zaměstnavatelem a vysílanými zaměstnanci,
7. objem zaměstnavatelem realizovaných nadnárodních služeb nebo výše obratu uskutečněného v jiném členském státě Evropské unie s přihlédnutím ke specifické situaci zejména nově založených podniků a malých a středních podniků,

b) za účelem zjištění, v jakém členském státě Evropské unie zaměstnanec dočasně vyslaný k výkonu práce v České republice obvykle koná práci, se zkoumají veškeré skutečnosti charakterizující tuto práci a zaměstnance, přičemž je zkoumáno zejména

1. zda zaměstnanec vykonává práci v České republice po omezenou dobu,
2. místo, kde zaměstnanec obvykle vykonává svoji práci podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 593/2008 o právu rozhodném pro smluvní závazkové vztahy (Řím I) nebo podle Úmluvy o právu rozhodném pro smluvní závazkové vztahy (Římská úmluva),
3. datum, ke kterému bylo vyslání zaměstnance zahájeno,
4. zda se zaměstnanec po skončení vyslání vrací do jiného členského státu Evropské unie, ze kterého byl vyslán, anebo má v tomto jiném členském státě Evropské unie pokračovat ve výkonu práce,
5. povaha vykonávaných činností,
6. skutečnost, zda dopravu, stravování a ubytování poskytuje nebo proplácí zaměstnavatel, který zaměstnance vysílá, a způsob jejich poskytování nebo proplácení,
7. zda pracovní místo bylo opakovaně obsazované týměž nebo jiným zaměstnancem.

(4) Úřad a inspektoráty vykonávají kontrolu také v případech stanovených zvláštními právními předpisy⁹⁾.

PLATNÉ ZNĚNÍ ZÁKONA O NĚKTERÝCH OPATŘENÍCH PROTI LEGALIZACI VÝNOSŮ Z TRESTNÉ ČINNOSTI A FINANCOVÁNÍ TERORISMU

§ 21

System vnitřních zásad

(1) Povinná osoba zavede a uplatňuje odpovídající strategie a postupy vnitřní kontroly a komunikace ke zmírňování a účinnému řízení rizik legalizace výnosů z trestné činnosti a financování terorismu identifikovaných v hodnocení rizik podle § 21a a k naplnění dalších povinností stanovených tímto zákonem.

(2) Povinná osoba uvedená v § 2 odst. 1 písm. a) až d), h) a l) vypracuje ve lhůtě do 60 dnů ode dne, kdy se stala povinnou osobou, na základě hodnocení rizik podle § 21a a v rozsahu, ve kterém provádí činnosti podléhající působnosti tohoto zákona, písemně systém vnitřních zásad, postupů a kontrolních opatření k naplnění povinností stanovených tímto zákonem (dále jen „systém vnitřních zásad“). Součástí písemného systému vnitřních zásad je i písemné hodnocení rizik podle § 21a odst. 2. Systém vnitřních zásad včetně hodnocení rizik schvaluje statutární orgán povinné osoby. Povinná osoba systém vnitřních zásad průběžně aktualizuje.

(3) Povinná osoba uvedená v § 2 odst. 1 písm. b) až d), h) a l) nemusí vypracovat systém vnitřních zásad písemně, jestliže v oblastech činnosti podléhající působnosti tohoto zákona nezaměstnává další osoby ani pro ni nejsou další osoby činné jinak než v základním pracovněprávním vztahu.

(4) Povinná osoba uvedená v § 2 odst. 1 písm. b) až d), h) a l), která smluvně vykonává činnost podléhající působnosti tohoto zákona pouze pro jednu jinou povinnou osobu, nemusí vypracovat vlastní systém vnitřních zásad, pokud se řídí systémem vnitřních zásad této jiné povinné osoby, v němž je její činnost dostatečně popsána.

(5) Systém vnitřních zásad podle odstavce 2 zahrnuje

- a) podrobný demonstrativní výčet znaků podezřelých obchodů, které se mohou vyskytovat při činnosti konkrétní povinné osoby,
- b) způsob identifikace klienta, zahrnující opatření k rozpoznání politicky exponovaných osob a subjektů, vůči nimž Česká republika uplatňuje mezinárodní sankce podle zákona o provádění mezinárodních sankcí,
- c) postupy pro provádění kontroly klienta a stanovování rozsahu kontroly klienta odpovídající riziku legalizace výnosů z trestné činnosti a financování terorismu v závislosti na typu klienta, obchodního vztahu, produktu nebo obchodu,
- d) přiměřené a vhodné metody a postupy pro posuzování rizik, řízení rizik, vnitřní kontrolu a zajišťování kontroly nad dodržováním povinností stanovených tímto zákonem,

- e) postup pro zpřístupnění údajů uchovávaných podle části druhé hlavy II příslušným orgánům,
- f) postup povinné osoby od zjištění podezřelého obchodu do okamžiku doručení oznámení Úřadu tak, aby byla dodržena lhůta stanovená v § 18 odst. 1, jakož i pravidla pro zpracování podezřelého obchodu a určení osob, které podezřelý obchod vyhodnocují,
- g) pravidla a postupy, kterými se při nabízení služeb nebo produktů povinné osoby řídí třetí osoby jednající za tuto osobu,
- h) opatření, která vyloučí zmaření nebo podstatné ztižení zajištění výnosu z trestné činnosti bezodkladným splněním příkazu klienta,
- i) technická a personální opatření, která zajistí provedení odkladu splnění příkazu klienta podle § 20, a ve stanovené lhůtě splnění povinností podle § 24,
- j) v případech uvedených v § 24a odst. 2 popis doplňkových opatření k účinnému zvládnutí rizika legalizace výnosů z trestné činnosti nebo financování terorismu.

(6) Strategie a postupy vnitřní kontroly ke zmírňování a účinnému řízení rizik podle odstavce 1 zahrnují také

- a) kontrolu dodržování právních předpisů povinnou osobou, prověřování zaměstnanců a osob činných pro povinnou osobu jinak než v základním pracovněprávním vztahu a prověřování účinnosti těchto strategií, postupů a komunikací; je-li to opodstatněno rozsahem a povahou činnosti povinné osoby, zřídí za účelem tohoto prověřování nezávislý útvar přímo podřízený statutárnímu orgánu povinné osoby, a
- b) **vnitřní oznamovací systém podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů, který umožňuje podat oznámení zaměstnanci a fyzické osobě, která je pro povinnou osobu činná jinak než v základním pracovněprávním vztahu; vnitřní oznamovací systém nemůže být spravován třetí osobou a nelze jej sdílet.** ~~vnitřní oznamovací systém přiměřený rozsahu a povaze činnosti povinné osoby, který umožňuje zaměstnanci nebo fyzické osobě, která je pro povinnou osobu činná jinak než v základním pracovněprávním vztahu, anonymně podat oznámení o porušení tohoto zákona; oznamovatel nesmí být z důvodu podání oznámení vystaven odvetným opatřením.~~

(7) Povinné osoby, které jsou součástí skupiny, uplatňují skupinové strategie a postupy vnitřní kontroly ke zmírňování a účinnému řízení rizik podle odstavce 1, a to v rozsahu, který je v souladu s právním řádem České republiky. Tyto strategie a postupy povinné osoby rovněž uplatňují ve svých pobočkách a provozovnách a zajistí jejich uplatňování v dceřiných obchodních korporacích působících na území jiného členského státu Evropské unie, státu tvořícího Evropský hospodářský prostor nebo třetí země, a to v rozsahu, který právo daného státu umožňuje.

(8) Úvěrová instituce, platební instituce, instituce elektronických peněz, finanční instituce uvedená v § 2 odst. 1 písm. b) bodě 11 a povinná osoba uvedená v § 2 odst. 1 písm. c) doručí

Úřadu systém vnitřních zásad do 60 dnů ode dne, kdy se stala povinnou osobou; oznámení o změnách v systému vnitřních zásad včetně jeho nového znění doručí Úřadu do 30 dnů ode dne jejich přijetí. Povinná osoba uvedená v § 2 odst. 1 písm. b) bodech 1 až 4, s výjimkou investičního zprostředkovatele, má tyto povinnosti vůči České národní bance.

(9) Zahraniční úvěrová nebo finanční instituce, která na území České republiky působí prostřednictvím své pobočky nebo provozovny, nemusí pro jejich činnost vypracovat zvláštní systém vnitřních zásad, pokud je jejich činnost upravena obdobným vnitřním předpisem této zahraniční úvěrové nebo finanční instituce a tento vnitřní předpis splňuje požadavky alespoň rovnocenné požadavkům tohoto zákona. Uvedený vnitřní předpis musí být k dispozici v českém jazyce.

(10) Zjistí-li Úřad nebo Česká národní banka nedostatky v systému vnitřních zásad, který jim byl zaslán podle odstavce 6-8, stanoví termín k jejich odstranění. Povinná osoba ve stanoveném termínu podá písemnou informaci o způsobu odstranění zjištěných nedostatků.

(11) Je-li to účelné pro účinné naplňování požadavků tohoto zákona, může Česká národní banka v mezích stanovených odstavcem 5 písm. c) a d) vyhláškou stanovit požadavky na zavedení a uplatňování systému vnitřních zásad a hodnocení rizik podle § 21a některými povinnými osobami, vůči nimž Česká národní banka vykonává dohled²¹⁾.

(12) Příslušná profesní komora vypracuje písemně metodickou informaci k zavedení a uplatňování strategií a postupů podle odstavce 1 při činnosti jejích členů. Součástí metodické informace je i písemné hodnocení rizik podle § 21a odst. 4. Tuto metodickou informaci a její změny doručí příslušná profesní komora Úřadu do 30 dnů ode dne jejich vypracování. Zjistí-li Úřad nedostatky v doručené metodické informaci nebo jejích změnách, stanoví termín k jejich odstranění. Příslušná profesní komora ve stanoveném termínu podá písemnou informaci o způsobu odstranění zjištěných nedostatků. Konečné znění metodické informace příslušná profesní komora zpřístupní svým členům.

§ 31d

Ochrana oznamovatelů v Úřadu

(1) Úřad zavede vnitřní oznamovací systém, který umožní zaměstnanci Úřadu nebo fyzické osobě činné pro Úřad jinak než v základním pracovněprávním vztahu a anonymně a zabezpečeným způsobem podat oznámení o porušení tohoto zákona. Oznamovatel a osoba podle § 4 odst. 1 písm. a) až h) zákona o ochraně oznamovatelů nesmí být z důvodu podání oznámení vystaveni odvetnému opatření.

(2) Na vnitřní oznamovací systém podle odstavce 1 a na oznámení o porušení povinnosti podle tohoto zákona podané zaměstnancem Úřadu nebo fyzickou osobou činnou pro Úřad jinak než v základním pracovněprávním vztahu se zákon upravující ochranu oznamovatelů nepoužije.

§ 34a

Přijímání oznámení o porušení povinností podle tohoto zákona

(1) Úřad a příslušné profesní komory zavedou systém pro přijímání oznámení o porušení povinností podle tohoto zákona (dále jen „systém pro přijímání oznámení“).

(2) Systém pro přijímání oznámení obsahuje podrobné postupy pro přijetí oznámení, přezkoumání jeho důvodnosti a nakládání s jeho výsledky.

(3) Postupy podle odstavce 2 zajistí ochranu oprávněných zájmů oznamovatele a osoby, která je podle oznámení odpovědná za porušení povinností podle tohoto zákona.

(4) Oznamovatel nesmí být z důvodu podání oznámení vystaven odvetným opatřením.

(5) Oznámení podle zákona o ochraně oznamovatelů o porušení povinností podle tohoto zákona nelze podat Ministerstvu spravedlnosti. Zakazuje se uveřejnit informace tvořící obsah oznámení podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů, pokud se na údaje, které tvoří obsah oznámení, vztahuje povinnost mlčenlivosti podle tohoto zákona.

§ 49a

Porušení povinností souvisejících s ochranou oznamovatelů

(1) Fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že

- a) **podá vědomě nepravdivé oznámení podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů o porušení povinností podle tohoto zákona,**
- b) **poskytne informaci, která by mohla zmařit nebo ohrozit účel oznámení, nebo bez písemného souhlasu oznamovatele, fyzické osoby, která je zaměstnancem povinné osoby nebo je pro povinnou osobu činná jinak než v základním pracovněprávním vztahu, nebo toho, kdo nesmí být vystaven odvetnému opatření, anebo osob uvedených v oznámení poskytne informace o jejich totožnosti, nebo**
- c) **brání oznamovateli v podání oznámení.**

(2) Příslušná osoba podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů určená povinnou osobou, se dopustí přestupku tím, že

- a) **odepře přijetí oznámení nebo neposoudí jeho důvodnost,**
- b) **neinformuje oznamovatele o výsledku posouzení oznámení ve lhůtě stanovené zákonem upravujícím ochranu oznamovatelů,**
- c) **poskytne informaci, která by mohla zmařit nebo ohrozit účel oznámení, nebo bez písemného souhlasu oznamovatele, fyzické osoby, která je zaměstnancem povinné osoby nebo je pro povinnou osobu činná jinak než v základním pracovněprávním vztahu, nebo toho, kdo nesmí být vystaven odvetnému opatření, anebo osob uvedených v oznámení poskytne informace o jejich totožnosti, nebo**
- d) **neoznámí pozbytí podmínky bezúhonnosti pro výkon činnosti příslušné osoby podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů.**

(3) Povinná osoba se dopustí přestupku tím, že

- a) nezabrání, aby oznamovatel nebo osoba podle § 4 odst. 1 písm. a) až f) nebo h) zákona o ochraně oznamovatelů byli vystaveni odvetnému opatření,**
- b) neurčí příslušnou osobu nebo příslušné osoby nebo neurčí jinou příslušnou osobu bez zbytečného odkladu poté, co příslušná osoba přestala splňovat podmínky pro výkon této činnosti,**
- c) nezajistí, aby informace o způsobech oznamování prostřednictvím vnitřního oznamovacího systému a ministerstvu, označení příslušné osoby, její telefonní číslo nebo její e-mailová nebo jiná adresa pro doručování byly uveřejněny způsobem umožňujícím dálkový přístup,**
- d) nezajistí příslušné osobě materiální podmínky k výkonu jejích činností podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů,**
- e) nezajistí, aby oznamovateli bylo umožněno podat oznámení písemně nebo ústně nebo na žádost oznamovatele osobně,**
- f) nezajistí, aby se s podanými oznámeními mohla seznamovat pouze příslušná osoba nebo aby byl dodržen zákaz poskytnout údaje podle § 20 zákona o ochraně oznamovatelů,**
- g) nezajistí řádné posouzení důvodnosti oznámení příslušnou osobou,**
- h) postihne příslušnou osobu za řádný výkon její činnosti podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů,**
- i) nezajistí, aby byl oznamovatel vyrozuměn o přijetí oznámení podle § 12 odst. 2 zákona o ochraně oznamovatelů nebo o výsledcích posouzení důvodnosti oznámení podle § 12 odst. 3 zákona o ochraně oznamovatelů, nebo**
- j) nezajistí přijetí vhodných opatření k nápravě nebo předejití protiprávnímu stavu v návaznosti na podané oznámení.**

(4) Za přestupek podle odstavce 2 písm. b) a d) lze uložit pokutu do 20 000 Kč.

(5) Za přestupek podle odstavce 1 a odstavce 2 písm. a) a c) lze uložit pokutu do 50 000 Kč.

(6) Za přestupek podle odstavce 1 písm. b) a c) a odstavce 2 písm. c) spáchaný úmyslně lze uložit pokutu do 100 000 Kč.

(7) Za přestupek podle odstavce 3 písm. c) lze uložit pokutu do 400 000 Kč nebo 3 % z čistého obrátu dosaženého povinným subjektem za poslední ukončené účetní období.

(8) Za přestupek podle odstavce 3 písm. a), b), d) až j) lze uložit pokutu do 1 000 000 Kč nebo 5 % z čistého obrátu dosaženého povinným subjektem za poslední ukončené účetní období.

PLATNÉ ZNĚNÍ ZÁKONA O STÁTNÍ SLUŽBĚ S VYZNAČENÍM NAVRHOVANÝCH ZMĚN

§ 168

Odvolací řízení

(1) Odvolacím orgánem je

- a) ve věcech kárné odpovědnosti kárná komise druhého stupně,
- b) v ostatních věcech služby nadřízený služební orgán.

(2) Odvolání nemá odkladný účinek. To neplatí při odvolání proti rozhodnutí ve věcech kárné odpovědnosti, o odbytném, odchodném anáhradě nákladů podle § 110. **Na návrh odvolatele, který podal oznámení podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů, může odvolací orgán přiznat odkladný účinek odvolání proti rozhodnutí, které má znaky odvetného opatření; to neplatí, jde-li o odvolání, které má odkladný účinek podle věty druhé. Návrh na přiznání odkladného účinku podle věty třetí lze podat pouze ve lhůtě pro podání odvolání. O návrhu na přiznání odkladného účinku podle věty třetí rozhodne odvolací orgán bez zbytečného odkladu poté, co mu byl předán spis; proti tomuto rozhodnutí se nelze odvolat.**

(3) Odvolá-li se státní zaměstnanec proti rozhodnutí o odvolání ze služebního místa představeného nebo o skončení služebního poměru, lze přezkoumat i služební hodnocení obsahující závěr o tom, že ve službě dosahoval nevyhovující výsledky.

(4) Odvolá-li se státní zaměstnanec proti rozhodnutí o uložení kárného opatření, nelze mu v řízení o odvolání uložit přísnější kárné opatření.

§ 205

Zmocňovací ustanovení

Vláda stanoví nařízením

- a) pravidla pro organizaci služebního úřadu,
- b) pravidla pro vytvoření předpokladů sladění rodinného a osobního života s výkonem služby,
- c) podmínky výkonu služby z jiného místa a charakteristiku činností vykonávaných v jednotlivých oborech služby, u kterých výkon služby z jiného místa nelze sjednat,
- d) ~~pravidla pro ochranu státních zaměstnanců, kteří učinili oznámení o podezření ze spáchání protiprávního jednání představeným nebo jiným státním zaměstnancem, jiným zaměstnancem nebo osobou ve služebním poměru podle jiného právního předpisu, a stanoví vhodná opatření k ochraně těchto oznamovatelů; zejména vymezí podmínky pro poskytnutí práva oznamovatele na utajení totožnosti, pro organizační zajištění oznamování protiprávního jednání státním zaměstnancem i anonymním způsobem, pro informování o průběhu a~~

~~výsledcích šetření oznámení označovat a lhůt k prošetření.~~

Rozdílová tabulka návrhu právního předpisu ČR s předpisy EU

ČÁST PRVNÍ Změna zákona č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů		Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 ze dne 23. října 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie		
Ustanovení (část, §, odst., písm., apod.)	Obsah	Celex č.	Ustanovení (čl., odst., písm., bod, apod.)	Obsah
Čl. I	<p>1. V § 75b odst. 3 se na konci textu písmene b) doplňují slova „nebo ve věci ochrany oznamovatele“.</p> <p>2. V § 75c se doplňuje odstavec 5, který zní: „(5) Podal-li návrhvatel oznámení podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů a uvede-li v návrhu skutečnosti, ze kterých lze dovodit, že ten, komu má být předběžným opatřením uložena povinnost, mu způsobil nebo může způsobit újmu jako odvetné opatření, má se za to, že je třeba, aby byly zatímně upraveny poměry účastníků.“.</p>	32019L1937	Článek 21 odst. 5	V řízeních před soudem nebo jiným orgánem týkajících se újmy utrpěné oznamující osobou a za předpokladu, že tato osoba prokáže, že učinila oznámení či zveřejnění a utrpěla újmu, se má za to, že tato újma byla způsobena jako odvetné opatření za oznámení či zveřejnění. V takových případech je na osobě, která přijala opatření vedoucí k újmě, aby prokázala, že toto opatření se zakládalo na řádně odůvodněných důvodech.

	<p>3. V § 133a se dosavadní text označuje jako odstavec 1 a doplňuje se odstavcem 2, který zní: „(2) Pokud žalobce uvede před soudem skutečnosti, ze kterých lze dovést, že byl ze strany žalovaného vystaven odvetnému opatření proto, že je oznamovatelem podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů, je žalovaný povinen dokázat, že přijetí tvrzeného opatření bylo objektivně odůvodněno legitimním cílem a představovalo k tomuto cíli přiměřený a nezbytný prostředek.“.</p>			
--	---	--	--	--

ČÁST DRUHÁ Změna zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů		Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 ze dne 23. října 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie		
Ustanovení (část, §, odst., písm., apod.)	Obsah	Celex č.	Ustanovení (čl., odst., písm., bod, apod.)	Obsah
Čl. III	V § 11 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění	32019L1937	Článek 11 odst. 2 písm. a)	Členské státy zajistí, aby příslušné orgány: a) zavedly pro přijímání a zpracování informací o porušení

	<p>zákona č. 575/1990 Sb., zákona č. 358/1992 Sb., zákona č. 548/1992 Sb., zákona č. 21/1993 Sb., zákona č. 285/1993 Sb., zákona č. 135/1996 Sb., zákona č. 272/1996 Sb., zákona č. 257/2000 Sb., zákona č. 517/2002 Sb., zákona č. 18/2004 Sb., zákona č. 14/2017 Sb. a zákona č. 59/2017 Sb., se doplňuje odstavec 8, který zní:</p> <p>„(8) Ministerstvo spravedlnosti je ústředním orgánem státní správy pro ochranu oznamovatelů.“</p>			nezávislé a samostatné externí kanály pro oznamování;
--	---	--	--	---

ČÁST TŘETÍ Změna zákona č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, ve znění pozdějších předpisů		Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 ze dne 23. října 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie		
Ustanovení (část, §, odst., písm., apod.)	Obsah	Celex č.	Ustanovení (čl., odst., písm., bod, apod.)	Obsah
Čl. IV	1. Na konci textu § 55 se doplňuje věta „Do této doby se nezapočítává doba, po kterou se pro tentýž skutek vedlo trestní řízení nebo řízení o přestupku a doba, po kterou se o věci vedlo	32019L1937	Článek 21 odst. 1	Členské státy přijmou nezbytná opatření, jimiž zajistí ochranu osob uvedených v článku 4 před odvetnými opatřeními. Tato opatření zahrnují zejména opatření uvedená v odstavcích 2 až 8 tohoto článku.

	<p>soudní řízení správní.“</p> <p>2. § 150 zní: „§ 150</p> <p>(1) Odvolání proti rozhodnutím vydaným podle § 145 odst. 1 písm. d) až f) a proti personálním rozkazům vydaným podle § 145a odst. 1 nemá odkladný účinek.</p> <p>(2) Na návrh odvolatele, který podal oznámení podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů, může odvolací orgán přiznat odkladný účinek odvolání proti rozhodnutí, které má znaky odvetného opatření, i v případech podle odstavce 1.</p> <p>(3) Návrh na přiznání odkladného účinku podle odstavce 2 lze podat pouze ve lhůtě pro podání odvolání.</p> <p>(4) O návrhu na přiznání odkladného účinku podle odstavce 2 rozhodne odvolací orgán bez zbytečného odkladu poté, co mu byl předán spis; proti tomuto rozhodnutí se nelze odvolat.“</p>	<p>32019L1937</p>	<p>Článek 21 odst. 6</p>	<p>Osoby uvedené v článku 4 mají podle potřeby přístup k nápravným opatřením proti odvetným opatřením, včetně předběžných opatření do ukončení soudního řízení, a to v souladu s vnitrostátním právem.</p>
--	--	--------------------------	--	--

<p>ČÁST ČTVRTÁ</p> <p>Změna zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších</p>	<p>Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 ze dne 23. října 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie</p>
--	---

předpisů				
Ustanovení (část, §, odst., pís m., apod.)	Obsah	Celex č.	Ustanovení (čl., odst., pís m., bod, apod.)	Obsah
Čl. VI	V § 190 zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, odstavec 4 zní: „(4) Odvolání nemá odkladný účinek, s výjimkou odvolání proti rozhodnutí o uložení kázeňského trestu, rozhodnutí o náhradě škody nebo rozhodnutí o povinnosti vrátit bezdůvodné obohacení. Na návrh odvolatele, který podal oznámení podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů, může odvolací orgán přiznat odkladný účinek odvolání proti rozhodnutí, které má znaky odvetného opatření; to neplatí, jde-li o odvolání, které má odkladný účinek podle věty první. Návrh na přiznání odkladného účinku podle věty druhé lze podat pouze ve lhůtě pro podání odvolání. O návrhu na přiznání odkladného účinku podle věty druhé rozhodne odvolací orgán bez zbytečného odkladu poté, co mu byl	32019L1937 32019L1937	článek 21 odst. 1 Článek 21 odst. 6	Členské státy přijmou nezbytná opatření, jimiž zajistí ochranu osob uvedených v článku 4 před odvetnými opatřeními. Tato opatření zahrnují zejména opatření uvedená v odstavcích 2 až 8 tohoto článku. Osoby uvedené v článku 4 mají podle potřeby přístup k nápravným opatřením proti odvetným opatřením, včetně předběžných opatření do ukončení soudního řízení, a to v souladu s vnitrostátním právem.

	předán spis; proti tomuto rozhodnutí se nelze odvolat.“.			
--	--	--	--	--

ČÁST PÁTÁ Změna zákona č. 251/2005 Sb., o inspekci práce, ve znění pozdějších předpisů		Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 ze dne 23. října 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie		
Ustanovení (část, §, odst., písm., apod.)	Obsah	Celex č.	Ustanovení (čl., odst., písm., bod, apod.)	Obsah
Čl. VIII	V § 3 zákona č. 251/2005 Sb., o inspekci práce, ve znění zákona č. 213/2007 Sb., zákona č. 362/2007 Sb., zákona č. 341/2011 Sb., zákona č. 365/2011 Sb., zákona č. 367/2011 Sb., zákona č. 247/2014 Sb., a zákona č. .../...Sb., se na konci odstavce 1 tečka nahrazuje čárkou a doplňuje se písmeno i), které zní: „i) právního předpisu upravujícího ochranu oznamovatelů.“.	32019L1937	Článek 23 odst. 1	Sankce 1. Členské stanovy účinné, přiměřené a odrazující sankce vztahující se na fyzické nebo právnické osoby, které a) brání nebo se snaží zabránit oznámení; b) přijmou odvetná opatření proti osobám uvedeným v článku 4; c) použijí obtěžující postupy proti osobám uvedeným v článku 4; d) poruší povinnost zachovávat důvěrnost týkající se totožnosti oznamujících osob podle článku 16.

ČÁST ŠESTÁ Změna zákona č. 253/2008 Sb., o některých		Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 ze dne 23. října 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie		
---	--	--	--	--

opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů				
Ustanovení (část, §, odst., písm., apod.)	Obsah	Celex č.	Ustanovení (čl., odst., písm., bod, apod.)	Obsah
Čl. IX	<p>1. V § 21 odst. 6 písmeno b) zní: „b) vnitřní oznamovací systém podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů, který umožňuje podat oznámení zaměstnanci a fyzické osobě, která je pro povinnou osobu činná jinak než v základním pracovněprávním vztahu; vnitřní oznamovací systém nemůže být spravován třetí osobou a nelze jej sdílet.“.</p> <p>2. Za § 31c se vkládá nový § 31d, který včetně nadpisu zní: „§ 31d Ochrana oznamovatelů v Úřadu (1) Úřad zavede vnitřní oznamovací systém, který umožní zaměstnanci Úřadu nebo fyzické osobě činné pro Úřad jinak než v základním pracovněprávním vztahu anonymně a zabezpečeným způsobem podat</p>	32019L1937 32019L1937 32019L1937	<p>Článek 8 odst. 1</p> <p>Článek 11 odst. 2 písm. a)</p> <p>Článek 2 odst. 1</p>	<p>Povinnost zavést interní kanály pro oznamování Členské státy zajistí, aby právní subjekty v soukromém a veřejném sektoru zavedly kanály a postupy pro interní oznamování a pro přijímání následných opatření, a to po konzultaci a po dohodě se sociálními partnery, je-li tak stanoveno ve vnitrostátním právu.</p> <p>Členské státy zajistí, aby příslušné orgány: zavedly pro přijímání a zpracování informací o porušení nezávislé a samostatné externí kanály pro oznamování;</p> <p>Věcná působnost Tato směrnice stanoví společné minimální normy pro ochranu osob, které oznamují tato porušení práva Unie: porušení spadající do oblasti působnosti aktů Unie uvedených v příloze, která se týkají těchto oblastí: zadávaní veřejných zakázek; finanční služby, produkty a trhy a předcházení praní peněz</p>

