

**ZÁPIS Z 3. JEDNÁNÍ  
MEZIREZORTNÍ KOORDINAČNÍ SKUPINY PRO BOJ S KORUPCÍ  
konaného v roce 2019**

**Datum a místo konání:** 20. září 2019, Ministerstvo spravedlnosti  
**Účastníci:** viz prezenční listina

**1) Zahájení jednání a organizační záležitosti**

Jednání zahájil Dalibor Fadrný, vedoucí Oddělení boje proti korupci (OBK), v 10:05 h.

Úvodem přivítal přítomné, sdělil organizační záležitosti a představil program jednání:

1. Organizační záležitosti
2. Zpráva z monitoringu implementace RRIPP
3. Metodické doporučení k vyhodnocení RIPP 2020
4. Akční plán boje s korupcí na rok 2020
5. Různé

**A) Rekapitulace aktivit**

Dalibor Fadrný (OBK) zrekapituloval aktivity v boji s korupcí od posledního setkání konaného dne 17. června 2019:

- Návrh zákona o lobbování a související změnový zákon – vláda návrh schválila 30. července 2019; sněmovní tisk 565 (8. volební období). Regulace lobbistů a lobbovaných je postavena na tom, aby lobbování bylo legální jako soustavná činnost, přičemž po zahájení lobbingu je lobbista povinen nahlásit tuto svou činnost, která se týká návrhů právních předpisů a koncepčních dokumentů. Následně musí lobbisté podávat průběžné čtvrtletní zprávy o svých aktivitách. Obdobné povinnosti budou mít lobbování.
- Návrh zákona o ochraně oznamovatelů a související změnový zákon – přerušeno projednávání návrhu v Legislativní radě vlády, která doporučila vyčkat definitivního schválení směrnice Evropského parlamentu a Rady o ochraně osob oznamujících práva EU (pozn.: směrnice přijata dne 7. října 2019 a vydána dne 23. října 2019)
- Novela zákona o státním zastupitelství a novela zákona o soudech a soudcích – oba návrhy projednala Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí dne 2. října 2019.
- Etické kodexy – Etický kodex soudců si budou tvořit soudci, státní zástupci si etický kodex již přijali.
- Vláda převedla dotační program „Prevence korupčního jednání“ z Ministerstva vnitra na Ministerstvo spravedlnosti (alokace: 4 mil. Kč; dotace pro neziskové organizace realizující projektové záměry zejména v oblasti poradenství).
- Úřad pro ochranu hospodářské soutěže vyhlásil veřejné konzultace k problematice zadávání veřejných zakázek (úkol vzešlý z Akčního plánu boje s korupcí na rok 2019). Bližší informace jsou k dispozici na [www.korupce.cz](http://www.korupce.cz).
- Protikorupční vzdělávání – pracovní skupina provádí revizi eLearningového kurzu, která bude obsahovat i praktickou část.
- Školení k řízení korupčních rizik – bude realizovat OBK ve spolupráci s Hanou Žufanovou.

- Školení školitelů – bude realizovat OBK na přelomu listopadu a prosince 2019.

## B) Seznam členů Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí

Jaroslav Neubauer (OBK) sdělil, že od minulého jednání 17. června 2019 nedošlo k dílčím změnám v seznamu členů Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí (MKS).

Seznam členů MKS aktualizovaný k listopadu 2019 je přílohou č. 1 tohoto zápisu.

## C) Kontrola splnění úkolů z jednání dne 17. června 2019

- 1/2011/M (trvalý) – úkol plněn průběžně. Jaroslav Neubauer (OBK) požádal přítomné, pokud by na svém pracovišti končili, a tudíž již nadále nezastupovali rezort v MKS, aby předali svému nástupci veškeré podklady a informace týkající se členství v MKS, včetně potřebnosti nahlášení změny kontaktní osoby a jejích údajů. Zdůraznil význam plnění úkolu i nadále.

Trvá úkol č. 1/2011/M

Termín:	průběžně a kdykoli nahlásit změnu v členství v MKS ihned poté, co nastane
Zodpovídá:	všichni
Úkol:	Při jakékoli změně kontaktní osoby či jejích kontaktních údajů, případně kontaktů na sekretariát či náhradní osobu, tyto nahlásit Jaroslavu Neubauerovi telefonicky nebo e-mailem na <a href="mailto:jneubauer@msp.justice.cz">jneubauer@msp.justice.cz</a> a v kopii na e-mail <a href="mailto:dfadrny@msp.justice.cz">dfadrny@msp.justice.cz</a> .

## 2) Zpráva z monitoringu implementace RRIPP

Jaroslav Neubauer (OBK) informoval, že v měsících duben až červen 2019 proběhly monitoringy implementace rezortních interních protikorupčních programů. Z těchto monitoringů byla vypracována zpráva, kterou členové MKS obdrželi spolu s pozvánkou na toto jednání. Monitoringu se zúčastnila všechna ministerstva a 14 správních úřadů (nově Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře); pravidelně se monitoringu účastní tři podřízené organizace Ministerstva financí – Generální finanční ředitelství, Generální ředitelství cel a Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových. Dále se pak monitoringu poprvé účastnila Generální inspekce bezpečnostních sborů, vzhledem ke specifiku této organizace nejsou výsledky jejího monitoringu ve Zprávě zahrnuty. Ve Zprávě z monitoringu implementace RRIPP problematika byla rozdělena do pěti kapitol:

### 1. Identifikace stavu RIPP a IPP

Obecně se dá říci, že úroveň RIPP je velmi dobrá. Z 31 monitorovaných RIPP (IPP) čtyři organizace neměly RIPP aktuální a aktualizaci teprve připravovaly; u dalších čtyř IPP částečně neodpovídá RRIPP, což je ale většinou dáno přizpůsobením IPP specifickým organizace. OBK požádalo tyto organizace za dodržení většího souladu jejich IPP s RRIPP.

### 2. Protikorupční informace na internetových stránkách

Všechna ministerstva a správní úřady mají internetovou stránku věnovanou boji s korupcí a až na drobné výjimky jsou na nich uvedeny požadované údaje. Tyto údaje budou doplněny, nebo v rámci specifík organizace nejsou uvedeny záměrně.

### 3. Protikorupční školení

Všechny organizace protikorupční školení provádějí. Byla zaznamenána poptávka po školení formou eLearningu a opakování školení pořádaného pracovní skupinou k protikorupčnímu vzdělávání.

### 4. Podezření na spáchání korupčního trestného činu

Podezření na spáchání korupčního trestného činu bylo řešeno na třech ministerstvech a na jednom správním úřadě. Všechna uzavřená šetření byla vyhodnocena jako bezdůvodná, některá oznámení jsou ještě v šetření.

Generální ředitelství cel předalo GIBS k prošetření několik podezření, přičemž některá z nich se ukázala jako oprávněná (došlo k propuštění tří celníků ze služebního poměru).

### 5. Doporučení a náměty ministerstev a správních úřadů k RRIPP

Šest organizací vzneslo doporučení, jejichž přesná citace je ve Zprávě. Jedná se o tyto okruhy námětů:

- Ministerstvo financí by přivítalo revizi etických kodexů pro státní zaměstnance. Jak na minulém jednání informoval Michal Svěrák z Ministerstva dopravy, byla vytvořena pracovní skupina náměstka ministra vnitra pro státní službu k revizi pravidel etiky státních zaměstnanců a na revizi etického kodexu se pracuje,
- Ministerstvo pro místní rozvoj a Ministerstvo dopravy upozorňují, že některé body RRIPP jsou velmi obecné a doporučují konkretizaci. K obecnému znění některých bodů v RRIPP bylo přistoupeno z důvodu, aby jednotlivé správní úřady mohly lépe formulovat úkoly na základě svých specifik. V příští aktualizaci RRIPP budou některá obecně pojatá témata více specifikována – témata budou více návodná, resp. bude naznačeno, jak k řešení problematiky přistoupit,
- Ministerstvo zdravotnictví a Ministerstvo životního prostředí navrhuje připravit školení v oblasti rizik. OBK toto školení již chystá a mělo by proběhnout do konce roku 2019,
- Ministerstvo životního prostředí navrhuje zopakovat školení protikorupční problematiky, které proběhlo v prosinci 2018 pro členy MKS. OBK toto školení již chystá a mělo by proběhnout do konce roku 2019,
- Ministerstvo zdravotnictví a Český telekomunikační úřad navrhuje připravit praktickou část eLearningového kurzu, který by byl k dispozici zájemcům. Pracovní skupina k protikorupčnímu vzdělávání na eLearningovém kurzu pracuje – v plánu je poskytnout revidovaný eLearningový kurz k dispozici zájemcům do konce roku 2019,
- Ministerstvo zdravotnictví navrhuje zveřejňovat seznamy poradců a poradních orgánů ročně. OBK pro aktuálnost údajů hodlá ponechat zveřejňování 2x ročně,
- Ministerstvo dopravy navrhuje pro připravované vyhodnocení úkolů vyplývajících z RIPP připravit seznam otázek za účelem vyhodnocení některých úkolů. Vedoucí zaměstnanci tak budou mít konkrétnější představu jak plnit a vyhodnocovat stanovený úkol. Jednotlivá vyhodnocení pak budou moci být komparována,
- Ministerstvo životního prostředí upozorňuje, že v akčních plánech boje proti korupci a dalších protikorupčních dokumentech není potřeba zadávat úkoly, které vyplývají

ze zákona. V aktualizaci RRIPP plánuje OBK okruhy plynoucí z jiných právních předpisů vynechat, pokud je RRIPP neupřesňuje či nedoporučuje postup plnění. Dalibor Fadrný (OBK) vysvětlil, že sice není obecně nezbytně nutné v RRIPP zakotvit úkoly stanovené právními předpisy, avšak že někdy jsou takovéto úkoly vyselektovány např. z programového prohlášení vlády, z plánu legislativních prací vlády, z plánu nelegislativních úkolů vlády právě proto, aby došlo k zpřehlednění úkolů v boji s korupcí a požádal o tolerování této praxe. Denisa Hrabáková (MŽP) uvedla jako příklad zveřejňování nabídek prodeje a pronájmu nepotřebného majetku, kdy se již jedná o zákonnou povinnost, a proto je administrativně zatěžující stále popisovat, jak je tento úkol plněn na jednotlivých rezortech.

### **3) Metodické doporučení k vyhodnocení RIPP 2020**

Dalibor Fadrný (OBK) s odkazem na minulé jednání MKS otevřel téma zpracování návrhu pro připravované vyhodnocení úkolů vyplývajících z RIPP – příprava seznamu otázek za účelem vyhodnocení úkolů (protože dosavadní vyhodnocování bývá formalizované a neplní svůj účel).

Vzešel návrh na zpracování dotazníku, který by obsahoval konkrétní dotazy adresované představeným v rámci vyhodnocování plnění jednotlivých úkolů. S ohledem na výhrady některých rezortů, přestože dotazník by měl být dobrovolný, došlo k přehodnocení této myšlenky a po vzorů zpracování přílohy k RRIPP týkající se řízení korupčních rizik plánuje OBK zpracovat „Metodické doporučení k vyhodnocení rezortních interních protikorupčních programů v roce 2020“ jako návod, jak optimálně splnit cíle kapitoly 5 RRIPP „Vyhodnocení RIPP“. Metodické doporučení by mělo být návodem, jak postupovat při shromáždění údajů a především jak zpracovat Zprávu o RIPP. Toto metodické doporučení bude vycházet ze zkušenosti s vypracováním Zprávy o RIPP v roce 2017, co má Zpráva obsahovat, jakou má mít strukturu a příklady odpovědí. Metodické doporučení bude členům MKS k dispozici na příštím jednání.

Ondřej Bis (MD) vnímá prezentovaný záměr jako krok správným směrem – je dobře, že v této oblasti bude zvýšeno metodické vedení a role OBK. Na výzvu Dalibora Fadrného sdělil důvod jeho názoru. Jsou jím zkušenosti s kontrolou stavu plnění úkolu obsaženého v Rezortním interním protikorupčním programu Ministerstva dopravy, souvisejícího s propagací pravidel etiky státních zaměstnanců a zaměstnanců.

### **4) Akční plán boje s korupcí na rok 2020**

Dalibor Fadrný (OBK) uvedl, že je třeba předložit návrh Akčního plánu boje s korupcí na rok 2020 do 30. listopadu 2019. Podněty je možno neformálně zasílat Daliboru Fadrnému do 27. září 2019. Rezorty mohou být požádány o konzultaci k úkolům v jejich gesci. Následně bude probíhat standardní mezirezortní připomínkové řízení.

Dalibor Fadrný (OBK) komentoval připomínku, že by pro snížení administrativní zátěže mohly být akční plány zpracovávány a následně vyhodnocovány v 2letých intervalech (jako u RRIPP) – z důvodu zachování akčnosti bude ponechána 1letá periodičita.

Dalibor Fadrný (OBK) komentoval návrh na zpracování metodiky vyhodnocování akčních plánů – s ohledem na poměrně již standardizované vyhodnocování nepovažuje za nutné i k tomuto metodiku vytvářet.

Barbora Boschat (MF) potvrdila, že struktura formuláře pro vyplňování (s)plnění úkolů je jasná a vytváření metodiky je nadbytečné.

Adriána Malířová (ČBÚ) poukázala, že pokud by úkol spočívající ve zveřejňování nabídek prodeje a pronájmu majetku v akčním plánu nebyl, není stanoven žádný jiný obecný úkol pro ČBÚ (či jiný ostatní ústřední správní úřad). Deklarovala, že vyhodnocení tohoto úkolu jednou za rok je vhodné též pro informaci předsedy ČBÚ, který tak získá přehled o nepotřebnosti majetku, o jehož likvidaci rozhodují jiní.

Dalibor Fadrný (OBK) se dotazoval na stav zpracování sektorové analýzy korupce ve zdravotnictví. Tereza Pavlíčková (MZd) sdělila, že analýza je dokončována; byly zapojeny i externí subjekty (nemocnice, pojišťovny, pacienti a další). Je předpoklad, že do konce roku 2019 bude analýza dokončena. Požádala o konkretizaci toho, jak s dokončenou analýzou naložit – zda stačí zaslat OBK, zda bude předložena Radě vlády pro koordinaci boje s korupcí či dokonce vládě. Dalibor Fadrný zareagoval, že je vhodné analýzu předložit Radě vlády s tím, necht' ona rozhodne, zda má být předloženo vládě samotné.

Dalibor Fadrný (OBK) dále informoval o spolupráci se Sociologickým ústavem Akademie věd ČR na projektu za účelem detailního sociologického šetření v jednotlivých sektorech, kde by mohla být identifikována největší korupce. Půjde o široké dotazníkové šetření, rozhovory se státními zaměstnanci apod., na základě čehož bude identifikováno 5–6 oblastí, kde bude probíhat další detailní zkoumání. OBK bude „aplikačním garantem“ projektu, kdy mj. bude garantovat další využití získaných výsledků projektu.

## **5) Různé**

Michal Svěrák (MD) podal aktuální informaci o stavu revize služebního předpisu náměstka ministra vnitra pro státní službu, kterým se stanoví pravidla etiky státních zaměstnanců. Text nového „etického kodexu“ již předběžně schválil náměstek pro státní službu, nyní MV připravuje odůvodnění návrhu. V 1. čtvrtletí 2020 by měl být kompletní návrh rozeslán do mezirezortního připomínkového řízení.

Závěrem jednání Dalibor Fadrný poděkoval za spolupráci a součinnost a jednání v 11:30 h ukončil. Příští jednání bude svoláno na 29. listopadu 2019.

## **Příloha**

- Seznam členů Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí aktualizovaný k datu 20. září 2019

V Praze 4. listopadu 2019

Zapsal: Jan Horník

Schválil: Dalibor Fadrný