

Záznam z 8. jednání pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k hospodárnému nakládání s majetkem státu

konané ve čtvrtek 1. září 2016 9:00-12:30 hod.
v budově Úřadu vlády (Strakova akademie), místnost č. 179

Přítomní členové:

Ing. František Kučera, předseda, Úřad vlády ČR, Oddělení boje s korupcí
Mgr. Irena Bartoňová Pálková, Hospodářská komora ČR
Mgr. Tereza Koucká Höfferová, Nejvyšší kontrolní úřad
Ing. Hana Ondrušková, Ministerstvo financí
JUDr. Lukáš Králík, Ph.D., Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
PhDr. Ing. Jiří Skuhrovec, ZIndex
Mgr. Petr Leyer, Transparency International

Náhradníci:

Mgr. Marek Zelenka, Oživení
Mgr. Lucie Schrammová, Ministerstvo pro místní rozvoj

Omluvení členové:

kpt. Ing. Julie Zelená, Ph.D., NCOZ SKPV
Ing. Veronika Szentiványiová, Platforma pro veřejné zakázky – American Chamber of Commerce

Přítomní hosté:

PhDr. Michal Bavšenkov, Hospodářská komora ČR
Ing. Zdeňka Niklasová, Ministerstvo pro místní rozvoj
Ing. Petr Uhlíř, DiS., Ministerstvo pro místní rozvoj
Bc. Kristýna Pokorná, Ministerstvo financí
Ing. Petra Nusková, Ministerstvo financí
Mgr. Martina Mikolášková, Transparency International
Mgr. Bc. Dalibor Fadrný, Oddělení boje s korupcí, ÚV ČR
Bc. Martina Houšková, Oddělení boje s korupcí, ÚV ČR

Průběh jednání:

1) Zahájení jednání

Předseda komise přivítal přítomné členy komise a hosty. Předseda komise navrhl změnu pořadí projednávaných bodů. Proti návrhu měny programu nebyly vzneseny žádné námítky ze strany členů komise.

2) Strategie vlastnické politiky státu

Zástupkyně Ministerstva financí (dále jen „MF“) Petra Nusková představila materiál Strategie vlastnické politiky státu, který je zaměřen především na problematiku majetkové účasti státu v obchodních společnostech a státních podnicích. Materiál stanoví 32 opatření, jež by měla

být realizována (např. vytvoření kompletní výroční zprávy za všechny státem vlastněné společnosti). Zástupkyně MF informovala, že je materiál aktuálně ve fázi po vypořádání připomínek, přičemž přetrvává 1 rozpor.

Členové pracovní komise upozornili, že jim nebyla předložena aktuální verze materiálu po vypořádání připomínek. Členové komise dále upozornili na některé problematické aspekty předkládaného materiálu. Zástupkyně Nejvyššího kontrolního úřadu Tereza Koucká Höfferová požádala zástupkyni předkladatele o zahrnutí NKÚ jako připomínkového místa u materiálů, ve kterých se předkladatel odvolává na závěry a kontrolní zjištění NKÚ.

Závěr:

- **Pracovní komise přerušuje projednání materiálu do svého dalšího jednání.**
- **Pracovní komise žádá předkladatele o předložení materiálu v jeho konečné verzi tak, aby jej mohla projednat ještě před předložením vládě.**

3) Návrh zákona o realitním zprostředkování a o změně souvisejících zákonů

Předseda komise požádal předkladatele z Ministerstva pro místní rozvoj (dále jen „MMR“), aby představili materiál návrh zákona o realitním zprostředkování a o změně souvisejících zákonů (dále jen „zákon o realitním zprostředkování“).

Zástupci MMR Zdeňka Niklasová a Petr Uhlíř, představili materiál zákona o realitním zprostředkování, který navazuje na schválenou variantu 3 věcného záměru zákona o realitních zprostředkovatelích. V současné době je předložený materiál projednáván v pracovních komisích Legislativní radě vlády, přičemž po vypořádání připomínek přetrvávají rozpory s MF a Ministerstvem průmyslu a obchodu. V návrhu zákona o realitním zprostředkování je výkon činnosti realitního zprostředkovatele vázánou živností. Dále by měl vzniknout veřejný seznam odborně způsobilých osob, ve kterém je klient schopen dohledat, zda je daný realitní zprostředkovatel odborně způsobilý.

Členové pracovní komise formulovali připomínky ke způsobu nastavení minimálního vzdělání požadovaného pro autorizace pro výkon podnikání v oboru realitní zprostředkování a doporučili předkladateli revidovat příslušný standard, aby odpovídal složitosti výkonu regulované profese. Další připomínky směřovaly ke způsobu nastavení kontroly prováděných autorizací a požadovaly zabezpečení jeho nastavení tak, aby byly kontroly prováděny efektivně a dostatečnými prostředky. V neposlední řadě členové komise zpochybnili účelnost a funkčnost zavádění rejstříku realitních zprostředkovatelů v současné podobě a požadovali jeho přepracování směrem k větší závaznosti. Členové komise se dále zástupce předkladatele dotazovali na řešení situace, kdy zprostředkovatel ztratí právo k vykonávání odborné způsobilosti. S ohledem na smíšený soukromoprávní i veřejnoprávní charakter úpravy bylo projednávání materiálu přerušeno do doby, než bude projednán Komisí pro soukromé právo Legislativní rady vlády.

