

Záznam z 15. jednání pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy

konaného v pátek dne 23. listopadu 2018 od 9:05 do 9:50
v budově Úřadu vlády (Strakova akademie), místnost č. 179

Přítomní členové:

Mgr. et Mgr. Tomáš Dundr – předseda, Úřad vlády ČR, Odbor vládní legislativy
Mgr. et Mgr. Michal Švec – Úřad vlády ČR, Oddělení boje s korupcí
Ing. Kateřina Vojtová, MPA – Ministerstvo vnitra
Ing. Jan Lokajíček – Ministerstvo financí

Omluvení členové s náhradou:

Mgr. et Mgr. Lenka Mlynařík Habrnálová – Ministerstvo spravedlnosti
→ *náhradník Mgr. Marta Pelechová*
Mgr. Marek Zelenka, LL.M. – Oživení
→ *náhradník Mgr. Magda Smižanská*

Omluvení členové:

Mgr. et. Mgr. Tomáš Jirovec – Ministerstvo vnitra
Mgr. Tomáš Kroupa – Ministerstvo vnitra
Mgr. Jiří Károly – Ministerstvo práce a sociálních věcí
Mgr. Ludvík Bína (Ing. Tomáš Kučera) – Ministerstvo zdravotnictví
JUDr. Vít Samek – Českomoravská konfederace odborových svazů
prof. PhDr. Vladimíra Dvořáková, CSc. – VŠE v Praze
Ing. Mgr. Oldřich Kužílek – Otevřená společnost
Michal Tošovský – Nadace Open Society Fund
Tamara Kováčová – EDUin a Aliance pro otevřené vzdělávání
Mgr. Petra Bielinová – Právo ve veřejném zájmu
Mgr. Jaroslav Tauchman – Krajské protikorupční pracoviště

Přítomní hosté:

Ing. Iveta Korbelová – Úřad vlády ČR
Ing. František Kučera – Úřad vlády ČR
Mgr. Matej Blažek – Úřad vlády ČR
Mgr. Petr Šolc – Úřad vlády ČR
Mgr. Dupák Jan – Transparency International ČR
Mgr. Bc. Vévoda Jan, PhD. – Ministerstvo vnitra
Mgr. Pondělíčková Klára – Ministerstvo vnitra
PhDr. Doležal Tomáš – Ministerstvo vnitra
Mgr. et Mgr. Drábová Jana – Ministerstvo vnitra

Průběh jednání:

1. Zahájení jednání

Jednání zahájil **Tomáš Dundr**, ředitel Odboru vládní legislativy, pověřený zastupováním náměstka pro řízení Sekce Legislativní rady vlády, přivítáním všech přítomných. Sdělil, že

pracovní komise není usnášeníschopná, tudíž navržený program jednání bude projednán, ale zároveň bude zaslán členům pracovní komise ke schválení per rollam.

Informoval o změně počtu členů pracovní komise z 18 na 17, a to z důvodu úmrtí členky PaedDr. Ivany Dufkové z Transparency International ČR, která zemřela dne 30. září 2018 po krátké nemoci. Uvedl, že za Transparency International ČR je přítomen nově nominovaný zástupce pan Mgr. Jan Dupák, který bude oficiálně jmenován členem pracovní komise v nejbližší době.

Tomáš Dundr představil navržený program jednání:

- 1) Úvodní slovo,
- 2) Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na léta 2018 až 2020 – průběžný stav implementace závazků,
- 3) Analýza jednotlivých aspektů činnosti, práv a povinností státních zaměstnanců a úředníků územních samosprávných celků ve vztahu k protikorupčnímu působení,
- 4) Různé.

2. Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na léta 2018 až 2020 – průběžný stav implementace závazků

František Kučera uvedl, že na základě pravidel Partnerství pro otevřené vládnutí se bude pracovní komise scházet ideálně 1 x za tři měsíce a projednávat průběžný stav implementace závazků uvedených v akčním plánu. Informace o průběžném stavu implementace závazků budou zveřejňovány na webové stránce Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí www.korupce.cz, kdy obsah a formát zveřejněných informací bude předem konzultován a odsouhlasen s gestory závazků.

František Kučera představil průběžný stav implementace jednotlivých závazků, obdrženy od gestorů závazků.

Tomáš Dundr u závazku č. 4.2.3 *Zvýšení povědomí o problematice oznamovatelů protiprávního jednání (whistleblowerů)* doplnil, že snahou je, aby byl návrh nového zákona o ochraně oznamovatelů, který je momentálně v mezirezortním připomínkovém řízení, předložen vládě do konce letošního roku.

František Kučera dále navázal na informace, které byly již dříve pracovní komisi sděleny, a to ohledně plánované úpravy informací o činnosti České republiky vůči iniciativě Partnerství pro otevřené vládnutí, zveřejněných na webové stránce www.korupce.cz. Informoval, že aktualizované informace jsou již připraveny a v současné době probíhá jejich finální revize a jednání s IT a tiskovým oddělením.

Pracovní komise vzala informace na vědomí.

3. Analýza jednotlivých aspektů činnosti, práv a povinností státních zaměstnanců a úředníků územních samosprávných celků ve vztahu k protikorupčnímu působení

Tomáš Dundr uvedl, že zpracování analýzy bylo ministru vnitra uloženo usnesením vlády č. 11 ze dne 3. ledna 2018, kterým vláda schválila Akční plán boje s korupcí na rok 2018. Předal slovo zástupci Ministerstva vnitra panu Mgr. Bc. Janu Vévodovi, PhD., aby krátce analýzu představil.

Jan Vévoda přítomné informoval o podstatě a konkrétním zaměření analýzy a o jejich závěrech. Zmínil, že nebyly zjištěny zásadní rozdíly mezi právními úpravami a že případné odlišnosti vyplývají ze základní právní povahy obou poměrů. Byly identifikovány dílčí oblasti, u nichž by bylo možné doporučit zvážení jejich novelizace s cílem sladění obou právních úprav. Sdělil, že v rámci mezirezortního připomínkového řízení byly uplatněny některé

zásadní připomínky, které však svou povahou nezasahují do koncepčního charakteru analýzy.

Tomáš Dundr zahájil k tomuto bodu diskuzi. Následně se zeptal, kdy Ministerstvo vnitra počítá s tím, že by proběhla navrhovaná novelizace zmíněných dílčích oblastí.

Jan Vévoda sdělil, že v navrženém usnesení vlády k analýze je zmíněno, že případná novelizace by měla být navržena při nejbližší novelizaci zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Klára Pondělíčková doplnila, že v příštím roce by měla proběhnout novela zákona č. 312/2002 Sb. ve vztahu ke vzdělávání, přičemž Ministerstvo vnitra počítá s tím, že by se v rámci této novely zapracovaly i závěry z analýzy.

Michal Švec se zeptal, zda by mohli zástupci Ministerstva vnitra blíže specifikovat poslední bod závěru analýzy o *zvážení možností posílení vlivu státu, pokud jde o kvalitu výkonu státní správy orgány územních samosprávných celků, a to s ohledem na zájem na jednotném a kvalitativně srovnatelném výkonu státní správy na celém území státu.*

Klára Pondělíčková sdělila, že se jedná o podklad pro tzv. „první výstřel“, který se chce Ministerstvo vnitra pokusit diskutovat ve vztahu k tajemníkům obecních úřadů (možnost státu zasáhnout v případě závažného porušování pracovních povinností, které jsou dané zákonem o úřednících, kdy z nějakých důvodů nenastává sankce ze strany zaměstnavatele).

Tomáš Dundr sdělil obavy, že bez zakotvení v zákoně bude zřejmě velmi problematické zajistit zvažované posílení vlivu státu.

Pracovní komise vzala materiál na vědomí.

4. Různé

Tomáš Dundr vyzval přítomné, aby uplatnili své dotazy, popřípadě připomínky.

Kateřina Vojtová se zeptala na vývoj ohledně tématu *jednotná struktura webových stránek.*

František Kučera informoval, že tak, jak bylo přislíbeno, předseda pracovní komise kontaktoval vládního zmocněnce pro IT a digitalizaci Ing. Vladimíra Dzurilla s dotazem, zda již podniká nějaké kroky v rámci sjednocení struktury webových stránek ústředních správních úřadů, popřípadě, zda by bylo možné, aby se touto problematikou v budoucnu zabýval. Dodal, že prozatím nebyla poskytnuta odpověď ze strany vládního zmocněnce.

Tomáš Dundr sdělil, že do příštího jednání pracovní komise ověří u vládního zmocněnce situaci.

František Kučera navrhnul, aby předseda pracovní komise svolal příští jednání pracovní komise nejpozději v únoru 2019, s čímž **Tomáš Dundr** souhlasil.

Kateřina Vojtová se zeptala na závěry z jednání, které se konalo se zástupci Nezávislého hodnotícího mechanismu (IRM) dne 24. září 2018.

Iveta Korbelová sdělila, že na jednání byly představeny závěry a doporučení nezávislé průběžné zprávy o provádění třetího *Akčního plánu ČR Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2016 až 2018.* Jednání mělo spíše neformální charakter, protože nebylo možné diskutovat zapracování těchto doporučení do čtvrtého *Akčního plánu ČR Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020,* a to z důvodu toho, že čtvrtý akční plán byl vytvořen ještě před vydáním nezávislé průběžné zprávy. Doporučení nezávislé průběžné zprávy budou zohledněna při tvorbě pátého akčního plánu.

František Kučera dále zmínil, že v současné době dochází k finalizaci anglického překladu *Závěrečné sebehodnotící zprávy Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2016 až 2018.* Materiál bude do konce listopadu 2018, dle pravidel



Partnerství pro otevřené vládnutí, odeslán v českém i anglickém jazyce Řídícímu výboru Partnerství pro otevřené vládnutí.

5. Závěr

Tomáš Dundr poděkoval všem za účast a spolupráci a jednání Pracovní komise v 9:50 ukončil. Závěrem dodal, že z důvodu toho, že pracovní komise nebyla usnášeníschopná, budou členům pracovní komise zaslány všechny projednané materiály ke schválení per rollam.

Zapsala: Ing. Iveta Korbelová

Schválil: Mgr. et Mgr. Tomáš Dundr