



Záznam z 5. jednání pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k transparentnosti státní správy

konané ve středu dne 26. srpna 2015 9.00-12.00 hod.
v budově Úřadu vlády (Strakova akademie), místnost č. 201

Přítomní členové:

Mgr. Markéta Havelková, předsedkyně, Úřad vlády ČR, Oddělení boje s korupcí
Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec, Ministerstvo vnitra
Mgr. Tomáš Kroupa, Ministerstvo vnitra
Mgr. et Mgr. Adam Vojtěch, Ministerstvo financí
Bc. Tereza Zběžková, Transparency International ČR

Omluveni:

Mgr. Jiří Károly, Ministerstvo práce a sociálních věcí
Mgr. Andrea Kohoutková, Oživení
Prof. PhDr. Vladimíra Dvořáková, CSc., Vysoká škola ekonomická
JUDr. Vít Samek, Českomoravská konfederace odborových svazů

Přítomní hosté:

Mgr. Jana Kranecová, Ministerstvo financí
Ing. Barbora Janíčková, Ministerstvo financí
PhDr. Tomáš Vyhnánek, Ministerstvo financí
Mgr. Martin Čech, Ministerstvo pro místní rozvoj
Mgr. Lucie Schrammová, Ministerstvo pro místní rozvoj
Mgr. Oldřich Kužílek, Otevřená společnost
Mgr. Bc. Dalibor Fadrný, Úřad vlády ČR, Oddělení boje s korupcí
Mgr. František Kučera, Úřad vlády ČR, Oddělení boje s korupcí
Bc. Martina Houšková, Úřad vlády ČR, Oddělení boje s korupcí

Průběh jednání:

1) Zahájení jednání

Jednání zahájil Mgr. Bc. Dalibor Fadrný, který přivítal přítomné členy pracovní komise a rovněž přítomné hosty. Následně představil novou předsedkyni komise Mgr. Markétu Havelkovou z Oddělení boje s korupcí Úřadu vlády ČR. Vedením jednání byl pověřen Ing. František Kučera z téhož oddělení. Navržený program byl schválen přítomnými členy jednomyslně.



2) Návrh zákona o řízení a kontrole veřejných financí

Projednávání bodu zahájil Ing. Kučera a požádal PhDr. Tomáše Vyhnánka za Ministerstvo financí, aby představil návrh zákona o řízení a kontrole veřejných financí. PhDr. Vyhnánek představil věcný záměr návrhu zákona a uvedl, že návrh je nyní na počátku mezirezortního připomínkového řízení. Konkrétní změny byly shrnuty Mgr. Janou Kranecovou. Návrh zákona upravuje některá ustanovení, která se týkají například ochrany oznamovatelů korupce a střetu zájmů, nebo definuje podmínky pro poskytovatele dotací. Nově jsou zavedeny dvoustupňové výbory pro audit a dochází k posílení nezávislosti pro činnost auditorů.

V rámci diskuse se k předkládanému návrhu vyjádřili členové komise pozitivně, chválena byla především změna a důkladné rozpracování původního návrhu, který byl předkládán již v minulém roce. Mgr. Martin Čech a Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec považují za důležité, aby auditní kontrolu prováděli nezávislí odborníci. Další byla vnesena připomínka Bc. Terezy Zběžkové, jež konstatovala, že výdaje pod 2 miliony korun nejsou nadále upraveny. Pro následnou aplikační praxi Mgr. et Mgr. Jirovec doporučil předkladatelům úzkou spolupráci s nejmenšími správci veřejných rozpočtů (především s obcemi do 500 obyvatel).

Dalším bodem diskuse byla úprava nevyhovujících duplicitních daňových kontrol v oblasti odvodů za porušení rozpočtové kázně. Mgr. Kranecká v rámci tohoto bodu uvedla nový způsob průběhu kontrol. V souladu s nově zamýšlenou úpravou procesu, Mgr. Havelková vnesla připomínku k nadřazenosti Ministerstva financí nad ostatními ministerstvy. Tato nadřazenost byla ze strany předkladatelů vysvětlena snahou eliminovat institut rozkladu.



Závěr: Vedoucí jednání Ing. František Kučera společně se členy pracovní komise formuloval 5 bodů, jež by měly přispět k lepší implementaci návrhu zákona do praxe.

- **Nezbytnost podrobnějšího vysvětlení přechodu kompetencí finančních úřadů na Ministerstvo financí v oblasti odvodů za porušení rozpočtové kázně, a to i z hlediska personálního zajištění, a odůvodnění jeho potřebnosti ve vztahu k zamýšlenému odstranění duplicity kontrol. Předkladatel by měl v této souvislosti rovněž detailněji odůvodnit zakotvení nadřízenosti Ministerstva financí nad ostatními ministerstvy v dané oblasti, resp. zvážit jeho vhodnost.**
- **Důraz na zajištění souladu navrhované úpravy se všemi dalšími právními předpisy v oblasti kontroly hospodaření s veřejnými prostředky, a to zejména z hlediska jednoznačnosti právní úpravy pro její adresáty.**
- **Důraz na následnou metodickou práci s nejmenšími správci veřejných rozpočtů (především s obcemi pod 500 obyvatel). Současně je – s ohledem na novou terminologii a procesní postupy - třeba zajistit metodickou podporu i všem dalším subjektům.**
- **Nezbytnost nastavení kvalifikačních požadavků na auditory tak, aby byla zajištěna jejich odborná způsobilost. Důraz nejen na nezávislost, ale i na kvalitu, odbornost a morální integritu auditorů.**
- **Celkově pracovní komise hodnotí návrh zákona o vnitřním řízení a kontrole ve veřejné správě pozitivně, jako kvalitativní posun oproti předchozímu návrhu příslušného zákona, a vítá důraznější prosazování principu 3E.**

Návrh sjednoceného stanoviska byl za usnášeníschopnosti komise schválen jednomyslně.

V 9:45 přišel Mgr. Oldřich Kužilek.

3) Průběžná sebehodnotící zpráva k NAP OGP 2014 až 2016

Následný bod jednání zahájil Ing. Kučera a představil materiál Průběžné sebehodnotící zprávy Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2014 až 2016, který je předkládán na základě usnesení vlády č. 929 ze 12. listopadu 2014. Byl představen proces vzniku této zprávy a zhodnocení naplnění jednotlivých závazků. Člen komise Mgr. et Mgr. Jirovec, který je zároveň gestorem jednoho z přijatých závazků, představil pokrok v oblasti svobodného přístupu k informacím. Cílem závazku bylo schválení novely zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, jehož legislativní proces je v současnosti dokončován. Novela zákona byla poskytnuta k připomínkám veřejnosti a zároveň docházelo ke konzultacím s neziskovými organizacemi. Novela je spíše technického charakteru, přičemž dochází k transpozici vybraných evropských směrnic.

Další závazek týkající se zpřístupnění dat a informací veřejnosti byl představen gestorem a zároveň členem pracovní komise Mgr. Tomášem Kroupou. Cílem tohoto závazku, který se podařilo naplnit, bylo vytvoření metodiky a zprovoznění katalogu ke zveřejňování dat.



V rámci tohoto závazku následuje zakotvení této metodiky do legislativního návrhu, který je v současné době předkládán do mezirezortního připomínkového řízení.

Diskusi k tomuto bodu zahájil Mgr. Oldřich Kužílek, který nesouhlasil s výsledkem naplňování závazku v oblasti svobodného přístupu k informacím. Mgr. Kužílek byl vyzván, aby svou připomínku uplatnil ve veřejných konzultacích, které budou k materiálu Průběžné sebehodnotící zprávy následovat. Mgr. et Mgr. Jirovec uvedl, že aktualizovaná podoba zákona č. 106/1999 Sb., je – ačkoli jde o změnu technického charakteru - pokrokem v oblasti formátů aktivně zveřejňovaných informací.

Závěr: Obsah Průběžné sebehodnotící zprávy byl pracovní komisí projednán a vzat na vědomí.

4) Návrh zákona o zadávání veřejných zakázek

Ing. Kučera požádal zástupce předkladatele Mgr. Čecha o představení změn v návrhu zákona o zadávání veřejných zakázek. Tento zákon bude znova projednáván Radou vlády pro koordinaci boje s korupcí (dále jen „Rada vlády“). Ing. Kučera požádal členy o projednání případných úprav ve stanovisku Rady vlády. Jednotlivé body představil Mgr. Čech a uvedl, zda došlo ke změnám oproti původnímu návrhu.

Body 1+2: Členové komise se shodli na tom, že daná problematika spadá primárně do působnosti Legislativní rady vlády. Dávají tak ke zvážení, zda tyto body z revidovaného stanovisko nevypustit.

Bod 3: Členové komise navrhují setrvání na této připomínce a zachování tohoto bodu ve stanovisku; současně upozornili na nutnost aktualizace vzhledem ke změně číslování v návrhu zákona. Mgr. Čech uvedl, že u tohoto bodu nedošlo ke změně, a poukázal na skutečnost, že z režimu ochrany důvěrných informací jsou vyloučeny informace povinně uveřejňované v dokumentech o veřejné zakázce. Dle Mgr. Kužílka dochází k rozšíření okruhu informací, které nebudou poskytnuty, a sám dodavatel se může rozhodnout, které informace označí za důvěrné. Jde o odlišný režim než u obchodního tajemství. V další diskusi zazněly argumenty ohledně nedostatečnosti úpravy výjimek v navrhovaném zákoně a dále ohledně aplikovatelnosti omezení poskytování informací podle zákona o svobodném přístupu k informacím i na danou oblast. *V 11:05 odešel Mgr. Tomáš Kroupa.*

Body 4 až 6, 7 písm. b) a 8: Členové komise navrhují setrvat na této připomínce a ponechat bod ve stanovisku.

V 11:45 odešel Mgr. et Mgr. Adam Vojtěch.



Bod 7 písm. a): Členové komise se přiklánějí k přesvědčení o nadbytečnosti této připomínky (s ohledem na obecnou úpravu v předpisech upravujících kontrolu nad hospodařením s veřejnými prostředky) a dávají ke zvážení její vypuštění z revidovaného stanoviska.

Bod 9: Členové komise konstatovali dostatečný posun v tomto bodě a souhlasí s vypuštěním tohoto bodu ze stanoviska

Bod 10: Nově není součástí návrhu zákona institut tzv. blacklistu. Mgr. Havelková uvádí tuto skutečnost jako problematickou, jelikož nově bude muset uchazeče posuzovat každý zadavatel samostatně. Navrhuje blacklist zachovat a upravit v návaznosti na přesnou úpravu transponovaných evropských směrnic, včetně propojení s institutem self-cleaningu. Dle Bc. Zběžkové by měl být vytvořen adekvátní institut, nebo by mělo dojít k co největšímu rozšíření tzv. profesního pochybení, jež umožňuje mimo jiné také možnost self-cleaningu.

Závěr: Z důvodu nízkého počtu přítomných členů nebyla komise usnášeníschopná a stanovisko tak bude hlasováno per rollam. Přítomní členové komise doporučují zvážit vypuštění bodů 1, 2, 7 písm. a) a 9 z původního stanoviska komise, body 3 až 6, 7 písm. b), 8 a 10 navrhuje zachovat. Celkově doporučují návrh zákona o zadávání veřejných zakázek schválit Radou vlády pro koordinaci boje s korupcí po zapracování připomínek.

5) Různé

Mgr. Bc. Fadrný představil členům komise dopis zasláný předsedou vlády Bohuslavem Sobotkou, týkající se sběru tezí k materiálu Strategického rámce udržitelného rozvoje a požádal členy komise k rozšíření dopisu v jednotlivých zastupujících institucích. Následně Ing. Kučera poděkoval přítomným a ukončil jednání komise v 12:05 h.

31. srpna 2015

Zapsala: Bc. Martina Houšková

Schválil: Mgr. Markéta Havelková

Zasláno k připomínkám dne 2.9. 2015

Schváleno per rollam dne 7.září 2015.