

Záznam z 16. jednání pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k lobbingu

konané ve čtvrtek dne 13. září 2018 od 9:08
v budově Úřadu vlády (Strakova akademie), místnost č. 179

Přítomní členové:

Mgr. Radana Kubová, Ph.D., předsedkyně, Oddělení pro koordinaci procesu hodnocení dopadů regulace, Úřad vlády ČR
PhDr. Václav Nekvapil, Ph.D., Asociace Public Affairs Agentur
PhDr. Karel Škácha, Nadační fond proti korupci
Mgr. et Mgr. Tomáš Hudeček, Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí

Omluvení členové:

JUDr. Pavla Belloňová, Ph.D., Ministerstvo spravedlnosti
Mgr. Jan Vévoda, Ministerstvo vnitra
Ing. Petr Vymětal, Ph.D., Katedra politologie, Vysoká škola ekonomická

Nepřítomní členové:

PhDr. Radim Bureš, odborná veřejnost
PaedDr. Ivana Dufková, Transparency International ČR
Mgr. Lukáš Kraus, Frank Bold za Mgr. Josefa Karlického, Frank Bold
Mgr. Marcel Wohlgemuth, Ministerstvo vnitra

Hosté:

Mgr. Jan Broz, Ministerstvo spravedlnosti
JUDr. Jiří Kapras, Ministerstvo spravedlnosti
Mgr. et Mgr. Jiří Navrátil, Ph.D., Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
PhDr. Jan Outlý, Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
Ing. František Sivera, Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí

Průběh jednání:

1) Zahájení jednání

Předsedkyně komise přivítala přítomné členy, nové členy i přizvané hosty za Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí. Jednání zahájila v 9:08. Program byl schválen přítomnými členy (4 z 10).

2) Shrnutí dosavadního vývoje v problematice regulace lobbingu

Předsedkyně shrnula poslední vývoj. Vláda schválila návrh věcného záměru zákona o lobbingu svým usnesením č. 114 ze dne 21. února 2018. Uložila ministru spravedlnosti ve spolupráci s ministrem vnitra zpracovat a vládě do 31. prosince 2018 předložit návrh zákona o lobbingu a návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím

zákona o lobbingu. Od 5. září do 4. října 2018 probíhá mezirezortní připomínkové řízení k předloženým návrhům zákona.

Předsedkyně předala slovo Mgr. Fadrnému (vedoucí Oddělení boje s korupcí), který uvedl aktuální informace k předloženým návrhům zákona. Od posledního jednání pracovní komise probíhaly ze strany předkladatele schůzky se spolugestory a pracovalo se na návrhu zákona. Návrh je stále v pracovní verzi. Platí termín předložení vládě do konce roku 2018. V říjnu a v listopadu budou vypořádávány připomínky z mezirezortního připomínkového řízení. Následně bude návrh předložen Legislativní radě vlády a jejím pracovním komisím a dále Radě vlády pro koordinaci boje s korupcí. Vláda by se jím mohla pravděpodobně zabývat na svém únorovém či březnovém jednání v příštím roce.

Mgr. Hudeček upozornil na rozdílnou účinnost zákona o lobbování a změnového zákona. Mgr. Fadrný vysvětlil návaznost změnového zákona na posunutou účinnost zákona o e-Sbírce.

3) Diskuze k materiálu Návrh zákona o lobbování a Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o lobbování.

Návrh zákona o lobbování a změnového zákona byl dále procházen po jednotlivých paragrafech a diskutován pracovní komisí.

Paragraf 2 (definice lobbování) - lobbying jako soustavná činnost – PhDr. Outlý se pozastavil nad slovem „soustavná“. U politických kampaní i jednorázová činnost (je to nevyvážená agenda). Případně nahradit „opakovaná“ činnost. Mgr. Broz podotkl, že není znám výklad soudu.

Když se vypustí „soustavnost“, bude se definice vztahovat na všechny i jednotlivé kontakty a mohlo by to být protiústavní. Možnost vydefinovat soustavou činnost do zvláštní části důvodové zprávy.

Mgr. Hudeček se dále zabýval definicí „činnost za úplatu“. Ing. Sivera se dotázal, jaké subjekty mají být podchyceny. Dr. Nekvapil doplnil, že by měla být rovněž podchycena otázka veřejných zakázek – veškerá komunikace okolo je zásadní. Ing. Sivera upozornil na možnost více úkonů v rámci jednoho případu i více případů. Zákon pak bude muset být ze strany Úřadu nějak vykládán, proto se doporučuje sporné záležitosti vyspecifikovat alespoň do důvodové zprávy.

PhDr. Škácha navrhl vypustit „strategické dokumenty“, čemuž oponoval Ing. Sivera. PhDr. Škácha spatřuje hlavní klad zákona v tom, že díky regulaci se bude moci zpětně dohledat, že byla nějaká chyba.

Mgr. Broz k bodu b) připomenul, že jednání probíhá také v kuloárech. Zápisy z jednání poradních orgánů ustavených usnesením vlády či ze zákona – již transparentní.

Mgr. Hudeček k bodu c) – orgány politických stran a politických hnutí (je jednoduché je zřídit) – případně by bylo dobré specifikovat členy a nečleny.

Podle dr. Nekvapila by měla být regulace co nejširší - co „společníci“? Otázka definice „vlastního zájmu“ – akcionáři a valná hromada.

PhDr. Outlý připomenul holdingovou strukturu. Mgr. Broz upozornil na definici úplatné/bezúplatné, „barter“. Mgr. Hudeček se ještě zaměřil na konstrukci odměny („protiplnění“), např. lístek na zápas. Odst. 3 bod a) – ke zvážení nahrazení „odměny“ – vypuštění – místo toho úplatné a bezúplatné plnění (peněžité a nepeněžité plnění).

Mgr. Fadrný podpořil extenzivní výklad, aby nedocházelo k obcházení. PhDr. Outlý navrhl doplnit politické instituty do výčtu (think tanky).

Paragraf 3 (lobbista) – kdo všechno se bude moci zapisovat do registru.

Mgr. Fadrný uvedl, že cílem je zaměřit se na to, kde má lobbování smysl.



Paragraf 4 (lobbovaný) – podchytit náměstky pro řízení sekce a poradce (pokrývá státní služba a etický kodex). Otázkou je možná kolize služebního zákona a zákoníku práce – zaměstnanci v kabinetu členů vlády.

PhDr. Škácha navrhl rozšířit o prezidenta a jeho kancelář. Mgr. Hudeček vysvětlil, že v tomto případě by Úřad nemohl zahájit správní řízení (totéž v případě poslanců a senátorů).

4) Různé

Další jednání pracovní komise proběhne pravděpodobně ještě koncem září nebo na začátku října. Termín bude upřesněn (předběžně 25. září). Bude se pokračovat v započaté diskusi nad uvedenými předklady (resp. od paragrafu 4 návrhu zákona o lobbování).

Zapsala a schválila: Mgr. Radana Kubová, Ph.D.

Zasláno k připomínkám dne 2018

Schváleno dne 2018