

**Záznam ze 16. jednání pracovní komise
předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí
k hospodárnému nakládání s majetkem státu**

konané 19. října 2020 od 14:00
videokonferenčně přes Skype pro firmy

Přítomní členové a náhradníci: 8
Usnášeníschopnost: 7

Přítomní členové:

Ing. František Kučera, předseda komise, Ministerstvo spravedlnosti
Mgr. Martin Čech, Ministerstvo pro místní rozvoj
Mgr. Petr Leyer, Transparency International ČR
PhDr. Ing. Jiří Skuhrovec, zIndex
Mgr. Lukáš Kraus, Frank Bold Society
Ing. Nelly Tomčíková, Platforma pro transparentní veřejné zakázky

Omluvení členové s náhradou:

Mgr. Marek Zelenka, LL.M., Oživení → *náhradník Mgr. Luisa Blahová, Oživení*
plk. JUDr. Mgr. Vladislav Hřebíček, Ph.D., NCOZ → *pplk. PhDr. Josef Švejnoha*

Omluvení členové:

Mgr. Irena Bartoňová Pálková, HK ČR
Mgr. Tereza Koucká Höfferová, Nejvyšší kontrolní úřad
JUDr. Lukáš Králík, Ph.D., Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
Ing. Hana Ondrušková, Ministerstvo financí

Hosté:

JUDr. Vlastimil Fidler, Ministerstvo pro místní rozvoj
JUDr. Jana Nedvědická, Ministerstvo pro místní rozvoj
Ing. Hana Konrádová, MBA, Ministerstvo průmyslu a obchodu
Ing. Jan Zaplatílek, Ministerstvo průmyslu a obchodu

Průběh jednání:

1. Zahájení jednání

Jednání zahájil předseda pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k hospodárnému nakládání s majetkem státu (dále jen **komise**) **František Kučera** přivítáním všech přítomných. Přednesl návrh programu, jak byl zaslán v pozvánce.

Program byl schválen všemi přítomnými.

Schválený program jednání:

1. Úvodní slovo

2. Návrh zákona o podpoře nízkoemisních vozidel prostřednictvím zadávání veřejných zakázek a veřejných služeb v přepravě cestujících (zákon o podpoře nízkoemisních vozidel)
3. Věcný záměr energetického zákona
4. Různé

2. Návrh zákona o podpoře nízkoemisních vozidel prostřednictvím zadávání veřejných zakázek a veřejných služeb v přepravě cestujících (zákon o podpoře nízkoemisních vozidel)

František Kučera vyzval zástupce předkladatele, aby představil základní aspekty návrhu zákona vzhledem k možným korupčním rizikům.

Vlastimil Fidler (MMR) představil předkládaný návrh zákona. Sdělil, že se jedná transpoziční o právní předpis. Sdělil, že v rámci projednávání pozice ČR k transponované směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1161 ze dne 20. června 2019, kterou se mění směrnice 2009/33/ES o podpoře čistých a energeticky účinných silničních vozidel, byl postoj v příslušných výborech Parlamentu negativní, zejména vzhledem k povinnému nákupu daného procenta určitého typu produktu. Zmínil, že je toto vnímáno, jak nastavení administrativní bez opory praxe. Cílem právní úpravy je pak, aby členský stát nakupoval určité procento nízkoemisních vozidel (zejména elektromobilů). Sdělil, že společně s Ministerstvem pro místní rozvoj jako gestorem problematiky veřejných zakázek spolupracovalo na vzniku návrhu zákona i Ministerstvo dopravy. Zdůraznil, že se zákon procesu zadávání veřejných zakázek vůbec nedotýká, ale zadavateli je přikázáno, co má nakupovat. I z tohoto důvodu vznikl tento zákon, jako samostatný. Vzhledem ke korupčním rizikům Vlastimil Fidler uvedl, že problematické může být to, jak bude vykonáván dozor nejen vzhledem k procesu zadávání veřejné zakázky ale i vzhledem k jejímu obsahu. V této problematice panuje mezi MMR a Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS) rozpor. Návrh ze své podstaty zahrnuje korupční rizika vzhledem k procesu zadávání veřejných zakázek. Tato rizika jsou nicméně řešena v rámci standardního režimu zákona o zadávání veřejných zakázek. Kromě rozporu s ÚOHS je návrh předkládán ještě s rozporom s Ministerstvem vnitra (MV) a Svazem průmyslu a dopravy.

František Kučera se dotázal, zda předkladatel vnímá vzhledem k povaze návrhu zákona výrazný procesní rozdíl oproti standardnímu procesu zadávání veřejných zakázek, např. v rámci schvalovacího procesu nebo vzhledem k menšímu možnému počtu možných uchazečů.

Vlastimil Fidler sdělil, že zadávací proces, jak již bylo zmíněno, se bude řídit zákonem o zadávání veřejných zakázek. V rámci projednávaného návrhu zákona sice bude možnost, jak plnit uložené povinnosti náhradním způsobem, nicméně v tom předkladatel nespátřuje nadměrné riziko. Na doplňující otázku **Františka Kučery** sdělil, že MMR standardně plánuje v této oblasti metodickou a vzdělávací činnost, především směrem k zadavatelům na úrovni samospráv.

