

**ZÁPIS ZE 4. JEDNÁNÍ
MEZIREZORTNÍ KOORDINAČNÍ SKUPINY PRO BOJ S KORUPCÍ
konaného v roce 2019**

Datum a místo konání: 29. listopadu 2019, Ministerstvo spravedlnosti
Účastníci: viz prezenční listina

1) Zahájení jednání a organizační záležitosti

Jednání zahájil Dalibor Fadrný, vedoucí Oddělení boje proti korupci (MSp), v 10:10 h.

Úvodem přivítal přítomné, sdělil organizační záležitosti a představil program jednání:

1. Organizační záležitosti
2. Činnost pracovní skupiny k protikorupčnímu vzdělávání
3. Metodické doporučení k vyhodnocení RIPP 2020
4. Akční plán boje s korupcí na rok 2020
5. Různé

A) Rekapitulace aktivit

Dalibor Fadrný (MSp) zrekapituloval aktivity v boji proti korupci od posledního setkání konaného dne 20. září 2019:

- Dne 23. října 2019 byla přijata směrnice Evropského Parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie; transpoziční lhůta činí 2 roky. Proto byl do návrhu Plánu legislativních prací vlády na rok 2020 zařazen návrh zákona o ochraně oznamovatelů včetně doprovodného zákona. Projednávání stávajícího návrhu zákona bylo na doporučení Legislativní rady vlády přerušeno, přičemž na základě novinek, které bude nutno do nového zákona zapracovat, bude dopracovaný návrh zákona předložen do opakovaného mezirezortního připomínkového řízení.
- Návrh zákona o lobbování – na pracovní úrovni je projednáváno v orgánech Poslanecké sněmovny; k posunu do dalšího čtení dosud nedošlo.
- Dotační program Prevence korupčního jednání byl definitivně převeden z MV na MSp a byla již vyhlášena výzva k podávání žádostí (termín: 15. prosince 2019) – více na www.korupce.cz.
- Dne 2. října 2019 proběhlo jednání Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí, které se věnovalo činnosti Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, veřejným zakázkám; dále Rada vlády nedoporučila vládě schválit novelu zákona o státním zastupitelství v předložené podobě; Rada vlády doporučila vládě schválit novelu zákona o soudech a soudcích.

B) Seznam členů Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí

Jaroslav Neubauer (OBK) sdělil, že od minulého jednání 20. září 2019 došlo k dílčím změnám v seznamu členů Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí (MKS) a představil nové členy MKS:

- **Ministerstvo pro místní rozvoj:** Ing. Bc. Michal Sklenář, ředitel Odboru kontrolních činností, a Ing. Petra Šťastná, vedoucí oddělení stížností a protikorupčních aktivit
- **Generální ředitelství cel:** plk. Mgr. Josef Hnidek, ředitel odboru vnitřních činností

- **Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových:** vedle Mgr. Pavla Baláže nově též Ing. Bc. Martina Vlková, DiS., a Mgr. Petr Mencl, oba ze samostatného oddělení Bezpečnostního

Seznam členů MKS aktualizovaný k datu 8. 1. 2020 je přílohou č. 1 tohoto zápisu.

C) Kontrola splnění úkolů z jednání dne 20. září 2019

- 1/2011/M (trvalý) – úkol plněn průběžně. Jaroslav Neubauer (OBK) požádal přítomné, pokud by na svém pracovišti končili, a tudíž již nadále nezastupovali rezort v MKS, aby předali svému nástupci veškeré podklady a informace týkající se členství v MKS, včetně potřebnosti nahlášení změny kontaktní osoby a jejích údajů. Zdůraznil význam plnění úkolu i nadále.

Trvá úkol č. 1/2011/M

Termín:	průběžně a kdykoli nahlásit změnu v členství v MKS ihned poté, co nastane
Zodpovídá:	všichni
Úkol:	Při jakékoli změně kontaktní osoby či jejích kontaktních údajů, případně kontaktů na sekretariát či náhradní osobu, tyto nahlásit Jaroslavu Neubauerovi telefonicky nebo e-mailem na jneubauer@msp.justice.cz a v kopii na e-mail dfadrny@msp.justice.cz .

2) Činnost pracovní skupiny k protikorupčnímu vzdělávání

Dalibor Fadrný (MSP) informoval, že pracovní skupina vznikla v roce 2018 s cílem získat expertní základ pro přípravu školících materiálů a přípravu školení a samotných školitelů přímo na jednotlivých úřadech s důrazem na prezenční formu. Složení: Simona Bílá Srníková (MV), Ondřej Bis (MD), Tomáš Bořuta (SSHR), Martin Horák (GŘC), Dana Lauková (GFŘ), Dominika Pešáková (MMR), Jiří Pokorný (PP ČR – NCOZ), Jan Potucký (MV), Martin Strouhal (Policie ČR), Ondřej Vanke (MS) a Hana Žufanová (MŠMT).

V roce 2018 měla 10 jednání a připravila prezentaci školení protikorupční problematiky a materiál pro školitele protikorupčního vzdělávání. Dále se v prosinci 2018 uskutečnila dvě školení pro školitele protikorupčního vzdělávání.

Z provedeného monitoringu implementace RRIPP v ústředních správních úřadech, uskutečněného v letošním roce, vyplynul požadavek na opakování školení školitelů protikorupčního vzdělávání, které se uskutečnilo v prosinci 2018. Pracovní skupina zaktualizovala školící materiály – prezentaci a materiál pro školitele (oba jsou k dispozici na www.korupce.cz). Školení proběhlo dne 20. 11. 2019 a účastnilo se ho 21 zájemců. Toto školení již bylo více zaměřeno na typy a triky, jak školit, než na samotný obsah školící látky.

V roce 2019 pracovní skupina jednala 14x a její hlavní činností byla příprava eLearningového školení. Pro Institut pro veřejnou správu Praha připravila aktualizaci obecné části eLearningového kurzu „Korupce, etika a whistleblowing“ a připravila jeho pokračování zaměřené na ochranu oznamovatelů, způsob oznamování protiprávního jednání, prevenci korupce, dary, střet zájmů a lobbying. V současné době se s Institutem pro veřejnou správu Praha připravuje realizace kurzu. Pracovní skupina se dále podílela na realizaci Metodického doporučení k hodnocení rezortních interních protikorupčních programů v roce 2020, kterou obdrželi členové MKS spolu s pozvánkou.

Dalším požadavkem plynoucím z monitoringu RIPP bylo uspořádat školení na téma řízení korupčních rizik. Školení se uskuteční 5. 12. 2019, a to 2x (dopoledne a odpoledne). Lektorkou bude členka pracovní skupiny RNDr. Hana Žufanová, Ph.D., z MŠMT.

S aktivní činností pracovní skupiny k protikorupčnímu vzdělávání je počítáno i v roce 2020, kdy je plánováno připravit další školení. Pracovní skupina se bude také podílet na přípravě aktualizace školicích materiálů, eLearningu či RRIPP.

Závěrem tohoto bodu Dalibor Fadrný sdělil, že na jednání MKS je nezbytná účast i těch členů pracovní skupiny, kteří nejsou zároveň členy MKS. Kontakty na ně budou doplněny do seznamu členů MKS.

V reakci na dotaz, zda bude možnost se účastnit školení k řízení korupčních rizik (protože se pro naplněnost kapacity na některé zájemce nedostalo), Dalibor Fadrný odpověděl, že ano, že vzhledem k velkému zájmu je v plánu jako priorita připravit ještě jedno školení na problematiku řízení korupčních rizik v roce 2020.

Luboš Jirout (SSHR) se dotazoval na cenu za eLearningový kurz. Dalibor Fadrný odpověděl, že tuto otázku OBK neřešilo, že se jedná o interní záležitost Institutu pro veřejnou správu Praha jako realizátora školení, ale že by neměl být důvod částku 100 Kč za kurz zvyšovat.

3) Metodické doporučení k vyhodnocení RIPP 2020

Dalibor Fadrný (MSP) připomněl, že na začátku roku 2020 čeká ministerstva a jejich podřízené organizace vyhodnocování rezortních interních protikorupčních programů a interních protikorupčních programů. Na základě požadavků vzešlých v rámci monitoringu během roku 2019 a diskuze v rámci MKS mělo MSP v plánu připravit formulář pro vyhodnocování, aby bylo co nejméně formální a naopak donutilo gestory jednotlivých úkolů poskytovat přímé odpovědi, jak jsou jednotlivé úkoly plněny. Nakonec MSP připravilo metodické doporučení k hodnocení rezortních interních protikorupčních programů v roce 2020. Metodické doporučení by mělo být průvodcem a časovým harmonogramem, jak postupovat při jednotlivých fázích vyhodnocování, a to od shromažďování údajů až po odeslání hotové Zprávy o plnění RIPP na Msp. Je to doporučení, jak postupovat při sběru podkladů a především pomoc při zpracování Zprávy o RIPP. Pro všechny zájemce je k dispozici na www.korupce.cz v rubrice „Protikorupční agenda“ – „RRIPP“.

Barbora Boschat (MF) se dotázala, jak bude MSP pohlížet na vyhodnocení RIPP od jednotlivých rezortů, když budou použity formulace z metodického doporučení, které považuje za zdařilé a vhodně formulované. Dalibor Fadrný odpověděl, že od toho to je metodické doporučení, aby bylo návodné a využitelné v praxi. Dále se Barbora Boschat dotazovala, jak je myšleno, že se má RIPP aktualizovat, i když žádný útvar rezortu aktualizaci nenavrhl – zda sjednotit RIPP s RRIPP z roku 2018 anebo s tím, který teprve bude v roce 2020 přijat. Jaroslav Neubauer (MSP) odpověděl, že tím je myšleno znění RRIPP, které je aktuální v době, kdy má k aktualizaci dojít, tedy RRIPP z roku 2018.

Hynek Rozkovec (MZe) se dotazoval na podrobnost textu zprávy o plnění za jednotlivé rezortní organizace. Jaroslav Neubauer odpověděl, že ve Zprávě o RIPP by měla být jen zmínka o IPP jednotlivých podřízených organizací a shrnutí plnění úkolů, nikoli konkrétní věci a podrobné informace. Zprávy o IPP posílají organizace svému ministerstvu, stěžejní je však zpráva o RIPP, která se posílá OBK.

Dalibor Fadrný (MSP) závěrem kladl důraz, aby zprávy o RIPP byly co nejméně formální, resp. aby byly co nejvíce obsahově výstižné (aby to vedlo k posunu dále, k větší kvalitativní úrovni vyhodnocování RIPP). Rozhodně nestačí zkopírovat obecnou formulaci odpovědi použitou před 2 roky při vyhodnocování RIPP. V případě rezistence některých představených je třeba odkázat na materiál schválený vládou, na roční přípravu poctivého vyhodnocování RIPP apod.

4) Akční plán boje s korupcí na rok 2020

Dalibor Fadrný (MSP) sdělil, že Akční plán boje s korupcí na rok 2020 byl dne 28. listopadu 2019 předložen vládě k projednání (pozn.: byl schválen usnesením vlády ze dne 9. prosince 2019 č. 873). Předně poděkoval za spolupráci a konstruktivní připomínky – důkazem je skutečnost, že materiál byl předložen bez rozporů. Některé podněty budou ještě diskutovány.

Dalibor Fadrný (MSP) dále vyzdvihl úkoly, které se dotýkají činnosti MKS. Činnost pracovní skupiny k protikorupčnímu vzdělávání je zakotvena v souvislosti s přípravou podkladů k protikorupčnímu vzdělávání či jiných materiálů s protikorupční problematikou (např. řízení korupčních rizik) a s aktualizací RRIPP. Speciální pozornost si zaslouží sektorové analýzy – u analýzy korupce ve zdravotnictví jde primárně o závazek realizovat úkoly obsažené v analýze. Dále jde o sektorové analýzy v oblasti exekucí, energetiky, telekomunikací a dopravy. Tyto analýzy není třeba předkládat do mezirezortního připomínkového řízení – postačí, když budou do prosince 2020 zpracovány a předloženy Radě vlády pro koordinaci boje s korupcí, která určí, jak s nimi dále naložit.

Dalibor Fadrný (MSP) otevřel otázku vyhodnocování plnění úkolů obsažených v akčních plánech. Zejména co se týče požadavku na vypuštění úkolů, které vyplývají ze zákona. U některých úkolů k tomu skutečně došlo, nicméně ohledně úkolu zveřejňování nabídek prodeje nebo pronájmu nepotřebného majetku po konzultaci s MMR byl úkol ponechán.

Zhodnocení Akčního plánu boje s korupcí na rok 2019 – do 31. ledna 2020 je nutno zaslat MSP informaci o tom, jak byly jednotlivé úkoly splněny. Dalibor Fadrný přislíbil počátkem ledna 2020 rozeslat na všechny rezorty informativní dopis o povinnosti vyhodnotit splnění úkolů a zaslání zprávy o plnění ministryni spravedlnosti, a to spolu se šablonou. Přestože se mají informace o plnění psát k 31. prosinci 2019, určitě bude vítáno, když budou doplněny informace o pozdějším splnění (tj. v období leden až březen 2020, než bude souhrnná zpráva předložena vládě) či bude uveden vývoj v plnění u těch úkolů, které splněny nebudou.

