



Záznam z 3. jednání

pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí

k transparentnosti státní správy

konané ve čtvrtek dne 30. dubna 2015 9.00–11.00 hod.
v budově Úřadu vlády (Strakova akademie), místnost č. 281

Přítomní členové:

PhDr. Václav Velčovský, Ph.D., předseda, Úřad vlády ČR, ředitel Odboru koncepce legislativy a rozvoje státu

PhDr. Radim Bureš (v zastoupení za Bc. Terezu Zběžkovou), Transparency International ČR
prof. PhDr. Vladimíra Dvořáková, CSc., Vysoká škola ekonomická v Praze

Mgr. Jiří Károly, Ministerstvo práce a sociálních věcí

Mgr. Oldřich Kužílek, Otevřená společnost

Mgr. et Mgr. Adam Vojtěch, Ministerstvo financí

Omluvení členové:

JUDr. Adam Furek, Ministerstvo vnitra

Mgr. Andrea Kohoutková, Oživení

Mgr. Tomáš Kroupa, Ministerstvo vnitra

JUDr. Vít Samek, Českomoravská konfederace odborových svazů

Přítomní hosté:

JUDr. Michaela Pobořilová, Ministerstvo financí

Mgr. Filip Trnka, externí spolupracovník Transparency International ČR

Průběh jednání:

Zahájení jednání

Jednání zahájil předseda pracovní komise PhDr. Václav Velčovský, Ph.D. a přivítal přítomné členy pracovní komise a rovněž přítomné hosty. Za členku komise Bc. Terezu Zběžkovou se na základě písemného pověření účastnil PhDr. Radim Bureš. Zapisovatelem byl určen Ing. František Kučera za Oddělení boje s korupcí Úřadu vlády ČR.

Pracovní komise jednomyslně schválila program jednání v navržené podobě:

1. Ochrana oznamovatelů dle zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě
2. Úřednická zkouška dle zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě
3. Věcný záměr zákona o výběru odborníků do funkcí ředitelů a členů dozorčích rad státních podniků a členů orgánů obchodních společností ovládaných státem
4. AOB (Různé)

1. Ochrana oznamovatelů dle zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě

Předseda pracovní komise přivítal vedoucího Oddělení boje s korupcí Mgr. Bc. Dalibora Fadrného a požádal ho o představení projednávaného materiálu „*Návrh nařízení o opatřeních souvisejících s oznamováním podezření ze spáchání protiprávních jednání,*“ (dále jen „Nařízení o ochraně oznamovatelů“). Dalibor Fadrný stručně představil Nařízení o whistleblowingu a důvod jeho vzniku s návazností na zmocňovací ustanovení § 205 písm. d) zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě (dále jen „ZSS“). Uvedl, že návrhem se již v obecné rovině zabývala (bez paragrafovaného znění) Pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k whistleblowingu a uvedl k materiálu stručné shrnutí navrhované regulace. V následující diskuzi členové komise vytýkali návrhu Nařízení o whistleblowingu, že nevytváří ochranu oznamovatelů korupce, ale upravuje pouze proces oznamování samotný, neurčuje přesné kompetence prošetřovateli podnětu, neupravuje jasně případy, kdy prošetřovatel působí směrem k představenému služebnímu úřadu, není jasně dán charakter oznámení, povinnosti oznamovatele, ani následné nakládání se spisem. Pracovní komise se jednomyslně usnesla, aby předseda pracovní komise její závěry formuloval do návrhu generálně odmítavého stanoviska Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí.

2. Úřednická zkouška dle zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě

Projednávání bodu zahájil předseda Václav Velčovský představením materiálu „*Návrh vyhlášky o obsahu, rozsahu, způsobu provedení, hodnocení a dalších náležitostech úřednické zkoušky,*“ který je stejně jako předchozí návrh Nařízení o ochraně oznamovatelů

předkládán na základě zmocnění Ministerstva vnitra obsaženého v ZSS. V následné diskuzi členové komise návrhu vyhlášky vytýkali nevhodné a nejasně formulované nastavení modelu testování společně s nevyhovujícím obsahem příloh k vyhlášce, které definují pouze právní předpisy, nikoliv tematické zaměření zkoušek. Z hlediska formy se členové komise přikláněli k elektronickému testování s přípravou ve formě e-learningu. Pracovní komise se usnesla, aby předseda pracovní komise její závěry formuloval do návrhu stanoviska.

3. Věcný záměr zákona o výběru odborníků do funkcí ředitelů a členů dozorčích rad státních podniků a členů orgánů obchodních společností ovládaných státem

V úvodu projednávání bodu předseda pracovní komise přivítal ředitelku Odboru 29 – Legislativa a právní služby Ministerstva financí ČR JUDr. Michaelu Pobořilovou a požádal ji o představení materiálu *„Návrh věcného záměru zákona o výběru odborníků do funkcí ředitelů a členů dozorčích rad státních podniků a členů orgánů obchodních společností ovládaných státem.“* Paní ředitelka Pobořilová za gestora představila návrh věcného záměru a vyjádřila ochotu o něm dále diskutovat. V následné diskuzi členů bylo možné sledovat dvě hlavní linie argumentů. První se týkala navrhovaného postavení Výboru pro nominace, pozice ministra v tomto procesu a nastavení způsobu výběru kandidátů do orgánů společností, které by měly spadat pod režim navrhovaného zákona. Členové pracovní komise v tomto ohledu zdůrazňovali transparentnost celého procesu a nutnost zdůvodnění situace, kdy by se ministr neřídil doporučeními Výboru pro nominace. Druhou diskutovanou linií bylo, jak moc by v rámci transparentnosti procesu a sledování veřejného zájmu měla veřejnoprávní úprava zasahovat do úpravy soukromoprávní a zda vůbec jsou tyto dva pohledy na řízení společností v rozporu. V závěru diskuse opět členové pracovní komise pověřili předsedu Václava Velčovského, aby za pracovní komisi k transparentnosti státní správy vytvořil samostatné stanovisko, které bude společně se stanoviskem pracovní komise k hospodárnému nakládání s majetkem státu sloužit pro formulaci návrhu stanoviska Rady pro koordinaci boje s korupcí k výše uvedenému věcnému záměru zákona.

4. AOB (Různé)

Jednání ukončil v 11.05 shrnutím závěrů a úkolů předseda PhDr. Václav Velčovský, Ph.D. a poděkoval členům pracovní komise za konstruktivní atmosféru jednání.

6. května 2015

Zapsal: Ing. František Kučera

Schválil: PhDr. Václav Velčovský, Ph.D.

Zasláno per rollam k připomíncekám 6. května 2015

Schváleno per rollam 15. května 2015