



ZÁPIS Z 1. JEDNÁNÍ MEZIREZORTNÍ KOORDINAČNÍ SKUPINY PRO BOJ S KORUPCÍ konaného v roce 2015

Datum a místo konání: 24. dubna 2015, 9:00 hod., Úřad vlády ČR
Účastníci: viz prezenční listina

1) Zahájení jednání

Jednání zahájil Mgr. Bc. Dalibor Fadrný, vedoucí Oddělení boje s korupcí. Úvodem omluvil ministra pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu Jiřího Dienstbiera a jeho 1. náměstkyni Kateřinu Valachovou, kteří se z pracovních důvodů nemohli jednání účastnit. Dále zrekapituloval organizační a personální změny na Oddělení boje s korupcí.

Následně ozřejmil přijetí Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017 a Akčního plánu boje s korupcí na rok 2015, včetně úkolů vyplývajících z usnesení vlády ze dne 15. prosince 2014 č. 1057 – zdůraznil, že je stanoven jednotný termín pro splnění úkolů (rok 2015), přičemž konkrétní termíny pro předložení legislativních materiálů jsou obsaženy v Plánu legislativních prací vlády na rok 2015. Pro vyhodnocení plnění Akčního plánu boje s korupcí na rok 2015 je stěžejní úkol č. III/1b) citovaného usnesení vlády, dle kterého jsou povinni členové vlády a vedoucí ostatních ústředních správních úřadů do 31. ledna 2016 zaslat ministru pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu a předsedovi Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí podrobnou zprávu o stavu a způsobu splnění úkolů obsažených v Akčním plánu a spadajících do jejich gesce.

V neposlední řadě informoval o fungování Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí (dále jen „Rada vlády“) a činnosti pěti pracovních komisí předsedy Rady vlády (složení, předmět činnosti a záznamy z jednání jsou dostupné na www.korupce.cz).

2) Organizační záležitosti

A) Kontrola splnění úkolů z jednání dne 1. listopadu 2013

- 1/2011/M (trvalý) – úkol plněn průběžně, avšak nikoli důsledně. JUDr. Horník požádal přítomné, pokud by na svém pracovišti končili a tudíž již nadále nezastupovali rezort v MKS, aby předali svému nástupci veškeré podklady a informace týkající se členství v MKS, včetně potřebnosti nahlášení změny kontaktní osoby a jejich údajů.

Trvá úkol č. 1/2011/M

Termín:	průběžně a kdykoli nahlásit změnu v členství v MKS ihned poté, co nastane
Zodpovídá:	všichni
Úkol:	Při jakékoli změně kontaktní osoby či jejich kontaktních údajů, případně kontaktů na sekretariát či náhradní osobu, tyto nahlásit JUDr. Horníkovi telefonicky nebo eMilem.

B) Seznam členů Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí

Od minulého jednání došlo k dílčím změnám v seznamu členů MKS. Novými členy, kteří byli jmenovitě představeni, jsou:

Ing. Zdeňka Zronková – Ministerstvo dopravy

Ing. Dominika Sedláčková – Ministerstvo pro místní rozvoj

Mgr. Tomáš Martinec – Ministerstvo průmyslu a obchodu

Bc. Aleš Temr – Ministerstvo zahraničních věcí

Mgr. Hynek Rozkovec a Mgr. Jiří Šimon – Ministerstvo zemědělství

Ing. Vladimír Sassmann a Mgr. František Čermák – Ministerstvo životního prostředí

kpt. Mgr. Ing. Martin Horák – Generální ředitelství cel

plk. Mgr. Ing. Jaroslav Vild – Policejní prezidium ČR

Ing. Václav Pirkl, MBA – Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových

Přítomní byli i tentokrát požádáni o kontrolu seznamu členů MKS, který doplnili během jednání. Seznam členů MKS aktualizovaný k datu 5. května 2015 je přílohou č. 1.

C) Harmonogramy dalších prací

Jelikož namísto čtvrtletního zasílání zpráv o plnění úkolů Akčního plánu mají všechny rezorty zaslat až souhrnnou zprávu za celý rok 2015 do 31. ledna 2016, není třeba stanovovat harmonogram jednotlivých prací na této závěrečné zprávě. JUDr. Horník poprosil, aby zprávy, které budou zasílány ministrowi Dienstbierovi (datovou schránkou), byly rovněž ve wordovské verzi zaslány eMilem na adresu hornik.jan@vlada.cz a v kopii na fadrny.dalibor@vlada.cz.

Úkol č. 1/2015/M

Termín:	31. leden 2016
Zodpovídá:	všichni
Úkol:	Podrobnou zprávu o stavu a způsobu splnění úkolů obsažených v Akčním plánu pro rok 2015 zaslat v termínu do 31. ledna 2016 rovněž v elektronické verzi (.doc) na hornik.jan@vlada.cz a v kopii na fadrny.dalibor@vlada.cz .

Intenzivnější aktivita bude od členů MKS očekávána při přípravě návrhu Akčního plánu boje s korupcí na rok 2016. Termíny a další jednání MKS tak budou řešeny operativně.

D) Gesce za jednotlivé úkoly

Přestože nebyl uložen úkol pravidelně zasílat zprávu o průběžném plnění úkolů, z důvodu koordinace protikorupční politiky vlády je přinejmenším žádoucí, aby OKK mělo přehled a relevantní informace o plnění jednotlivých úkolů, přičemž se z uvedeného důvodu požaduje sdělení zaměstnance a jeho kontaktních údajů, na kterého bude možné se obrátit s dotazy ohledně věcných otázek týkajících se plnění jednotlivých úkolů. Je třeba zaslat jméno a příjmení zaměstnance, jeho zařazení v organizační struktuře rezortu, adresa pracoviště a eMailový a telefonní kontakt. Kromě vybraných rezortů plnících jednotlivé úkoly z Akčního plánu se úkol týká všech rezortů, a to u obecných úkolů: 1) zveřejňování poradců a poradních orgánů, 2) zveřejňování nabídek prodeje a pronájmu a 3) rezortní interní protikorupční programy.

Úkol č. 2/2015/M

Termín:	22. květen 2015
Zodpovídá:	všichni
Úkol:	JUDr. Horníkovi nahlásit aktuální informace o gestorech jednotlivých úkolů (tj. konkrétního zaměstnance, na kterého je možno se v dané souvislosti obrátit).

3) Výměna zkušeností při tvorbě rezortních interních protikorupčních programů a diskuze nad aktualizací Rámcového rezortního interního protikorupčního programu

JUDr. Horník zrekapituloval povinnosti vyplývající z usnesení vlády ze dne 2. října 2013 č. 752, ve znění usnesení vlády ze dne 13. listopadu 2013 č. 851, týkající se rezortních interních protikorupčních programů. Úvodem sdělil, že z ministerstev nemá na internetové stránce rezortní interní protikorupční program (dále jen „RIPP“) jen MK, z ostatních ústředních správních úřadů ÚOOÚ (má však zveřejněnu protikorupční směrnici). Zároveň shrnul, jak byly jednotlivé RIPP zpracovány po formální stránce. Po stránce věcné budou jednotlivé RIPP podrobeny analýze ze strany OKK. Předběžné postřehy a doporučení jsou následující:

- v záhlaví RIPPů (či na úvodních stránkách) uvádět datum aktualizace, resp. datum platnosti RIPPu,
- dodržovat rozvržení jednotlivých kapitol a podkapitol ze závazné osnovy (Rámcového rezortního interního protikorupčního programu), včetně číslování úkolů.

Kontaktní osobou za OKK je Mgr. Michaela Fibichová, tel.: 224 003 355, eMail: fibichova.michaela@vlada.cz.

Před diskuzí bylo ještě připomenuto, že vyhodnocení RIPPů má být provedeno k 30.09.2015, přičemž následně má být z podkladů obdržených od jednotlivých útvarů rezortu vytvořena zpráva o plnění RIPP a případná aktualizace s tím, že na internetu jednotlivých rezortů má být aktualizovaný RIPP zveřejněn do 31.10.2015.

V rámci diskuze s přípravou a implementace RIPP vystoupili:

Mgr. Besserová (MV) uvedla, že MV má svůj RIPP zpracován a i podřízené organizace mají svůj vlastní IPP zpracovaný. Dále sdělila své poznatky a zkušenosti s oznámeními na podezření korupčního jednání v rámci MV, resp. stručně uvedla systém oznamování zakotvený v RIPP MV.

Ing. Pospíšilová (MD) sdělila, že by souhlasila s obnovením pracovní skupiny pro přípravu RRIPP a že MD by mělo zájem o účast v této skupině.

Ing. Nedvídek (ČÚZK) uvedl, že by ponechal stávající stav, protože RRIPP je velmi obecný a protože není třeba tento koncepční dokument měnit.

Ing. Sedláčková (MMR) uvedla, že RRIPP je obsáhlý a dostatečný. Podřízené organizace mají svůj vlastní IPP a na základě výzvy jej i aktualizují.

Ing. Barnáš (MO) doporučil spojit kapitoly 5.1 a 5.2. K revizi RRIPP sdělil, že obnovovat pracovní skupinu není třeba, že by mělo postačit korespondenční výměna zkušeností v rámci MKS.

Ing. Homola (MS) rovněž potvrdil, že rámec daný RRIPP je dostatečně volný a široký, aby zde byl prostor i pro řešení aktuálních problémů bez nutnosti revize RRIPP. Jako problém detekoval mechanismus vyhodnocování – kdo jej má činit (zda interní audit či jiný útvar).

Ing. Bradna (MF) vznesl dotaz k formální stránce RIPP – kdo bude za RIPP odpovědný – zda i nadále ministr (popřípadě pověřený náměstek) nebo státní tajemník? Tato otázka bude řešena v souvislosti s revizí RRIPP.

JUDr. Rohlíková (MZd) taktéž potvrdila, že RRIPP vyhovuje jak pro potřeby ministerstva, tak pro 70 podřízených organizací.

Ing. Malířová (ČBÚ) sdělila své zkušenosti s realizací IPP v rámci státní báňské správy, která má do 200 zaměstnanců. Společný IPP je určen pro ČBÚ i obvodní báňské úřady. Stávající RRIPP je plně vyhovující i pro menší rezort. V této souvislosti poprosila, aby i do budoucna bylo při tvorbě či revizi takovýchto koncepčních dokumentů pamatováno na menší úřady či rezorty.

Závěrem bylo dohodnuto, že OKK připraví podkladový materiál pro revizi RRIPP a prostřednictvím elektronické pošty všem členům MKS bude rozeslán nejprve dotazník ke zhodnocení poznatků a zkušeností s RRIPP (během května 2015), a následně návrh dalšího postupu. Během června a července 2015 budou všechny rezorty kontaktovány ohledně detailní konzultace jejich IPP, kdy budou řešeny případné nedostatky a rovněž budou diskutovány problematické body. Teprve pokud by tato komunikace nepostačovala, byla by obnovena činnost pracovní skupiny pro přípravu RRIPP. Předběžný zájem o účast v této skupině avizovali zástupci MV, MF, MS, MD, MMR, MO a NBÚ.

4) Diskuze nad revizí Metodiky hodnocení korupčních rizik (CIA)

Mgr. Fadrný (OKK) představil vizi OKK, která má dle Akčního plánu za úkol důsledněji kontrolovat aplikace RIA a CIA v rámci legislativního procesu. Zejména připomenul, že u vybraných právních předpisů, jež jsou v Plánu legislativních prací vlády na rok 2015 označeny novou samostatnou kolonkou, bude probíhat projednávání materiálu Radou vlády, ať už na jednání, či per rollam. U ostatních materiálů se OKK věnuje kvalitě zpracování CIA v rámci mezirezortního připomínkového řízení. Dále představil plán průběžných školení zaměstnanců jednotlivých rezortů.

5) Diskuse, různé

Ing. Barnáš (MO) otevřel otázku plnění úkolu zveřejňování poradců. S ohledem na skutečnost, že i přes poměrně podrobné zadání úkolu, plní každý rezort tento úkol odlišně. Zejména jde o otázku vykazování poradců, když jsou zaměstnáni v pracovním poměru nebo pracují na základě dohod konaných mimo hlavní pracovní poměr. Aby bylo vykazování těchto údajů více standardizováno, navrhl, aby všechny rezorty postupovaly jednotně a zveřejňovaly informace o čerpání rozpočtové položky č. 5166 vyhlášky č. 323/2002 Sb. označenou „Konzultační, poradenské a právní služby“, což je jako vodítko uvedeno již v odůvodnění úkolu, který byl zadán ve Strategii vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014. U MO je v současnosti čerpáno na konzultační, poradenské a právní služby ze dvou podpoložek, a proto bylo diskutováno o možnosti zlepšení systému, aby podklady pro plnění úkolu zveřejňování poradců byly co nejjednodušší a nejkonkrétnější (aby činnosti, které spadají pod povinnost zveřejňování, nebyly hrazeny i z položek a podpoložek jiných, a zveřejněný obsah nezávisel jen na pracovním „vyhledávání“ a ad hoc rozhodnutí osob připravujících tyto podklady). Zároveň bylo navrženo uvažovat o zbytečnosti zveřejňování nicotných částek pro jednotlivce (např. do 1 000 Kč; pokud jejich souhrn nepřekročí určitou částku – např. 100 000 Kč) – u této otázky závěr přijat nebyl.

K danému problému proběhla mezi přítomnými diskuze, ve které panovala shoda na tom, že není rozhodující rozpočtová položka, ze které je čerpáno, nýbrž činnost, která je vykonávána, a proto je třeba vykazovat i údaje z jiných položek než 5166, poněvadž se stále jedná o veřejné prostředky.

Přílohy zápisu

- 1) Seznam členů Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí aktualizovaný k datu 5. května 2015

V Praze dne 5. května 2015

Zapsal: JUDr. Jan Horník, Ph.D., v. r.