Kontaktní osobou za MSP je Tomáš Obruba.

5) Různé

Dalibor Fadrný (MSP) poděkoval za spolupráci Dominice Pešákové (MMR), která odchází na mateřskou dovolenou.

Tomáš Kroutil (MPSV) se dotazoval na etické kodexy, zda trvá doporučení sloučit etický kodex pro civilní zaměstnance s pravidly etiky státních zaměstnanců. Dalibor Fadrný odpověděl, že praktičtější je sloučení obou kodexů s odchylkami pro obě skupiny zaměstnanců, ale je to jen doporučení plynoucí z praxe na Úřadu vlády ČR, protože někomu může vyhovovat dvojitý samostatný režim.

Michal Svěrák (MD) sdělil bližší podrobnosti z činnosti Sekce pro státní službu MV, kde se připravuje revize služebního předpisu náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 13/2015 – dokončují se práce na odůvodnění návrhu, je tedy předpoklad, že během 1. čtvrtletí 2020 by mohl být návrh nového služebního předpisu rozeslán do připomínkového řízení jednotlivým služebním orgánům (služebním úřadům). K dotazu Tomáše Kroutila sdělil, že hodnotový základ pro obě kategorie etických pravidel (tj. etických pravidel zaměstnanců ve služebním poměru a etických pravidel zaměstnanců v pracovním poměru) je stejný, ale v určitém bodě se částečně rozcházejí, a proto budou i nová pravidla etiky pro státní zaměstnance pravděpodobně odlišná od pravidel etiky pro zaměstnance v pracovním poměru. Otázka slučování obou kategorií etických pravidel do jednoho předpisu nebyla doposud v Sekci pro státní službu MV řešena (záleží na mnoha faktorech u služebních orgánů – např. zda mají vytvořen systém pro tzv. hybridní předpisy, tj. předpisy obsahující současně pravidla pro obě skupiny zaměstnanců, např. na MD takový systém

není a státní tajemník jej ani prozatím nechce zavádět, proto na MD budou etické kodexy odděleny. Dále doporučil, že by na služebních úřadech mělo docházet k vydávání vlastních pravidel etiky pro státní zaměstnance, až když se ukáže a potvrdí specifická potřeba mít zvláštní (doplňková) pravidla. Dokud se tato potřeba prokazatelně nevyskytne, měly by služební úřady aplikovat jen obecný služební předpis náměstka ministra vnitra pro státní službu.

Barbora Boschat (MF) se dotázala, zda bude nutné do určitého data promítnout nová etická pravidla státních zaměstnanců do vnitřních předpisů či nikoli. Michal Svěrák odpověděl, že to by ze služebního předpisu náměstka ministra vnitra pro státní službu vyplývat nemělo – pokud služební orgán nemá vydaný služební předpis specifický pro své prostředí (svůj služební úřad), tak bude aplikovat nový služební předpis náměstka ministra vnitra pro státní službu. Pokud má svůj specifický služební předpis a do budoucna už ho nebude chtít zachovat, neboť mu bude plně vyhovovat (postačovat) obecný služební předpis náměstka ministra vnitra pro státní službu, tak tento svůj předpis zruší (a naopak). Každopádně mezi oběma služebními předpisy nesmí být rozpor – je proto třeba, pokud nyní existuje speciální služební předpis služebního orgánu, jej po vydání nového obecného služebního předpisu náměstka ministra vnitra pro státní službu bezodkladně změnit/zrušit (vyplývá obecně ze zákona o státní službě). Zopakoval, že povinnost vydat si speciální služební předpis služebního orgánu v novém služebním předpisu náměstka ministra vnitra pro státní službu zakotvena nebude.

Závěrem jednání Dalibor Fadrný poděkoval za spolupráci v roce 2019, popřál vše nejlepší v roce 2020 a jednání v 11:11 h ukončil. Příští jednání bude svoláno na duben 2020.

Příloha

- Seznam členů Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí aktualizovaný k datu 8. 1. 2020

V Praze 8. ledna 2020

Zapsal: Jan Horník

Schválil: Dalibor Fadrný