



Sine 39/2015-OKK

V Praze 9. června 2015

Výtisk č.:

S t a n o v i s k o

Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k návrhu vyhlášky o obsahu, rozsahu, způsobu provedení, hodnocení a dalších náležitostech úřednické zkoušky

I.

K celkovému zaměření návrhu

Cílem předkládaného návrhu vyhlášky je zajistit, že úřednickou zkouškou budou v souladu s požadavky zákona o státní službě u každého státního zaměstnance náležitě ověřeny potřebné znalosti organizace a činnosti veřejné správy, práv, povinností a pravidel etiky státního zaměstnance, právních předpisů obecně dopadajících na činnost státní správy a práva Evropské unie a vědomosti a schopnosti pro další výkon státní služby státního zaměstnance v oboru státní služby, k jehož výkonu byl na služební místo zařazen nebo jmenován.

Návrh vyhlášky stanoví obsah obecné části úřednické zkoušky a v příloze č. 1 uvádí znalosti, ze kterých budou vybrány otázky. Návrh stanoví počet otázek, formu otázek, hranici úspěšnosti pro složení zkoušky a dobu pro složení zkoušky.

Dále návrh vyhlášky stanoví obsah zvláštní části úřednické zkoušky a v příloze č. 2 uvádí znalosti a další odborné vědomosti příslušné danému oboru služby. Návrh stanoví formu zkoušení, dobu přípravy na zkoušku a dobu trvání zkoušky.

V následujících paragrafech návrh vyhlášky stanoví podmínky hodnocení a úspěšného absolvování zkoušky a další náležitosti úřednické zkoušky.

Účinnost vyhlášky se navrhuje dnem 1. července 2015.

II.

Vztah k zákonu o státní službě

Návrh vyhlášky stanovuje obsah, rozsah a další náležitosti úřednické zkoušky včetně způsobu jejího provedení a hodnocení na základě § 41 zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě (dále jen ZSS). Návrh vyhlášky odkazuje na ustanovení § 35 až 41 upravující institut úřednické zkoušky a postupuje návazně na ně.

III.

Způsob projednání návrhu

Návrh nařízení vlády byl ministrem vnitra zaslán do mezirezortního připomínkového řízení dne 24. 4. 2015 s termínem pro zaslání připomínek do 11. 5. 2015, předseda Legislativní rady vlády povolil zkrácení lhůty pro mezirezortní připomínkové řízení na 10 pracovních dní a svým dopisem č. j. 18518/2014-OKL ze dne 22. prosince 2014 udělil výjimku z povinnosti provést hodnocení dopadů regulace (RIA).

IV.

Návrh změn

Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí zaujímá na základě jednomyslného stanoviska pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k transparentnosti státní správy ze dne 30. dubna 2015 k návrhu vyhlášky o obsahu, rozsahu, způsobu provedení, hodnocení a dalších náležitostech úřednické zkoušky toto stanovisko:

Obecně k návrhu:

- návrh nespécifikuje metodiku testování – zcela absentuje řešení modelových situací, aplikace zákonných předpisů na praxi služebního úřadu, ověření tzv. soft skills (např. jednání s klientem) nutných k výkonu služby, znalost principů systému vládnutí (governance), porozumění logice správního procesu, znalost pravidel etiky státního zaměstnance, schopnost orientovat se v procesu poskytování informací;
- úřednická zkouška by neměla probíhat technicistně, ale naopak se zaměřovat na zvládnutí úřednických kompetencí;
- návrh nespécifikuje, zda bude vytvořen jednotný testovací systém pro obecnou část úřednické zkoušky, a zda budou vytvořeny vzdělávací programy pro přípravu na ni;
- návrh neřeší, jak a kým budou stanovovány, zveřejňovány, aktualizovány a vyhodnocovány zkušební otázky, aby byly odborně i didakticky správně formulovány;
- návrh neřeší, zda budou otázky pro obecnou část stanovovány centrálně, či nikoli.
- nejen vzhledem k nákladům na testování se jeví jako vhodná forma obecné části zkoušky e-learningový test přístupný z pracoviště úředníka. Předchozí zveřejnění otázek a přípravných materiálů na zkoušku by mělo probíhat opět formou e-learningu.

K přílohám návrhu:

- přílohy návrhu jsou vypracovány naprosto nevhodným způsobem, kdy návrh definuje pouze zákonné předpisy, které souvisejí s výkonem služební činnosti, nikoliv témata a řešení

situací, které by měl státní zaměstnanec ovládat (viz Obecně k návrhu);

- z okruhů témat v příloze č. 2 by měly být vybrané otázky specifikovány individuálně po resortech, nikoli centrálně.

Další body ve smyslu rozpravy a připomínek členů Rady....

V.

Závěr

Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí doporučuje vládě v souladu s článkem 4 odst. 2 písm. a) Jednacího řádu Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí materiál „*návrh vyhlášky o obsahu, rozsahu, způsobu provedení, hodnocení a dalších náležitostech úřednické zkoušky*“ **schválit** za předpokladu jeho dopracování ve smyslu stanoviska Rady.

J i ř í D i e n s t b i e r v. r.

ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu
a předseda Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí