

## Záznam z 19. jednání Koncepční komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí

konaného v pátek 19. ledna 2018 v době od 09:30 h do 11:35 h  
v budově Úřadu vlády ČR (Strakova akademie), místnost č. 281

### Přítomní členové:

PhDr. Radim Bureš, odborná veřejnost  
Mgr. Bc. Dalibor Fadrný, předseda, Oddělení boje s korupcí, ÚV ČR  
Mgr. Marcel Wohlgemuth, Ministerstvo vnitra

### Nepřítomní členové:

Mgr. Irena Bartoňová Pálková, Hospodářská komora ČR  
Mgr. Martin Fadrný, Frank Bold  
Mgr. Branislav Hock, LL.M., Portsmouth University  
JUDr. Michaela Katolická, Finanční analytický úřad  
Ing. Hana Krejčířová, Ministerstvo spravedlnosti  
Mgr. Helena Lišuchová, Ministerstvo spravedlnosti  
Bc. Kristýna Pokorná, Ministerstvo financí  
JUDr. Nora Šejdová, Svaz průmyslu a dopravy

### Náhradníci:

Mgr. Markéta Hlavinová, Finanční analytický úřad  
Mgr. Magdalena Klimešová, Frank Bold  
Ing. Jan Lokajíček, Ministerstvo financí  
Mgr. et Mgr. Lenka Habrnálová, Ministerstvo spravedlnosti  
PhDr. Ondřej Vanke, MBA, Ministerstvo spravedlnosti

### Přítomní hosté:

Ing. František Kučera, Oddělení boje s korupcí, ÚV ČR

### Průběh jednání:

#### 1) Zahájení jednání

Předseda Koncepční komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí (dále jen „Komise“) **Dalibor Fadrný** zahájil jednání, přivítal přítomné členy Komise a jejich náhradníky, omluvil nepřítomné členy Komise a pozdější příchod Radima Bureše, který od ledna 2018 namísto Probační a mediační služby ČR pracuje ve společnosti Ernst a Young. Sdělil, že Komise je usnášeníschopná; neboť přítomno je 8 členů a náhradníků z 11. Byl představen program

19. jednání v tomto znění:

1. Zahájení jednání
2. Rekapitulace
3. Příprava strategického protikorupčního dokumentu vlády
4. Různé

## 2) Rekapitulace

Od posledního jednání konaného 15. prosince 2017

- byl schválen Akční plán boje s korupcí na rok 2018 (dále jen „Akční plán“) v předložené podobě, a to usnesením vlády ze dne 3. ledna 2018 č. 11; Akční plán obsahuje zejména nelegislativní úkoly a úkoly vyplývající z mezinárodních doporučení – přijetím Akčního plánu byl zažehnán problém, který avizovala Evropská komise, kdyby žádný strategický dokument na rok 2018 nebyl přijat,
- je třeba zpracovat univerzální koncepci boje s korupcí na navazující období tak, aby byl dokument použitelný pro jakoukoli vládu, která získá důvěru,
- na základě podnětu předsedy vlády se konalo jednání Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí (Dále jen „Rada“), a to dne 12. ledna 2018 – jediným bodem byla diskuze nad směřováním agendy boje s korupcí na vládní úrovni v ČR – výsledkem je požadavek do 26. ledna 2018 zaslat návrhy na protikorupční opatření, se kterými bude moci být pracováno při přípravě nového strategického protikorupčního dokumentu vlády; byla vznesena zejména tato témata k řešení:
  - zákon o registru smluv a jeho praktická aplikace,
  - zákon o svobodném přístupu k informacím,
  - zadávání veřejných zakázek a (ne)činnost Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže,
  - korupce ve zdravotnictví,
  - rozšiřování pravomocí NKÚ,
  - zákon o střetu zájmů,
  - elektronická evidence tržeb;
- v mezirezortní připomínkovém řízení je do 1. února 2018 návrh na změnu Statutu Rady – Rada bude fungovat nadále, dojde ke změně počtu členů z 19 na 17 (zrušení pozic místopředsedy vlády pro vědu, výzkum a inovace a ministra pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu); na žádost veřejné ochránkyně práv dojde k jejímu ukončení členství, ale naopak nově bude členkou ministryně pro místní rozvoj.

**Dalibor Fadrný** následně představil plán činnosti Rady na rok 2018 – Rada se bude zabývat plněním úkolů obsažených v AP 2018, vybranými úkoly zakotvenými v Legislativním plánu prací vlády a v Plánu nelegislativních úkolů vlády, opatřeními vyplývajícími z mezinárodních závazků a případně z opatření, které Rada sama navrhne. Komise i nadále bude tzv. svodnou komisí a bude připravovat návrh programu jednání Rady. V Plánu legislativních prací vlády je navrženo v Radě projednat (řazeno chronologicky):

- věcný záměr zákona o národní rozvojové bance České republiky,
- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 112/2016 Sb., o evidenci tržeb, ve znění zákona č. 183/2017 Sb.,
- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 90/2012 Sb., o obchodních společnostech a družstvech (zákon o obchodních korporacích), ve znění zákona č. 458/2016 Sb., a některé další zákony,
- návrh ústavního zákona, kterým se mění ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů a návrh zákona, kterým se mění zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony,
- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů,
- věcný záměr zákona o Národním zdravotnickém informačním systému,
- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů,

- návrh zákona o realitním zprostředkování a o změně souvisejících zákonů (zákon o realitním zprostředkování),
- návrh zákona o ochraně oznamovatelů,
- návrh zákona o podpoře sportu,
- věcný záměr zákona o sociálním bydlení,
- věcný záměr energetického zákona,
- návrh zákona o zpravodajských službách České republiky,
- návrh zákona o lobbingu,
- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.

Dále je navrženo Radě projednat tyto nelegislativní materiály:

- Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2018–2022,
- Etický kodex člena vlády,
- Zhodnocení plnění opatření uvedených v Akčním plánu boje s korupcí na rok 2017,
- aktualizace Rámcového rezortního interního protikorupčního programu,
- výroční zpráva o činnosti Rady za rok 2017,
- Akční plán ČR Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020,
- Závěrečná sebehodnotící zpráva o stavu plnění závazků vyplývajících Akčního plánu ČR Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2016 až 2018,
- Sektorová analýza zabývající se korupcí ve zdravotnictví.

Další jednání Rady se bude konat v březnu 2018 a orientační návrh programu je:

- Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2018–2022,
- Etický kodex člena vlády,
- Zhodnocení plnění opatření uvedených v Akčním plánu boje s korupcí na rok 2017,
- Věcný záměr zákona o národní rozvojové bance České republiky.

**Dalibor Fadrný** dále otevřel otázku aktualizace Rámcového rezortního interního protikorupčního programu (dále jen „RRIPP“) – ministr spravedlnosti dosavadní pojetí tohoto úkolu vnímá negativně, neboť v něm nevidí posun v boji s korupcí. Bude připravena aktualizace a pro rezorty rovněž metodika, jak co nejlépe sjednotit přístup na jednotlivých rezortech, jak práci s rezortními interními protikorupčními programy (dále jen „RIPP“) zjednodušit tak, aby to mělo větší přidanou hodnotu. Metodika má být uživatelsky přívětivá, obsahující příklady dobré a špatné praxe. **Ondřej Vanke** potvrdil, že ministr spravedlnosti chce RRIPP aktualizovat. **Marcel Wohlgemuth** se dotazoval, zda platí poslední usnesení vlády, že mají rezorty své RIPP v březnu aktualizovat a do června zaslat zprávu na Úřad vlády ČR – ano, plánovaná aktualizace RRIPP úkoly vyplývající z usnesení vlády ze dne 29. listopadu 2017 č. 853 neruší. Není zcela zřejmé, jak se případně bude RRIPP měnit, nicméně lze uvažovat o posunutí termínu aktualizace RIPP dle výše uvedeného usnesení vlády, nebo o sloučení obou aktualizací.

**Markéta Hlavinová** se dotazovala na návrh zákona o realitním zprostředkování, zda se počítá s návrhem zákona nebo znovu s věcným záměrem – již s návrhem zákona.

**Marcel Wohlgemuth** požádal, zdali by bylo možné posílat podklady pro jednání Rady dříve (aby bylo dodržováno alespoň 10 dnů) – o to naléhavější to je ve chvíli, kdy se jednání Rady bude chtít zúčastnit sám ministr. Dalibor Fadrný odůvodnil výjimečnost posledního případu a přislíbil snahu dodržovat jednací řád Rady, kde je uvedeno, že se podklady zasílají členům Rady zpravidla 5 pracovních dnů předem.

*V 10:05 h přišel Radim Bureš.*

### 3) Příprava strategického protikorupčního dokumentu vlády

Dalibor Fadrný představil základní parametry Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2018 až 2022 (dále jen „Koncepce“). Bude se opět jednat o koncepci, nikoli strategii, na jejíž tvorbu jsou kladeny přísnější požadavky z hlediska konkrétních cílů a harmonogramů realizace cílů, kdežto koncepce umožní lepší manévrovací prostor. Ambicí Koncepce je stanovit základní mantinely, tak jak tomu bylo v případě předchozí koncepce. Bude navrženo zachovat model jednoletých akčních plánů. Koncepce bude navrženo až do roku 2022, aby nemuselo dojít k řešení přechodného období. Po rekapitulaci aktuálního stavu a základních aktérů boje s korupcí by se Koncepce odvolávala na Východiska pro vytvoření protikorupčního strategického dokumentu České republiky pro období po roce 2017, kde je vše podrobně shrnuto. Samotná Koncepce by pak měla být poměrně stručná, jasná a výstižná. Mezi inovativní novinky patří práce se statistickými daty a šetřeními (např. sociologické šetření pro zjištění rozsahu korupčního potenciálu v jednotlivých sektorech či rezortech). Dále by mělo dojít k většímu využití možností, která přináší Partnerství pro otevření vládnutí (nejprve bude nutné vyřešit otázku hrazení členského příspěvku). Obecně bude kladen větší důraz na mezinárodní agendu. Dále byla diskutována otázka modelu hodnocení plnění úkolů obsažených v jednoletých akčních plánech (vládní sebehodnotící mechanismus versus kritický nezávislý hodnotící mechanismus ze strany mezinárodních organizací a nestátních neziskových organizací). **Dalibor Fadrný** zmínil rovněž oblasti s korupčním potenciálem, kterým by měla být věnována pozornost – kromě již vyřčených podniků zmínil sektorovou analýzu mezi exekutory a věřiteli (otázka zásady teritoriality), kterou iniciovala Transparency International. Koncepce má být co nejvíce ambiciózní – cílem není definovat konkrétní protikorupční opatření, ale nastavit směry, kterým se budou věnovat jednoleté akční plány. Stávající model 4 oblastí (výkonná a nezávislá exekutiva, transparentnost a otevřený přístup k informacím, hospodárné nakládání s majetkem státu, rozvoj občanské společnosti) se jeví jako vyhovující, a proto budou takto zachovány.

**Lenka Habrnálová** se dotazovala na sladování statistických dat – po schválení Koncepce vládou bude navázána spolupráce s pracovní skupinou, který sladuje data mezi Policií ČR, státními zastupitelstvími a soudy. Dále otevřela otázku, jak komunikovat úspěchy, projekty atd. s veřejností, jakož i otázku osvěty, co korupce všechno zahrnuje (stránky [www.korupce.cz](http://www.korupce.cz) označila za správné, ale nikoli pro někoho, kdo se tématem nezajímá a nemá právníké vzdělání). Zmínila osvětou činnost ve školách. **Dalibor Fadrný** potvrdil, že požadavek mediální prezentace úspěchů zazněl v minulosti i na samotné Radě. Vláda by mohla stanovit koordinovaný postup – bude realizována marketingová kampaň. **Lenka Habrnálová** za Ministerstvo spravedlnosti požádala, aby Koncepce byla stručná, ambiciózní a ponechávala větší manévrovací prostor (demonstrovala na příkladu střetu zájmů).

**Ondřej Vanke** poukázal na výzkumy a vhodnost toho, aby byla pozornost zaměřena na jejich výsledky. Také upozornil na velký nedostatek v publikování, co je korupce, její důsledky atd. vůči veřejnosti – úkol pro Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ve věci výuky o korupci na školách. Po vzoru spotů na ochranu spotřebitelů by mohly být v televizi vysílány spoty ke korupci.

**Radim Bureš** poukázal na nutnost řešit korupci systémovou, kde dochází ke koloběhu velkého množství peněz, ale je nutno rovněž otevřít pilíř každodenní korupce, kterou občané více vnímají a jsou schopni porozumět realizovaným opatřením. Je taktéž třeba zdůraznit, že stíhání korupce je standardní nástroj a nikoli zvláště.

**Lenka Habrnálová** doplnila svou zkušenost z Islandu, kterou v rámci GRECO hodnotí, kde je korupce vnímána skutečně jako obálka s penězi, že předání lístků na zápas je běžný dar (pro mnoho lidí je toto jednání v pořádku). I tento aspekt by měl být ve vzdělávací kampani podtrhnout – lidem vysvětlit, že i když se mne to netýká, nebudu to tolerovat.

**Dalibor Fadrný** sdělil závěry z posledního jednání pracovní skupiny Ministerstva vnitra k revizi pravidel etiky státního zaměstnance, jejíž je členem. Řeč byla i o aspektech připravovaného etického kodexu člena vlády. **Radim Bureš** doporučil v této souvislosti internetové stránky *cabinet office Velké Británie – transparency section*, kde všichni kabinetní ministři uvádějí všechny dary, které obdrželi.

**Lenka Habrnálová** deklarovala, že etické kodexy jsou dobrá věc, ale musí se v plnění úkolu pokračovat – kam bude směřovat další aktivita (měla by být držena zásada „příklady táhnou“). Mezi dobrou praxi patří, že by měl existovat orgán, na který je možno se v případě pochybností o správnosti jednání obrátit. Jde o otázku, zda tu bude orgán, který bude etické kodexy aktualizovat, vydávat k němu stanoviska, případně je zveřejňovat apod.

**Dalibor Fadrný** upozornil na riziko, že bude vznikat několik na sobě nezávislých etických kodexů.

**Radim Bureš** doplnil, že tento problém byl řešen při přijímání etického kodexu policistů; většina profesních etických kodexů v západní Evropě je technických etických kodexů (ve smyslu co můžu/nemůžu). Evropská komise taktéž zpracovala spíše technický etický kodex (na rozdíl např. od asociace policejních šéfů, která jako NNO připravila apelativní etický kodex).

**Lenka Habrnálová** sdělila, že tuto otázku GRECO neřeší, že k tématu sankce v etickém kodexu žádná doporučení nejsou vydána – GRECO preferuje etický kodex doprovozený praktickými příklady a s možností konzultací s odpovědným orgánem.

**Marcel Wohlgemuth** se přimlouval rovněž za etický kodex s příklady – např. by bylo možné na internetu zveřejňovat anonymizované dotazy/příklady z praxe a odpovědi. Problém s dary by opadl, kdyby byla možnost přijímání darů do 300 Kč ze zákona o státní službě vyjmuta.

**Dalibor Fadrný** sdělil, že se v mezirezortním připomínkovém řízení nachází novela zákona o státní službě, která počítá s převedením Sekce pro státní službu MV na Úřad vlády ČR. Novela však s vypuštěním možnosti přijímat dary do 300 Kč nepočítá.

**Magdalena Klimešová** oponovala, že v případě zrušení této možnosti by v praxi při dogmatickém výkladu si nesměl např. úředník na konferenci dát ani kávu.

**Lenka Habrnálová** jako příklad dobré praxe uvedla zvyk ministra spravedlnosti, který všechny obdržené protokolární dary zejména ze zahraničí poskytne na vánočním večírku a výtěžek jde nadaci Člověk v tísni. Dále otevřela otázku ocenění daru – je mnohdy nereálné odhadnout, zda se jedná o dar do 300 Kč.

**Magdalena Klimešová** sdělila, že v rámci Rekonstrukce státu mají ke Koncepci spíše konkrétní návrhy a opatření, ale existuje zde obecná otázka osvěty či výchovy k integritě – za strategické významné považuje začlenit téma korupce do rámcových vzdělávacích programů.

**Markéta Hlavinová** sdělila, že do návrhu Koncepce Ministerstvo financí mj. navrhuje zlepšení metodické pomoci povinným subjektům podle zákona č. 253/2008 Sb., aby lépe odhalovaly korupci při finančních transakcích.



#### 4) Různé

**Lenka Habrnálová** představila projekt proti korupci v rámci Ministerstva vnitra, který by byl realizován z Norských fondů. Projekt by byl na 3–4 roky, každý rok by byla konference zaměřená na jedno z témat: 1) etické kodexy pro soudce a státní zástupce, 2) prevence korupce ve veřejném sektoru ze zvláštním zaměřením na střet zájmů a 3) ochrana whistleblowerů. Představila možné výstupy a cíle projektu (kromě výstupů z konferencí a komparativních studií na dané téma např. mobilní aplikace o korupci). Do projektu by se měly zapojit i nestátní neziskové organizace. Do léta 2018 bude vypracován detailní harmonogram celého projektu. Alokováno je 1 mil. eur.

**František Kučera** sdělil informace o Akčním plánu ČR Partnerství pro otevření vládnutí (dále jen „akční plán OGP“). Oddělení boje s korupcí bude vytvářet v pořadí již 4. akční plán OGP na období 2018 až 2020. Důraz bude kladen na dialog s občanskou společností po celou dobu trvání akčního plánu, na podílení se na vytváření jednotlivých opatření apod. Příprava akčního plánu OGP (konzultační fáze) začne v polovině února 2018.

**Magdalena Klimešová** informovala o vzniku neformální pracovní skupiny poslanců k pojednávání protikorupční legislativy (iniciátorem je předseda Poslanecké sněmovny). Prvním tématem k řešení je střet zájmů (přestože vláda nepodpořila ani jeden z poslaneckých návrhů, je zde velký tlak ze strany starostů a změnu zákona ještě před podzimními komunálními volbami).

Krátká diskuze byla vedena k připravené novela zákona o státní službě.

**Marcel Wohlgemuth** navrhl přehodnotit postoj k Mezinárodní protikorupční akademii v Laxenburgu (IACA), neboť participace ČR je pasivní. Padly úvahy o vystoupení z této mezinárodní iniciativy, když ČR dlouhodobě ani na činnost IACA nepřispívá; rozhodnutí by mohlo být vládě předloženo společně s materiálem týkajícím se placení členských příspěvků OGP.

Závěrem Dalibor Fadrný poděkoval všem za účast a spolupráci. Příští jednání Komise bude svolána operativně dle potřeby.

Jednání Komise bylo ukončeno v 11:35 h.

Zapsal: Jan Horník  
Schválil: Dalibor Fadrný  
Schváleno dne x. února 2018

#### Příloha