

Záznam ze 7. jednání pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k lobbingu

konané ve středu dne 20. července 2016 od 9:00 do 11:40 hod.
v budově Úřadu vlády (Strakova akademie), místnost č. 201

Přítomní členové:

Mgr. Radana Kubová, Ph.D., předsedkyně, Oddělení pro koordinaci procesu hodnocení dopadů regulace, Úřad vlády ČR
JUDr. Pavla Belloňová, Ph.D., Ministerstvo spravedlnosti
PaedDr. Ivana Dufková, Transparency International ČR
Bc. Václav Mlynařík, Ministerstvo vnitra
Ing. Petr Vymětal, Ph.D., Katedra politologie, Vysoká škola ekonomická

Náhradníci:

PhDr. Mgr. Vít Šimral, LL.B. (Hons), Ph.D., Frank Bold za Mgr. Josefa Karlického, Frank Bold

Nepřítomní členové:

PhDr. Radim Bureš, odborná veřejnost

Hosté:

Mgr. Zuzana Fišerová, Ministerstvo spravedlnosti, předsedkyně Evropského výboru pro právní spolupráci Rady Evropy

Průběh jednání:

1) Zahájení jednání

Předsedkyně komise přivítala přítomné členy a zahájila jednání. Komise byla prohlášena za usnášeníschopnou. Předsedkyně komise nejprve stručně rekapitulovala diskusi předchozího 6. jednání komise.

2) Informace k přípravě Doporučení Rady Evropy k právní regulaci lobbingu

Mgr. Fišerová z Ministerstva spravedlnosti, předsedkyně Evropského výboru pro právní spolupráci a Přípravné skupiny k právní regulaci lobbistické činnosti, informovala členy komise o výsledcích čtvrtého jednání skupiny, které proběhlo ve dnech 15. – 17. června 2016. Přípravná skupina dokončuje návrh Doporučení a zejména Důvodové zprávy a předpokládá se ještě jedno (poslední) jednání skupiny ve dnech 21. – 23. září ve Štrasburku. Po zářijovém jednání přípravné skupiny budou oba dokumenty rozeslány členským státům k připomínkám před listopadovým plenárním jednáním Evropského výboru pro právní spolupráci.

Součástí tohoto procesu bylo mj. i veřejné slyšení se zástupci lobbistických organizací a organizací občanské společnosti, konané dne 14. června. Vzhledem k jeho výstupům a vzneseným připomínkám ze strany členských států se však poněkud relativizovala role

registru lobbistů (což má být hlavní opatření právní regulace lobbingu obsažené v připravovaném Doporučení). Velmi pravděpodobně tak bude do konečného textu Doporučení vložena „výjimka“ pro státy, které mají zavedeny jiné (či o jejich zavedení uvažují), obdobně efektivní nástroje v oblasti regulace lobbingu, než registr lobbistů.

3) Příprava první pracovní verze tezí (možnosti a východiska budoucí regulace lobbingu v ČR)

Předsedkyně informovala členy komise, že teze by měly být koncipovány jako komplexnější soubor možných opatření v oblasti regulace lobbingu v ČR.

Pozornost Komise se soustředila na možná opatření, která by zprůhlednila legislativní proces a lobbistickou činnost na úrovni Parlamentu (veřejné diáře, zveřejňování prezenčních listin z jednání výborů, legislativní stopa, etický kodex poslance a senátora, registr lobbistů na úrovni komor parlamentu, atd.). Bc. Mlynařík také odkázal na probíhající 4. hodnotící kolo GRECO, které se věnuje mimo jiné prevenci korupce ve vztahu k členům parlamentu – připravuje se hodnotící zpráva za ČR. Rovněž byla diskutována otázka přijímání darů a jiných výhod členy parlamentu. Zdůrazněna byla především neexistence limitů na dary v ČR.

Řešila se otázka vhodnosti propojení zákonů s etickými kodexy. Komise dále projednávala i případné ošetření tzv. otáčivých dveří, postavení asistentů, stážistů a poradců veřejných činitelů, a to ve smyslu dalších možných opatření do budoucna – jejich zahrnutí do tezí k lobbingu však v tuto chvíli podpořeno nebylo. Předsedkyně průběžně informovala o jednotlivých opatřeních, která byla přijata v souvislosti s regulací lobbingu na úrovni institucí EU.

V rámci opětovné diskuze o zavedení registru lobbistů v ČR se Komise věnovala možnostem praktické aplikace a implementace (např. kdo a jak by měl registr spravovat, vykonávat kontrolu nad údaji v registru, jaký by měl být rozsah zadávaných údajů, apod.). Registr lobbistů by měl být spíše jeden centrální. Z debaty vyplynulo, že nutným doplňkem registru lobbistů by měly být také pravidelné zprávy o činnosti lobbistů (alespoň kvartálně) a další obdobná opatření na straně lobbovaných (např. veřejné diáře), které by umožnily porovnání a kontrolu údajů.

Z jednání vyplynulo, že v rámci tezí by měla být hlavní pozornost směřována na lobbisty a ošetření lobbingu jako aktivity (registr, apod.) a otázky související spíše s etikou a integritou veřejných činitelů (střet zájmů, etické kodexy, apod.) by měly být řešeny doplňkově či později.

4) Různé

Příští jednání pracovní komise proběhne mezi 5. - 16. zářím na ÚV ČR. Členové komise budou v průběhu měsíce srpna informováni o konkrétním termínu.

22. července 2016

Zapsala: Daniela Petržílková
Schválila: Mgr. Radana Kubová, Ph.D.
Zasláno k připomínkám dne 25. července 2016
Schváleno dne 2. srpna 2016