



**Záznam z 2. jednání  
pracovní komise k whistleblowingu (ochraně oznamovatelů korupce)  
konaného dne 19. února 2015**

**Přítomni:** dle prezenční listiny, viz příloha záznamu z jednání.

**Průběh jednání:**

**1. Zahájení jednání**

Jednání bylo zahájeno přivítáním přítomných členů a hostů. Předseda pracovní komise konstatoval, že s ohledem na čl. 6 a čl. 3 odst. 2 Jednacího řádu je pracovní komise usnášeníschopná (přítomno 13 ze 14 členů). Pracovní komise jednomyslně schválila program jednání v navrhované podobě:

1. Zahájení jednání
2. Návrh nařízení vlády dle § 205 zákona o státní službě
3. Způsob provedení dotazníkového průzkumu
4. Stručné představení slovenské právní úpravy
5. Vymezení šíře pojetí oznamování v budoucí právní úpravě
6. Program CZ10 „Podpora odhalování a vyšetřování korupce“
7. Různé

**2. Návrh nařízení vlády dle § 205 zákona o státní službě**

Jan Večeřa coby zástupce předkladatele (MV) prezentoval základní principy připravovaného nařízení vlády o pravidlech pro ochranu státních zaměstnanců, kteří učinili oznámení o podezření ze spáchání protiprávního jednání představeným nebo jiným státním zaměstnancem, jiným zaměstnancem nebo osobou ve služebním poměru podle jiného právního předpisu. Jan Večeřa představil jednotlivé postupy a instituty obsažené v pracovní verzi návrhu: předmět právní úpravy, vymezení základních pojmů, podjatost, mechanismus podání oznámení, odložení oznámení, postoupení oznámení pro nepříslušnost, postup při prošetřování oznámení, zpracovávání informací, povinnost mlčenlivosti, ochrana oznamovatele, zpráva o činnosti prošetřovatele a účinnost. V rámci detailní diskuze, do které se postupně zapojili všichni přítomní členové pracovní komise, byly jednotlivé instituty a procesy důkladně analyzovány. Nejčastěji byla zdůrazňována nezbytnost zachování možnosti anonymního podání, otázka dobré víry oznamovatele, způsob řešení zjevně šikanózních a opakovaných oznámení, zajištění spolupráce osoby určené k šetření oznámení s jinými správními úřady (jinými orgány), kompetence k požadování informací po třetích osobách, závažnost zjištění učiněných osobou určenou k šetření oznámení a jí navrhovaných opatření. Dalším důležitým aspektem je důvěryhodnost osoby prošetřovatele a s tím související způsob výběru a jmenování prošetřovatele. Proti rozhodnutí

prošetřovatele, kterým se oznámení odkládá či nebyla prokázána jeho důvodnost, není možnost odvolání. Zástupci neziskového sektoru prezentovali své zkušenosti s fungováním některých zmíněných otázek v praxi. Z diskuze vyplynulo, že by každoroční zprávy o činnosti prošetřovatele měly být Sekci státní služby Ministerstva vnitra poskytovány prostřednictvím státního tajemníka. V úvahu přichází participace pracovní komise na analýze dat obsažených ve zprávách o činnosti prošetřovatelů jednotlivých rezortů. Členové pracovní komise uzavřeli diskuzi bez schválení doporučení s tím, že na následujícím jednání dne 6. března bude již diskutováno paragrafové znění návrhu nařízení vlády, ke kterému pracovní komise zaujme formální stanovisko.

### **3. Způsob provedení dotazníkového průzkumu**

Akční plán boje s korupcí na rok 2015 předpokládá provedení dotazníkového průzkumu mezi zaměstnanci ve státní správě na zjištění jejich postojů k problematice oznamování korupce, protiprávního či trestného jednání a oznamovatelům korupce. Cílem provedení dotazníkového průzkumu je zjištění postoje zaměstnanců a vedoucích pracovníků k oznamování korupce, k oznamovatelům korupce a zkušeností zaměstnanců s korupcí a jejím řešením na pracovišti. Výsledky průzkumu budou následně prezentovány veřejnosti a využity pro zpracování návrhu variant řešení budoucí legislativní úpravy ochrany oznamovatelů korupce a důvodové zprávy k budoucímu návrhu zákona. Byly představeny dvě relevantní varianty podoby dotazníkového průzkumu:

#### 1. varianta – dobrovolná

Ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu osloví dopisem všechny ministry vlády ČR, (případně i další vedoucí služebních úřadů) se žádostí o spolupráci při realizaci dotazníkového průzkumu mezi zaměstnanci státní správy k problematice oznamování korupce. Bude vytvořen elektronický, anonymizovaný dotazník, který bude zaměstnanci ústředních orgánů státní správy dobrovolně vyplňován v rozmezí 30 dnů.

#### 2. varianta – „povinná“

Oproti 1. variantě bude osloveným ministrům v závislosti na velikosti rezortu sdělen přesný počet zaměstnanců (s diferenciací na řadové a vedoucí pracovníky), kteří by měli dotazník vyplnit.

Z následné diskuze jednomyslně vyplynula nutnost stanovení transparentní metodiky provedení, zpracování a vyhodnocení dotazníkového průzkumu. Dále bylo jednomyslně hlasováno o tom, že bude umožněno dobrovolné vyplnění dotazníku všem zaměstnancům státní správy tak, aby byl vzorek regionálně a gesčně dostatečně strukturovaný. S určeným expertem Úřadu vlády bude nejdříve předsedou a na následujícím jednání pracovní komise (6.3.) všemi členy diskutována konkrétní podoba metodiky se všemi relevantními aspekty.

### **4. + 5. Stručné představení slovenské právní úpravy + Vymezení širě pojetí oznamování v budoucí právní úpravě**

Body 4. a 5. programu byly z důvodu časové tísně odsunuty na následující jednání pracovní komise (6.3.).

### **6. Program CZ10 „Podpora odhalování a vyšetřování korupce**

Dalibor Fadrný prezentoval realizované (konference) a plánované (analýza možnosti zřízení centra pro whistleblowery, sborník příspěvků z konference) výstupy projektu. Upozornil na možnost čerpání prostředků z Fondu bilaterální spolupráce např. na organizaci konference, semináře, analýzy, studie apod. Byly prezentovány návrhy na osvětu

prostřednictvím seminářů či konferencí nebo zpracování analýz na téma ochrana oznamovatele vs. ochrana oznamovaného nebo ochrana osobních údajů oznamovatele.

## **6. Různé**

Příští jednání pracovní komise se uskuteční 6. března. 2015, v 9.30.

### Přílohy:

- Příloha – prezenční listina

V Praze 12. března 2015

Zapsal: Dalibor Fadrný