

Záznam z 8. jednání pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k transparentnosti státní správy

konané v úterý dne 30. srpna 2016 9:30-12:00 hod.
v budově Úřadu vlády (Strakova akademie), místnost č. 281

Přítomní členové:

Bc. Martina Houšková, předsedkyně, Oddělení boje s korupcí, ÚV ČR
Mgr. et. Mgr. Tomáš Jirovec, Ministerstvo vnitra
Ing. Kateřina Vojtová, Ministerstvo vnitra
Mgr. Ivana Dufková, Transparency International
prof. PhDr. Vladimíra Dvořáková, CSc., VŠE
JUDr. Vít Samek, ČMKOS
Ing. Mgr. Oldřich Kužílek, Otevřená společnost

Náhradníci:

Mgr. Michal Kubáň, M. A., Ministerstvo vnitra
Ing. Petra Marešová, Ministerstvo práce a sociálních věcí
Mgr. Martin Škrobánek, Ministerstvo financí

Přítomní hosté:

Mgr. Luděk Bína, Ministerstvo zdravotnictví
PharmDr. Alena Tomášková, Ministerstvo zdravotnictví
Ing. Eva Antošová, Ministerstvo zdravotnictví
Mgr. Bc. Dalibor Fadrný, vedoucí Oddělení boje s korupcí, ÚV ČR
Ing. František Kučera, Oddělení boje s korupcí, ÚV ČR
Daniela Petržilková, Oddělení boje s korupcí, ÚV ČR, stážistka

Průběh jednání:

1) Zahájení jednání

Předsedkyně pracovní komise Bc. Martina Houšková zahájila jednání a přivítala přítomné členy pracovní komise, náhradníky za nepřítomné členy a hosty z Ministerstva zdravotnictví.

2) Aktivity Ministerstva zdravotnictví v plnění úkolů obsažených v Akčním plánu boje s korupcí na rok 2016

a) sektorová analýza

Zástupci Ministerstva zdravotnictví seznámili přítomné s plněním úkolů obsažených v Akčním plánu ze strany Ministerstva zdravotnictví (dále jen „MZ“).

V předkládané pracovní verzi sektorové analýzy identifikovalo MZ korupční rizika v několika oblastech. Jedná se o veřejné zakázky, investice, evropské fondy a legislativní procesy. Dále zástupci MZ uvedli, že mají ve své gesci také více než 80 přímo řízených organizací, z nichž

každá má nastaven svůj kontrolní systém. Zástupci uvedli, že si v současné době nejsou vědomi toho, že by se v některé z těchto oblastí korupce vyskytovala. Analýza, tak jak byla prezentována, byla zaměřena především na možnost výskytu korupce na instituci MZ, nikoliv v celé oblasti zdravotnictví v ČR.

V následné diskusi ohledně pracovní verze sektorové analýzy poukázal Mgr. Fadrný na přílišnou obecnost materiálu. V dokumentu dle jeho názoru chybí jakákoliv konkrétní detekce korupčních rizik a návrhy konkrétních řešení. Upozornil zástupce MZ na workshop k Akčnímu plánu boje s korupcí na rok 2017, na kterém se budou diskutovat možná opatření na příští rok. Sektorová analýza korupce ve zdravotnictví by měla sloužit jako podklad pro vytvoření úkolů souvisejících s prevencí korupce v následujícím strategickém protikorupčním materiálu. Z tohoto důvodu je nutné, aby zpracovávaný materiál sektorové analýzy přinesl definici konkrétních problémů a návrhu jejich řešení. Předkladatelé byli upozorněni, že cílem jednání je zahájení diskuse o problematice korupce ve zdravotnictví a pomoc s vytvořením materiálu sektorové analýzy.

Členové komise se shodli na přílišné obecnosti materiálu a doporučili zástupcům MZ více a přesněji definovat jednotlivé mechanismy, které jsou interně nastaveny (např. jak jsou jmenováni auditoři, jak je zajištěna jejich nezávislost, jak lze zajistit odolání lobbistických kontaktů apod.). Kateřina Vojtová uvedla, že důležitým aspektem je také uvést pozitivní přijatá opatření a příklady dobré praxe v boji s korupcí.

Zástupci MZ dále poukázali na skutečnost, že MZ nemá jakýkoliv dozor nad zdravotními pojišťovnami, a tedy za ně neodpovídají. Oldřich Kužílek však upozornil zástupce MZ na fakt, že neexistuje bližší subjekt než MZ, který by mohl vypracovat analýzu ohledně problematiky zdravotních pojišťoven. Tomáš Jirovec v diskusi uvedl, že v sektorové analýze může být např. rozpracována pozice přímo řízených organizací

b) pozitivní listy

Zástupci MZ představili členům komise problematiku tzv. pozitivních listů, jež je v gesci zdravotních pojišťoven. Zástupci MZ byli upozorněni, že zde existují možná místa, kde dochází k netransparentnosti a korupčním rizikům (například stanovení nejnižší ceny jako kritérium pro zařazení na pozitivní listy).

c) transparentní spolupráce

Zástupci MZ informovali členy komise o iniciativě *Asociace inovativního farmaceutického průmyslu* s názvem *Transparentní spolupráce*. Diskuse se vedla především ohledně přehlednosti vyhledávání na webových stránkách *Transparentní spolupráce*. Zástupci MZ přislíbili, že předeslané připomínky předají zástupcům této iniciativy. Zástupci MZ také představili protikorupční aktivity Státního úřadu pro kontrolu léčiv.

3) Závěrečná sebehodnotící zpráva Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2014 až 2016

František Kučera členy komise seznámil se Závěrečnou sebehodnotící zprávou AP ČR OGP na období let 2014 až 2016.

4) Sběr podnětů k Akčnímu plánu boje s korupcí na rok 2017

Následně Dalibor Fadrný seznámil členy komise s procesem přípravy nového Akčního plánu. Jelikož bude Akční plán boje s korupcí na rok 2017 posledním v rámci souhrnné vládní koncepce, bude obsahovat především návazné úkoly. Zároveň se počítá s vymezením nových úkolů, které by měly být nelegislativního charakteru. Dalibor Fadrný stručně zmínil jednotlivé úkoly z Akčního plánu boje s korupcí na rok 2016, které dosud nebyly dokončeny, a které se pravděpodobně objeví i v dalším Akčním plánu. Vyzval zároveň členy komise k zaslání návrhu úkolů do 16. 9. a účasti na tomto workshopu.

5) Různé

František Kučera informoval členy komise o 4. hodnotícím kole GRECO. Toto hodnocení České republiky se týkalo členů Parlamentu, státních zástupců a soudců. Zaměřovalo se zejména na problematiku etických kodexů, kárného trestání, střetu zájmů a přijímání darů. František Kučera dále informoval členy komise také o návrhu zákona o zahraniční službě, který je právě v mezirezortním připomínkovém řízení. Návrh je koncipován jako speciální zákon vzhledem k zákonu o státní službě.

Předsedkyně komise uvedla, že další jednání komise je plánováno v první polovině října 2016. Předsedkyně poděkovala všem za účast a ukončila jednání.

Zapsala: Daniela Petržílková, Martina Houšková

Schválila: Martina Houšková

Schváleno dne 23. září 2016