



ZÁPIS Z 3. JEDNÁNÍ MEZIREZORTNÍ KOORDINAČNÍ SKUPINY PRO BOJ S KORUPCÍ konaného v roce 2018

Datum a místo konání: 21. září 2018, Úřad vlády ČR
Účastníci: viz prezenční listina

1) Zahájení jednání a organizační záležitosti

Jednání zahájil Dalibor Fadrný, vedoucí Oddělení boje s korupcí (OKK) v 09:10.

Úvodem přivítal přítomné, sdělil organizační záležitosti a představil program jednání:

1. Zahájení jednání a organizační záležitosti
2. Aktualizace RRIPP
3. Zveřejňování poradců a profesních životopisů
4. Vyhodnocení zpráv o RIPP
5. Protikorupční vzdělávání
6. Různé

A) Seznam členů Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí

Od minulého jednání došlo k dílčím změnám v seznamu členů Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí (MKS). Novými členy, kteří byli jmenovitě představeni, jsou:

- Ministerstvo zdravotnictví – Mgr. Štefan Glezgo (místo Mgr. Ludvíka Bíny)
- Policejní prezidium ČR – pplk. JUDr. Jiří Pokorný (místo pplk. Ing. Romany Divincové)
- Generální inspekce bezpečnostních sborů – pplk. Mgr. Martin Strouhal (místo pplk. Mgr. Ivo Mitáčka)
- Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře – Ing. Dalibor Šulc (místo Ing. Vítězslava Vaculy)

Seznam členů MKS aktualizovaný k datu 21. září 2018 je přílohou č. 1 tohoto zápisu.

B) Kontrola splnění úkolů z jednání dne 8. června 2018

- 1/2011/M (trvalý) – úkol plněn průběžně. Dalibor Fadrný (OKK) požádal přítomné, pokud by na svém pracovišti končili, a tudíž již nadále nezastupovali rezort v MKS, aby předali svému nástupci veškeré podklady a informace týkající se členství v MKS, včetně potřebnosti nahlášení změny kontaktní osoby a jejích údajů.

Trvá úkol č. 1/2011/M

Termín:	průběžně a kdykoli nahlásit změnu v členství v MKS ihned poté, co nastane
Zodpovídá:	všichni
Úkol:	Při jakékoli změně kontaktní osoby či jejích kontaktních údajů, případně kontaktů na sekretariát či náhradní osobu, tyto nahlásit Janu Horníkovi telefonicky nebo eMáilem na hornik.jan@vlada.cz a v kopii na eMail fadrny.dalibor@vlada.cz .

Na jednání dne 8. června 2018 nebyl přijat žádný nový úkol.

C) Rekapitulace aktivit

Dalibor Fadrný (OKK) zrekapituloval aktivity v boji s korupcí od posledního setkání konaného dne 8. června 2018:

- Programové prohlášení nové vlády obsahuje celou řadu protikorupčních úkolů.
- Koordinací úkolů v oblasti boje s korupcí na vládní úrovni byl pověřen ministr spravedlnosti a předseda Legislativní rady vlády JUDr. Jan Kněžínek Ph.D. Předsedou Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí je předseda vlády Ing. Andrej Babiš. Vláda schválila změnu Statutu Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí (usnesení ze dne 22. srpna 2018 č. 538).
- Z legislativních úkolů:
 - V MPŘ je návrh zákona o lobbování a související změnový zákon (připomínky je možno uplatnit do 04.10.2018).
 - Během října 2018 bude do MPŘ předložen návrh zákona o ochraně oznamovatelů a související změnový zákon, který by měl reagovat na opatření uvedená v návrhu směrnice EU o ochraně oznamovatelů.
- Z nelegislativních úkolů:
 - Vypořádávají se připomínky k návrhu Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2018 až 2022.
 - Vypořádávají se připomínky k aktualizaci RRIPP.
- OGP:
 - Vláda schválila Akční plán OGP na období let 2018 až 2020 (usnesení ze dne 31. července 2018 č. 499).
 - Dokončují se práce na Závěrečné sebehodnotící zprávě Akčního plánu OGP na období let 2016 až 2018.

2) Aktualizace RRIPP

Jaroslav Neubauer (OKK) připomněl, že hlavním důvodem navrhované aktualizace Rámcového rezortního interního programu (RRIPP) je změna legislativy v oblasti ochrany osobních údajů (profesní životopisy a informace o poradcích a poradních orgánech). Další změnou je doplnění přílohy č. 3 – „Doporučení k řízení korupčních rizik“, která má s využitím příkladů dobré praxe sjednotit a doporučit postupy v řízení a mapování korupčních rizik. Aktualizace RRIPP byla v MPŘ od 03.09.2018 do 17.09.2018. Byly zaslány 4 zásadní připomínky od 3 připomínkových míst a 21 doporučujících připomínek od 8 připomínkových míst. Následně sdělil předběžné vypořádání zásadních připomínek, které uplatnily MŽP, NÚKIB a ÚOOÚ.

V rámci diskuze nikdo nevystoupil.

3) Zveřejňování poradců a profesních životopisů

Dalibor Fadrný (OKK) s omluvou sdělil, že 3. srpna 2018 bylo rozesláno doporučení ÚV ČR zpracované ve spolupráci s ÚOOÚ – doporučení: výše odměn poradců, jde-li o fyzické osoby, může být zveřejněna pouze s jejich souhlasem. Mohou být ale zveřejněny souhrnné částky vyplacené za poradenské, konzultační a podobné služby.

Dále přislíbil, že budou na dalších jednáních MKS prezentovány dotazy obdržené od rezortů a stanoviska OKK k nim, aby o nich byli členové MKS informováni.

Rovněž připomněl, že zveřejňování seznamů o poradcích mělo proběhnout k 15. srpnu 2018. K tomu otevřel otázku ponechání seznamů poradců a výše jejich odměn, které byly zveřejněny před účinností GDPR – stanovisko ministra spravedlnosti je takové, že tyto informace mohou zůstat zveřejněné, když už jednou zveřejněny byly.

Ve věci zveřejňování profesních životopisů Dalibor Fadrný (OKK) uvedl, že OKK zpracuje doporučení (manuál), v jakém formátu a struktuře mají být profesní životopisy zveřejňovány. Absence tohoto doporučujícího materiálu však nemůže být důvodem pro nikoli řádné plnění úkolu, protože zadání je jasné.

Barbora Boschat (MF) sdělila zkušenost z Ministerstva financí – bude vyžadován souhlas poradců se zveřejněním jejich odměn, protože uvedení souhrnné částky není dostatečně transparentní. Ve věci zveřejňování profesních životopisů byl vytvořen interní manuál, jak jednotně vytvořit profesní životopis. Stávající životopisy byly staženy a všichni ředitelé byli vyzváni, aby udělili souhlas – téměř všichni ho dali (jen jeden nedal, tudíž v tomto případě budou zveřejněny jen ty základní informace).

4) Vyhodnocení zpráv o RIPP

Jaroslav Neubauer (OKK) připomněl, že vyhodnocení zpráv o RIPP se zpracovává na základě úkolu 5.2.2 RRIPP, podle kterého ministerstva a úřady zasílají na ÚV ČR své zprávy o RIPP. Zprávy byly posuzovány, zda odpovídají doporučení k vypracování zpráv o RIPP, uvedených v příloze č. 1 RRIPP. U každého ministerstva a úřadu bylo konstatováno, zda struktura zprávy odpovídá doporučení a jak jsou plněny jednotlivé úkoly, vyplývající z RRIPP. Důraz byl kladen na nadstandardní postupy, zkušenosti a specifické údaje vztahující se k protikorupční problematice, řešené konkrétním správním úřadem. V rámci informace z jednotlivých správních úřadů byly uvedeny konkrétní údaje (čísla) z jednotlivých zpráv o RIPP. Vyhodnocení zpráv o RIPP bylo rozesláno členům MKS mailem dne 10. září 2018 k vyjádření. Jedná se o první takové vyhodnocení zpráv o RIPP, navazující na aktualizovaný RRIPP platný od listopadu 2017, který přinesl doporučení pro sjednocení zpráv.

Všechny zprávy neobsahovaly údaje doporučené v RRIPP (počty porušení etického kodexu, počty oznámení podle nařízení vlády č. 145/2015 Sb.) a jen výjimečně byly uváděny další konkrétní údaje (počet školení či proškolených, počty oznamovatelů, využití ochrany oznamovatelů, počet korupčních rizik atd.). Údaje tak nebyly porovnatelné a nebylo možné učinit větší srovnání. Pro větší sjednocení údajů je v připravované aktualizaci RRIPP doplněn do přílohy č. 1 – obecná doporučení další bod „V textu nebo příloze zprávy o RIPP uvádět plné znění úkolů a jejich plnění.“ Umožní to porovnání řešení jednotlivých úkolů a v rámci dobré praxe sdílení řešení, která se osvědčila. MF a MMR zaslala zprávy o RIPP svých podřízených organizací, resp. nám je zaslaly tyto organizace přímo. Zaslání těchto zpráv k vyhodnocení není v RRIPP uvedeno, ale OKK to považuje za přínosné, protože to může daným ministerstvům posloužit k vyhodnocení protikorupčních opatření svých podřízených organizací.

Vyhodnocení Zpráv o RIPP je přínosné – byly uvedeny zajímavé údaje o protikorupční činnosti a informace, co se dělá nad předepsaný rámec a jaké problematiky se řeší. Vzhledem k tomu, že zprávy o RIPP jsou neveřejné, je toto vyhodnocení zpráv o RIPP jedinou možností jak se s těmito údaji mohou seznámit nejen ostatní ministerstva a úřady, ale i veřejnost, protože vyhodnocení Zpráv o RIPP bude zveřejněno na stránkách ÚV ČR a www.korupce.cz. Účastníkům MKS bude zasláno mailem.

Lubor Barnáš (MO) se podělil o zkušenosti, kdy u MO byla do roku 2014 prováděna plošná prezenční školení a od té doby je praktikován eLearning (ve dvou úrovních; základní kurz pro nové zaměstnance a obsáhlejší pro pracovníky zastávající místa důležitého významu – představující rizika), který vytvořila Univerzita obrany a přináší lepší výsledky. Je nastaven tak, že je třeba materiál „pročíst“, a na konci druhého kurzu absolvovat závěrečný test. Riziko, že eLearning bude

realizován formálně nebo kolektivně, se ukázalo menší než při prezenčním školení, kdy je možné, že školená osoba/posluchač nedává pozor, čte noviny, spí, vyřizuje eMaily apod.

Dalibor Fadrný (OKK) připomněl, že MPŘ již proběhlo a připomínka v předneseném duchu nebyla uplatněna, přičemž není možné materiál měnit tímto zásadním způsobem jen na základě vyjádření člena MKS předneseného na jednání MKS. K věci samé uvedl, že příloha RRIPP vznikla na základě poptávky od rezortů a bývalého ministra spravedlnosti JUDr. Roberta Pelikána, Ph.D., aby RRIPP byl návodnější. Řízení korupčních rizik je integrální součástí řízení rizik, ale korupční rizika jsou rizika specifická a závažná, proto si zaslouží samostatné zpracování, byť doporučujícího charakteru.

Petra Skalická (ÚZSVM) uvedla, že vyhodnocování je čistě formální, neboť není správné posuzovat zprávy o RIPP podle počtu stran a počtu příloh. Potenciál leží ve vyhodnocování věcné stránky – např. vyhodnocovat dle doporučení uvedených v příloze RRIPP.

Dalibor Fadrný (OKK) odpověděl, že první vyhodnocení RIPP se zdá být formálnější, ale další již jistě budou více zaměřena na samotnou podstatu – věcný obsah.

Barbora Boschat (MF) se dotazovala na konkrétní podobu RIPP MO, zda stejně vnímá rozlišování i MF.

Jan Horník (OKK) potvrdil, že v rámci příprav RRIPP byl tento problém řešen a jednotně nakonec vyřešen tak, že IPP se týkají jen podřízených organizací a RIPP se týká ministerstva, přičemž model, že IPP podřízených organizací budou přílohou RIPP, není vadný, protože RIPP by měl obsahovat i úkoly ve vztahu k IPP podřízených organizací, proto rezortní IPP. Není proto správné, pokud by byl vytvářen IPP ministerstva a RIPP by byl zastřešující dokument.

5) Protikorupční vzdělávání

Dalibor Fadrný (OKK) navázal na diskuzi na jednání MKS 8. června 2018 a uvedl, že nebyl rozeslán avizovaný dotazník, nýbrž mail se žádostí o spolupráci. Poděkoval za zasláné odpovědi. Nyní je potřeba iniciovat vznik pracovní skupiny, která by zasedala během října a listopadu 2018 každý čtvrtek (04.10. až 15.11.) s cílem připravit školící materiál a připravit proškolení tzv. prezenčních školitelů na všech rezortech v počtu 1–3 (19. a 27.11.2018). Složení pracovní skupiny: Jan Potucký (MV), Hana Žufanová (MŠMT), Ondřej Vanke (MS), Ondřej Bis (MD), Dominika Pešáková (MMR), Jiří Pokorný (NCOZ), Martin Horák (GŘC), Dana Lauková (GFŘ), Tomáš Bořuta (SSHR), Martin Strouhal (GIBS) a za OKK Dalibor Fadrný, Jaroslav Neubauer a Jan Horník.

Dalibor Fadrný (OKK) dále sdělil, že eLearningový kurz má být spíše doplňkový – nelze tím nahrazovat protikorupční vzdělávání jako celek. Zvláštní část bude do konce roku 2018 dotvořena (materiál je tvořen interně, nikoli outsourcingem, proto ještě nebyl materiál dotvořen). Interní věcí každého rezortu je, zda protikorupční vzdělávání zajistí interně nebo externě formou outsourcingu od NNO nebo poradenských a konzultačních společností.

