

## Záznam z 3. jednání pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k lobbingu

konané v pátek dne 8. dubna 2016 9:00-10:15 hod.  
v budově Úřadu vlády (Strakova akademie), místnost č. 201

### Přítomní členové:

Mgr. Radana Kubová, předsedkyně, Oddělení pro koordinaci procesu hodnocení dopadů regulace, Úřad vlády ČR  
Bc. Václav Mlynařík, Ministerstvo vnitra

### Náhradníci:

PhDr. Mgr. Vít Šimral, LL.B. (Hons), Ph.D., Frank Bold za Mgr. Josefa Karlického, Frank Bold

### Omluveni:

JUDr. Pavla Belloňová, Ph.D., Ministerstvo spravedlnosti  
PhDr. Radim Bureš, Transparency International  
Ing. Petr Vymětal, Ph.D., Katedra politologie, Vysoká škola ekonomická

### Zástupce Oddělení boje s korupcí:

Bc. Martina Houšková, Oddělení boje s korupcí, Úřad vlády ČR

### Průběh jednání:

#### 1) Zahájení jednání

Předsedkyně komise Radana Kubová zahájila jednání pracovní komise v 9:10 hod. Vzhledem k přítomnosti pouze 2 členů komise a jednoho náhradníka nebyla komise prohlášena za usnášeníschopnou. Předsedkyně dále informovala o odchodu současného zástupce Transparency International ČR.

#### 2) Aktuální otázky – návrh doporučení Rady Evropy k právní regulaci lobbingu

Předsedkyně komise informovala o zahájení konzultací k materiálu Doporučení Rady Evropy k právní regulaci lobbingu (dále jen „Doporučení“). Doporučení se mimo jiné věnuje definicím lobbingu, lobbistů, veřejných činitelů, apod., registru lobbistů, standardům chování lobbistů a veřejných činitelů, sankcím či způsobu dohledu. Materiál by měl být do konce roku postoupen k projednání Výboru ministrů Rady Evropy. V průběhu června by mělo proběhnout poslední jednání přípravné skupiny, na kterém dojde k finalizaci Doporučení a důvodové zprávy. V současné době je možné zasílat připomínky k materiálu přímo na kontaktní email Evropského výboru pro právní spolupráci. Návazně se Václav Mlynařík dotázal na oblasti, o kterých bylo v souvislosti s přípravou materiálu nejvíce diskutováno. Předsedkyně komise uvedla, že ještě před formulací Doporučení Rady Evropy byla zpracována studie proveditelnosti, na jejímž základě byl zpracován návrh doporučení, který následně přípravná skupina dále upravovala.

Vzhledem k zaměření skupiny GRECO je možné, že bude oblast lobbingu součástí jednoho z následujících hodnotících kol. Václav Mlynařík informoval o předběžných tématech 5. hodnotícího kola GRECO. Mělo by se jednat o korupci členů vlád a korupci na úrovni orgánů činných v trestním řízení.

Podle Víta Šimrala současná situace, která vyplývá z jednání s Evropskou komisí i v oblasti akademické sféry, vyznívá ve vztahu k tématu regulace lobbingu pozitivně. Frank Bold v současné době zpracovává publikaci o standardech lobbingu v zemích střední Evropy včetně možných doporučení pro ČR, přičemž tato studie bude zpřístupněna členům pracovní komise.

Předsedkyně komise rovněž stručně informovala o vývoji v oblasti regulace lobbingu na úrovni institucí EU – plánované rozšíření působnosti Rejstříku transparentnosti na Radu a zavedení závazné registrace.

### 3) Diskuze k tezím a další postup

Diskutován byl materiál předložený předsedkyní komise na jednání - Podklad pro jednání o tezích k regulaci lobbingu. Materiál bude rozeslán elektronicky ostatním členům komise.

Václav Mlynařík podpořil, aby zpracovávané teze k právní regulaci lobbingu byly strukturovány dle Doporučení Rady Evropy. Dále bylo navrženo zpracování dotazníku mezi členy komise, jehož výsledky by mohly sloužit jako základní kostra při zpracování tezí.

Předsedkyně komise dále představila možnou podobu materiálu. Materiál by měl být zpracován v rozsahu maximálně 10 stran a představoval by hlavní principy lobbingu, důvody regulace v ČR, cíle právní regulace, a jasně by definoval pojmy jako lobbing, lobbista či veřejný činitel. Následně byly prezentovány materiály, které budou využívány při tvorbě tezí (viz projednávaný materiál Podklad pro jednání o tezích k regulaci lobbingu), jelikož obsahují doporučení, z nichž některá jsou již v různé míře naplňována, a která by mohla sloužit k inspiraci při sestavování tezí. Mezi body vhodnými pro zvážení jsou například zavedení legislativní stopy, zřízení registru lobbistů, tzv. otáčivé dveře u veřejných činitelů, apod.

### 4) Různé

Další jednání pracovní komise by mělo předběžně proběhnout koncem dubna – navrhuje se termín **29. dubna**, na které naváže jednodenní jednání v květnu. Termín tohoto jednání se ještě bude upřesňovat.

8. dubna 2016

Zapsala: Bc. Martina Houšková

Schválila: Mgr. Radana Kubová

Zasláno k připomínkám dne 11. dubna 2016

Schváleno dne 28. dubna 2016