



V Praze 8. srpna 2018
Čj. 23290/2018-OHR
Výtisk č.:

S t a n o v i s k o

Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů

I.

K celkovému zaměření návrhu

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů (dále též „návrh zákona“) je předkládán v souladu s plněním legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii. Jedná se o částečnou transpozici směrnice č. 2011/85/EU ze dne 8. listopadu 2011 o požadavcích na rozpočtové rámce členských států.

Návrh zákona rozšiřuje okruh orgánů veřejné správy, na které dopadá zákon o finanční kontrole, v souladu s požadavky směrnice. Orgánem veřejné správy je dle návrhu zákona nově i dobrovolný svazek obcí, příspěvková organizace dobrovolného svazku obcí a státní organizace Správa železniční dopravní cesty.

II.

Vztah k vládní protikorupční politice

Problematika přijetí nového zákona o kontrole a řízení ve veřejné správě je dlouhodobě součástí vládních protikorupčních dokumentů. Požadavek na posílení řídicího a kontrolního systému veřejné správy byl zakotven v rámci priority hospodárného nakládání s majetkem státu ve Vládní koncepci boje s korupcí na léta 2015 až 2017 a konkrétní úkol spočívající v přijetí nového zákona o vnitřním řízení a kontrole ve veřejné správě byl následně Ministerstvu financí ukládán v rámci Akčních plánů boje s korupcí na roky 2015, 2016 a 2017. Vládou připravovaný „návrh zákona o vnitřním řízení a kontrole ve veřejné správě“ byl dne 22. ledna 2015 projednán Radou vlády pro koordinaci boje s korupcí, která k němu přijala stanovisko doporučující návrh zákona schválit za předpokladu jeho dopracování ve smyslu znění svého stanoviska.

V rámci 7. volebního období (2013-2017) byly vládou schváleny a Parlamentu České

republiky předloženy jako sněmovní tisky č. 1001 a 1002 „návrh zákona o řízení a kontrole veřejných financí“ a související „návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o řízení a kontrole veřejných financí“. Tyto návrhy byly Parlamentem České republiky zamítnuty poté, co Poslanecká sněmovna nepřehlasovala zamítavá usnesení Senátu. Současně předkládaný návrh zákona požadavky vládních protikorupčních strategických dokumentů nenaplní a soustředí se pouze na splnění transpoziční povinnosti.

Ministerstvo financí rovněž, jako gestor problematiky, kromě předložení tohoto návrhu zákona plánuje realizovat projekt Posílení řízení a kontroly veřejných financí, který bude financován z Fondů Evropského hospodářského prostoru a Norska. Projekt bude uskutečněn v letech 2019 až 2021. V první fázi Ministerstvo financí zadá zpracování nezávislých analýz Univerzitě Karlově, Masarykově univerzitě a Organizaci pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (OECD), povede diskuzi a budou realizovány zahraniční cesty za účelem sběru relevantních podkladů a zkušeností s aplikací systémů finančních kontrol v ostatních zemích. V další fázi bude probíhat odborná debata nad získanými podklady a v poslední fázi bude v roce 2021 vypracován a k finální diskusi předložen věcný záměr nové právní úpravy řízení a kontroly veřejných financí, která nahradí současný zákon o finanční kontrole. Zmíněný projekt by měl být začleněn do v současné době vznikajícího strategického dokumentu Koncepce veřejné správy na léta 2021 až 2030 vytvářeného pracovní skupinou zřízenou Ministerstvem vnitra.

III.

Způsob projednání návrhu

Návrh zákona byl předložen v souladu s Plánem legislativních prací vlády na zbývající část roku 2018. Materiál byl projednán v meziresortním připomínkovém řízení, které probíhalo od 7. února 2018 do 7. března 2018. Návrh zákona byl zaslán celkem 34 připomínkovým místům; z toho 16 připomínkových míst sdělilo, že k návrhu zákona nemá připomínky, 15 připomínkových míst uplatnilo zásadní nebo doporučující připomínky a 3 připomínková místa se nevyjádřila. Návrh zákona je vládě předkládán bez rozporu.

Návrh zákona byl dne 19. července 2018 projednán Pracovní komisí předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k hospodárnému nakládání s majetkem státu a závěry z jejího jednání byly využity pro tvorbu návrhu tohoto stanoviska.

IV.

Návrh změn

Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí uplatňuje k zákona, kterým se mění zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů následující stanovisko:

1. Bere na vědomí informace o plánované realizace projektu Ministerstva financí s cílem připravit věcný záměr nové právní úpravy řízení a kontroly veřejných financí.
2. *Případné další připomínky a návrhy...*

Závěr

Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí doporučuje vládě v souladu s článkem 4 odst. 2 písm. a) Jednacího řádu Rady pro koordinaci boje s korupcí **schválit** materiál „*Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů*“ v souladu s výše uvedeným stanoviskem.

Ing. Andrej Babiš v. r.
předseda Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí