

**Záznam ze 16. jednání pracovní komise
předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí
k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy**

konaného v pondělí dne 25. března 2019 od 10:15 do 12:00
v budově Ministerstva spravedlnosti, Vyšehradská 16, Praha 2

Přítomní členové:

Mgr. et Mgr. Tomáš Dundr – předseda, Úřad vlády ČR
Mgr. Petra Bielinová – Právo ve veřejném zájmu
prof. PhDr. Vladimíra Dvořáková, CSc. – VŠE v Praze
Mgr. et. Mgr. Tomáš Jirovec – Ministerstvo vnitra
Tamara Kováčová – EDUin a Aliance pro otevřené vzdělávání
Ing. Jan Lokajíček – Ministerstvo financí
Mgr. et Mgr. Lenka Mlynařík Habrnálová – Ministerstvo spravedlnosti
Mgr. et Mgr. Michal Švec – Ministerstvo spravedlnosti
Ing. Kateřina Vojtová, MPA – Ministerstvo vnitra

Omluvení členové s náhradou:

Mgr. Ludvík Bína – Ministerstvo zdravotnictví
→ náhradnice Ing. Petra Fejfarová
Mgr. Marek Zelenka, LL.M. – Oživení
→ náhradník Mgr. Jan Nevyjel

Omluvení členové:

Mgr. Tomáš Kroupa – Ministerstvo vnitra
Mgr. Jiří Károly – Ministerstvo práce a sociálních věcí
JUDr. Vít Samek - Českomoravská konfederace odborových svazů
Ing. Mgr. Oldřich Kužílek – Otevřená společnost
Michal Tošovský – Nadace Open Society Fund
Mgr. Jaroslav Tauchman – Krajské protikorupční pracoviště

Přítomní hosté:

Ing. František Kučera – Ministerstvo spravedlnosti

Průběh jednání:

1. Zahájení jednání

Jednání zahájil **Tomáš Dundr**, ředitel Odboru vládní legislativy, pověřený zastupováním náměstka pro řízení Sekce Legislativní rady vlády, přivítáním všech přítomných. Konstatoval, že pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy (dále jen „Komise“) je usnášeníschopná, a představil program jednání, se kterým členové Komise souhlasili.

Schválený program jednání:

- 1) Úvodní slovo (organizační změny)
- 2) Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na léta 2018 až 2020 – průběžný stav implementace závazků – prosinec 2018 až únor 2019
- 3) Odpověď vládního zmocněnce pro informační technologie a digitalizaci Ing. Vladimíra Dzurilly k jednotné struktuře webových stránek ústředních správních úřadů
- 4) Výhled agendy pracovní komise na rok 2019
- 5) Různé

Tomáš Dundr informoval o tom, že od 1. ledna 2019 bylo v návaznosti na změnu systemizace Oddělení boje s korupcí převedeno z Úřadu vlády ČR na Ministerstvo spravedlnosti (jako Oddělení boje proti korupci v Odboru střetu zájmů a boje proti korupci), tudíž se i jednání Komise se budou konat v budově Ministerstva spravedlnosti.

2. Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na léta 2018 až 2020 – průběžný stav implementace závazků – prosinec 2018 až únor 2019

František Kučera navázal na předchozí jednání Komise a informoval o průběžném stavu implementace jednotlivých závazků (podrobné informace jsou dostupné na kartách jednotlivých závazků: <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plany-nap/ctvrty-akcni-plan-2018-2020/faze-implementace/>).

1) Zavádění principů řízení kvality ve služebních úřadech

František Kučera sdělil, že závazek je nadále plněn v souladu s dřívějším usnesením vlády. Pro účely zjištění stavu zavádění systému řízení kvality byl vypracován dotazník a rozeslán služebním úřadům.

Vladimíra Dvořáková poukázala na problematiku zákona o státní službě s tím, že by bylo žádoucí provést jeho komplexní objektivní zhodnocení.

Kateřina Vojtová sdělila, že Ministerstvo vnitra pracuje na ex post RIA k zákonu o státní službě a výroční zprávě.

Přijatý závěr: Komise požádá gestora (Ministerstvo vnitra) o bližší informace ohledně závěrů ex post RIA k zákonu o státní službě.

2) Zlepšení výroční statistické zprávy českého soudnictví

František Kučera sdělil, že závazek je plněn dle stanoveného harmonogramu. Proběhl sběr podnětů, které byly vyhodnoceny a budou zapracovány do nadcházející výroční statistické zprávy.

Přijatý závěr: Komise požádá gestora (Ministerstvo spravedlnosti) o shrnutí nejčastějších podnětů.

3) Zveřejňování rozhodnutí nižších soudů

František Kučera informoval o poloautomatickém anonymizéru, který podstatně usnadní administrativě soudů práci s dokumenty. Téma patří mezi priority náměstkyně ministra spravedlnosti pro Sekci dohledu a justice JUDr. Kláry Cetlové.