Na základě vznesených připomínek bude upraven návrh stanoviska Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí, který bude rozeslán členům komise s možností doplnění či precizace textace návrhu stanoviska.

Závěr:

- **Pracovní komise projednala svá doporučení k návrhu stanoviska Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k předloženému materiálu.**
- **Pracovní komise přerušuje projednání materiálu do svého dalšího jednání, kdy se bude moci pro účely úpravy svých doporučení seznámit rovněž se stanovisky příslušných pracovních komisí Legislativní rady vlády.**

4) Metodika veřejného nakupování – Naplňování principů 3E v praxi veřejného zadávání

Materiál Metodiky veřejného nakupování (dále jen „metodika“) představila zástupkyně MF Kristýna Pokorná. Metodika se snaží rozpracovávat principy 3E, tedy hospodárnost, účelnost a efektivnost. Metodika je zaměřena na celý proces nakládání s veřejnými zakázkami a ne pouze na oblast, která je vymezena zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „zákon o zadávání veřejných zakázek“). Materiál byl schválen usnesením vlády ze dne 7. července č. 620. Zástupkyně MF upozornila, že metodika je zpracována co nejvíce prakticky, avšak má pouze doporučující charakter.

Někteří členové komise zpochybnili dostatečnou šíři proběhlých konzultací v průběhu vytváření materiálu. Zástupkyně Hospodářské komory Irena Bartoňová Pálková nesouhlasila s uvedením kritéria nabídkové ceny jako prvního, tj. hlavního kritéria. Podle zástupkyně Hospodářské komory je kritérium nabídkové ceny jediným vodítkem pro uživatele metodiky, zatímco ostatní kritéria jsou podřazena nabídkové ceně. V metodice dle ní není zdůrazněn princip 3E ale opět nejnižší nabídková cena. Zástupkyně MF nesouhlasila s označením kritéria nabídkové ceny, jako hlavního. Podle zástupkyně MF je v materiálu metodiky označeno, že kritérium nízké nabídkové ceny může být uplatněno pouze v některých odůvodněných případech. Zástupce Transparency International Petr Leyer uvedl, že kritérium nabídkové ceny, jako hlavního kritéria, z materiálu jednoznačně nevyplývá. Na předešlou diskusi reagovala zástupkyně MF Hana Ondrušková, uvedla, že daná metodika se ještě nemohla v praxi projevit, a bude tedy potřeba zpětně analyzovat, jaký má metodika dopad. Nejdříve bude možno hodnotit dopady v průběhu dubna 2017. Členové komise zastávali názor, že by metodika a její aplikace měla být pravidelně hodnocena a případně aktualizována.

Členové pracovní komise dále poukazovali na konflikt závazného charakteru usnesení vlády s doporučující povahou metodik a doporučili jako účelnější předkládání metodik vládě pouze pro informaci. Závěrem Hana Ondrušková upozornila členy komise, že nový zákon o zadávání veřejných zakázek byl v době svého vytváření koncipován jako procesní norma, kdy funkci předpisu podrobněji upravujícího uplatňování zásad 3E měl v tomto smyslu převzít nový zákon o finančním řízení a kontrole, který by nahradil stávající zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole). Nový zákon bohužel prozatím přijat nebyl a metodika tedy dočasně upřesňuje některé principy 3E do doby jeho přijetí. Kristýna Pokorná v návaznosti uvedla, že metodika je zaměřena prakticky a obsahuje příklady dobré praxe, kterými se mohou inspirovat i obce.

Závěr:

- Pracovní komise vzala materiál na vědomí.
- Pracovní komise doporučuje předkladateli zhodnotit v roce 2017 na základě uspořádaných konzultací zkušenosti uživatelů s aplikací metodiky a následně zvážit její aktualizaci.
- Pracovní komise žádá, aby jí materiály, včetně nelegislativních, u kterých je předpoklad jejich projednání pracovní komisí, byly předkládány předtím, než budou schváleny/projednány vládou.



5) Různé

Členové komise byli informováni o workshopu k přípravě Akčního plánu boje s korupcí na rok 2017 a možnost písemně zasílat návrhy a podněty na možná opatření. Jednání bylo ukončeno ve 12:30 hod.

8. září 2016

Zapsala: Bc. Martina Houšková

Schválil: Ing. František Kučera

Zasláno k připomínkám dne 8. září 2016.

Schváleno dne 15. září 2016.