



**Záznam z 1. jednání
pracovní komise k whistleblowingu (ochraně oznamovatelů korupce)
konaného dne 9. ledna 2015**

Přítomni: dle prezenční listiny, viz příloha záznamu z jednání č. 1.

Průběh jednání:

1. Zahájení jednání

Předsedou pracovní komise k whistleblowingu (ochraně oznamovatelů korupce) byl ministrem pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu a předsedou Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí (dále jen „ministr“) jmenován Mgr. Bc. Dalibor Fadrný z Oddělení boje s korupcí ÚV ČR (dále jen „OKK“). Jednání bylo zahájeno přivítáním přítomných členů a hostů. Předseda pracovní komise konstatoval, že s ohledem na čl. 6 a čl. 3 odst. 2 Jednacího řádu je pracovní komise usnášeníschopná (přítomno 11 ze 14 členů). Pracovní komise jednomyslně schválila program jednání v navrhované podobě:

1. Zahájení jednání
2. Statut, Jednací řád
3. Představení členů pracovní komise
4. Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017, Akční plán boje s korupcí na rok 2015
5. Plán činnosti pracovní komise v roce 2015
6. Různé

2. Statut, Jednací řád

Předseda zrekapituloval postavení a činnost pracovní komise, která byla zřízena ministrem v souladu s čl. 5 odst. 1 Statutu Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí.

Členové obdrželi Statut a Jednací řád Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí, přičemž na jednání pracovní komise se Jednací řád Rady použije přiměřeně (čl. 8 odst. 2 Statutu a čl. 6 Jednacího řádu). Předseda upozornil na vybraná ustanovení dokumentů majících dopad na fungování pracovních komise.

3. Představení členů pracovní komise

Jednotliví členové pracovní komise informovali o svém profesním zařazení, zkušenostech s agendou oznamování korupce a ochrany oznamovatelů a dále o svých očekáváních spojených s existencí a fungováním pracovní komise. Z proběhlé diskuze vyplynul požadavek na nominace zástupce Policie ČR do pracovní komise. Předseda zajistí účast zástupce Útvaru pro odhalování korupce a finanční kriminality od příštího jednání pracovní komise.

4. Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017 a Akční plán boje s korupcí na rok 2015

Předseda informoval o schválení *Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017 a Akčního plánu boje s korupcí na rok 2015*. Oba dokumenty byly přijaty usnesením vlády ze dne 15. prosince 2014 č. 1057 a byly členům pracovní komise distribuovány před jednáním.

Předseda objasnil základní filozofii obou dokumentů a členění protikorupčních opatření do 4 prioritních oblastí.

Oblast oznamování korupce a ochrany oznamovatelů je v Koncepci zakotvena v kapitole 2.1.4. Rozvoj občanské společnosti následovně: Jedním z projevů občanské angažovanosti je oznamování korupce. Vláda tudíž *přijme legislativní řešení ochrany oznamovatelů korupce (whistleblowerů)*.

Ve 4. kapitole Akčního plánu je pak úkol specifikován takto:

Vláda se v programovém prohlášení zavázala mimo jiné k přijetí **legislativního řešení oznamování korupce a ochrany oznamovatelů korupce (whistleblowing)**, neboť je projevem aktivní občanské angažovanosti a loajality k ČR. Samotnému legislativnímu řešení musí proto v roce 2015 předcházet důsledná analýza problému podložená sběrem relevantních dat z terénu, konzultacemi a odbornými diskuzemi, které povedou k nalezení optimálního modelu oznamování korupce a ochrany oznamovatelů v českém právním řádu.

V průběhu roku 2015 bude proveden dotazníkový průzkum mezi zaměstnanci ve státní správě zaměřený na zjištění jejich postojů k problematice oznamování korupce a oznamovatelům korupce. Pro zaměstnance ve státní správě bude zpracován eLearningový kurz na téma oznamování korupce. V rámci Programu CZ10 „Budování kapacit a spolupráce institucí s norskými veřejnými institucemi, místními a regionálními úřady“ (dále jen „Program“) realizovaného Finančním analytickým útvarům Ministerstva financí ve spolupráci s Úřadem vlády ČR bude vytvořena analýza možnosti zřízení centra pro oznamovatele korupce a vydán sborník shrnující informace a zkušenosti získané v průběhu realizace Programu. V rámci implementace zákona o státní službě bude následně stanoven mechanismus pro oznamování korupce ve správních či služebních úřadech.

Vyústěním výše uvedených kroků bude předložení takového návrhu legislativního řešení oznamování korupce a ochrany oznamovatelů, který bude představovat účinnou pomoc při odhalování korupce ve státní správě. V neposlední řadě zde musí být reflektována stanoviska a analýzy neziskového sektoru, odborné veřejnosti a sociálních partnerů. Všechny relevantní subjekty jsou proto zastoupeny v Komisi k whistleblowingu.

5. Plán činnosti pracovní komise v roce 2015

Členové pracovní komise diskutovali o návrhu plánu činnosti pracovní komise na rok 2015, zejména rámcovém obsahu a načasování jednotlivých úkolů. Na základě vznesených návrhů byl plán činnosti upraven a následně jednomyslně schválen, viz příloha záznamu č. 2. Lenka Franková z neziskové organizace Oživení kladla několik otázek k plánu pracovní činnosti, zejména pak, jak budou zvolené aktivity propojeny s cílem komise, tedy s návrhem konkrétního legislativního řešení. Dále, zda byly aktivity určeny na základě analýzy potřeb.

Z diskuze předběžně vplynuly body programu následujícího jednání pracovní komise:

- projednání návrhu nařízení vlády dle § 205 zákona o státní službě,
- diskuze o vymezení šíře pojetí oznamování v budoucí právní úpravě,
- projednání způsobu provedení dotazníkového průzkumu mezi zaměstnanci státní správy k problematice oznamování korupce,
- představení slovenské právní úpravy účinné od 1.1.2015.

6. Různé

Předseda upozornil na relevantní zdroje informací týkající se oznamování korupce a ochrany oznamovatelů: korupce.cz, whistleblower.cz, weby a analýzy neziskových organizací, publikace a články členů katedry práva a práva sociálního zabezpečení Právnické fakulty Univerzity Karlovy, weby mezinárodních organizací, např. Rada Evropy, OECD, OGP.

Členům pracovní komise byly na závěr jednání předány dopisy, kterými je ministr jmenuje do pracovní komise.

Příští jednání pracovní komise se uskuteční 20. 2. 2015, v 9.30.

Přílohy:

- příloha č. 1 – prezenční listina
- příloha č. 2 – plán činnosti pracovní komise na rok 2015

V Praze 30. ledna 2015

Zapsal: Dalibor Fadrný