Petra Bielinová se dotázala ohledně přesnější podoby služby pro uživatele, neboť kvůli důsledné anonymizaci často nebude ze soudního rozhodnutí patrné, oč se jedná.

Tomáš Jirovec řekl, že by se měla zveřejňovat rozhodnutí ve správním soudnictví (to již funguje na stránkách Nejvyššího správního soudu). Poukázal na to, že rozhodnutí vyvěšená na úřední desce nejsou anonymizována, ale následně se zveřejňují v anonymizované podobě. U soudních rozhodnutí z občanskoprávních řízení se dá čekat, že značná část textu bude začerněna.

Vladimíra Dvořáková poukázala na to, že problematika má být posuzována především z hlediska korupčních rizik, důležité je sjednocování rozhodování soudů v podobných věcech kvůli předvídatelnosti.

Přijatý závěr: Komise požádá gestora (Ministerstvo spravedlnosti) o detailnější informace o podobě anonymizéru soudních rozhodnutí.

4) Zvýšení povědomí o problematice oznamovatelů protiprávního jednání (whistleblowerů)

František Kučera informoval, že návrh zákona o ochraně oznamovatelů a návrh doprovodného zákona jsou projednávány pracovními komisemi Legislativní rady vlády. Závazek je ve své úvodní fázi naplňován zástupci gestora, kteří veřejnosti vysvětlují principy ochrany oznamovatelů.

Tomáš Dundr doplnil, že jednání Legislativní rady vlády k těmto návrhům zákonů proběhne 18. dubna 2019. Oba návrhy zákonů se na základě jejich připomínek mohou výrazně změnit, a proto lze doporučit upravený materiál více prezentovat až před předložením vládě.

Tamara Kováčová hovořila o potřebě včasné diskuze, vhodné prezentace a komunikace s médii, což přispěje ke zvyšování povědomí o této problematice.

František Kučera sdělil, že tento měsíc mezi orgány EU pokročilo vyjednání kompromisního textu návrhu Směrnice Evropského parlamentu a Rady o ochraně osob oznamujících porušení práva Unie. Při projednávání návrhů zákonů Legislativní radou vlády bude snaha zajistit jejich konformní znění s uvedenou směrnicí.

Přijatý závěr: Komise vzala informaci na vědomí.

5) Otevřená data o vzdělávání a vzdělávací soustavě

František Kučera sdělil, že v prosinci 2018 byla zprovozněna definitivní verze otevřených dat z Rejstříku škol a školských zařízení a Rejstříku školských právnických osob a současně byl zprovozněn Lokální katalog otevřených dat MŠMT, který bude registrován v Národním katalogu otevřených dat. Stále probíhá výběrové řízení na dodavatele informačního systému.

Vladimíra Dvořáková upozornila, že předmětem závazku nejsou vysoké školy, ale bylo by žádoucí zahrnout do otevřených dat také je (např. s ohledem na problematiku akreditací).

Tomáš Dundr zmínil, že Poslanecká sněmovna aktuálně projednává legislativní návrh, kterým by mělo dojít k rozšíření kontrol NKÚ na vysoké školy.

Přijatý závěr: Komise požádá gestora (Ministerstvo školství) o informaci, zda se zvažuje zřízení podobného katalogu otevřených dat, který by se týkal dat od Národního akreditačního úřadu.

6) Otevření dat – informace o školách a školských zařízeních z informačního systému InspiS

7) Otevření dat – agregovaná zjištění z výstupů činnosti České školní inspekce

Diskuze o obou závazcích byla spojena a **František Kučera** sdělil, že stále probíhá výběrové řízení na dodavatele informačního systému. I přes problémy se gestor (Česká školní inspekce) snaží závazek naplňovat.

Přijatý závěr: Komise vzala informaci na vědomí.

8) Zajistit uveřejňování digitálních obsahů nejrůznějšího charakteru, které jsou podpořeny z veřejných prostředků, pod otevřenou licencí Creative Commons (příp. jinou)

František Kučera sdělil, že oba gestoři (MŠMT A MPSV) deklarují, že pokračují v plnění závazku.

Tamara Kováčová vysvětlila, že cílem je podpořit nastavení pravidel pro udělování podpory tak, aby byla stejná pro prostředky jak z evropských, tak z českých zdrojů. MŠMT by mělo podmínky a procesy sjednotit prostřednictvím svých vnitřních předpisů. Odpověď MPSV považuje za příliš obecnou, chybí indikátory plnění.

Přijatý závěr:

Komise požádá gestora (Ministerstvo školství) o to, aby se pokusilo sjednotit režim uveřejňování digitálních obsahů, které jsou podpořeny z veřejných prostředků (bez ohledu na to, zda jde o zdroje z operačních programů, nebo o zdroje z ČR).

Komise požádá gestora (MPSV) o informaci o konkretizaci plnění závazku z jeho strany.

Dále **František Kučera** seznámil Komisi s novou podobou stránek www.korupce.cz, které budou obsahovat více informací ohledně Partnerství pro otevřené vládnutí. Poté informoval, že ve dnech 29. - 31. května 2019 se uskuteční summit Partnerství pro otevřené vládnutí v Ottawě, kterého se za ČR zúčastní. Hlavním tématem bude zapojování různých skupin do procesu otevřeného vládnutí. V té souvislosti upozornil na dopis výkonného ředitele sekretariátu Partnerství pro otevřené vládnutí ministru spravedlnosti ČR (členům Komise byl zaslán před jednáním). Jeho obsahem je výzva ke zvážení, jak promítnout genderovou problematiku do závazků (akčních plánů), a jak více apelovat na ochranu prostoru svobody slova a participace veřejnosti. Členové Komise se mohou zamyslet, zda jsou témata nosná a lze je zohlednit v příštích závazcích.

Tamara Kováčová kladla důraz na zvýšení informovanosti veřejnosti o aktivitách Partnerství pro otevřené vládnutí.

Tomáš Dundr příliš nevidí průnik mezi otevřeným vládnutím a genderovou problematikou.

František Kučera se vyjádřil, že smyslem je začít debatu o těchto tématech; členové Komise by mohli zvážit, koho oslovit (využít při tom své vazby a „know-how“).

3. Odpověď vládního zmocněnce pro informační technologie a digitalizaci Ing. Vladimíra Dzurilly k jednotné struktuře webových stránek ústředních správních úřadů

František Kučera seznámil Komisi s odpovědí vládního zmocněnce pro informační technologie a digitalizaci na podnět, který vzešel z předchozích jednání Komise. Vládní zmocněnec sdělil, že již existuje manuál, který mohou úřady využívat pro tvorbu svých webů (k nalezení na <https://designsystem.gov.cz/>). Tato aktivita vyplývá z programu „Digitální Česko“.

Tomáš Dundr poukázal na skutečnost, že úřady mají dosti odlišnou strukturu svých webových stránek. Zůstává otázkou, zda jsou úřady dostatečně informovány o tom, že uvedený manuál pro tvorbu webů existuje, a zda má někdo snahu webové stránky sjednocovat.

Přijatý závěr: Komise vzala odpověď vládního zmocněnce pro informační technologie a digitalizaci na vědomí.

4. Výhled agendy pracovní komise na rok 2019

Tomáš Dundr informoval, že vláda 11. března 2019 schválila Akční plán boje s korupcí na rok 2019 (dostupný na <http://korupce.cz/protikorupcni-dokumenty-vlady/na-leta-2018-az-2022/2019-2/>).

František Kučera seznámil Komisi s úkoly v kapitolách „Výkonná a nezávislá exekutiva“ a „Transparentnost a otevřený přístup k informacím“ rovněž s ohledem na mezinárodní závazky ČR.

Lenka Mlynařík Habrnálová doplnila aktuální aktivity na mezinárodním poli. ČR zveřejnila zprávu o pokroku od 4. kola hodnocení Skupinou států proti korupci (GRECO) zaměřeného na prevenci korupce členů parlamentu, soudců a státních zástupců); ministr spravedlnosti dal prioritu příslušným zákonům, které by měly být během roku 2019 připraveny. ČR bude o plnění závazků informovat GRECO v červnu tohoto roku, další zpráva se očekává až v prosinci (GRECO omezilo svá plenární jednání ze čtyř na tři ročně v souvislosti s omezeným rozpočtem z důvodu zastavení nebo sníženého financování ze strany Ruska a Turecka). V případě OECD bude ČR předkládat dvouletou zprávu o pokroku také v červnu tohoto roku (doporučení se týkají ochrany oznamovatelů, nezávislosti Nejvyššího státního zastupitelství či policie). CzechInvest ve spolupráci s MSp, MPO, NSZ a NCOZ připravuje osvětový letáček pro společnost o problematice zahraničního podplácení a jeho rizik.

František Kučera připomenul další úkoly týkající se zdravotnictví, exekucí, energetiky, telekomunikací, svobodného přístupu k informacím, podpory sportu či registru smluv.

Přijatý závěr: Pracovní komise vzala informaci na vědomí.

5. Závěr

Jelikož nebyly žádné další podněty, **Tomáš Dundr** poděkoval všem za účast a spolupráci a jednání Komise v 12:00 ukončil.

Zapsal: Mgr. et Mgr. Michal Švec

Schválil: Mgr. et Mgr. Tomáš Dundr