



# **Výroční zpráva o činnosti Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí v roce 2013**

|                               |   |
|-------------------------------|---|
| vznik Vládního výboru:        | 27. dubna 2011  |
| způsob:                       | na základě usnesení vlády ze dne 27. dubna 2011 č. 315  |
| poslední aktualizace Statutu: | 17. srpna 2011 byl usnesením vlády č. 618 přijat Statut Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí |



## Obsah

|   |        |
|---|--------|
| 1. Předseda a členové .....   | - 2 -  |
| 2. Přehled činnosti - průběh jednání.....                                       | - 4 -  |
| 2.1. <i>Přehled činnosti (četnost jednání)</i> .....                            | - 4 -  |
| 2.2. <i>Průběh jednání</i> .....  | - 5 -  |
| 3. Výstupy .....  | - 5 -  |
| 4. Poradní sbor předsedkyně Vládního výboru.....                                | - 5 -  |
| 4.1. <i>Složení a zřízení Poradního sboru</i> .....                             | - 6 -  |
| 4.2. <i>Činnost Poradního sboru</i> .....                                       | - 7 -  |
| 5. Výdaje na činnost Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí na 2013..... | - 8 -  |
| 6. Plán činnosti v roce 2014 .....  | - 8 -  |
| 7. Závěr .....  | - 9 -  |
| 8. Seznam použitých zkratek .....   | - 10 - |



## 1. Předseda a členové

Vládní výbor pro koordinaci boje s korupcí (dále jen „Vládní výbor“) vznikl na základě usnesení vlády ze dne 27. dubna 2011 č. 315. Tímto usnesením byl jmenován Mgr. Radek John předsedou Vládního výboru. Usnesením vlády ze dne 13. července 2011 č. 518 byl však Mgr. Radek John odvolán z funkce předsedy Vládního výboru a s účinností od 14. července 2011 byla jmenována předsedkyní Vládního výboru Mgr. Karolína Peake. Od 17. června do 10. července 2013 byla Mgr. Karolína Peake předsedkyní Vládního výboru v demisi. Nový místopředseda vlády, jemuž by byla koordinace boje s korupcí svěřena do gesce, jmenován nebyl a od 10. července 2013 byla agenda řízena přímo předsedou vlády Jiřím Rusnokem. Dne 17. srpna 2011 vláda České republiky schválila usnesením č. 618 Statut Vládního výboru (dále jen „Statut“) a Jednací řád Vládního výboru (dále jen „Jednací řád“). Statut a Jednací řád nebyly v roce 2013 aktualizovány či měněny.

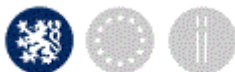
Po ustavení současné vlády v únoru 2014 je útvar, do jehož působnosti náleží koordinace boje s korupcí, začleněn do gesce ministra pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu Jiřího Dienstbiera. Ministr Dienstbier by se tak měl stát v tomto volebním období předsedou Vládního výboru. Tato změna je spojena se změnou Statutu a Jednacího řádu Vládního výboru, která bude projednána ve stejném termínu jako předkládaná výroční zpráva o činnosti Vládního výboru (vizte kapitolu 6. Plán činnosti v roce 2014).

Dle Statutu je Vládní výbor poradním orgánem pro oblast boje s korupcí a pro oblast hodnocení korupčních rizik (CIA)<sup>1</sup> v rámci legislativního procesu. Základním úkolem Vládního výboru je koordinovat boj s korupcí v souladu se strategií vlády v boji proti korupci<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Povinné hodnocení korupčních rizik - tzv. Corruption Impact Assessment (CIA) - je novým preventivním nástrojem, který byl v souladu se Strategií vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 inkorporován vedle již existujícího hodnocení dopadů regulace - tzv. Regulatory Impact Assessment (RIA) – do Legislativních pravidel vlády s účinností od 1. ledna 2013. Jeho hlavním cílem je zvýšení efektivity boje s korupcí cestou zamezení etablování obecně závazných právních předpisů nebo jejich částí do právního řádu České republiky, které jsou problematické z hlediska korupčního rizika. Jádrem metodiky je jednoduché vyhodnocení korupčních rizik dané právní úpravou provedené předkladatelem, kterému již od počátku umožní zohlednit kritérium omezení korupčních příležitostí při zpracování návrhu právního předpisu.

<sup>2</sup> Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2011 a 2012, schválená usnesením vlády ze dne 5. ledna 2011 č. 1, ve znění usnesení vlády ze dne 19. ledna 2011 č. 65, usnesení vlády ze dne 18. května 2011 č. 370, usnesením vlády ze dne 16. listopadu 2011 č. 837 a usnesení vlády ze dne 16. května 2012 č. 346.



## Úřad vlády ČR – Oddělení boje s korupcí

a kontrolovat plnění úkolů zadaných v této oblasti jednotlivým rezortům. V čele Vládního výboru je místopředsedkyně vlády ČR. Dalšími členy jsou: ministři zahraničních věcí, obrany, spravedlnosti, dopravy, financí, pro místní rozvoj a vnitra.

V roce 2013 bylo složení Vládního výboru následující:

| <b>Jméno</b>              | <b>Funkce v reprezentované instituci</b> | <b>Funkce ve Vládním výboru</b> | <b>Členem výboru od-do</b>            |
|---------------------------|--|---------------------------------|---------------------------------------|
| Mgr. Karolína Peake       | místopředsedkyně vlády                   | předsedkyně                     | 14. července 2011 – 10. července 2013 |
| Ing. Jiří Rusnok          | předseda vlády                           | předseda                        | 13. července 2013 – 29. ledna 2014    |
| Karel Schwarzenberg       | ministr zahraničních věcí                | člen                            | 17. srpna 2011 – 10. července 2013    |
| PhDr. Jan Kohout          | ministr zahraničních věcí                | člen                            | 13. července 2013 - 29. ledna 2014    |
| Jan Kubice                | ministr vnitra                           | člen                            | 17. srpna 2011 – 10. července 2013    |
| Ing. Martin Pecina        | ministr vnitra                           | člen                            | 13. července 2013 - 29. ledna 2014    |
| JUDr. Pavel Blažek, Ph.D. | ministr spravedlnosti                    | člen                            | 3. července 2012 – 10. července 2013  |
| Mgr. Marie Benešová       | ministr spravedlnosti                    | člen                            | 13. července 2013 - 29. ledna 2014    |
| Ing. Miroslav Kalousek    | ministr financí                          | člen                            | 17. srpna 2011 – 10. července 2013    |
| Ing. Jan Fischer, CSc.    | ministr financí                          | člen                            | 13. července 2013 - 29. ledna 2014    |
| RNDr. Petr Nečas          | ministr obrany                           | člen                            | 21. prosince 2012 - 19. března 2013   |
| Ing. Vlastimil Pícek      | ministr obrany                           | člen                            | 19. března 2013 - 29. ledna 2014      |
| Ing. Kamil Jankovský      | ministr pro místní rozvoj                | člen                            | 17. srpna 2011 – 10. července 2013    |
| Mgr. František Lukl, MPA  | ministr pro místní rozvoj                | člen                            | 13. července 2013 - 29. ledna 2014    |

Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014, schválená usnesením vlády ze dne 16. ledna 2013 č. 39, ve znění usnesení vlády ze dne 22. května 2013 č. 381 a usnesení vlády ze dne 13. listopadu 2013 č. 851.



## Úřad vlády ČR – Oddělení boje s korupcí

|                      |                 |      |  |
|----------------------|-----------------|------|--|
| Ing. Zbyněk Stanjura | ministr dopravy | člen | 12. prosince 2012 –<br>10. července 2013 |
| Bc. Zdeněk Žák       | ministr dopravy | člen | 13. července 2013 -<br>29. ledna 2014    |

Výkonným tajemníkem Vládního výboru je dle Statutu náměstek místopředsedkyně vlády ČR, který řídí útvar Úřadu vlády České republiky, do jehož působnosti náleží koordinace boje s korupcí. Tuto funkci do 10. ledna 2013 zastával Ing. Robert Vacek a po jeho odvolání z funkce náměstka místopředsedkyně vlády byla dne 11. ledna 2013 náměstkyní místopředsedkyně vlády jmenována Mgr. Eva Kyzourová. Po demisi vlády Petra Nečase došlo za vlády Jiřího Rusnoka k organizační změně<sup>3</sup>, kdy byla k 31. srpnu 2013 zrušena Sekce pro koordinaci boje s korupcí, přičemž od 1. září 2013 plnil všechny její dosavadní úkoly Odbor pro koordinaci boje s korupcí<sup>4</sup>.

Dále je dle Statutu příslušným koordinačním útvarem Sekce pro koordinaci boje s korupcí Úřadu vlády ČR. Tento útvar rovněž zajišťuje administrativně, technicky a organizačně činnost Vládního výboru. Vzhledem k již zmíněné organizační změně přešlo zajištění této agendy na Odbor pro koordinaci boje s korupcí. (S účinností od 1. března 2014 byl Odbor pro koordinaci boje s korupcí změněn na Oddělení boje s korupcí, které bylo organizačně zařazeno do Odboru koncepce legislativy a státu.)

Způsob svolávání a zasedání jednotlivých jednání Vládního výboru upravuje vnitřní předpis Vládního výboru, kterým je Jednací řád. Vládní výbor je způsobilý jednat a přijímat závěry, pokud je přítomna nadpoloviční většina všech jeho členů. Stanoviska se přijímají hlasováním. Pro přijetí stanoviska je třeba nadpoloviční většina všech členů, tedy v daném případě 5 hlasů (z 8). Člen Vládního výboru může být na zasedání zastoupen náhradníkem, který však nemá právo hlasovat.

## 2. Přehled činnosti - průběh jednání

### 2.1. Přehled činnosti (četnost jednání)

<sup>3</sup> Organizační změna na základě rozhodnutí vedoucího Úřadu vlády ČR č. 17/2013.

<sup>4</sup> Odbor pro koordinaci boje s korupcí byl zrušen k 28. únoru 2014, přičemž jeho úkoly nadále plní Oddělení boje s korupcí. Organizační změna byla učiněna na základě rozhodnutí vedoucího Úřadu vlády ČR č. 13/2014.



## Úřad vlády ČR – Oddělení boje s korupcí

---

Jednání Vládního výboru se v roce 2013 neuskutečnilo. Mezi hlavní důvod patřila situace na české politické scéně a skutečnost, že dne 28. srpna 2013 byla rozpuštěna Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky. Vystala tak otázka, co s plněním úkolů obsažených ve Strategii, zejména legislativních, když je za této situace vláda oprávněna navrhopvat pouze zákonná opatření Senátu, a to za předpokladu, že se jedná o věci, které nesnesou odkladu a vyžadovaly by jinak přijetí zákona (čl. 33 odst. 1 Ústavy ČR). Vláda Jiřího Rusnoka nevyvíjela iniciativu ve svolání jednání Vládního výboru.

Koordinaci plnění úkolů vyplývajících ze Strategie realizoval Odbor pro koordinaci boje s korupcí přímo s jednotlivými ministerstvy.

### ***2.2. Průběh jednání***

Žádná jednání Vládního výboru v roce 2013 neproběhla.

### **3. Výstupy**

Dle článku 3 odst. 8 Jednacího řádu se jednotlivé záznamy z jednání Vládního výboru rozesílají členům Vládního výboru, kteří mají možnost se k návrhu záznamu vyjádřit, a to zpravidla ve lhůtě do 5 pracovních dnů. Záznam se rovněž zveřejňuje na internetové stránce Úřadu vlády ČR [www.vlada.cz](http://www.vlada.cz) a je rovněž dostupný na stránce [www.korupce.cz](http://www.korupce.cz). Za rozeslání záznamu (zpravidla do 10 pracovních dnů po skončení jednání) z jednání Vládního výboru a jeho zveřejnění na internetové stránce vlády ČR<sup>5</sup> odpovídá příslušný útvar Úřadu vlády České republiky.

Vzhledem k tomu, že se žádné jednání Vládního výboru v roce 2013 neuskutečnilo, nevznikl žádný záznam jednání.

### **4. Poradní sbor předsedkyně Vládního výboru**

---

<sup>5</sup> Viz <http://www.korupce.cz/scripts/detail.php?pgid=992>, navštíveno dne 1. dubna 2014.



## Úřad vlády ČR – Oddělení boje s korupcí

Vládní výbor si dle čl. 5 Statutu nezřídil žádný poradní sbor, a tedy ani pracovní komisi v rámci poradního sboru.

Přesto z důvodu zjištění názorů, stanovisek apod. odborné veřejnosti byl analogicky dle článku 5 Statutu dne 19. září 2011 ustanoven Poradní sbor předsedkyně Vládního výboru (dále jen „Poradní sbor“). Úkolem Poradního sboru je především nalézání nejvhodnějších podob protikorupčních opatření, přijímání stanovisek k protikorupčním návrhům jiných subjektů, definování zásadních priorit vládní protikorupční politiky, aktivní vyhledávání oblastí výkonu veřejné správy, které jsou z hlediska potenciálního korupčního prostředí nejrizikovější, s cílem naplňování protikorupční strategie. Smyslem tak bylo poskytnout předsedkyni Vládního výboru podklady k naplňování jednotlivých bodů Strategie a odborná vyjádření k jednotlivým protikorupčním opatřením. Činnost Poradního sboru v roce 2013 probíhala zejména elektronicky, a to formou možnosti připomínkování materiálů, které byly předloženy do mezirezortního připomínkového řízení a týkaly se plnění jednotlivých úkolů Strategie.

### ***4.1. Složení a zřízení Poradního sboru***

Členy Poradního sboru byly odborníci ze státní správy, zástupci některých rezortů a neziskového sektoru. V roce 2013 bylo složení následující:

- pplk. Mgr. Zbyněk Bureš – Policie ČR
- JUDr. Milan Cícer – ředitel Finančního analytického odboru Ministerstva financí
- Mgr. Martin Fadrný - Ekologický právní servis, o.s. (nově Frank Bold Society)
- JUDr. Petr Gajdušek, LL.M. - Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
- Mgr. Martin Kameník – člen sdružení Oživení o.s.
- JUDr. Zdeněk Kasal – ředitel odboru závažné hospodářské a finanční kriminality Nejvyššího státního zastupitelství
- Mgr. Jiří Knitl - Nadace Open Society Fund Praha
- plk. Mgr. Tomáš Martinec / plk. Mgr. Bc. Milan Komárek - ředitel Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality SKPV
- Ing. Mgr. Oldřich Kužilek - poradce pro otevřenost veřejné správy, Otevřená společnost, o.p.s.



## Úřad vlády ČR – Oddělení boje s korupcí

---

- Mgr. Eva Kyzourová - náměstkyně místopředsedkyně vlády a výkonná tajemnice Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí
- pplk. Mgr. Bc. Ivo Mitáček - Generální inspekce bezpečnostních sborů
- RNDr. Petr Mužák – zástupce vedoucího Kanceláře prezidenta republiky
- Ing. Štěpán Rattay – předseda sdružení Oživení o.s.
- plk. JUDr. František Vavera, Ph.D. - Ministerstvo vnitra - Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR
- Mgr. Eva Vávrová - vedoucí oddělení metodiky a analýz Kanceláře veřejného ochránce práv
- Ing. Jiří Vintiška - Institut pro boj s korupcí, o.s.
- Mgr. Marcel Wohlgemuth - Ministerstvo vnitra

Přisedící:

- zástupce Transparency International – Česká republika, o.p.s.

### **4.2. Činnost Poradního sboru**

Dvanácté jednání v pořadí (první jednání v roce 2013) Poradního sboru se uskutečnilo společně s Platformou pro přípravu zákona o úřednících dne 18. února 2013. Jediným bodem jednání byla diskuze nad návrhem zákona o státních úřednících (zákon o úřednících).

Třinácté jednání a zároveň poslední v roce 2013 se uskutečnilo dne 13. května 2013. Členové Poradního sboru vedli diskuzi nad návrhem řešení problematiky dohledu financování politických stran.

Z jednání Poradního sboru byl pořizován zápis, který sloužil jako podklad pro jednání Vládního výboru. Zápisy obsahující závěry z jednání Poradního sboru jsou uveřejněny na internetových stránkách [www.korupce.cz](http://www.korupce.cz).<sup>6</sup>

Se členy Poradního sboru bylo průběžně komunikováno elektronicky. Materiály byly členům zasílány k připomínkám a předsedkyně Vládního výboru je využívala a zohledňovala

---

<sup>6</sup> Viz <http://www.korupce.cz/scripts/detail.php?pgid=991>, citováno dne 15. května 2013.





ve svých připomínkách a stanoviscích k materiálům, které byly v mezirezortním připomínkovém řízení.

## **5. Výdaje na činnost Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí na 2013**

Veškeré činnosti související s fungováním Vládního výboru jsou financovány z rozpočtu útvaru Úřadu vlády České republiky odpovědného za plnění koordinace boje s korupcí (Sekce pro koordinaci boje s korupcí / Odboru pro koordinaci boje s korupcí). Dle přílohy k usnesení vlády ze dne 27. dubna 2011 č. 315 bylo finanční zajištění útvaru na rok 2013 stanoveno v celkové výši 25 236 080 Kč. Celkové výdaje na zajištění fungování útvaru však za rok 2013 činily pouze 11 889 000 Kč.

## **6. Plán činnosti v roce 2014**

V roce 2014 by mělo dojít k rekonstrukci Vládního výboru, resp. přijetí nového Statutu a Jednacího řádu Vládního výboru. Mezi další úkoly bude patřit příprava nové protikorupční strategie.

V souladu se Statutem se bude i v roce 2014 Vládní výbor zabývat koordinací plnění úkolů obsažených v protikorupční strategii vlády, která byla schválena usnesením vlády ze dne 16. ledna 2013 č. 39. Pozornost bude zaměřena zejména na tyto aktivity:

- přijetí novely služebního zákona
- předložení nového zákona o státním zastupitelství (červenec)
- předložení novely zákona o střetu zájmů (září)
- předložení novely zákona o sdružování v politických stranách a politických hnutích, řešící transparentnost financování/hospodaření politických strana politických hnutí (září)
- předložení nového zákona o řídicím a kontrolním systému ve veřejné správě (srpen)
- předložení věcného záměru nového zákona o veřejných zakázkách a koncesích (květen)



- předložení novely rozpočtových pravidel územních rozpočtů (květen)
- předložení novely zákona o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích (září)
- předložení novely zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu (prosinec)
- předložení věcného záměru zákona o výběru odborníků do funkcí ředitelů a členů dozorčích rad státních podniků a členů orgánů obchodních společností ovládaných státem a o způsobu jejich odměňování (červenec) a návrhu zákona o výběru odborníků do funkcí ředitelů a členů dozorčích rad státních podniků a členů orgánů obchodních společností ovládaných státem a o způsobu jejich odměňování (prosinec)
- předložení novely zákona o výkonu zajištění majetku a věcí v trestním řízení (červen)
- předložení novely trestního řádu, řešící „znovuzavedení zvláštní účinné lítosti“ pro korupční trestné činy (srpen)
- předložení návrhu zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o elektronické tvorbě právních předpisů (duben)
- předložení novely zákona o přestupcích (červen)
- předložení návrh zákona o transparentnosti vlastnictví společností (prosinec)

## **7. Závěr**

Aktuální nefunkčnost či nečinnost Vládního výboru je nezbytné řešit jeho rekonstrukcí, tj. zvolením jeho nové koncepce a personálního obsazení.



## 8. Seznam použitých zkratk

|                   |  |
|-------------------|--|
| CIA .....         | Hodnocení korupčních rizik (Corruption Impact Assessment)              |
| GRECO .....       | Skupina států proti korupci (Group of States against Corruption)       |
| LRV .....         | Legislativní rada vlády  |
| NNO .....         | nestátní neziskové organizace  |
| OSN.....          | Organizace spojených národů  |
| Poradní sbor..... | Poradní sbor předsedkyně Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí |
| SKK.....          | Sekce pro koordinaci boje s korupcí Úřadu vlády ČR                     |
| ÚSC .....         | Územní samosprávný celek   |
| Vládní výbor..... | Vládní výbor pro koordinaci boje s korupcí                             |