

Záznam ze 14. jednání pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy

konaného ve čtvrtek dne 13. září 2018 od 14:10 do 15:10
v budově Úřadu vlády (Strakova akademie), místnost č. 179

Přítomní členové:

Mgr. et Mgr. Tomáš Dundr – předseda, Úřad vlády ČR
Mgr. et. Mgr. Tomáš Jirovec – Ministerstvo vnitra
Tamara Kováčová – EDUin a Aliance pro otevřené vzdělávání
Ing. Jan Lokajíček – Ministerstvo financí
Mgr. et Mgr. Lenka Mlynařík Habrnálová – Ministerstvo spravedlnosti
Mgr. et Mgr. Michal Švec – Úřad vlády ČR
Michal Tošovský – Nadace Open Society Fund
Ing. Kateřina Vojtová, MPA – Ministerstvo vnitra

Omluvení členové s náhradou:

Mgr. Ludvík Bína – Ministerstvo zdravotnictví	náhradník Ing. Tomáš Kučera
Mgr. Marek Zelenka, LL.M. – Oživení	náhradník Mgr. Magda Smižanská
Mgr. Tomáš Kroupa – Ministerstvo vnitra	náhradník Jakub Malina

Omluvení členové:

Mgr. Petra Bielinová – Právo ve veřejném zájmu
Mgr. Jiří Károly – Ministerstvo práce a sociálních věcí
JUDr. Vít Samek - Českomoravská konfederace odborových svazů
Jaroslav Tauchman – Krajské protikorupční pracoviště
Mgr. Ivana Dufková – Transparency International ČR
prof. PhDr. Vladimíra Dvořáková, CSc. – VŠE v Praze
Ing. Mgr. Oldřich Kužílek – Otevřená společnost

Přítomní hosté:

Ing. Iveta Korbelová - Úřad vlády ČR
Ing. František Kučera - Úřad vlády ČR
Mgr. Marta Pelechová – Ministerstvo spravedlnosti

Průběh jednání:

1. Zahájení jednání

Jednání zahájil **Tomáš Dundr**, ředitel Odboru vládní legislativy, pověřený zastupováním náměstka pro řízení Sekce Legislativní rady vlády, který všechny přítomné přivítal, představil se a sdělil, že byl jmenován novým předsedou Pracovní komise k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy (dále jen „Pracovní komise“). Informoval, že Pracovní komise je usnášeníschopná a představil program jednání, se kterým Pracovní komise souhlasila:

- 1) Úvodní slovo
- 2) Změny ve složení pracovní komise

- 3) Akční plán ČR Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 - informace o schválení materiálu vládou, zveřejnění materiálu a dalších krocích
- 4) ISO 37001 a jednotná struktura webových stránek – informace o obdržení reakcí oslovených úřadů a projednání dalšího postupu
- 5) Závěrečná sebehodnotící zpráva Akčního plánu ČR Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2016 až 2018 - uplatnění připomínek členů pracovní komise k návrhu materiálu v rámci připomínkového procesu
- 6) Různé.

2. Změny ve složení pracovní komise

Tomáš Dundr uvedl, že dosavadní předseda Pracovní komise JUDr. Jan Kněžínek, Ph.D. musel být z funkce předsedy odvolán, protože byl v červenci 2018 jmenován ministrem spravedlnosti. Dále informoval, že členy Pracovní komise byli jmenováni čtyři zástupci nevládního sektoru - Tamara Kováčová (EDUin a Aliance pro otevřené vzdělávání), Petra Bielinová (Právo ve veřejném zájmu), Jaroslav Tauchman (Krajské protikorupční pracoviště), Michal Tošovský (Open Society Fund).

3. Akční plán ČR Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020

František Kučera navázal na předchozí jednání Pracovní komise. Informoval přítomné, že Akční plán ČR Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 (dále jen Akční plán") schválila vláda svým usnesením ze dne 31. července 2018 č. 499. Následně byl Akční plán zadán k překladu, přeložená verze Akčního plánu byla konzultována s gestory závazků a dne 31. srpna 2018 byly obě jazykové verze Akčního plánu zaslány Řídícímu výboru iniciativy Partnerství pro otevřené vládnutí, čímž byl započat dvouletý implementační proces čtvrtého národního akčního plánu. Sdělil, že v následujících dvou letech budou, dle již zmíněného usnesení vlády, předloženy vládě dvě roční sebehodnotící zprávy - průběžná a závěrečná zpráva. Dále uvedl, že v souladu s požadavky iniciativy Partnerství pro otevřené vládnutí bude do konce roku 2018 rozšířená webová prezentace informací vztahujících se k Partnerství pro otevřené vládnutí na webové stránce Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí www.korupce.cz. Novinkou bude pravidelné zveřejňování stavu plnění závazků Akčního plánu, a to alespoň jedenkrát za půl roku, kdy ke sběru dat bude primárně sloužit jednání Pracovní komise, která se bude během implementačního období scházet alespoň jedenkrát za čtvrt roku.

Pracovní komise vzala informaci na vědomí.

4. ISO 37001 a jednotná struktura webových stránek

Iveta Korbelová navázala na předchozí jednání Pracovní komise. Zopakovala, že na posledním jednání Pracovní komise byly schváleny návrhy závazků k zařazení do Akčního plánu a diskutovány náměty ke zvážení, které Oddělení boje s korupcí obdrželo od Ernst & Young (zavedení mezinárodního standardu ISO 37001 ve státem ovládaných společnostech) a Úřadu pro přístup k dopravní infrastruktuře (sjednocení struktury povinně zveřejňovaných informací na webových stránkách ústředních správních úřadů). Pracovní komise se dohodla, že se obdrženími náměty na svých příštích jednáních bude zabývat a rovnou se shodla na prvním kroku, ve kterém předseda pracovní komise osloví relevantní úřady svým dopisem, ve kterém je požádá o poskytnutí stanoviska k předmětným námětům.

A) ISO 37001

Iveta Korbelová sdělila, že s žádostí o poskytnutí stanoviska k tématu zavedení mezinárodního standardu ISO 37001 ve státem ovládaných společnostech bylo osloveno celkem 10 ministerstev – z toho 2 ministerstva zaujala neutrální stanovisko, 5 ministerstev zaujalo negativní stanovisko, 1 ministerstvo sdělilo, že nevykonává žádná zakladatelská a vlastnická práva a 2 ministerstva neposkytla žádnou odpověď. Informovala, že z obdržených odpovědí lze shrnout, že ministerstva obecně nepodporují zavedení mezinárodního standardu ISO 37001 ve státem ovládaných společnostech a uvedla příklady uváděných důvodů:

- jedná se o obecný standard USA a UK, který nezohledňuje požadavky veřejné správy ČR a nevyhází z českého právního řádu,
- upravuje pouze úzkou výseč možných trestněprávních jednání ohrožujících právnickou osobu (jen úplatkářství),
- chybí analýza nákladů a přínosů zavedení standardu ISO 37001 a případná komparace s již zavedenými protikorupčními opatřeními, která jsou považována za dostatečná,
- nepředpokládá se, že by zavedením standardu ISO 37001 došlo k významnému zlepšení,
- certifikace je finančně i časově náročná.

Iveta Korbelová se dotázala přítomných, zda má někdo připomínky k prezentovaným informacím.

Kateřina Vojtová navázala na poslední jednání Pracovní komise, na kterém PhDr. Radim Bureš prezentoval tento námět, a připomněla jeho návrh uspořádat k tomuto tématu workshop. Navrhla, že na workshopu by se přítomní mohli více seznámit se standardem ISO 37001 a říci si, co tato norma přináší a na co se vztahuje.

Pracovní komise souhlasila s návrhem Kateřiny Vojtové uspořádat workshop k příležitosti bližšího seznámení se s mezinárodním standardem ISO 37001 za přítomnosti zástupců relevantních ministerstev a navrhovatele námětu.

B) jednotná struktura webových stránek

Iveta Korbelová sdělila, že ústřední správní úřady byly požádány o poskytnutí informace, zda v rámci zveřejňování (nejen) povinných informací na svých webových stránkách využívají jednotnou metodiku, např. metodiku sdílenou s více ústředními správními úřady. Osloveno bylo celkem 30 úřadů – z toho 15 úřadů nevyužívá jednotnou (sdílenou) metodiku, 6 úřadů se k této otázce ve své odpovědi nevyjádřilo a 9 úřadů neposkytlo žádnou odpověď. Informovala, že z obdržených odpovědí lze shrnout, že zatím není známo, že by některý z oslovených úřadů využil/využíval jednotnou (sdílenou) metodiku, a že 11 z 21 úřadů podporuje aktivitu sjednocení informací (i přesto, že většina úřadů je se strukturou svých webových stránek spokojena). Zbývajících 10 úřadů se k ochotě možné budoucí spolupráce nevyjádřilo. Dále uvedla následující poznatky z obdržených odpovědí:

- MŠMT připravuje nové webové stránky – úpravy na základě analýzy dat o návštěvnosti,
- MPSV realizuje projekt „Jednotné portálové řešení práce a sociálních věcí“ – moderní a komplexní celoresortní komunikační rozhraní,
- MPO zmiňuje, že v minulosti dobře fungoval „Portál veřejné správy“,
- ÚPV sděluje, že struktura jejich webových stránek vychází z doporučení Světové organizace duševního vlastnictví (WIPO),
- NBÚ zmiňuje, že MV již vyvíjí projekt „Portál občana“ – zpřehlednění a zjednodušení přístupu občana k úřadům,

- ČTÚ má svou vlastní metodiku pro zveřejňování informací – od roku 2016 mají upravené webové stránky (na základě analýzy) s pozitivním ohlasem,
- ÚPDI uvádí doporučení pro sjednocení informací – rozdělit zveřejňované informace na aktuální a archivní; oddělit informace typu tiskové či aktuality od informací, které potřebuje uživatel (výklad k zákonům, postupy při žádostech, formuláře); upravit standardy názvosloví a vymezit základní pojmy,
- některé úřady upozorňují na finanční náročnost úpravy struktury webových stránek a na chybějící analýzu nákladů a přínosů (3E).

Tomáš Dundr řekl, že se jedná o aktivitu, která by se měla podpořit, ale že je třeba určit, kdo by měl vyvíjet hlavní činnost vůči ostatním členům vlády, respektive k ostatním ministerstvům.

Tomáš Jirovec uvedl, že si myslí, že by se měla obsahová struktura webových stránek úřadů sjednotit, alespoň co se týče základních informací o úřadech (například povinně zveřejňované informace, kontakty, kompetence, struktura, dotační tituly), aby občan věděl, že tyto informace vždy najde na stejném místě. Poukázal na odlišnost struktury webových stránek mezi ministerstvy.

Lenka Mlynařík Habrnálová sdělila, že Ministerstvo spravedlnosti by určitě také podpořilo aktivitu sjednocení struktury nejen povinně zveřejňovaných informací na webových stránkách. Uvedla, že si myslí, že odpovědi úřadů jsou velmi formální a že zřejmě lidé, kteří odpovídali, netušili, jaká problematika se za dotazem tehdejšího předsedy Pracovní komise skrývá. Navrhla, že by bylo vhodné, aby vznikla nějaká pracovní skupina, kdy otázkou je, kdo by ji koordinoval. Upozornila na to, že by bylo vhodné, kdyby byl do této aktivity zapojen i expert na vytváření webových stránek.

Michal Tošovský navázal a informoval, že již existuje Asociace UX, která velmi ochotně pomáhá veřejné správě, aby digitální komunikace odpovídala běžným standardům a že je možné, že již na něčem takovém pracují anebo by byli ochotni začít spolupracovat.

Tomáš Dundr zmínil vládního zmocněnce pro IT a digitalizaci, a to v souvislosti s tím, že v blízké době bude vládě předkládat materiál Digitální Česko, jehož cílem je také zjednodušit přístup občana ke státní správě. Navrhnul, že by Úřad vlády ČR kontaktoval vládního zmocněnce a dotázal se ho, zda již podniká nějaké kroky v rámci sjednocení struktury webových stránek úřadů, popřípadě, zda by bylo možné, aby se tímto tématem zabýval, a informoval ho o existenci Asociace UX, se kterou by mohl, v případě zájmu, spolupracovat.

Tamara Kováčová sdělila, že má pozitivní zkušenosti se spoluprací s Asociací UX.

Pracovní komise souhlasila s navrženým postupem Tomáše Dundra, že Úřad vlády ČR osloví vládního zmocněnce pro IT a digitalizaci s dotazem, zda již podniká nějaké kroky v rámci sjednocení struktury webových stránek úřadů, popřípadě by doporučil se tímto tématem zabývat a odkázal by na možnou spolupráci s Asociací UX.

5. Závěrečná sebehodnotící zpráva Akčního plánu ČR Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2016 až 2018

František Kučera informoval, že Závěrečná sebehodnotící zpráva Akčního plánu ČR Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2016 až 2018 (dále jen "Závěrečná zpráva") byla vložena do mezirezortního připomínkového řízení dne 3. září 2018, s možností uplatnění připomínek do 17. září 2018 a v souladu s požadavky iniciativy Partnerství pro otevřené vládnutí předložena k připomínkám také veřejnosti, a to na webové stránce Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí www.korupce.cz. Závěrečná zpráva byla zaslána k připomínkám také profesním komorám, členům Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí, členům Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí a členům jejich pracovních komisí. Sdělil, že Závěrečná zpráva má být připomínkována také členy této Pracovní komise,

kteřá dle požadavku iniciativy Partnerství pro otevřené vládnutí plní roli tzv. "multi-stakeholder fóra". Informoval, že všechny obdržené připomínky budou diskutovány na veřejném workshopu, který se bude konat dne 20. září 2018 v budově Úřadu vlády ČR, a to za přítomnosti gestorů závazků a zástupců připomínkových míst. Sdělil, že po vypořádání připomínek bude Závěrečná zpráva předložena vládě, a po schválení vládou zaslána Řídícímu výboru iniciativy Partnerství pro otevřené vládnutí. Dodal, že Závěrečná zpráva bude hodnocena ze strany Nezávislého hodnotícího mechanismu (IRM), který vydá oponentní hodnotící zprávu, která nebude vytvářena na vládní úrovni.

František Kučera vyzval přítomné, že mají možnost uplatnit své podněty nebo připomínky k Závěrečné zprávě přímo na jednání. **Tomáš Dundr** upřesnil, že samozřejmě v případě složitějších připomínek mohou přítomní zaslat své připomínky písemně do 17. září 2018.

Tamara Kováčová vnesla výhrady k závazku č. 4.2.3 Vytvoření Národní strategie otevřeného přístupu k vědeckým informacím na léta 2017–2020. Uvedla, že národní strategie, která na základě tohoto závazku vznikla, není dosud volně dostupná pro veřejnost a pravděpodobně nemá znaky strategie, tj. neobsahuje konkrétní závazky, což je řešeno informací, že bude vytvořen akční plán. Poukázala na existenci vládou schválené Metodiky přípravy veřejných strategií z roku 2013. Požádala, aby byl akční plán vytvořen tak, aby šel implementovat, a aby v Závěrečné zprávě bylo uvedeno, že bude nadále sledována podoba akčního plánu. Sdělila, že zástupcům Oddělení boje s korupcí zašle návrh textace do Závěrečné zprávy.

Pracovní komise vzala informaci na vědomí, včetně uplatněných připomínek Tamary Kováčové, které budou po dohodě s gestorem závazku do Závěrečné zprávy dohodnutým způsobem zpracovány.

6. Různé

Tomáš Dundr informoval o materiálu Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2018 až 2022, který byl v mezirezortním připomínkovém řízení s možností uplatnění připomínek do 6. září 2018. Sdělil, že z oslovených 93 připomínkových míst uplatnilo 15 zásadní připomínky a 7 pouze doporučující připomínky, a že v současné době probíhá vypořádávání připomínek.

Tomáš Dundr dále informoval, že předsedou Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí je premiér vlády Ing. Andrej Babiš a že koordinací boje s korupcí na vládní úrovni byl pověřen ministr spravedlnosti a předseda Legislativní rady vlády JUDr. Jan Kněžínek, Ph. D.

7. Závěr

Tomáš Dundr poděkoval všem za účast a spolupráci a jednání Pracovní komise v 15:10 ukončil.

Zapsala: Ing. Iveta Korbelová

Schválil: Mgr. et Mgr. Tomáš Dundr