	<p>oznámení o porušení tohoto zákona. Oznamovatel a osoba podle § 4 odst. 1 písm. a) až h) zákona o ochraně oznamovatelů nesmí být z důvodu podání oznámení vystaveni odvetnému opatření. (2) Na vnitřní oznamovací systém podle odstavce 1 a na oznámení o porušení povinnosti podle tohoto zákona podané zaměstnancem Úřadu nebo fyzickou osobou činnou pro Úřad jinak než v základním pracovněprávním vztahu se zákon upravující ochranu oznamovatelů nepoužije.“.</p> <p>4. V § 34a se doplňuje odstavec 5, který zní: „(5) Oznámení podle zákona o ochraně oznamovatelů o porušení povinnosti podle tohoto zákona nelze podat Ministerstvu spravedlnosti. Zakazuje se uveřejnit informace tvořící obsah oznámení podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů, pokud se na údaje, které tvoří obsah oznámení, vztahuje povinnost mlčenlivosti podle tohoto zákona.“.</p>	<p>32019L1937</p> <p>32019L1937</p>	<p>Článek 3 odst. 1</p> <p>Článek 3</p>	<p>a financování terorismu;</p> <p>bezpečnost a soulad výrobků s předpisy;</p> <p>bezpečnost dopravy;</p> <p>ochrana životního prostředí;</p> <p>radiační ochrana a jaderná bezpečnost;</p> <p>bezpečnost potravin a krmiv, zdraví a dobré životní podmínky zvířat;</p> <p>veřejné zdraví;</p> <p>ochrana spotřebitele;</p> <p>ochrana soukromí a osobních údajů a bezpečnost sítí a informačních systémů;</p> <p>Pokud jsou v odvětvových aktech Unie uvedených v části II přílohy stanovena zvláštní pravidla týkající se oznamování porušení, použijí se uvedená zvláštní pravidla. Ustanovení této směrnice jsou použitelná v rozsahu, v jakém není daná záležitost povinně upravena v těchto odvětvových aktech Unie.</p> <p>Vztah k jiným aktům Unie a vnitrostátním ustanovením</p>
--	---	-------------------------------------	---	---

	<p>5. Za § 49 se vkládá nový § 49a, který včetně nadpisu zní: „§ 49a Porušení povinností souvisejících s ochranou oznamovatelů (1) Fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že</p> <p>a) podá vědomě nepravdivé oznámení podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů o porušení povinnosti podle tohoto zákona,</p> <p>b) poskytne informaci, která by mohla zmařit nebo ohrozit účel oznámení, nebo bez písemného souhlasu oznamovatele, fyzické osoby, která je zaměstnancem povinné osoby nebo je pro povinnou osobu činná jinak než v základním pracovněprávním vztahu, nebo toho, kdo nesmí být vystaven odvetnému opatření, anebo osob uvedených v oznámení poskytne informace o jejich totožnosti, nebo</p> <p>c) brání oznamovateli v podání oznámení.</p> <p>(2) Příslušná osoba podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů</p>	<p>32019L1937</p> <p>32019L1937</p> <p>32019L1937</p>	<p>odst. 2</p> <p>Článek 8 odst. 9 první věta</p> <p>Článek 8 odst. 4</p> <p>Článek 23 odst. 1 písm. a) až d)</p>	<p>Touto směrnicí není dotčena odpovědnost členských států za zajištění národní bezpečnosti nebo jejich pravomoc chránit své podstatné bezpečnostní zájmy. Zejména se nevztahuje na oznámení o porušení pravidel pro zadávání zakázek v oblasti obrany nebo bezpečnosti, ledaže se na ně vztahují příslušné akty Unie.</p> <p>Odstavec 1 se vztahuje na právní subjekty ve veřejném sektoru, včetně veškerých subjektů, které tyto subjekty vlastní nebo ovládají.</p> <p>Práh stanovený v odstavci 3 se nevztahuje na subjekty spadající do oblasti působnosti aktů Unie uvedených v částech I.B a II přílohy.</p> <p>Sankce</p> <p>Členské stanoví účinné, přiměřené a odrazující sankce vztahující se na fyzické nebo právnické osoby, které</p> <p>brání nebo se snaží zabránit oznámení;</p> <p>přijmou odvetná opatření proti osobám uvedeným v článku 4;</p> <p>použijí obtěžující postupy proti osobám uvedeným v článku 4;</p> <p>poruší povinnost zachovávat důvěrnost týkající</p>
--	--	---	---	--

	<p>určená povinnou osobou se dopustí přestupku tím, že</p> <p>a) odepře přijetí oznámení nebo neposoudí jeho důvodnost,</p> <p>b) neinformuje oznamovatele o výsledku posouzení oznámení ve lhůtě stanovené zákonem upravujícím ochranu oznamovatelů,</p> <p>c) poskytne informaci, která by mohla zmařit nebo ohrozit účel oznámení, nebo bez písemného souhlasu oznamovatele, fyzické osoby, která je zaměstnancem povinné osoby nebo je pro povinnou osobu činná jinak než v základním pracovněprávním vztahu, nebo toho, kdo nesmí být vystaven odvetnému opatření, anebo osob uvedených v oznámení poskytne informace o jejich totožnosti, nebo</p> <p>d) neoznámí pozbytí podmínky bezúhonnosti pro výkon činnosti příslušné osoby podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů.</p> <p>(3) Povinná osoba se dopustí přestupku</p>	<p>32019L1937</p>	<p>Článek 23 odst. 2</p>	<p>se totožnosti oznamujících osob podle článku 16.</p> <p>Sankce</p> <p>Členské státy stanoví účinné, přiměřené a odrazující sankce vůči oznamujícím osobám, o nichž je prokázáno, že vědomě oznámily či zveřejnily nepravdivé informace. Členské státy stanoví rovněž opatření k náhradě újmy vzniklé v důsledku takových oznámení či zveřejnění informací v souladu s vnitrostátním právem.</p>
--	--	-------------------	---------------------------------	---

	<p>tím, že</p> <p>a) nezabrání, aby oznamovatel nebo osoba podle § 4 odst. 1 písm. a) až f) nebo h) zákona o ochraně oznamovatelů byli vystaveni odvetnému opatření,</p> <p>b) neurčí příslušnou osobu nebo příslušné osoby nebo neurčí jinou příslušnou osobu bez zbytečného odkladu poté, co příslušná osoba přestala splňovat podmínky pro výkon této činnosti,</p> <p>c) nezajistí, aby informace o způsobech oznamování prostřednictvím vnitřního oznamovacího systému a ministerstvu, označení příslušné osoby, její telefonní číslo nebo její e-mailová nebo jiná adresa pro doručování byly uveřejněny způsobem umožňujícím dálkový přístup,</p> <p>d) nezajistí příslušné osobě materiální podmínky k výkonu jejích činností podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů,</p>			
--	---	--	--	--

	<p>e) nezajistí, aby oznamovateli bylo umožněno podat oznámení písemně nebo ústně nebo na žádost oznamovatele osobně,</p> <p>f) nezajistí, aby se s podanými oznámeními mohla seznamovat pouze příslušná osoba nebo aby byl dodržen zákaz poskytnout údaje podle § 20 zákona o ochraně oznamovatelů,</p> <p>g) nezajistí řádné posouzení důvodnosti oznámení příslušnou osobou,</p> <p>h) postihne příslušnou osobu za řádný výkon její činnosti podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů,</p> <p>i) nezajistí, aby byl oznamovatel vyzooměn o přijetí oznámení podle § 12 odst. 2 zákona o ochraně oznamovatelů nebo o výsledcích posouzení důvodnosti oznámení podle § 12 odst. 3 zákona o ochraně oznamovatelů, nebo</p> <p>j) nezajistí přijetí vhodných opatření k nápravě nebo předejití protiprávnímu stavu v návaznosti na</p>			
--	--	--	--	--

	<p>podané oznámení.</p> <p>(4) Za přešupek podle odstavee 2 písm. b) a d) lze uložit pokutu do 20 000 Kč.</p> <p>(5) Za přešupek podle odstavee 1 a odstavee 2 písm. a) a c) lze uložit pokutu do 50 000 Kč.</p> <p>(6) Za přešupek podle odstavee 1 písm. b) a c) a odstavee 2 písm. c) spáchaný úmyslně lze uložit pokutu do 100 000 Kč.</p> <p>(7) Za přešupek podle odstavee 3 písm. c) lze uložit pokutu do 400 000 Kč nebo 3 % z čistého obratu dosaženého povinným subjektem za poslední ukončené účetní období.</p> <p>(8) Za přešupek podle odstavee 3 písm. a), b), d) až j) lze uložit pokutu do 1 000 000 Kč nebo 5 % z čistého obratu dosaženého povinným subjektem za poslední ukončené účetní období.“.</p>			
--	--	--	--	--

ČÁST SEDMÁ Změna zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů		Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 ze dne 23. října 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie		
Ustanovení (část, §, odst., písm., apod.)	Obsah	Celex č.	Ustanovení (čl., odst., písm., bod, apod.)	Obsah
Čl. X	1. V § 168 se na konci odstavce 2 doplňují věty: 1. V § 168 se na konci odstavce 2 doplňují věty „Na návrh odvolatele, který podal oznámení podle zákona upravujícího ochranu oznamovatelů, může odvolací orgán přiznat odkladný a účinek odvolání proti rozhodnutí, které má znaky odvetného opatření; to neplatí, jde-li o odvolání, které má odkladný účinek podle věty druhé. Návrh na přiznání odkladného účinku podle věty třetí lze podat pouze ve lhůtě pro podání odvolání. O návrhu na přiznání odkladného účinku podle věty třetí rozhodne odvolací orgán bez zbytečného odkladu poté, kdy	32019L1937	Článek 21 odst. 6	Osoby uvedené v článku 4 mají podle potřeby přístup k nápravným opatřením proti odvetným opatřením, včetně předběžných opatření do ukončení soudního řízení, a to v souladu s vnitrostátním právem.

	mu byl předán spis; proti tomuto rozhodnutí se nelze odvolat.“.			
--	---	--	--	--

ČÁST DEVÁTÁ ÚČINNOST		Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 ze dne 23. října 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie		
Ustanovení (část, §, odst., písm., apod.)	Obsah	Celex č.	Ustanovení (čl., odst., písm., bod, apod.)	Obsah
Čl. XIII	Tento zákon nabývá účinnosti dnem 17. prosince 2021.	32019L1937	Článek 26 odst. 1	Členské státy uvedou v účinnost právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s touto směrnicí do 17. prosince 2021.

Číslo předpisu EU (kód celex)	Název předpisu EU
CELEX 32019L1937	Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 ze dne 23. října 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie