



ZÁPIS Z 1. JEDNÁNÍ MEZIREZORTNÍ KOORDINAČNÍ SKUPINY PRO BOJ S KORUPCÍ konaného v roce 2014

Datum a místo konání: 29. dubna 2014, 9:00 hod., Lichtenštejnský palác

Účastníci: viz prezenční listina

1) Zahájení jednání

Jednání zahájila Mgr. Eva Kyzourová, vedoucí oddělení boje s korupcí. Na úvod sdělila, že koordinace boje s korupcí zůstala na Úřadu vlády ČR, avšak gesce za koordinaci boje s korupcí byla svěřena ministrovi pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu Mgr. Jiřímu Dienstbierovi (dále jen „ministr“). Představila Mgr. Kateřinu Valachovou, Ph.D., náměstkyni ministra a ředitelku sekce Legislativní rady vlády. Organizační změnou k 1. 3. 2014 došlo ke zřízení Oddělení boje s korupcí (OKK), které je zařazeno pod Odbor koncepce legislativy a státu, jehož ředitelem je Mgr. et Mgr. Petr Schlesinger, kterého rovněž přivítala a představila. Rovněž uvedla, že v nejbližší době dojde k přestěhování OKK z Vladislavovy ulice do Strakovy akademie, proto dojde ke změně telefonických spojení na jednotlivé pracovníky (eMailová spojení jsou beze změn).

Paní náměstkyně všechny přítomné přivítala a všem členům Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí (MKS) poděkovala za dosavadní spolupráci. Jménem pana ministra sdělila, že boj s korupcí je stále aktuální, odpovídají tomu jak Koaliční smlouva, tak Programové prohlášení vlády. Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014 (dále jen „Strategie“) je dlouhodobě hodnocena i ze strany mezinárodních orgánů a organizací tak, že obsahuje řadu úkolů, jež by bylo vhodné optimalizovat (redukovat jejich počet, zamyslet se nad jejich vzájemnými vazbami). Ministr hodlá předložit akční plán plnění vybraných úkolů Strategie (v termínu do konce listopadu 2014) tak, aby byl urychlen proces jejich realizace – řada úkolů je totiž obsažena mj. i v Plánu legislativních úkolů vlády na zbývající část roku 2014 (zákon o prokazování původu majetku, novela zákona o střetu zájmů, úprava personálních nominací do státních podniků a společností s majetkovou účastí státu, zákon o hospodaření politických stran atd.). Akční plán by měl vznést řadu úkolů spojených s realizací legislativních úkolů (tj. zejména po přijetí příslušných právních předpisů) do praxe jednotlivých rezortů tak, aby efekt byl co nejnosnější. Pan ministr by rád rovněž agendu boje s korupcí propojil s legislativním procesem, tzn., že by došlo k realizaci hodnocení korupčních rizik (CIA), která má v tuto chvíli poměrně rozvolněný charakter a právní základ (nevychází přímo z usnesení vlády). Ohledně Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí (dále jen „Vládní výbor“) je představa taková, že bude předložena změna Statutu Vládního výboru, včetně přenominace jeho členů (předsedou by byl sám pan ministr). Vládní výbor by měl být mnohem více využíván k zaujímání konkrétních stanovisek u věcí, ke kterým se vláda dostane (opakovaně se vláda např. zabývala otázkou úpravy zadávání veřejných zakázek). Vládní výbor by se měl přiblížit co do aktivity a komunikace Vládnímu výboru pro EU. Paní náměstkyně závěrem vyzvala přítomné k zaslání námětů.

Poznámka: Vláda na své schůzi konané dne 4. června 2014 namísto aktualizace Strategie schválila usnesením č. 418 dokument s názvem „Základní směry boje s korupcí na vládní

úrovni“, ve kterém je vyjádřena diskontinuita s dosavadním způsobem plnění Strategie a je představena vize současné vlády. Dále bylo ministrowi uloženo do 30. června 2014 předložit návrh Statutu a Jednacího řádu Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí (Rada vlády nahradí dosavadní Vládní výbor), do 31. října 2014 návrh vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017 a v termínu do 30. listopadu 2014 návrh Akčního plánu boje s korupcí na rok 2015. Vizte přílohu č. 4.

Následně se slova ujal JUDr. Jan Horník, Ph.D., který rovněž poděkoval za spolupráci při zpracovávání Informace o stavu a způsobu plnění Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014 (dále též jako „Informace“) a její aktualizace, která byla předložena bez rozporů (vizte materiál č.j. 480/14).

2) Organizační záležitosti

A) Kontrola splnění úkolů z jednání dne 1. listopadu 2013

- 1/2011/M (trvalý) – úkol plněn průběžně, avšak nikoli důsledně. JUDr. Horník požádal přítomné, pokud by na svém pracovišti končili a tudíž již nadále nezastupovali rezort v MKS, aby předali svému nástupci veškeré podklady a informace týkající se členství v MKS, včetně potřeby nahlášení změny kontaktní osoby a jejích údajů.

Trvá úkol č. 1/2011/M

Termín:	průběžně a kdykoli nahlásit změnu v členství v MKS ihned poté, co nastane
Zodpovídá:	všichni
Úkol:	Při jakékoli změně kontaktní osoby či jejích kontaktních údajů, případně kontaktů na sekretariát či náhradní osobu, tyto nahlásit JUDr. Horníkovi telefonicky nebo eMilem.

B) Seznam členů Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí

Od minulého jednání došlo k dílčím změnám v seznamu členů MKS. Novými členy, kteří byli jmenovitě představeni, jsou:

Bc. Jitka Marešová - Ministerstvo obrany

Mgr. Kateřina Blažková – Ministerstvo spravedlnosti

Ing. Milena Kalíková – Ministerstvo průmyslu a obchodu

Přítomní byli i tentokrát požádáni o zkontrolování seznamu členů MKS, který koloval během jednání. Seznam členů MKS aktualizovaný k datu 29. dubna 2014 je přílohou č. 1.

C) Harmonogramy dalších prací

JUDr. Horník zrekapituloval, že i vláda Bohuslava Sobotky se bude intenzivně boji s korupcí věnovat. Platí, že je třeba plnit jednotlivé úkoly Strategie a by měl být ponechán v platnosti i mechanismus zasílání zpráv o plnění úkolů Strategie.

Poznámka: Vláda na své schůzi konané dne 4. června 2014 sice Strategii neschválila, avšak zrušila úkol zasílat pravidelné čtvrtletní zprávy o plnění úkolů Strategie, jakož i úkol

do 28. února 2015 předložit Zhodnocení plnění úkolů obsažených ve Strategii. Z uvedeného důvodu nejsou níže uvedené tabulky aktuální a není třeba podle nich postupovat.

Harmonogram prací na aktualizované Informaci o plnění za 2. čtvrtletí 2014 – **pro informaci ministra:**

Termín	Úkol
19. 6. 2014 (čtvrtek)	JUDr. Horník všechny eMilem upozorní na povinnost zaslat aktualizovanou zprávu o plnění úkolů Strategie a rozešle předpřipravené texty jednotlivých úkolů.
10. 7. 2014 (čtvrtek)	Na adresu hornik.jan@vlada.cz zaslat aktualizovanou zprávu o stavu a způsobu plnění daného úkolu ze Strategie.
15. 7. 2014 (úterý)	Rozeslání návrhu souhrnné aktualizované Informace k připomínkám.
23. 7. 2014 (středa)	Termín pro zaslání připomínek. <i>Připomínky budou vypořádávány korespondenčně a individuálně.</i>
25. 7. 2014 (pátek)	Předložení zprávy ministroví a následné zveřejnění na www.korupce.cz.

Předběžný harmonogram prací na Informaci o plnění za 2. a 3. čtvrtletí 2014 – **pro jednání vlády:**

Termín	Úkol
24. 9. 2014 (středa)	JUDr. Horník všechny eMilem upozorní na povinnost zaslat podrobnou zprávu o plnění úkolů Strategie a rozešle předpřipravené texty jednotlivých úkolů.
15. 10. 2014 (středa)	Termín pro zaslání podrobných zpráv o plnění na adresu hornik.jan@vlada.cz.
20. 10. 2014 (pondělí)	Rozeslání návrhu souhrnné podrobné Informace pro vládu všem k připomínkám a pozvánky na další jednání.
29. 10. 2014 (středa)	Termín pro zaslání připomínek.
31. 10. 2014 (pátek)	Jednání MKS (vypořádávání připomínek a finalizování zprávy pro vládu).
5. 11. 2014 (středa)	Předložení Informace vládě k projednání.

D) Gesce za jednotlivé úkoly

JUDr. Horník poprosil přítomné, zdali by každý mohl potvrdit či aktualizovat kontaktní osoby na jednotlivých rezortech, kterým byly svěřeny jednotlivé úkoly Strategie k plnění. Seznam bude dopracován po přijetí aktualizace Strategie a následně členům MKS rozeslán (cca v polovině června 2014).

Poznámka: Jelikož vláda aktualizaci Strategie neschválila a odpovědnost za plnění úkolů Strategie je nadále plně v kompetenci jednotlivých členů vlády či vedoucích ostatních ústředních správních úřadů (do konce roku 2014 již nebude realizována kontrola plnění jednotlivých úkolů), jeví se aktualizace přehledu kontaktů za nadbytečnou - úkol č. 1/2014/M tak může být plněn pouze dobrovolně.

Úkol č. 1/2014/M

Termín:	15. červen 2014
---------	-----------------

Zodpovídá:	všichni
Úkol:	JUDr. Horníkovi nahlásit aktuální informace o gestorech jednotlivých úkolů (tj. konkrétního pracovníka, na kterého je možno se v dané souvislosti obrátit).

3) Připomínky k Informaci o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii za období 4. čtvrtletí 2013 a 1. čtvrtletí 2014 a k Aktualizaci Strategie – květen 2014.

Na základě podrobných zpráv o plnění úkolů Strategie zaslanych jednotlivými rezorty byla zpracována Informace o stavu a způsobu plnění Strategie za období 4. čtvrtletí 2013 a 1. čtvrtletí 2014. Informace, přestože měla být za období od 1. října 2013 do 31. března 2014, byla vládě předložena s aktuálností ke dni **5. května 2014**. Na jednání došlo k vypořádání připomínek, a to tak, že materiál byl předložen bez rozporu.

Došlo k rekapitulaci plnění jednotlivých úkolů, přičemž vládě byla předložena ke schválení Aktualizace Strategie – květen 2014, která obsahuje požadavek na změnu 24 ze 49 opatření.

Celkem je sledováno plnění 49 opatření dále rozčleněných na 73 úkolů. Z toho k 5. květnu 2014:

- 38 úkolů je splněno;
- 18 úkolů je plněno nebo bude plněno;
- 14 úkolů splněno nebylo
- a u 3 úkolů bylo požádáno o zrušení s návrhem na stanovení nového, souvisejícího úkolu.

Materiál, který byl předložen vládě k projednání, je přílohou č. 2.

Poznámka: Ani Informace, ani Aktualizace Strategie – květen 2014 nebyla vládou schválena. Žádný úkol však zrušen nebyl, proto je třeba všechny úkoly Strategie plnit i nadále, byť některé ex post.

JUDr. Horník poprosil, zdali by ti, kteří nemají připomínky k zasláním textům (texty jsou tedy aktuální), je nezasílali zpět beze změny, případně alespoň sdělili, že se v textu příslušného úkolu nic nemění. V případě připomínkování celého materiálu se jeví jako vhodné připomínky uplatnit slovně, příp. formou revizí s tím, že revize budou zaslány v samostatném souboru s daným úkolem, nikoli celý materiál.

U úkolu 1.7. (Vlastnická politika státu) zástupce MF Jan Mentberger, BBA, sdělil, že na rezorty bude odeslána žádost o vyplnění tabulky týkající se strategických společností (upřesnění informací) – vizte přílohu č. 3. Dále uvedl, že na MF došlo k rozdělení úkolu na dvě části. Část týkající se majetku státu (tabulky č. 2 a 3) si do gesce převzal náměstek JUDr. Ondřej Závodský, Ph.D. a odbor 43 (Strategické společnosti a investiční pobídky) si ponechává majetkové účasti (tabulka č. 1).

U úkolu 2.2.4. (Zveřejňování poradců a poradních orgánů) byla speciálně ponechána informace, zda předchozí seznamy byly ponechány či nikoli anebo byly zaktualizovány (čímž ale není patrna částka vyplacena za 1. a 2. pololetí). V diskuzi vystoupil Ing. Bradna (MF), který by předchozí seznamy ponechával a nové přidával, aby se veřejnost mohla například podívat, zda ten který poradce byl u rezortu činný celý rok či jaký je trend, tzn., zda poradců přibývá či ubývá. Ing. Nedvídek (ČÚZK) zastává názor, že by měl být zveřejněn jen aktuální seznam, tudíž předchozí by měl být odstraněn. JUDr. Horník vyslovil názor, že i OKK se přiklání k přidávání seznamů, aby bylo kupříkladu zpětně dohledatelné, jaký byl stav

za celé volební období. Závěrem lze tedy uvést, že by měly být postupně zveřejňovány všechny seznamy za příslušná pololetí (tj. seznamy přidávat, nikoli nahrazovat) a že by tedy měly být za dané pololetí, tedy nikoli aktualizovat a začátkem roku zveřejňovat seznam za celý předchozí rok najednou.

U některých rezortů, byť byla použita jednotná šablona, není zřetelné, za jaké období jsou jednotlivá data uváděna. JUDr. Horník poprosil, aby i formální stránce byla věnována náležitá pozornost. Rovněž by bylo vhodné v seznamech uvádět, že nejsou např. poradci využíváni nebo že rezort nepřistoupil ke zveřejnění jejich jmen a odměn, tj. aby bylo zřetelné, jak jsou jednotlivé čtyři odrážky indikátoru plnění na jednotlivých rezortech plněny. Dále bylo vysvětleno, že termínem „seznam za pololetí“ se myslí faktický stav za dané kalendářní pololetí, tzn. např. seznam všech poradců, kteří byli činní v daném období, byť například jeden den (v poznámce lze poté uvést, že smlouva/dohoda byla uzavřena tehdy a tehdy na to a to období), nikoli stav ke konkrétnímu dni. Podstatné totiž je, kdo byl činný a kolik za odvedenou práci v daném období obdržel, nikoli, zda kupříkladu 30. června byl poradcem.

4) Rezortní interní protikorupční programy (úkol č. 6.2.1.)

K úkolu 6.2.1. (Rezortní interní protikorupční programy) proběhla diskuze nad zkušenostmi s plněním úkolu. Jelikož jen některé rezorty byly schopny své interní protikorupční programy (dále jen „IPP“) připravit a zveřejnit v termínu do 30. 4. 2014, bylo konsenzuálně dohodnuto požádat o prodloužení termínu pro splnění úkolu u ministerstev a ostatních ústředních správních úřadů o 1 měsíc a u podřízených organizací do 30. 9. 2014, neboť teprve po schválení rezortního IPP může být stanoven úkol podřízeným organizacím přijmout svůj IPP, který bude vycházet z rezortního IPP (nutná je změna jak samotného úkolu ve Strategii, tak usnesení vlády ze dne 2. října 2013 č. 752). Samozřejmě platí, že podřízené organizace svůj IPP nemusí přizpůsobovat a mohou přijmout rezortní IPP za svůj, když plně odpovídá jejich potřebám.

Poznámka: Vláda neschválila ani Aktualizaci Strategie – květen 2014, ve které byla změna požadována, ani návrh na změnu usnesení vlády ze dne 2. října 2013 č. 752. IPP je nutné nadále plnit dle původního zadání, byť časově ex post. OKK přesto doporučuje dát přednost kvalitě před kvantitou a v podřízených organizacích přijmout ostatní IPP v rezortu v termínu do 30. září 2014.

Dále bylo na základě dotazu Mgr. Šťastné (MPSV) upřesněno, resp. zdůrazněno, že podklady od věcných/odborných útvarů na rezortech (tj. ministerstvech, ústředních správních úřadech i podřízených organizacích, tak jak byl pojem „rezort“ definován v Rámcovém rezortním interním protikorupčním programu) mají být zpracovány k datu 30. září kalendářního roku. Tím se rozumí stav plnění IPP k datu 30. září, nikoli povinnost mít již zpracované celkové vyhodnocení včetně případné aktualizace. Tyto podklady s vyhodnocením k datu 30. září by měly být zaslány osobě, která byla určena ke zpracování této agendy v rámci daného rezortu. Teprve poté tato osoba podklady vyhodnotí, vytvoří z nich zprávu (vyhodnocení) pro ministra, vedoucího ústředního správního úřadu či vedoucího podřízených organizací (dále též jako „vedoucí úřadu“), v případě aktualizace IPP včetně nutnosti realizovat vnitřní připomínkové řízení tak, aby oba materiály vedoucí úřadu schválil do 30. listopadu, resp. aby do 30. listopadu byl aktualizovaný IPP na příslušné internetové stránce zveřejněn. Ostatní IPP v rezortu, tedy IPP podřízených organizací, se vyhodnocují v rámci dané organizace. Je samozřejmě vhodné, aby byl nastaven mechanismus pro kontrolu toho, že tyto IPP budou v souladu s rezortním IPP (tj. IPP ministerstva). Formu této spolupráce si musejí jednotlivé rezorty dohodnout mezi sebou navzájem.

Poznámka: Jelikož nebyla schválena změna usnesení vlády ze dne 2. října 2013 č. 752, platí, že by měly být již zpracovány i ostatní IPP v rezortu. Platí, že mají být všechny IPP

vyhodnocování k datu 30. září, avšak ke zveřejnění aktuálního IPP má dojít do 31. října. To bude k datu 31. října 2014 zcela jistě nezbytné, neboť bude nutné reagovat na skutečnost, že Strategie aktualizována nebyla a nebude.

Ing. Bradna (MF) požadoval vysvětlit význam rezortního IPP, když podřízené organizace mají mít hotovy své IPP až později. Dle názoru MF rezortní IPP musí v sobě zahrnovat IPP podřízených organizací (v daném případě GŘC, GFŘ a ÚZSVM). JUDr. Horník sděluje, že „rezortním IPP“ je myšlen „ministerský“ IPP či IPP ostatních ÚSÚ, přičemž IPP podřízených organizací jsou vyjádřeny slovy „ostatní IPP v rezortu“. Podřízené organizace mají vycházet z rezortního IPP, buď ho přijmou za svůj anebo ho přizpůsobí svým podmínkám, proto nebude nezbytné (jakmile dojde ke schválení aktualizace Strategie) pracovat souběžně na rezortních IPP a ostatních IPP v rezortu.

Rovněž bylo diskutováno o termínu 30. září 2014, což je dle některých zástupců MKS velmi brzy na vyhodnocování právě přijatých rezortních IPP. Požadavku na posunutí termínu však nebylo vyhověno, neboť by se tím nabourala předem nastavená koncepce vyhodnocování, kdy byl konec či začátek roku označen za nevhodný. Proto termín 30. září 2014 znamená pro rezorty svůj IPP vyhodnotit (byť v krátké době po jeho přijetí) a podřízené organizace IPP přijmout. Na několika rezortech totiž bylo zjištěno, že některé položky Rámcového rezortního IPP nejsou na rezortu zabezpečeny a nebylo z časových důvodů možné je připravit (např. směrnice na postup dle veřejných zakázek malého rozsahu, pravidla pro zajištění školení zaměstnanců, předpis upravující postup při oznamování podezření na trestnou činnost, katalog rizik dle zákona č. 320/2001 Sb.). V takovém případě by měl být tento stav ve stávajícím rezortním IPP popsán s uložení úkolu pro konkrétní osobu/útvár v určitém termínu tyto chybějící oblasti interními předpisy ošetřit. Časový prostor od května do září by tedy měl být využit na vyřešení neošetřených oblastí tak, aby byl v listopadu 2014 IPP nejen formálně shodný s Rámcovým rezortním IPP, ale i obsahově zcela naplněn, resp. jednotlivé odrážky ošetřeny vnitřními mechanismy (směrnicemi, pokyny ministra či přímo v samotném IPP).

Závěrem bylo dohodnuto, že na internetových stránkách mají být vždy zveřejněny (na rozdíl od seznamu poradců, poradních orgánů, poradenských společností či advokátních kanceláří) v termínu 30. Listopadu, resp. v původně stanoveném termínu do 31. října aktualizované IPP, tzn. původní (předchozí) IPP neponechávat.

5) Diskuse, různé

JUDr. Horník požádal přítomné, aby při příští (červencové) zprávě o plnění byly u vybraných úkolů doplněny informace o stavu plnění závazků uvedených v Koaliční smlouvě a Programovém prohlášení vlády (v Informaci je uvedeno u příslušných úkolů v poznámce na konci odůvodnění stavu a způsobu plnění úkolu), neboť není předpoklad, že by byl vytvářen speciální materiál popisující průběžné plnění závazků vlády. Proto alespoň závazky v boji s korupcí budeme takto sledovat.

Poznámka: Úkol není aktuální, a proto není třeba uvedený stav sledovat a vykazovat.

6) Závěr

Termín příštího jednání: **31. října 2014 od 9:00 hodin** v Lichtenštejnském paláci.

Poznámka: Protože Informace o plnění Strategie již nemá být do 5. listopadu 2014 předložena, není výše uvedený termín aktuální. Bude však třeba se podílet na tvorbě návrhu nové vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017, jakož i na Akčním plánu boje s korupcí na rok 2015. OKK předpokládá, že komunikace bude probíhat i nadále zejména elektronicky a v případě potřeby bude MKS svolána.

Přílohy zápisu:

- 1) Seznam členů Meziřezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí aktualizovaný k datu 29. dubna 2014
- 2) Informace o stavu a způsobu plnění Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014 za období 4. čtvrtletí 2013 a 1. čtvrtletí 2014 a Aktualizace Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014 – květen 2014 (č.j. v eKLEPu: 480/14 – původní verze)
- 3) Žádost MF o vyplnění tabulky ohledně Vlastnické politiky státu.
- 4) Základní směry boje s korupcí na vládní úrovni (č.j. v eKLEPu: 480/14 – změněná verze)
- 5) Usnesení vlády ze dne 4. června 2014 č. 418

V Praze dne 12. května 2014, doplněno dne 10. června 2014

Zapsal: JUDr. Jan Horník, Ph.D., v. r.

Schválil: Mgr. et Mgr. Petr Schlesinger v. r.