

S t a n o v i s k o

Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí

k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů

I.

K celkovému zaměření návrhu

Předkladatelem návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů (dále též „návrh zákona“), je Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. Cílem návrhu je transpozice směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1 ze dne 11. prosince 2018 o posílení postavení orgánů pro hospodářskou soutěž v členských státech tak, aby mohly účinněji prosazovat pravidla, a o zajištění řádného fungování vnitřního trhu (dále jen „Směrnice“) do českého právního řádu, tedy dosažení stavu, aby uplatňování vnitrostátních právních předpisů o hospodářské soutěži nevedlo k jinému výsledku než při aplikaci práva EU. Účelem úpravy na evropské úrovni je sjednocení zajištění účinnějšího prosazování pravidel ochrany hospodářské soutěže a zlepšení fungování vnitřního trhu EU. Návrh změny zákona vychází z povinnosti plnění závazků vyplývajících z členství v EU.

Hlavní principy navrhované právní úpravy jsou odvozeny z předmětné Směrnice, především se jedná o:

- zdůraznění nezávislosti vnitrostátních orgánů pro hospodářskou soutěž,
- úpravu souboru nástrojů nezbytných k řádnému vymáhání pravidel EU v oblasti hospodářské soutěže (pravomoci k ukládání pokut, spolupráce mezi vnitrostátními orgány, vymáhání),
- úpravu programů shovívavosti.

Některé navrhované změny s implementací Směrnice přímo nesouvisí a jsou odůvodněny dosavadní aplikační praxí, především se jedná o:

- problematiku narovnání,
- úpravu přestupků,
- zavedení možnosti orgánům veřejné správy navrhopvat závazky ve prospěch obnovení hospodářské soutěže,
- zpřístupnění informací obsažených ve správním spise.

II.

Vztah k vládní protikorupční politice

Předkládaný návrh zákona byl Plánem legislativních prací vlády na rok 2020 zařazen mezi materiály, které budou projednány Radou vlády pro koordinaci boje s korupcí. Ve vztahu k vládní protikorupční politice lze návrh zákona zařadit do prioritní oblasti hospodárného nakládání s majetkem státu s vazbou na problematiku prevence korupce v rámci zadávání veřejných zakázek a nastavování efektivních kontrolních mechanismů v rámci nezávislých kontrolních a dohledových institucí.

III.

Způsob projednání návrhu

Mezirezortní připomínkové řízení bylo zahájeno dne 20. dubna 2020 a ukončeno dne 20. května 2020. K návrhu zákona uplatnilo zásadní připomínky celkem 17 připomínkových míst. Materiál je předkládán bez rozporu.

Návrh stanoviska byl zpracován na základě závěrů jednání pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k hospodárnému nakládání s majetkem státu, které se uskutečnilo prostřednictvím hlasování *per rollam* ve dnech 28. července až 6. srpna 2020.

IV.

Návrh změn

Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí uplatňuje k návrhu zákona následující stanovisko:

- 1) Doporučuje předkladateli vzhledem k vnímané potenciálně nedostatečné implementaci čl. 4 odst. 3 Směrnice předkládaným návrhem zákona alespoň prostřednictvím změny zákona č. 273/1996 Sb., o působnosti Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, ve znění pozdějších předpisů, stanovit odvolací důvody pro odvolání místopředsedů Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „ÚOHS“), kdy odvolacími důvody budou moci být pouze tyto důvody:
 - a. osoba přijímající rozhodnutí přestane splňovat podmínky nezbytné k plnění svých povinností a
 - b. osoba přijímající rozhodnutí se dopustí závažného pochybení.
- 2) Doporučuje ve smyslu prvního uvedeného odvolacího důvodu stanovit podmínky nezbytné pro výkon funkce místopředsedy ÚOHS.
- 3) Doporučuje v návaznosti na stanovení zákonných odvolacích důvodů stanovit pevná funkční období místopředsedů ÚOHS.
- 4) Doporučuje zvážit, i vzhledem k implementaci čl. 4 Směrnice, komplexnější reformu ÚOHS návazně na již probíhající činnost Pracovní skupiny pro reformu dohledu nad veřejnými zakázkami při Úřadu vlády.

V.

Závěr

Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí doporučuje vládě v souladu s článkem 4 odst. 2 písm. a) jednacího řádu Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí materiál „*Návrh*

zákona, kterým se mění zákon č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů“ po zapracování navrhovaných změn schválit.

Ing. Andrej Babiš v. r.
předseda Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí