

Akční plán boje s korupcí na rok 2020

Předkladatel: ministryně spravedlnosti

Praha, listopad 2019

Obsah

Úvod.....	3
1 Výkonná a nezávislá exekutiva	5
2 Transparentnost a otevřený přístup k informacím	9
3 Hospodárné nakládání s majetkem státu.....	12
4 Rozvoj občanské společnosti.....	15

Úvod

Akční plán boje s korupcí na rok 2020 (dále jen „Akční plán“) je protikorupčním dokumentem vlády České republiky odvozeným od Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2018 až 2022 (dále jen „Koncepce“) a plynule navazujícím na Akční plán boje s korupcí na rok 2019. Jednoleté akční plány jsou vedle hodnocení korupčních rizik v rámci legislativního procesu (preventivně-legislativní institut zakotvený v Legislativních pravidlech vlády) hlavním nástrojem boje proti korupci na vládní úrovni. Jejich cílem je stanovit sadu konkrétních protikorupčních opatření, která vyplývají z programových dokumentů vlády či mezinárodních závazků České republiky nebo reagují na aktuální společenskou situaci. Primární roli ve formulaci návrhů protikorupčních opatření jdoucích nad rámec vnitrostátních či mezinárodních závazků vlády, resp. České republiky, má Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí (dále také „Rada“) složená ze zástupců relevantních aktérů v oblasti boje proti korupci.

Vzhledem k tomu, že se funkční období stávající vlády České republiky a Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky bude v roce 2020 nacházet již ve své druhé polovině, bude prioritou tohoto roku dokončit legislativní či schvalovací proces u protikorupčních opatření, jejichž realizace již byla zahájena, a výrazně akcelerovat přípravu a plnění předsevzatých opatření, která dosud zahájena nebyla.

V roce 2019 bylo dosaženo významného posunu při plnění mezinárodních závazků České republiky v oblasti boje proti korupci. Vládou byl například schválen návrh zákona o lobbování¹, návrh novely zákona o soudech a soudcích² či na evropské úrovni byla přijata směrnice Evropského parlamentu a Rady o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie, která stanoví klíčové parametry pro vnitrostátní právní úpravu. Pokračovat ve zlepšujícím se trendu plnění mezinárodních závazků České republiky v oblasti boje proti korupci je jednou z hlavních priorit roku 2020 a leitmotivem tohoto Akčního plánu. V neposlední řadě je cílem Akčního plánu akcentovat jednu z priorit Koncepce, kterou je aktivnější angažmá České republiky v mezinárodních strukturách zabývajících se bojem proti korupci. Zástupci České republiky budou usilovat o to, aby naše role z hlediska členství v mezinárodních organizacích, iniciativách a platformách, participace v příslušných orgánech a pracovních skupinách, organizace mezinárodních expertních setkání či přínosné mezinárodní výměny zkušeností byly aktivní a konstruktivní.

V roce 2020 bude rovněž zahájena přímá realizace dlouhodobého nástroje boje proti korupci na vládní úrovni zakotveného Koncepcí, tj. „zajištění systematického a dlouhodobého sběru a vyhodnocování dat o korupci v České republice“. Ve spolupráci s akademickými a statistickými experty bude vytvořena sada pravidelně zjišťovaných dat, metodika jejich sběru a nastavení relevantních indikátorů v oblasti boje proti korupci tak, aby vláda mohla v dlouhodobém horizontu kvalifikovaně reagovat na zjištěné skutečnosti. Základním východiskem pro správné nastavení tohoto nástroje boje proti korupci je realizace sociologického šetření za účelem určení míry korupce v jednotlivých sektorech nikoliv pouze prostřednictvím jejího vnímání ze strany veřejnosti. Ruku v ruce s tímto expertním přístupem musí být sjednocena metodika sběru statistických dat týkajících

¹ Návrh zákona o lobbování (ST 565) a návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o lobbování (ST 566).

² Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 6/2002 Sb., o soudech a soudcích, přísedících a státní správě soudů a o změně některých dalších zákonů (zákon o soudech a soudcích), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (ST 630).

se korupce na úrovni exekutivy a orgánů činných v trestním řízení. Cílem tohoto opatření je získání relevantních a podrobných dat o výskytu korupce v jednotlivých oblastech (sektorech) s cílem identifikovat prioritní oblasti, kterým bude při definování protikorupčních opatření věnována zvýšená pozornost. Přidanou hodnotou tohoto opatření oproti současnému stavu by tak měla být zejména komparace získaných dat při replikaci výzkumu v čase. Vedle politicko-programových priorit, mezinárodních závazků České republiky a aktuálních empirických poznatků tak vznikne další, vědeckým přístupem podložený zdroj poznatků s jejich potencionálním promítnutím, v podobě konkrétních protikorupčních opatření, do praxe.

Plnění Akčního plánu bude předmětem samostatného detailního hodnocení, které bude vládě předloženo do 31. března 2021. Toto hodnocení se bude zabývat věcnou podstatou jednotlivých úkolů, tj. v jakém rozsahu byly záměry vlády a jednotlivých gestorů splněny.

1 Výkonná a nezávislá exekutiva

V rámci naplňování mezinárodních závazků České republiky bude návazně na doporučení 4. hodnotícího kola Skupiny států proti korupci při Radě Evropy (dále jen „GRECO“) **na půdě Parlamentu České republiky prosazováno přijetí vládou schváleného návrhu novely zákona o soudech a soudcích**, který bude doporučení GRECO naplňovat.

Jakkoliv odborný a je politický spor o stanovení vybraných parametrů u **návrhu novely zákona o státním zastupitelství**³ velmi intenzivní a je doprovázen uplatňováním celé řady poslaneckých iniciativ, vláda České republiky včetně Ministerstva spravedlnosti je přesvědčena o potřebě přijetí komplexního vládního návrhu, nikoliv dílčích novel řešících požadavky GRECO nedostatečným způsobem.

Dalším tematickým okruhem doporučení GRECO je **vydání etických kodexů členů obou komor Parlamentu České republiky, soudců a státních zástupců** a provádění souvisejících doprovodných opatření typu zpracování komentářů k jednotlivým ustanovením etických kodexů, případových studií či školení dotčených osob. **Doporučení GRECO bylo již naplněno vzhledem ke státním zástupcům**, kdy nejvyšší státní zástupce, vrchní státní zástupci, krajští státní zástupci a městský státní zástupce v Praze vydali dne 16. dubna 2019 s účinností od 1. května 2019 jako společné opatření „Etický kodex státního zástupce“. Dne 24. dubna 2019 byl pak Nejvyšším státním zastupitelstvím vydán komentář k etickému kodexu státního zástupce. Pro rok 2020 tedy zůstává aktuální ještě přijetí **etických kodexů členů obou komor Parlamentu České republiky a soudců**. Jakkoliv je přijetí etických kodexů zmíněných profesních skupin jejich autonomní záležitostí, bude Ministerstvo spravedlnosti coby gestor plnění mezinárodních závazků České republiky v oblasti boje proti korupci aktivní při iniciaci a případné moderaci diskuze vedoucí ke zpracování etických kodexů. Mimo jiné je kvitováno **ustavení pracovní skupiny složené ze zástupců soudů**, jejímž účelem je vydání etického kodexu soudce. V případě potřeby bude Ministerstvo spravedlnosti této pracovní skupině poskytovat expertní součinnost. **Tématu etických kodexů se bude rovněž věnovat část projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“** spolufinancovaného ze zahraničních zdrojů.

Z mezinárodních závazků vůči Organizaci pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (OECD) a výsledků dosavadních hodnocení vyplývá rovněž potřeba přijmout opatření spočívající v **posílení materiálních a personálních kapacit** (systemizace, financování včetně odměňování, vzdělávání) v oblasti boje proti hospodářské trestné činnosti (zahrnující korupční trestné činy) včetně odhalování a objasňování korupce s mezinárodním prvkem ze strany policejních orgánů a spolupráce mezi státy při jejím postihu.

V oblasti státní služby bude pokračovat zavádění systému **řízení kvality ve státní službě**, který je zároveň obsažen i v rámci závazku České republiky vůči Partnerství pro otevřené vládnutí (dále též „OGP“). Cílem je zavést povinnou, tzv. minimální míru kvality ve služebních úřadech, která se doporučuje rozšířit do tzv. optimální míry řízení kvality, a to implementací metody řízení kvality zvolené ze tří metod řízení kvality uvedených v Metodickém pokynu pro řízení kvality

³ Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 7/2002 Sb., o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů, ve znění pozdějších předpisů.

ve služebních úřadech⁴, které jsou v praxi veřejné správy již dlouhodobě ověřeny a mají pozitivní dopad do chodu příslušných organizací.

V oblasti zdravotnictví je třeba pozitivně hodnotit zvýšené úsilí Ministerstva zdravotnictví v oblasti identifikace korupce, resp. systémových korupčních rizik, která v sektoru zdravotnictví reálně existují. Konkrétně budou v roce 2020 **realizovány úkoly obsažené v sektorové analýze korupce ve zdravotnictví** zpracované Ministerstvem zdravotnictví ve spolupráci se zainteresovanými aktéry. Rovněž bude Ministerstvem zdravotnictví předložen **věcný záměr zákona o provádění veřejného zdravotního pojištění**, jehož cílem je koncepční řešení problematiky fungování zaměstnaneckých zdravotních pojišťoven a Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky a zároveň zvýšení efektivity systému veřejného zdravotního pojištění.

Vládě České republiky bude dále Ministerstvem průmyslu a obchodu předložen **věcný záměr energetického zákona**, který s sebou přinese změny ve výkonu státní správy v energetice. V rámci návrhu věcného záměru bude nutné se zaměřit na zhodnocení korupčních rizik, především v nastavení rozhodovacích procesů včetně možností odvolání proti rozhodnutí a stanovení jasné odpovědnosti za rozhodnutí, na transparentnost rozhodování a na následnou eliminaci identifikovaných korupčních rizik.

V roce 2020 budou zpracovány **sektorové analýzy korupce v oblastech exekucí, energetiky, telekomunikací a dopravy**, jejichž příprava, včetně sběru dat, byla započata v roce 2019. Gescí nad zpracováním sektorových analýz v oblastech telekomunikací a energetiky je pověřeno Ministerstvo průmyslu a obchodu a spolugestorem je vždy relevantní úřad, tj. Český telekomunikační úřad a Energetický regulační úřad. Jednotlivé sektorové analýzy by měly ve své první části popsat konkrétní typy aktérů (veřejných i soukromých), kteří v daném sektoru vstupují do vzájemných vztahů, a zjednodušeně popsat tyto vztahy. Nad takto vytvořeným základem by měla být uskutečněna analýza korupčních rizik dle standardních metod řízení rizik a s případným využitím postupů a příkladů obsažených v Rámcovém rezortním interním protikorupčním programu (RRIPP) a v Metodice hodnocení korupčních rizik. Úkolem jednotlivých rezortů v přípravné fázi bylo rovněž identifikovat další data, která nebyla k dispozici a která jsou pro dopracování analýz potřebná. Poslední částí analýz by měly být návrhy opatření k eliminaci identifikovaných rizik. Ministerstvo spravedlnosti bude nadále gestorem analýz dle potřeby a na základě svých možností poskytovat metodickou pomoc a zpřístupní též vhodné příklady dobré praxe (například obdobné analýzy z tuzemska či zahraničí).

S účinností od 1. srpna 2019 vznikla **Národní sportovní agentura** coby služební úřad, jehož účelem je vedle zlepšení podmínek ve sportu nastavení přehledných podmínek zajišťujících transparentnost při poskytování finanční podpory sportu. V případě vytvoření nového služebního úřadu je třeba věnovat důkladnou pozornost procesu jeho konstituování, proto bude **Pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy monitorovat zahájení činnosti Národní sportovní agentury**, která jí k tomu poskytne součinnost a potřebné informace. V oblasti boje proti korupci ve sportu **Ministerstvo spravedlnosti zahájí společnou diskuzi s Národní sportovní agenturou o způsobu realizace Závěrů Rady k boji proti korupci ve sportu**. K diskuzi bude z důvodu kontinuity přizváno i **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** jako předchozí gestor této problematiky.

⁴ Schváleno usnesením vlády ze dne 4. dubna 2018 č. 214.

V gesci Ministerstva spravedlnosti bude **pokračovat činnost pracovní skupiny k protikorupčnímu vzdělávání**, která se bude i nadále zaměřovat na přípravu podkladů k protikorupčnímu vzdělávání či jiných materiálů s protikorupční problematikou (např. řízení korupčních rizik). V neposlední řadě se bude pracovní skupina komplexně zabývat rovněž **aktualizací Rámcového rezortního interního protikorupčního programu (RRIPP)** s cílem jeho racionalizace včetně zajištění větší uživatelské přívětivosti, odstranění duplicit a nadbytečných ustanovení. Na základě získaných poznatků následně Ministerstvo spravedlnosti připraví materiál pro jednání vlády.

V 1. polovině roku 2020 budou **ministerstva a další ústřední správní úřady vyhodnocovat plnění rezortních interních protikorupčních programů (RIPP) a interních protikorupčních programů (IPP) za uplynulé dva roky**. Ministerstvo spravedlnosti za tímto účelem připravilo příručku s cílem přispět ke kvalitnímu vyhodnocení, které nebude jen formálním uvedením toho, zda byl úkol splněn či nikoliv, nýbrž bude též **obsahovat konkrétní informaci o stavu a způsobu plnění uložených úkolů tak, aby rezortní interní protikorupční programy (RIPP) a interní protikorupční programy (IPP) plnily, zejména pro účely řádného vedení organizací, potřebný efekt**.

Legislativní a nelegislativní protikorupční opatření	Gesce/spolugesce
Pokračování legislativního procesu u návrhu novely zákona o státním zastupitelství	Ministerstvo spravedlnosti
Pokračování legislativního procesu u návrhu novely zákona o soudech a soudcích	Ministerstvo spravedlnosti
Poskytování expertní součinnosti pracovní skupině složené ze zástupců soudů ke zpracování etického kodexu soudce	Ministerstvo spravedlnosti
Realizace projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“ v oblasti etických kodexů	Ministerstvo spravedlnosti
Posílení materiálních a personálních kapacit (systemizace, financování včetně odměňování, vzdělávání) v oblasti boje proti hospodářské trestné činnosti (zahrnující korupční trestné činy) včetně odhalování a objasňování korupce s mezinárodním prvkem ze strany policejních orgánů a spolupráce mezi státy při jejím postihu	Ministerstvo vnitra
Plnění závazku v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajícího se zavádění principů řízení kvality ve služebních úřadech (v rozsahu kritérií zlepšování nebo v rozsahu komplexních metod řízení kvality)	Ministerstvo vnitra
Realizace úkolů obsažených v sektorové analýze korupce ve zdravotnictví	Ministerstvo zdravotnictví

Předložení věcného záměru zákona o provádění veřejného zdravotního pojištění	Ministerstvo zdravotnictví
Předložení věcného záměru energetického zákona	Ministerstvo průmyslu a obchodu
Zpracování sektorových analýz korupce v oblastech exekucí, energetiky, telekomunikací a dopravy	Ministerstvo spravedlnosti / Ministerstvo průmyslu a obchodu / Energetický regulační úřad / Český telekomunikační úřad / Ministerstvo dopravy
Monitoring zahájení činnosti Národní sportovní agentury	Pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy
Zahájení diskuze o způsobu realizace Závěrů Rady k boji proti korupci ve sportu	Ministerstvo spravedlnosti / Národní sportovní agentura
Pokračování v činnosti pracovní skupiny k protikorupčnímu vzdělávání	Ministerstvo spravedlnosti
Zpracování komplexní aktualizace Rámcového rezortního interního protikorupčního programu (RRIPP)	Ministerstvo spravedlnosti

2 Transparentnost a otevřený přístup k informacím

Mimo jiné v souvislosti s plněním doporučení GRECO a zejména za účelem zvýšení transparentnosti legislativního procesu **vláda schválila návrh zákona o lobbování a návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o lobbování**. Navrhuje se zřízení registru lobbistů a lobbovaných vedeného Úřadem pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí, do něhož budou registrovaní ohlášení lobbisté včetně tzv. lobbujících prostředníků a dále lobbovaní. Lobbisté a lobbovaní budou podávat čtvrtletní zprávy s uvedením lobbistických kontaktů. Dále se navrhuje zavedení tzv. lobbistické stopy u legislativních materiálů a snížení hranice hodnoty daru, u kterého má veřejný funkcionář oznamovací povinnost dle zákona o střetu zájmů⁵. Průběh legislativního procesu bude na půdě Poslanecké sněmovny – s ohledem na kontroverznost předmětu regulace – nepochybně nesnadný, **Ministerstvo spravedlnosti bude proto poskytovat součinnost a zejména aktivně informovat zákonodárce za účelem zvýšení osvěty týkající se předmětného návrhu regulace**.

V průběhu roku 2020 budou formulovány nové závazky České republiky vůči mezinárodní iniciativě OGP směřující k posílení transparentnosti veřejného sektoru, otevřeného přístupu k informacím a zapojení veřejnosti do procesu vládnutí. **Nové závazky Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na léta 2020 až 2022** (dále jen „Akční plán OGP“) se schválením vládou stanou závazné. Proces tvorby Akčního plánu OGP bude probíhat v souladu s principy a metodickými doporučeními OGP tak, aby odpovídal podstatě zaměření této iniciativy. Na konkrétní formulaci závazků se budou ve spolupráci s OGP podílet jak věcně příslušné rezorty, tak v rámci veřejných konzultací zejména odborná veřejnost.

Jakkoliv bude rok 2020 orientován na přípravu Akčního plánu OGP, bude také pokračovat **plnění opatření zakotvených v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020**. Zejména bude pozornost zaměřena na **zveřejňování vybraných typů rozhodnutí soudů**, které je v současnosti po technické stránce vyvíjeno a testováno Ministerstvem spravedlnosti. Dále se bude jednat o úkoly týkající se **zlepšení výroční statistické zprávy českého soudnictví, otevřených dat o vzdělávání a vzdělávací soustavě, otevřených dat o školách a školských zařízeních z informačního systému InspIS, otevřených dat s agregovanými zjištěními z výstupů činnosti České školní inspekce a zajištění uveřejňování digitálních obsahů nejružnějšího charakteru, které jsou podpořeny z veřejných prostředků, pod otevřenou licenci Creative Commons**, kde se jedná o digitální obsah zpracováváný v rámci projektů podpořených z prostředků Ministerstva školství mládeže a tělovýchovy a Ministerstva práce a sociálních věcí.

V rámci zvýšené aktivity České republiky v mezinárodních strukturách v oblasti boje proti korupci bude přistoupeno k **platbě členských příspěvků OGP** s cílem plného zapojení České republiky do jejích struktur, činnosti a maximálního využití potenciálu členství v této mezinárodní iniciativě. OGP je velmi dynamicky se rozvíjející a prestižní mezinárodní iniciativa, platba členských příspěvků je tak nepochybně v zájmu České republiky.

Přestože se v roce 2019 podařilo prostřednictvím poslanecké iniciativy dosáhnout významných změn zákona o svobodném přístupu k informacím⁶, bude **pokračovat legislativní proces vládního**

⁵ Zákon č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů.

⁶ Zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.

návrhu novely zákona o svobodném přístupu k informacím, jehož účelem je zejména náprava stávajícího právního stavu v oblasti svobodného přístupu k informacím, který vykazuje určité deficity jak z hlediska ochrany žadatelů, tak z hlediska ochrany povinných subjektů před šikanózními podáními. Dále bude v roce 2020 Ministerstvem vnitra předložena **transpoziční novela zákona o svobodném přístupu k informacím**, která se bude týkat rozšíření možností opakovaného užití poskytnutých informací a využívání otevřených dat s ohledem na technický vývoj společnosti.

Při vědomí provázaností jednotlivých aktivit, které stát v různých oblastech vykonává, je vhodné jasně deklarovat, že **plnění úkolů zakotvených ve Strategickém rámci rozvoje veřejné správy ČR 2014-2020** prostřednictvím zvyšování transparentnosti a otevřeného přístupu k informacím přispívá ke snížení prostoru pro korupci. Jedním z příkladů je i opětovně ukládané opatření, kdy i v roce 2020 bude Ministerstvo vnitra **pokračovat v přípravě spuštění elektronické Sbírky zákonů (eSbírka) a elektronického legislativního procesu (eLegislativa)** podle zákona o Sbírci zákonů a mezinárodních smluv⁷. Spuštění tohoto projektu bude mít za cíl zvýšení dostupnosti právních předpisů a vyšší transparentnost jejich tvorby. Podobný synergický efekt lze spatřovat i v **naplňování vládou schváleného programu Digitální Česko 2.0**, který například obsahuje v minulosti ukládané opatření k rozvoji Národního katalogu otevřených dat. V neposlední řadě je třeba v rámci vazby na související národní a mezinárodní strategické dokumenty zmínit potřebu implementace **Agendy 2030 pro udržitelný rozvoj (Cílů udržitelného rozvoje) v České republice**.

Legislativní a nelegislativní protikorupční opatření	Gesce/spolugesce
Pokračování v legislativním procesu u návrhu zákona o lobbování a návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o lobbování	Ministerstvo spravedlnosti
Informační osvěta zákonodárců v oblasti regulace lobbování	Ministerstvo spravedlnosti
Předložení Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí (OGP) na období let 2020 až 2022	Ministerstvo spravedlnosti
Plnění závazků v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajících se: <ul style="list-style-type: none"> - zlepšení výroční statistické zprávy českého soudnictví - zveřejňování rozhodnutí nižších soudů 	Ministerstvo spravedlnosti
Plnění závazků v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018	Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy / Česká školní inspekce

⁷ Zákon č. 222/2016 Sb., o Sbírci zákonů a mezinárodních smluv a o tvorbě právních předpisů vyhlášených ve Sbírci zákonů a mezinárodních smluv (zákon o Sbírci zákonů a mezinárodních smluv).

až 2020 týkajících se: <ul style="list-style-type: none"> - otevřených dat o vzdělávání a vzdělávací soustavě - otevřených dat o školách a školských zařízeních z informačního systému InspIS - otevřených dat s agregovanými zjištěními z výstupů činnosti České školní inspekce 	
Plnění závazku v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajícího se zajištění uveřejňování digitálních obsahů nejrůznějšího charakteru, které jsou podpořeny z veřejných prostředků, pod otevřenou licencí Creative Commons	Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy / Ministerstvo práce a sociálních věcí
Zajištění platby členských příspěvků OGP	Ministerstvo spravedlnosti
Pokračování legislativního procesu u vládního návrhu novely zákona o svobodném přístupu k informacím	Ministerstvo vnitra
Předložení transpozičního návrhu novely zákona o svobodném přístupu k informacím	Ministerstvo vnitra
Pokračování v přípravě spuštění elektronické Sbírky zákonů (eSbírka) a elektronického legislativního procesu (eLegislativa)	Ministerstvo vnitra

