



## Záznam z 6. jednání Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí konaného dne 8. září 2015

**Přítomni:** dle prezenční listiny

Předseda Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí Jiří Dienstbier zahájil jednání v 09:40 h. Konstatoval, že s ohledem na čl. 3 odst. 2 Jednacího řádu je Rada pro koordinaci boje s korupcí (dále též jako „Rada“) usnášeníschopná (přítomno 8 členů a 8 náhradníků). Úvodem přivítal přítomné a přednesl navržený program jednání. Další návrhy nebyly vzneseny, a proto bylo hlasováno o programu, který byl schválen v tomto znění:

1. Návrh zákona o zadávání veřejných zakázek
2. Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony
3. Projednání prioritních návrhů protikorupčních opatření členů Rady vlády
4. Průběžná sebehodnotící zpráva Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2014 až 2016
5. Aktualizace Strategického rámce udržitelného rozvoje ČR
6. Různé

Jiří Dienstbier v úvodu dále konstatoval, že v uplynulých dvou měsících proběhla hlasování per rollam o stanoviscích Rady vlády ke čtyřem návrhům právních předpisů, u nichž je Plánem legislativní prací vlády na rok 2015 uloženo jejich projednání Radou:

- 1) návrh zákona, kterým se mění zákon č. 77/1997 Sb., o státním podniku, ve znění pozdějších předpisů,
- 2) návrh zákona, kterým se mění zákon č. 503/2012 Sb., o Státním pozemkovém úřadu a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 229/1991 Sb., o úpravě vlastnických vztahů k půdě a jinému zemědělskému majetku, ve znění pozdějších předpisů,
- 3) návrh věcného záměru zákona o poskytování služeb realitních zprostředkovatelů,
- 4) návrh zákona, kterým se mění zákon č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže, ve znění pozdějších předpisů.

Stanovisko Rady bylo ve všech případech schváleno v navrhované podobě. V souladu s čl. 5 odst. 6 jednacího řádu Rady jsou výsledky hlasování písemně uvedeny v záznamu z tohoto jednání Rady – viz příloha. Žádný z členů Rady neměl k tomuto bodu připomínky či komentáře.

*V 10.00 přišel Radek Polma.*

## **Průběh jednání:**

### **1. Návrh zákona o zadávání veřejných zakázek**

Shrnutí vývoje vypořádání připomínkového řízení a aktuální stav návrhu zákona představil Jan Blecha, náměstek ministryně pro místní rozvoj pro řízení Sekce veřejného investování, který konstatoval, že z cca 1 400 rozporů jich přetrvává cca 55. Dne 17. září 2015 bude návrh projednávat Legislativní rada vlády.

V rámci diskuze vystoupili:

Veronika Kramaříková, ředitelka Kanceláře místopředsedy vlády pro vědu, výzkum a inovace přednesla připomínky ke stanovisku Rady, které bylo schváleno na jednání Rady dne 22. června 2015, a to k bodům 5a, 5b, 5c, 9 a 10 (Veronika Kramaříková požaduje zachování původního návrhu Ministerstva pro místní rozvoj, tj. uvedené body ze stanoviska vypustit). K procesním otázkám a některým věcným aspektům vystoupili v rámci obecné rozpravy Irena Bartoňová Pálková, Dan Jiránek, Jan Štern, Martin Kameník, Pavel Franc.

V podrobné rozpravě byly znovu projednány jednotlivé body stanoviska Rady schváleného dne 22. června 2015.

K bodu 1 – Dan Jiránek na základě návrhu pracovní komise k transparentnosti státní správy navrhl bod vypustit – návrh *nebyl přijat*.

K bodu 2 – pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k transparentnosti státní správy (dále jen „Komise k transparentnosti státní správy“) navrhuje zvážit vypustit tento bod stanoviska. K tomu se přiklonila i Irena Bartoňová Pálková, pokud bude slovníček pojmů do návrhu zákona doplněn. Návrh na vypuštění bodu 2 *nebyl přijat*.

K bodu 3 – bez diskuze.

K bodu 4 – Dan Jiránek upozornil na souběžné projednávání návrhu zákona o registru smluv, který má ve věci zveřejňování smluv zakotvovat duplicitní povinnost zveřejňovat některé smlouvy. Vlastimil Fidler, ředitel odboru práva veřejných zakázek a koncesí Ministerstva pro místní rozvoj uvedl, že k duplicitě docházet nebude, neboť zákon o zadávání veřejných zakázek bude obsahovat ustanovení o tom, že se povinnost zveřejňovat smlouvy bude týkat případů, které nebyly zveřejněny podle jiného právního předpisu.

Návrh Pavla France na úpravu bodu 4a, aby byla zvýšena transparentnost a nedošlo k regulaci administrace zadávacího řízení, a to ve znění: „*Proto Rada vlády doporučuje předkladateli zpracovat legislativní návrh upravující publikační povinnosti zadavatele při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu s předpokládanou hodnotou nad 0,5 mil. Kč bez DPH. Rada vlády zároveň doporučuje vládě, aby tuto úpravu veřejných zakázek malého rozsahu zahrnula do vládního návrhu zákona o zadávání veřejných zakázek.*“, *byl přijat*.

K bodu 5a – pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k hospodárnému nakládání s majetkem státu (dále jen „Komise k hospodárnému nakládání s majetkem státu“) doporučuje zvolit variantu 2 dodatečně zpracovanou předkladatelem. Na základě návrhu Veroniky Kramaříkové bylo nejprve hlasováno o vypuštění bodu 5a – návrh *nebyl přijat*. Dále bylo hlasováno o změně návrhu bodu 5a ve smyslu varianty 2 k povinně zveřejňovaným předběžným oznámením (§ 34 návrhu zákona) – návrh *byl přijat*.

K bodu 5b – Komise k hospodárnému nakládání s majetkem státu navrhuje uložit povinnost zveřejňování subdodavatelů. Cílem tohoto institutu je zvýšení transparentnosti a možnosti dohledání co největšího počtu informací, zejména pro účely orgánů činných v trestním řízení. Návrh Veroniky Kramaříkové bod 5b stanoviska vypustit *nebyl přijat*.

K bodu 5c – Komise k hospodárnému nakládání s majetkem státu požaduje zachování povinnosti odůvodnit zadání veřejné zakázky, což znamená zachování bodu 5c stanoviska. Návrh Veroniky Kramaříkové bod 5c stanoviska vypustit *nebyl přijat*.

K bodu 6 – návrh Radima Bureše, formulovaný na základě vyjádření Josefa Chýleho, místopředsedy Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, vypustit bod 6 *byl přijat*.

K bodu 7a – Komise k transparentnosti státní správy doporučuje vypustit bod 7a stanoviska. Toto doporučení si jako návrh osvojil D. Jiránek – návrh *nebyl přijat*.

*Pozn.: V 10:52 h během projednávání bodu 7a stanoviska Rady k návrhu zákona o zadávání veřejných zakázek přišel Tomáš Vyhnánek, náměstek ministra financí pro řízení Sekce finanční řízení a audit.*

K bodu 7b – po obsáhlé diskuzi zejména k možnosti navýšení původní ceny zakázky až o 50 % bylo navrženo odkázat na stanovisko Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Hlasováno bylo o návrhu připomínku Rady zformulovat v duchu varianty 2 u § 223 návrhu zákona o zadávání veřejných zakázek, která vyžaduje u víceprací zohlednit, zda je zadavatel jednající s náležitou péčí nemohl předvídat nebo posuzovat, zda jsou změny nezbytné pro provedení původních stavebních prací nebo pro poskytnutí původních služeb či dodávek – návrh *byl přijat*.

K bodu 8 – bez diskuze.

K bodu 9 – Komise k hospodárnému nakládání s majetkem státu i Komise k transparentnosti státní správy doporučuje bod 9 vypustit, stejně jako Veronika Kramaříková. Návrh *byl přijat*.

K bodu 10 – Komise k hospodárnému nakládání s majetkem státu doporučila bod zachovat a textaci upřesnit s ohledem na důležitost zachování black listu. Komise k transparentnosti státní správy rovněž doporučila bod 10 zachovat a propojit ho s institutem self-cleaningu. Veronika Kramaříková navrhla bod 10 vypustit - návrh *nebyl přijat*. Jan Štern navrhl zachovat black list a doplnit do návrhu zákona jeho podstatnou úlohu, kterou má mít (vymežit/zpřesnit důvody pro zařazení na black list) – návrh *byl přijat*.

*Pozn.: V 11:50 h během projednávání bodu 10 stanoviska Rady k návrhu zákona o zadávání veřejných zakázek odešel Martin Kameník.*

K bodu 11 – Komise k transparentnosti státní správy doporučila bod 11 vypustit. Návrh Jiřího Dienstbiera na vypuštění bodu 11 *byl přijat*.

Jiří Dienstbier po uzavření diskuze nechal hlasovat o celkovém revidovaném návrhu stanoviska:

➤ **Usnesení č. VI/1**

Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí **doporučuje** vládě v souladu s článkem 4 odst. 2 písm. a) Jednacího řádu Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí **schválit** materiál „Návrh zákona o zadávání veřejných zakázek“ za předpokladu jeho dopracování ve smyslu stanoviska Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí.

Hlasování:

16 PRO: Dienstbier, Chovanec (náhradník za Chovance), Lišák (náhradník za Pelikána), Vyhnánek (náhradník za Babiše), Pukovec (náhradník za Zemana), Lysák (náhradník za Vilda), Mitáček (náhradník za Bílka), Bartoňová Pálková (náhradnice za Dlouhého), Franc, Soukenka, Štern, Sciskalová, Polma (náhradník za Haška), Jiránek (náhradník za Lukla), Šabatová, Bureš  
0 PROTI

1 ZDRŽELA SE: Kramaříková (náhradnice za Bělobrádka)

**Usnesení bylo přijato.**

## 2. Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony

V 12:15 h odešel Dan Jiránek. Během projednávání tohoto bodu nebyli přítomni Irena Bartoňová Pálková a Pavel Franc.

Libor Kazda, ředitel Finančního analytického útvaru Ministerstva financí, představil návrh novely zákona č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (dále též jako „AML“), a to včetně popisu vývoje legislativního procesu. Návrh novely zákona v rámci diskuze dále věcně představovali Adam Hexner, zástupce Ministerstva spravedlnosti a Jiří Tvrdý, zástupce Finančního analytického útvaru. Zpravodajskou zprávu vypracoval a přednesl Petr Soukenka.

V rámci obecné rozpravy vystoupili Radim Bureš, Petr Soukenka, Jan Štern a Pavel Pukovec.

V podrobné diskusi bylo přistoupeno k projednání jednotlivých bodů návrhu stanoviska Rady:

K bodu 1 – návrh Jiřího Dienstbiera na vypuštění bodu 1 písm. a) návrhu stanoviska, protože připomínka je již vypořádána, *byl přijat*.

K bodům 2 až 4 – bez diskuze.

K bodu 5 – návrh Jiřího Dienstbiera na vypuštění bodu 5 návrhu stanoviska, protože připomínka je již vypořádána, *byl přijat*.

Petr Soukenka navrhl doplnit stanovisko o připomínku týkající se politicky exponovaných osob tak, aby definice této osoby byl obecný, stejně jako v evropské směrnici AML, tj. bez dovětku „s celostátní působností“ – návrh *byl přijat*.

Radim Bureš požadoval opakované projednání materiálu ve chvíli, kdy bude známa výsledná podoba materiálu pro vypořádání připomínkového řízení – postačí hlasování per rollam.

Jiří Dienstbier po uzavření diskuze nechal hlasovat o návrhu stanoviska jako celku:

### ➤ **Usnesení č. VI/2**

Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí **doporučuje** vládě v souladu s článkem 4 odst. 2 písm. a) Jednacího řádu Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí **schválit** materiál „Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony“ za předpokladu jeho dopracování ve smyslu stanoviska Rady ve fázi legislativního procesu předcházející jeho projednání vládou.

#### Hlasování:

12 PRO: Dienstbier, Chovanec (náhradník za Chovance), Vyhnánek (náhradník za Babiše), Pukovec (náhradník za Zemana), Lysák (náhradník za Vilda), Mitáček (náhradník za Bílka), Soukenka, Štern, Sciskalová, Polma (náhradník za Haška), Šabatová, Bureš

0 PROTI

1 ZDRŽEL SE: Lišák (náhradník za Pelikána)

3 NEHLASOVALI: Bartoňová Pálková (náhradnice za Dlouhého), Franc, Kramaříková (náhradnice za Bělobrádka)

**Usnesení bylo přijato.**

V 12:58 h odešla M. Sciskalová a v 13:00 h přišli Irena Bartoňová Pálková a Pavel Franc.

### **3. Projednání prioritních návrhů protikorupčních opatření členů Rady vlády**

Materiál představil Jan Kněžínek, náměstek ministra pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu pro řízení Sekce Legislativní rady vlády, který uvedl, že probíhá sběr podnětů do návrhu Akčního plánu pro boj s korupcí na rok 2016.

V rámci diskuze nikdo nevystoupil a Jiřím Dienstbierem bylo deklarováno, že ještě bude možné se k návrhu Akčního plánu boje s korupcí na rok 2016 vyjádřit na říjnovém jednání Rady vlády, kde bude návrh projednáván.

### **4. Průběžná sebehodnotící zpráva Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2014 až 2016**

Materiál představil Jan Kněžínek a zrekapituloval jednotlivé závazky České republiky vyplývající z Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí (OGP) na období let 2014 až 2016. Do 14. září 2015 probíhá jednak mezirezortní připomínkové řízení, a jednak veřejná diskuze k materiálu. Dále se k materiálu vyjádřila Kateřina Vojtová z Kanceláře náměstka ministra vnitra pro státní službu.

V rámci diskuze se R. Bureš dotazoval, zda výsledný materiál bude před předložením Řídícímu výboru schvalovat vláda – ano.

Konkrétní připomínky nebyly vzneseny, proto byl materiál vzat na vědomí bez hlasování.

### **5. Aktualizace Strategického rámce udržitelného rozvoje ČR**

Materiál představil Jan Kněžínek, který informoval o žádosti předsedy vlády projednat materiál v poradních orgánech vlády. Připomínky lze uplatnit do 15. září 2015 i individuálně jako veřejnost.

V rámci diskuze se Pavel Franc dotazoval na další harmonogram projednávání materiálu. Základní rámec musí být do 31. prosince 2016 předložen vládě, takže je dán poměrně delší časový prostor pro vytváření materiálu před jeho předložením do mezirezortního připomínkového řízení.

### **6. Různé**

Žádný z členů Rady nepřednesl návrh do bodu Různé.

Závěrem Jiří Dienstbier informoval členy Rady, že příští jednání Rady se uskuteční dne 13. října 2015 a poděkoval členům Rady za aktivní účast. Jednání ukončil v 13:10 h.

V Praze 20. října 2015

Zapsal: JUDr. Jan Horník, Ph.D.

Schválil: Jiří Dienstbier v. r.

## **Příloha: Výsledky hlasování per rollam za období červenec a srpen 2015**

### **1) Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 77/1997 Sb., o státním podniku, ve znění pozdějších předpisů**

Hlasováno od 08.07.2015 do 10.07.2015

Výsledek hlasování:

**8 PRO:** Dienstbier, Zeman, Bartoňová Pálková (náhradnice za Dlouhého), Vild, Sciskalová, Bílek, Bureš, Šabatová,

**2 PROTI:** Chovanec, Babiš

**0 ZDRŽEL SE**

**8 NEHLASOVALI:** Bělobrádek, Pelikán, Hašek, Lukl, Kameník, Franc, Štern, Soukenka (po termínu za něj hlasoval nepověřený náhradník Martin Šorm - „zdržel se“)

Stanovisko **bylo přijato.**

### **2) Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 503/2012 Sb., o Státním pozemkovém úřadu a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 229/1991 Sb., o úpravě vlastnických vztahů k půdě a jinému zemědělskému majetku, ve znění pozdějších předpisů**

Hlasováno od 08.07.2015 do 10.07.2015

Výsledek hlasování:

**10 PRO:** Dienstbier, Zeman, Chovanec, Bartoňová Pálková (náhradnice za Dlouhého), Vild, Sciskalová, Bílek, Bureš, Šabatová, Babiš

**0 PROTI**

**0 ZDRŽEL SE**

**8 NEHLASOVALI:** Bělobrádek, Pelikán, Hašek, Lukl, Kameník, Franc, Štern, Soukenka (po termínu za něj hlasoval nepověřený náhradník Martin Šorm - „zdržel se“)

Stanovisko **bylo přijato.**

### **3) Návrh věcného záměru zákona o poskytování služeb realitních zprostředkovatelů**

Hlasováno od 25.08.2015 do 01.09.2015

Výsledek hlasování:

**13 PRO:** Bartoňová Pálková (náhradnice za Dlouhého), Bílek, Bureš, Dienstbier, Chovanec, Jiránek (náhradník za Lukla), Kameník, Sciskalová, Soukenka, Šabatová, Vild, Vyhnánek (náhradník za Babiše), Zeman

**0 PROTI**

**1 ZDRŽEL SE:** Hašek

**4 NEHLASOVALI:** Bělobrádek, Franc, Pelikán, Štern

Stanovisko **bylo přijato.**

4) **Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže, ve znění pozdějších předpisů**

Hlasováno od 25.08.2015 do 01.09.2015

Výsledek hlasování:

**13 PRO:** Bartoňová Pálková (náhradnice za Dlouhého), Bílek, Bureš, Dienstbier, Chovanec, Jiránek (náhradník za Lukla), Kameník, Sciskalová, Soukenka, Šabatová, Vild, Vyhnánek (náhradník za Babiše), Zeman

**0 PROTI**

**1 ZDRŽEL SE:** Hašek

**4 NEHLASOVALI:** Bělobrádek, Franc, Pelikán, Štern

Stanovisko **bylo přijato.**