

Záznam z 7. jednání pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k transparentnosti státní správy

konané v pátek dne 19. dubna 2016 9:00-11:15 hod.
v budově Úřadu vlády (Strakova akademie), místnost č. 179

Přítomní členové:

Bc. Martina Houšková, předsedkyně, Oddělení boje s korupcí, ÚV ČR
Mgr. et. Mgr. Tomáš Jirovec, Ministerstvo vnitra
Ing. Kateřina Vojtová, Ministerstvo vnitra
Mgr. et. Mgr. Adam Vojtěch, Ministerstvo financí
Mgr. Daniel Holý, Oživení

Náhradníci:

Mgr. Michal Kubáň, M. A., Ministerstvo vnitra

Přítomní hosté:

Mgr. Bc. Dalibor Fadrný, vedoucí Oddělení boje s korupcí, ÚV ČR
Ing. František Kučera, Oddělení boje s korupcí, ÚV ČR
Mgr. Lenka Píčová, Oddělení boje s korupcí, ÚV ČR
Mgr. Pavla Poláková, MVVI
JUDr. Miroslav Šimůnek, MVVI

Průběh jednání:

1) Zahájení jednání

Předsedkyně pracovní komise Bc. Martina Houšková zahájila jednání a přivítala přítomné členy pracovní komise a hosty za rezort ministra pro vědu výzkum a inovace a uvedla, že oba komisí projednávané materiály budou projednávány na následujícím jednání Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí dne 28. dubna 2016. Předsedkyně na žádost Mgr. Tomáše Jirovce rovněž přislíbila, že odkazy na znění materiálů obsažených v eKLEP budou pro příště součástí pozvánky na jednání tak, aby všichni členové pracovní komise měli dostatečný časový prostor se s nimi seznámit.

2) Aktuální informace o tvorbě Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2016 až 2018

Předsedkyně zahájila projednávání bodu a předala slovo Ing. Františku Kučerovi, který je zároveň kontaktní osobou vůči Partnerství pro otevřené vládnutí (dále jen „OGP“) za Českou republiku. Ing. Kučera navázal na informace, se kterými byli členové pracovní komise seznámeni na jejím předchozím jednání, a přítomným stručně popsal současnou podobu návrhu připravovaného Akčního plánu a uvedl, v jaké fázi časového harmonogramu jeho přijímání se Česká republika v daném čase nachází. Dále Ing. Kučera na dotazy některých

členů komise upřesnil, že druhý veřejný workshop, který proběhne k materiálu a bude zároveň sloužit k vypořádání připomínek, již neslouží k formulování nových závazků, ale pouze k zapracování připomínek veřejnosti k předloženému materiálu. Tento workshop se odehraje v prostorách úřadu vlády. Ing. Kučera rovněž přislíbil, že členům pracovní komise bude zasláno avízo v momentě spuštění připomínkového řízení.

Pracovní komise vzala informaci o projednávání a struktuře Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2016 až 2018 na vědomí.

3) Věcný záměr zákona o podpoře výzkumu, vývoje a inovací

Předsedkyně zahájila projednávání bodu a vyzvala zástupce předkladatele JUDr. Miroslava Šimůnka a Mgr. Pavlu Polákovou o stručné představení věcného záměru. Jako nejvhodnější řešení současné situace správy vědy a výzkumu je vytvoření nového samostatného zákon a vytvoření nového ústředního správního úřadu pro oblast výzkumu a vývoje. Důvodem je současná právní úprava, která vytváří dvoukolejnost, jež je dána dělbou kompetencí mezi Ministerstvem školství mládeže a tělovýchovy a Radou vlády pro vědu, výzkum a inovace. Cílem je rovněž vytvořit jasnou hierarchii koncepčních dokumentů v oblasti vědy, výzkumu a inovací, kde by nové ministerstvo hrálo roli koordinátora. Se změnou kompetenčního zákona rovněž souvisí vykonávání některých správních agend nově vzniklým ministerstvem. Jednou z dalších změn je změna postavení Grantové agentury České republiky (GAČR) a Technologické agentury České republiky (TAČR), které budou zařazeny do řídicí působnosti nového ministerstva. Nově zřízeným orgánem by měla být Vědecká rada České republiky, která by měla nahradit stávající Radu vlády pro vědu výzkum a inovace.

Vedoucí Oddělení boje s korupcí Mgr. Bc. Dalibor Fadrný jako tajemník Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí členům pracovní komise vysvětlil důvod zařazení materiálu na jednání pracovní komise a následně na jednání Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí. Následně Mgr. Lenka Píčová představila návrh stanoviska k věcnému záměru, které bude následně projednáno Radou vlády pro koordinaci boje s korupcí. Stanovisko bylo zaměřeno na nedostatečné vysvětlení a zdůvodnění některých klíčových navrhovaných změn. Jednalo se o zdůvodnění nutnosti řešit problematiku právě vznikem nového ministerstva a přijetím a realokací 157 zaměstnanců, nedostatečně rozpracovaný výhled, který by do budoucna počítal s dalším rozšířením agend nového ministerstva o některé současné kompetence Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy. Dále stanovisko poukázvalo na ne zcela jasný způsob změny kompetencí při kontrole vynakládání veřejných prostředků a možnou komplikaci a další tříštění dohledu vložením dalšího článku kontroly. Obecnou připomínkou k materiálu rovněž bylo směšování řady více či méně vysvětlených pojmů a předkládáním návrhu na vznik samostatného ministerstva jako řešení všech věcným záměrem zmiňovaných problémů.

Na vznesené náměty a připomínky reagovali Mgr. Poláková a JUDr. Miroslav Šimůnek, kteří poukázali na dlouhodobé diskuze, které předložení věcného záměru předcházely. Mgr. Bc. Fadrný následně prezentoval stanovisko nepřítomné prof. Vladimíry Dvořákové, která poukázala na to, že by vznikem nového ministerstva došlo k odtržení vysokých škol od vědy, na což upozorňovala Rada vysokých škol, se kterou u tohoto materiálu přetrvává rozpor.

Ing. František Kučera souborně k dosud uvedeným připomínkám dodal, že by si jednotlivé institucionální vazby a procesy odpovědnosti zasluhovaly dovysvětlit přímo v materiálu samotném. Ing. Kateřina Vojtová vnesla dotaz, zda v případě začlenění GAČR a TAČR nehrozí vzhledem ke služebnímu zákonu vnik nějakého specifického režimu, podobně, jak tomu bylo například v případě CzechInvestu. JUDr. Šimůnek v tomto případě potvrdil, že obě agentury budou podřazeny pod služební zákon. Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec upozornil, že ve fázi věcného záměru je rozhodnutí o založení ministerstva ve svém důsledku politickým rozhodnutím, nicméně v případě rozpracování problematiky do paragrafovaného znění, by měla být struktura ministerstva a nastavení jednotlivých procesů diskutovány mnohem detailněji.

Pracovní komise se usnesla na následujícím:

Komise doporučuje Radě vlády pro koordinaci boje s korupcí, aby přijala návrh stanoviska k věcnému záměru zákona o podpoře vědy, výzkumu a inovací v projednaném znění.

Pro: 4, proti: 0, zdrželi se: 2 (Holý, Jirovec)

4) Různé

V rámci bodu různé seznámila předsedkyně členy komise se splněním úkolu obsaženého v Akčním plánu boje s korupcí na rok 2015 a programovém prohlášení vlády spočívající ve spuštění eKLEPU pro veřejnost, tzv. VeKLEPU. Veřejně přístupné budou nově všechny legislativní materiály, uplatněné připomínky k těmto materiálům a jejich vypořádání, stanoviska Legislativní rady vlády, jednotlivé historicky projednávané verze těchto materiálů a rovněž bude přístupná nová kategorie nelegislativních materiálů ovlivňujících normotvorbu, z jejichž závěrů vyplývají konkrétní legislativní návrhy. U stávajících legislativních materiálů není vytvářena historie zpětně, nicméně připomínky jsou přístupné i pro ně. Předsedkyně rovněž informovala o zveřejnění třetí hodnotící zprávy GRECO k třetímu kolu hodnocení, které se týkalo inkriminace, financování politických stran a volebních kampaní. V této zprávě bylo konstatováno, že došlo k částečnému zlepšení, kdy byla potřebná legislativa schválena vládou a v současné době se nachází ve 2. čtení v Poslanecké sněmovně. Do jejího přijetí je situace hodnocena nadále jako globálně neuspokojivá. Návazně na tuto informaci předsedkyně představila pozměňovací návrhy, které výbory sněmovně doporučily schválit. V závěru upozornil Mgr. Fadrný na sektorovou analýzu korupce ve zdravotnictví, která by měla být rovněž v budoucnu projednáвана v rámci pracovní komisi k transparentnosti státní správy a komise by se touto problematikou měla začít již nyní zabývat. Předsedkyně Bc. Martina Houšková poděkovala za účast a ukončila jednání

19. dubna 2016

Zapsal: Ing. František Kučera

Schválila: Bc. Martina Houšková

Schváleno dne 6. června 2016