3 Hospodárné nakládání s majetkem státu

Od účinnosti nového zákona o zadávání veřejných zakázek⁸ uplynuly tři roky, přičemž Ministerstvem pro místní rozvoj či zadavateli byly identifikovány určité nedostatky právní úpravy. Ministerstvo pro místní rozvoj proto připraví **návrh technické novely zákona o zadávání veřejných zakázek** s cílem odstranění některých výkladových a aplikačních problémů, které byly od doby účinnosti zákona o zadávání veřejných zakázek zjištěny. Bude se jednat například o otázku povinné elektronické komunikace mezi zadavatelem a dodavatelem při uzavírání smlouvy na plnění veřejné zakázky či předkládání originálů dokladů, kterými vybraný dodavatel prokazuje před uzavřením smlouvy splnění kvalifikace.

Ministerstvo pro místní rozvoj bude **pokračovat ve vzdělávací činnosti Akademie veřejného investování**. Návnazně bude **pokračovat ve spolupráci se všemi dotčenými subjekty ve vytváření komplexního metodického prostředí a přenosu zkušeností a dobré praxe v oblasti zadávání veřejných zakázek**.

Ministerstvo pro místní rozvoj na základě **zhodnocení výsledků veřejných konzultací ke vhodnosti současného nastavení podmínek při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu a posouzení adekvátní výše hranice pro jejich zadávání** zváží, zda by měl být u veřejných zakázek malého rozsahu zachován status quo, plošně či selektivně upraveny jejich prahové hodnoty nebo posílena metodická podpora ze strany Ministerstva pro místní rozvoj zejména v podobě zveřejnění vzorových dokumentů a postupů, které by se staly všeobecným standardem, bez nutnosti legislativních změn.

Bude pokračovat **rozšiřování realizace prodeje trvale nepotřebného majetku státu transparentním a nezpochybnitelným způsobem, tedy veřejnou dražbou**. Tento způsob prodeje bude podpořen i pokračujícím legislativním procesem vládního návrhu nového zákona o veřejných dražbách, který je více zaměřen na elektronizaci tohoto způsobu prodeje. V této souvislosti bude stávající elektronický systém prodeje nepotřebného majetku státu rozšířen i na elektronické veřejné dražby ve spolupráci s Ministerstvem pro místní rozvoj, které se na jeho rozšíření bude podílet z pohledu procesních požadavků na veřejné dražby uvedených ve výše zmíněném zákoně. Ministerstvo pro místní rozvoj bude v dostatečném časovém předstihu před nabytím účinnosti nového zákona o veřejných dražbách **pořádat vzdělávací akce určené zejména pro orgány státní správy a územní samosprávné celky**.

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže společně s Ministerstvem pro místní rozvoj **zhodnotí výsledky veřejných konzultací za účelem zhodnocení fungování Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže v oblasti dozoru nad zadáváním veřejných zakázek** zejména z hlediska případné potřeby revize postupu přijímání podnětů, délky rozhodovacího procesu a způsobu rozhodování v druhoinstančním řízení, a to v intencích relevantní právní úpravy. **Na základě zhodnocení výsledků veřejných konzultací bude rozhodnuto o konkrétních opatřeních s pozitivním vlivem na fungování Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže v oblasti dozoru nad zadáváním veřejných zakázek.** *Úřad pro ochranu hospodářské soutěže dále na základě zmíněných veřejných konzultací zváží přijetí případných dalších opatření s pozitivním vlivem na fungování Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže obecně.*

⁸ Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.

V roce 2020 uplyne lhůta pro **transpozici tzv. V. AML směrnice**⁹ do českého právního řádu, proto je nutné urychlit a dokončit legislativní proces transpozičních návrhů. Prvním z nich je **návrh zákona o evidenci skutečných majitelů** v gesci Ministerstva spravedlnosti, jehož předmětem bude zejména úprava podrobného vymezení skutečného majitele, způsobu přístupu k údajům v evidenci, procesu zápisu údajů o skutečném majiteli (zápis v soudním řízení nebo prostřednictvím notáře), automatického předávání některých údajů z veřejného rejstříku, řešení nesprávných nebo chybějících údajů v evidenci a udílení sankcí za porušení povinností souvisejících s evidováním skutečných majitelů. Druhým z nich je **novela zákona o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu**¹⁰ v gesci Ministerstva financí, která se bude týkat zejména rozšíření okruhu povinných osob a omezení s tímto statutem spojených, změny procesu identifikace a kontroly klienta, reformy správního trestání a úpravy působnosti a pravomoci dozorčích úřadů.

Ministerstvo financí rovněž opětovně vládě předloží nelegislativní materiál **Strategie vlastnické politiky státu**, který byl již jednou předložen vládě v roce 2017, ale který nakonec schválen nebyl.

V rámci **posilování kontrolních pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu** bude pokračovat započatý legislativní proces u vládního návrhu novely zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu¹¹ a poslaneckého návrhu novely Ústavy¹².

Ministerstvo pro místní rozvoj zpracuje **komplexní návrh nového stavebního zákona**, který bude mít za cíl podstatně zrychlit, zefektivnit a zjednodušit přípravu staveb při současném zachování ochrany veřejných zájmů, přehodnotit míru stávající regulace a provést revizi celého souboru souvisejících předpisů ovlivňujících výstavbu na území České republiky tak, aby byly sjednoceny obecné požadavky na výstavbu do jednoho právního předpisu. Tyto a mnohé další změny v oblasti stavebního práva musí být navrženy s vědomím důsledné eliminace existujících korupčních rizik a předcházení jim, což bude zhodnoceno Radou vlády pro koordinaci boje s korupcí.

V neposlední řadě bude Ministerstvem pro místní rozvoj předložen **věcný záměr zákona o vyvlastnění**, který stanoví rámec nové právní úpravy vyvlastnění umožňující efektivnější a časově méně náročné řešení majetkoprávních vztahů v rámci příprav společensky významných staveb. Ve věcném záměru zákona o vyvlastnění předkladatel důkladně zanalyzuje existující a potencionální korupční rizika spojená s návrhem nové regulace.

Legislativní a nelegislativní protikorupční opatření	Gesce/spolugesce
Předložení návrhu novely zákona o zadávání veřejných	Ministerstvo pro místní rozvoj ¹³

⁹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/843 ze dne 30. května 2018, kterou se mění směrnice (EU) 2015/849 o předcházení využívání finančního systému k praní peněz nebo financování terorismu a směrnice 2009/138/ES a 2013/36/EU.

¹⁰ Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů, a další zákony související s těmito zákony a zákonem o evidenci skutečných majitelů.

¹¹ Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.

¹² Návrh ústavního zákona, kterým se mění zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů.

¹³ O případné spolugesce Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže k tomuto opatření bude rozhodnuto na základě výsledku vypořádání připomínek k návrhu Plánu legislativních prací vlády na rok 2020.

zakázek	
Vzdělávací činnost v rámci Akademie veřejného investování	Ministerstvo pro místní rozvoj
Spolupráce se všemi dotčenými subjekty ve vytváření komplexního metodického prostředí a přenosu zkušeností a dobré praxe v oblasti zadávání veřejných zakázek	Ministerstvo pro místní rozvoj
Zhodnocení výsledků veřejných konzultací ke vhodnosti současného nastavení podmínek při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu a posouzení adekvátní výše hranice pro jejich zadávání a zvažování dalšího postupu	Ministerstvo pro místní rozvoj
Rozšiřování realizace prodeje trvale nepotřebného majetku státu veřejnou dražbou	Jednotlivé rezorty a jejich podřízené složky
Pořádání vzdělávacích akcí k zákonu o veřejných dražbách určených zejména pro orgány státní správy a územní samosprávné celky	Ministerstvo pro místní rozvoj
Zhodnocení výsledků veřejných konzultací za účelem zhodnocení fungování Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže v oblasti dozoru nad zadáváním veřejných zakázek a rozhodnutí o konkrétních opatřeních v uvedené oblasti	Ministerstvo pro místní rozvoj / Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
Zhodnocení výsledků veřejných konzultací za účelem zhodnocení fungování Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže obecně a rozhodnutí o případných dalších konkrétních opatřeních	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
Dokončení legislativního procesu u návrhu zákona o evidenci skutečných majitelů	Ministerstvo spravedlnosti
Dokončení legislativního procesu u návrhu novely zákona o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu	Ministerstvo financí
Předložení nelegislativního materiálu Strategie vlastnické politiky státu	Ministerstvo financí
Dokončení legislativního procesu u návrhu novely zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu	Úřad vlády ČR – Sekce Legislativní rady vlády
Předložení návrhu stavebního zákona	Ministerstvo pro místní rozvoj
Předložení věcného záměru zákona o vyvlastnění	Ministerstvo pro místní rozvoj

4 Rozvoj občanské společnosti

Vzhledem k přijetí směrnice Evropského parlamentu a Rady o ochraně osob oznamujících porušení práva Unie bude předložena její plná transpozice do českého právního řádu v podobě **návrhu zákona o ochraně oznamovatelů a návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o ochraně oznamovatelů**. Cílem transpozičního návrhu bude zvýšit ochranu osob, které v souvislosti s výkonem svého zaměstnání oznámily podezření ze spáchání protiprávního jednání. Zvýšení ochrany oznamovatelů bude dosaženo jak explicitním zákazem odvetných opatření učiněných v souvislosti s podaným oznámením, tak posílením procesního postavení oznamovatele v rámci občanského soudního řízení. Transpoziční návrh ve vybraných případech stanoví povinné zavedení interních oznamovacích kanálů zaměstnavateli a externích oznamovacích kanálů státem. Dále bude určen nezávislý orgán, který bude plnit poradenskou, informační a metodickou roli na úseku ochrany oznamovatelů. Stejně tak bude moci být tento orgán příjemcem oznámení. Konkrétní stanovení zejména institucionálních a procesních aspektů transpozičního návrhu bude předmětem politicko-odborné diskuze. Nicméně rámec regulace vymezený směrnicí Evropského parlamentu a Rady o ochraně osob oznamujících porušení práva Unie nasvědčuje tomu, že transpoziční návrh bude znamenat v oblasti ochrany oznamovatelů zásadní předěl oproti předchozímu desetiletí, kdy bylo několik návrhů zákonů upravujících tuto problematiku předloženo neúspěšně.

Paralelně s legislativním procesem transpozičního návrhu budou probíhat komplementární nelegislativní aktivity, jejichž cílem bude osvěta české společnosti, zejména mezi politiky, zástupci zaměstnavatelů, zaměstnanců a dalšími relevantními subjekty. Oblast ochrany oznamovatelů je v českém prostředí stížena věcnými, ideovými a předsudečnými výhradami, kterým nelze čelit jinak než otevřenou informovanou diskuzí, v rámci které budou předkládána věcná fakta. **Úspěšná transpozice směrnice totiž nebude spočívat jen v samotném přijetí zákona, ale i v realizaci souvisejících implementačních opatření typu informační kampaně, organizace seminářů, tvorby metodických příruček atd.** Na výše uvedené doprovodné aspekty transpozice se zaměří část projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“ spolufinancovaného ze zahraničních zdrojů. Současně bude takto naplňován závazek České republiky v rámci OGP zahrnující nelegislativní úkoly spočívající mimo jiné ve **zvyšování povědomí o problematice oznamovatelů** s cílem změny vnímání fenoménu oznamování protiprávního jednání ve společnosti.

V roce 2019 byl rozhodnutím vlády převeden **dotační program Prevence korupčního jednání** z Ministerstva vnitra na Ministerstvo spravedlnosti. Dotační program je zaměřen na pomoc nevládním neziskovým organizacím, které například poskytují právní pomoc oznamovatelům protiprávního jednání či prosazují transparentnost ve veřejném sektoru. Ministerstvo spravedlnosti coby nový gestor dotačního programu bude **pokračovat v jeho řádném vedení**, přičemž bude ve své činnosti **reflektovat kontrolní závěry Nejvyššího kontrolního úřadu**¹⁴ týkající se mimo jiné i dotačního programu Prevence korupčního jednání. **Současně bude Ministerstvo spravedlnosti prosazovat realizaci závazku vlády z Koncepce týkajícího se navýšení alokovaných prostředků dotačního programu ze stávajících 4 000 000 Kč o 20 %, a to do roku 2022.**

¹⁴ Kontrolní závěr z kontrolní akce 18/20 Peněžní prostředky státu určené na prevenci kriminality: <https://www.nku.cz/assets/kon-zavery/K18020.pdf>.

Legislativní a nelegislativní protikorupční opatření	Gesce/spolugesce
Předložení návrhu zákona o ochraně oznamovatelů	Ministerstvo spravedlnosti
Zahájení realizace doprovodných opatření k implementaci zákona o ochraně oznamovatelů v rámci projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“	Ministerstvo spravedlnosti
Plnění závazku v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajícího se zvyšování povědomí o problematice oznamovatelů protiprávního jednání (whistleblowerů)	Ministerstvo spravedlnosti
Řádné vedení dotačního programu Prevence korupčního jednání včetně promítnutí kontrolních závěrů Nejvyššího kontrolního úřadu	Ministerstvo spravedlnosti
Prosazování realizace závazku vlády z Koncepce týkajícího se navýšení alokovaných prostředků dotačního programu Prevence korupčního jednání ze stávajících 4 000 000 Kč o 20 %, a to do roku 2022	Ministerstvo spravedlnosti