Jiří Skuhrovec (ZIndex) z hlediska korupčních rizik v rámci zadávání veřejných zakázek žádné nové riziko nespátřuje. Za problematičtější považuje způsob vykazování plnění povinností ukládaných tímto zákonem a podobnými úpravami obecně. Oceňuje § 5, v rámci kterého je možné společné sdílení povinností a předpokládá, že toto bude mezi zadavateli hojně využíváno. Dotázal se, jak má prakticky vykazování plnění povinností fungovat, za jaké období apod. Bude jasné, kdo má vykazovací povinnost? Bude vykazování nastaveno za jednotlivou zakázku nebo za zadavatele, případně skupinu zadavatelů?

Jana Nedvědická (MMR) sdělila, že u společného plnění povinností dojde ke vzájemné dohodě zadavatelů a bude nastaven plán zakázek na určité časové období, ve kterém bude potřeba podílu dosáhnout. V rámci dohody bude rovněž určena odpovědnost za jednotlivé aspekty plnění povinností.

Jiří Skuhrovec se dodatečně zeptal na povinnosti stanovené § 7 odst. 1 návrhu zákona, kde je nutné podíl vykazovat nízkoemisních vozidel vykazovat za každou zakázku, případně za čtvrtletí v rámci dynamického nákupního systému.

Jana Nedvědická vysvětlila, že § 7 odst. 1 se týká všech zadavatelů bez ohledu na to, zda mezi sebou uzavřeli dohodu. Současně se u skupiny zadavatelů za určené časové období procento nízkoemisních vozidel vyhodnotí společně. Zadavatelé současně nemusí plnit požadovaný poměr v každé zadané zakázce, ale celkově za určené období. Na doporučující otázku Jiří Skuhrovce na potenciálně nadbytečnou administrativní zátěž sdělila, že vykazování po jednotlivých zakázkách je nutné dodržet pro potřeby Evropské komise, která bude u nadlimitních veřejných zakázek z dat Úředního věstníku EU vytvářet souhrnné statistiky za celou EU.

František Kučera přednesl návrh usnesení pro Radu vlády pro koordinaci boje s korupcí:

Pracovní komise v návrhu nespátřuje nepřiměřená korupční rizika a doporučuje vládě předložený materiál „Návrh zákona o podpoře nízkoemisních vozidel prostřednictvím zadávání veřejných zakázek a veřejných služeb v přepravě cestujících (zákon o podpoře nízkoemisních vozidel)“ schválit.

Návrh usnesení byl jednomyslně schválen.

3. Věcný záměr energetického zákona

František Kučera požádal zástupce předkladatele o úvodní slovo.

Hana Konrádová (MPO) věcný záměr stručně představila. Mezi základní důvody jeho vzniku zmínila měnící se strukturu odvětví energetiky, probíhající decentralizaci a narůstající počet nových účastníků trhu, např. aktivní zákazníci, kteří elektřinu nejen odebírají, ale i tvoří. Věcný záměr zároveň transponuje relevantní evropskou legislativu vydanou koncem roku 2019. Zároveň sdělila, že rozsah navrhované právní úpravy je již tak značný, že není možné pouze novelizovat legislativní úpravu stávající. Vzhledem ke snížení korupčních rizik se nově v souladu s evropskou legislativou navrhuje, aby Energetický regulační úřad z důvodů přezkoumatelnosti vydával svá cenová rozhodnutí v rámci správního řízení.

František Kučera položil otázku ke struktuře a k jednotlivým stupňům správního řízení a k možnému prostoru pro korupční rizika, např. vzhledem k prvnímu a druhému stupni rozhodování.

Hana Konrádová uvedla, že rozhodování v prvním a ve druhém stupni by mělo být zachováno tak, jak je v současnosti a nově by měla být doplněna možnost obrany žalobou v rámci soudního řízení správního. Dosavadní otevřená a transparentní praxe širokých veřejných konzultací jednotlivých kroků v rámci cenové regulace by měla být i do budoucna zachována. Na doplňující otázku Františka Kučery odpověděla Hana Konrádová, že návrh energetického zákona by měl být vládě předložen v roce 2021

František Kučera přednesl návrh usnesení pro Radu vlády pro koordinaci boje s korupcí:

Pracovní komise ve věcném záměru nevnímá nadměrná korupční rizika a doporučuje vládě předložený materiál „Věcný záměr energetického zákona“ schválit.

4. Různé

František Kučera návazně na separátní jednání Pracovní komise k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy a na její žádost přizval na jednání této pracovní komise paní Zuzanu Fialovou za Česko.Digital, aby prezentovala projekt Šablony pro výběrová řízení státních IT zakázek.

Zuzana Fialová (Česko.Digital) představila komunitu Česko.Digital a uvedla, že výstupem zmíněného projektu Šablony pro výběrová řízení státních IT zakázek mají být konkrétní metodiky a požádala přítomné členy pracovní skupiny, především za MMR, o rady, zpětnou vazbu k vytvářeným metodikám a případně o spolupráci. Přínosem vzhledem ke snížení korupčních rizik by mělo být právě zavedení jednotného metodického prostředí a jednotných postupů v případě IT zakázek.

Martin Čech (MMR) sdělil, že MMR zpracovává širokou škálu metodik a že spolupráce v rámci přípravy metodik je na základě další domluvy možná a MMR nabízí v tomto smyslu konstruktivní dialog.

František Kučera závěrem všem poděkoval za účast a jednání komise ukončil.

Zapsal: Ing. František Kučera