



**Záznam z 3. jednání
pracovní komise k whistleblowingu (ochraně oznamovatelů korupce)
konaného dne 6. března 2015**

Přítomni: dle prezenční listiny, viz příloha záznamu z jednání.

Průběh jednání:

1. Zahájení jednání

Jednání bylo zahájeno přivítáním přítomných členů a hostů. Předseda pracovní komise konstatoval, že s ohledem na čl. 6 a čl. 3 odst. 2 Jednacího řádu je pracovní komise usnášeníschopná (přítomno 13 ze 14 členů). Pracovní komise jednomyslně schválila program jednání v navrhované podobě:

1. Zahájení jednání
2. Návrh nařízení vlády dle § 205 zákona o státní službě
3. Způsob provedení dotazníkového průzkumu
4. Stručné představení slovenské právní úpravy
5. Vymezení šíře pojetí oznamování v budoucí právní úpravě - brainstorming
6. Různé

2. Návrh nařízení vlády dle § 205 zákona o státní službě

Ministerstvo vnitra aktuálně připravuje návrh nařízení vlády o pravidlech pro ochranu státních zaměstnanců, kteří učinili oznámení o podezření ze spáchání protiprávního jednání představeným nebo jiným státním zaměstnancem, jiným zaměstnancem nebo osobou ve služebním poměru podle jiného právního předpisu (nařízení vlády). Povinnost předložit návrh nařízení vlády vyplývá z § 205 zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě. Dle sdělení předkladatele se z legislativně-technických důvodů opozdilo rozeslání návrhu nařízení vlády do MPŘ. Zástupce předkladatele Mgr. Jan Večeřa na jednání pracovní komise prezentoval aktuální vývoj a stav návrhu.

Mgr. Jan Večeřa přislíbil rozeslání návrhu nařízení vlády členům pracovní komise, jakmile bude materiál v mezirezortním připomínkovém řízení, tj. v průběhu března 2015. Členové pracovní komise budou mít možnost uplatnit k návrhu nařízení vlády připomínky, jejichž vypořádání proběhne na příštím jednání pracovní komise. Členové pracovní komise dosud neměli návrh nařízení vlády v paragrafovém znění k dispozici.

V následné diskuzi byla věnována pozornost zejména míře loajality zaměstnance, anonymitě oznámení, dobré víře oznamovatele či způsobu ochrany oznamovatele.

3. Způsob provedení dotazníkového průzkumu

Odbor analýz a informací Úřadu vlády ČR zpracoval pracovní návrh metodiky, který se zabývá základními aspekty provedení průzkumu. Pro realizaci průzkumu je nezbytné vyřešit dvě základní otázky:

- Oslovení všech institucí státní správy x stratifikovaný výběr,
- Prezentace dotazníku: tzv. in-house (např. na webu korupce.cz) x freewarový dotazovací systém.

Členové pracovní komise většinou preferovali variantu rozeslání dotazníku všem institucím státní správy. Předseda pracovní komise upozornil na možná rizika s tímto postupem spojená (zejména nízká návratnost dotazníků v poměru k počtu oslovených zaměstnanců a organizační náročnost). Druhá varianta, tj. stratifikovaný výběr sebou přináší zejména riziko významné statistické odchylky a negativní vnímání nezapojení některých rezortů. Členové pracovní komise vyjádřili nezbytnost projednání realizace průzkumu se zástupcem Odboru analýz a informací Úřadu vlády ČR. Předseda pracovní komise přislíbil zajištění účasti zástupce Odboru analýz a informací na příštím jednání pracovní komise. Současně přislíbil projednání technického zajištění průzkumu s ředitelkou Odboru IT Úřadu vlády ČR. K technickému zajištění průzkumu JUDr. Morávek, Ph.D. prezentoval zkušenosti z realizací průzkumů v akademickém prostředí. Finální rozhodnutí o způsobu realizace průzkumu učiní ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu a předseda Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí.

Další část diskuze se týkala znění dotazníku. Dotazník by měl obsahovat uzavřené otázky (cca 20-30) bez možnosti formulace vlastního textu. Návrh znění dotazníku bude projednáván na příštím jednání pracovní komise.

4. Stručné představení slovenské právní úpravy

Předseda pracovní komise prezentoval základní rysy slovenské právní úpravy regulující whistleblowing a ochranu oznamovatelů účinnou od 1. 1. 2015. Na dotaz předsedy byla zástupkyně MPSV Mgr. Lucíí Kyselovou konstatována nevhodnost zapojení Státního úřadu inspekce práce v budoucí právní úpravě, zejména z kapacitních důvodů. Dále byly v rámci diskuze řešeny otázky soukromoprávní vs. veřejnoprávní regulace, odměny oznamovatelům, vágnost některých užívaných termínů (např. závažná protispolečenská činnost a domněnka dobré víry oznamovatele) či obrácení důkazního břemene.

5. Vymezení šíře pojetí oznamování v budoucí právní úpravě - brainstorming

Někteří členové pracovní komise vyjádřili svůj názor na budoucí právní úpravu zejména stran osobního a věcného rozsahu. JUDr. Morávek, Ph.D. navrhl, aby si jednotliví členové pracovní komise na příští jednání připravili návrh budoucí právní úpravy dle vlastních představ. Předseda pracovní komise poděkoval za užitečný návrh a přislíbil do příštího jednání připravit osnovu nejdůležitějších bodů, ke kterým by členové pracovní komise měli zaujmout stanovisko.

6. Různé

Předseda pracovní komise poděkoval všem přítomným za zajímavou a konstruktivní diskuzi. Příští jednání pracovní komise se uskuteční 3. dubna 2015, v 9.30.

Přílohy:

- prezenční listina

V Praze 30. března 2015

Zapsal: Dalibor Fadrný

Schválil: Dalibor Fadrný, v. r.