Adriána Malířová (ČBÚ) se domnívala, že bude dán prostor pro oficiální vyjádření k interním prezenčním školením (zda je tato forma vhodná, schůdná) s představou, že tato budou pro rezort povinná. Když už je ale koncepce zřejmá, požádala, aby pracovní skupina zohlednila velikost úřadů, pravděpodobnosti vzniku korupčních rizik a dosavadní (ne)výskyt korupčních případů. ČBÚ pro nominaci školitelů, resp. pořádání školení prezenční formou nemá personální kapacitu.

Dalibor Fadrný (OKK) osvětlil, že RRIPP ukládá rezortům provádět protikorupční vzdělávání. K tomu budou prostřednictvím pracovní skupiny uspořádány dva školící dny a vyškolení pracovníci následně na svých rezortech provedou protikorupční školení. Dle časových kapacit bude ještě nabídnuto, že se člen pracovní skupiny zúčastní prvního školení na rezortu, které povede vyškolený školitel. Je to nabídka, nikoli povinnost. Zopakoval, že zvolení vhodné formy školení je zcela v kompetenci každého rezortu.

David Krupa (ČTÚ) se připojil, že velikost úřadu je zásadní. Jako příklad uvedl ČÚZK, kde není prakticky reálné, aby školitel objel všechna katastrální pracoviště a proškolil cca 5.000 státních zaměstnanců napříč celou republikou. Přimluvil se za to, zda by pracovní skupina mohla vytvořit materiál pro eLearningový kurz, který by v takovýchto případech mohl být ideálním řešením.

Dalibor Fadrný (OKK) uvedl, že zde není žádný požadavek proškolení všechny státní zaměstnance prezenční formou – to není ani možné. Připravovaná prezenční forma je pokus o vytvoření komfortnějšího prostředí pro realizaci prezenčních školení interní formou zejména pro vedoucí zaměstnance nebo skupinu zaměstnanců s detekovaným zvýšením korupčním rizikem, nikoli vnucování této formy jako jediné možné. Pracovní skupina by mohla pomoci definovat, kdy je vhodná prezenční forma školení a kdy je možno využít eLearning.

Lubor Barnáš (MO) se podělil o zkušenosti, kdy Ministerstvo obrany absolvovalo v roce 2014 plošné prezenční školení a od té doby je praktikován eLearning, který vytvořila Univerzita obrany a přináší lepší výsledky, protože je nastaven tak, že je třeba materiál pročíst, na konci každé kapitoly je nutné zodpovědět kontrolní otázky. Riziko, že eLearning bude realizován formálně nebo kolektivně se ukázalo menší než při prezenčním školení, kdy absolvent nedává pozor, spí nebo vyřizuje maily apod.

Luboš Jirout (SSHR) se připojil k předestřenému řešení – realizovat prezenční školení na velkém úřadě může být problém stejně jako pro malé organizace. Domnívá se, že je mnoho věcí řešeno předčasně – nechť pracovní skupina připraví řešení ať pro prezenční školení, či eLearning a výsledek předloží MKS k vyjádření.

Dalibor Fadrný (OKK) odpověděl, že není třeba nastavený harmonogram podrobovat dalšímu připomínkování. Proškolení školitelů proběhne a je už autonomní věcí vedení každého úřadu, jak se bude školení realizovat.

Petr Sedláček (NBÚ) zrekapituloval, že vznik proškolení interních školitelů je opakovaný požadavek členů MKS, není to ze strany ÚV ČR vnucování určité formy školení – jde o pomoc. Příklady dobré praxe a slabá místa stejně musí znát interní školitel, který musí obecnou připravenou prezentaci doplnit.

Jan Potucký (MV) uvedl, že MV má 46 odborů a 24 podřízených organizací dohromady cca 70.000 zaměstnanců. Poděkoval za připravené materiály, které mu pomohou při realizaci školení.

Jaroslav Barnáš (ČSÚ) sdělil, že korupce má mnoho podob a vyskytuje se v mnoha oblastech, zejména ve veřejných zakázkách (ICT) a v řízení lidských zdrojů. Bylo by přínosné na centrální úrovni připravit školící materiály k těmto 2–3 oblastem s nejvyšším korupčním potenciálem.

6) Různé

Závěrem jednání Dalibor Fadrný poděkoval za spolupráci a součinnost a jednání v 10:45 h ukončil. Příští jednání bude svoláno na jaře 2019.

Přílohy

- 1) Seznam členů Meziřezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí aktualizovaný k datu 21. září 2018

V Praze 12. října 2018

Zapsal: Jan Horník v. r.

Schválil: Dalibor Fadrný v. r.