

## Záznam z 13. jednání Koncepční komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí

konaného v pátek 10. března 2017 v době od 09:45 h do 11:20 h  
v budově Úřadu vlády ČR (Strakova akademie), místnost č. 281

### Přítomní členové:

PhDr. Radim Bureš, odborná veřejnost  
Mgr. Bc. Dalibor Fadrný, předseda, Oddělení boje s korupcí, ÚV ČR  
Mgr. Branislav Hock, LL. M, Tilburg Law and Economics Center  
Ing. Hana Krejčířová, Ministerstvo spravedlnosti  
JUDr. Nora Šejdová, Svaz průmyslu a dopravy  
Mgr. Marcel Wohlgemuth, Ministerstvo vnitra

### Nepřítomní členové:

Mgr. Irena Bartoňová Pálková, Hospodářská komora ČR  
Mgr. Martin Fadrný, Frank Bold  
JUDr. Michaela Katolická, Finanční analytický úřad  
Mgr. Helena Lišuchová, Ministerstvo spravedlnosti  
Bc. Kristýna Pokorná, Ministerstvo financí

### Náhradníci:

Mgr. et Mgr. Lenka Habrnálová, Ministerstvo spravedlnosti  
Mgr. Magdalena Klimešová, Frank Bold  
Bc. Martin Kopeček, Ministerstvo financí  
Bc. Jana Ružarovská, Finanční analytický úřad

### Přítomní hosté:

JUDr. Jan Horník, Ph.D., Oddělení boje s korupcí, ÚV ČR  
Mgr. Jaroslav Neubauer, Oddělení boje s korupcí, ÚV ČR

### Průběh jednání:

#### 1) Zahájení jednání

Předseda komise Dalibor Fadrný zahájil jednání a přivítal přítomné členy komise a jejich náhradníky. Byl představen program 13. jednání v tomto znění:

1. Zahájení jednání
2. Rekapitulace
3. Zhodnocení plnění opatření uvedených v Akčním plánu boje s korupcí na rok 2016
4. Jednání Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí dne 15. března 2017
5. Příprava strategického protikorupčního dokumentu vlády – diskuze
6. Různé

## 2) Rekapitulace

Dalibor Fadrný zrekapituloval sled nejvýznamnějších událostí od posledního jednání 20. ledna 2017:

- Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s ochranou oznamovatelů protiprávního jednání: dne 26. ledna 2017 se konalo jednání Legislativní rady vlády (dále jen „LRV“), která doporučila návrh redukovat na novelu občanského soudního řádu v souvislosti s obrácením důkazního břemene, a to za podání trestního oznámení pro podezření ze spáchání trestného činu. Dne 31. ledna 2017 proběhlo jednání Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí (dále jen „Rada“), která následně hlasovala o stanovisku per rollam, avšak stanovisko nepřijala. Dne 8. února 2017 proběhlo jednání vlády, přičemž na základě stanoviska LRV byl vládní návrh redukován na novelu občanského soudního řádu, přičemž Dalibor Fadrný ozřejmil, že ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu jako předseda LRV nemůže obhajovat opak toho, co LRV doporučuje. Vládní návrh zákona je v Poslanecké sněmovně projednáván jako sněmovní tisk č. 1034, 7. volební období; zpravodajkou je prof. JUDr. Helena Válková, CSc., která je rovněž zpravodajkou k poslaneckému návrhu Andreje Babiše.
- Jednání Rady proběhlo 31. ledna 2017, kde byl kromě výše uvedeného návrhu týkajícího se ochrany oznamovatelů projednáván nelegislativní materiál „návrh opatření k posílení transparentnosti legislativního a rozhodovacího procesu ve vztahu k lobbistické činnosti“, kdy vláda uložila úkol ministru pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu ve spolupráci s ministrem vnitra a ministrem spravedlnosti zpracovat do 30. září 2017 návrh věcného záměru zákona (i když nebude návrh zákona projednávat tato vláda, bude návrh věcného záměru zpracováván důkladně, zejména co se týče nákladů a přínosů, a to ve spolupráci s Pracovní komisí předsedy Rady k lobbingu). K tomuto tématu se bude konat dne 12. dubna 2017 veřejná konzultace. Magdalena Klimešová uvedla, že Frank Bold má k tomuto tématu několik materiálů, které byly poskytnuty ministru Chvojkovi, avšak že téma lobbingu není nyní pro Frank Bold prioritou. Dále byl na daném jednání Rady projednáván „rámcový harmonogram činnosti Rady v roce 2017“.
- Oddělení boje s korupcí se podílí na zpracování analýzy vlivu herního průmyslu na možná rizika korupčního jednání v rámci veřejné správy. Pracovní skupina je složená ze zástupců sázkových her, kurzového sázení i „kamenného hazardu“ (automaty), zástupců MF, MV, neziskových organizací. Prvotním závěrem je, že by se mělo více dbát, aby nebyl možný plynulý přechod ze státní správy do soukromého sektoru.
- Jana Ružarovská sdělila informaci rozšíření definice povinných osob ve smyslu AML zákona (nově od 1. 1. 2017 jsou mezi povinné osoby řazeny nejen kasina, ale i poskytovatelé hazardních her, a to i v on-line podobě).
- Branislav Hock doporučil propojit síly a spojit tento úkol s úkolem Akčního plánu boje s korupcí týkající se sektorové analýzy korupce ve sportovním sázení, což Dalibor Fadrný nedoporučuje, protože na této analýze se pracuje již dva roky jako na úkolu vyplývajícím z akčních plánů boje s korupcí, kdežto analýza vlivu herního průmyslu vyplývá z Národní strategie protidrogové politiky. Jana Ružarovská nabídla využít kontakty na různé asociace, které se aktivně zapojily do hodnocení ze strany OECD.
- Lenka Habrnálová informovala o hodnocení pracovní skupiny OECD proti podplácení zahraničních veřejných činitelů v rámci 4. fáze. Zpráva bude projednávána na plenárním zasedání, které proběhne ve dnech 13.–16. června 2017 (3 čtení – aby výsledná zpráva

neobsahovala faktické chyby a doporučení byla v rámci právního řádu ČR aplikovatelná). Dále informovala o zpracování 4. průběžné zprávy z 3. hodnocení Skupiny států proti korupci při Radě Evropy – bude zařazeno na jednání vlády (ze všech doporučení zbývají naplnit jen čtyři, která budou nadále reportována), zejména informovala o dosud nenaplněných doporučení jdoucích za Ministerstvem spravedlnosti (výkladový problém rozsahu skutkových podstat úplatkářství a dosavadní neratifikování Dodatkového protokolu k Trestněprávní úmluvě o korupci). Závěrem informovala o přípravě na hodnocení v rámci Moneyval – zejména o přípravě další novely Trestního zákoníku. Rovněž informovala o obdržení hodnocení Úmluvy OSN proti korupci (UNCAC). Při té příležitosti sdělila problém s financováním aparátu UNCAC (ČR i EU nepřispívá

- Jana Ružarovská podrobněji informovala o 5. hodnocení v rámci Moneyval a ukončení follow-up ke 4. hodnocení. Prvotní školení o tom, co se bude požadovat v rámci hodnocení, technické podmínky hodnocení apod., proběhne 16. a 17. března 2017.).
- návrh nominačního zákona byl zpracován na základě věcného záměru zákona. Návrh zákona projednávaly od 25. ledna 2017 komise LRV a samotná LRV 9. března 2017, která nedoporučuje návrh zákona přijmout. Členové Komise byli seznámeni s připomínkami, které k návrhu zákona přijala Pracovní komise předsedy Rady k transparentnosti státní správy. Návrh stanoviska Rady bylo rozesláno k hlasování per rollam – viz bod 4. K tomu doplnil, že obdobný návrh zákona předložil poslanec Mgr. Radek Vondráček (sněmovní tisk č. 1045, 7. volební období).

### 3) Zhodnocení plnění opatření uvedených v Akčním plánu boje s korupcí na rok 2016

Dalibor Fadrný seznámil přítomné se zpracovaným materiálem týkajícím se zhodnocení plnění opatření uvedených v Akčním plánu boje s korupcí na rok 2016. Detailněji byla konzultována souhrnná tabulka s informacemi o stavu plnění úkolů (většina úkolů byla splněna).

Nora Šejdová se dotazovala na stanovisko Úřadu pro ochranu osobních údajů ve věci zveřejňování životopisů představených, když Ministerstvo zdravotnictví odmítá úkol plnit. Jan Horník odkázal na názor Úřadu pro ochranu osobních údajů, který byl zaznamenán v zápisech z jednání Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí s tím, že k požadovaným informacím, které se chtějí zveřejňovat k zastávané funkci, není třeba souhlasu představeného.

Lenka Habrnálová informovala o tom, že bývalý zaměstnanec Ministerstva spravedlnosti Mgr. Tomáš Hudeček, odborník na mezinárodní spolupráci, se stal členem Úřadu pro dohled na hospodaření politických stran a politických hnutí. Magdalena Klimešová sdělila, že již byli jmenováni všichni členové Úřadu.

Jana Ružarovská informovala o aktivitách spojených se zřizováním rejstříku skutečných vlastníků, který bude fungovat od 1. ledna 2018. Informovala, že je připravován návrh novelizace 4. AML směrnice EU, tzv. 5. AML směrnice, kde byly aktuálně zveřejněny poměrně zásadní a rozsáhlé připomínky Evropského parlamentu, které obsahují i zavedení některých zcela nových opatření (např. skutečný vlastník nemovitosti, propojení těchto informací s informacemi o skutečných vlastnících právnických osob, apod.). Diskuze byla vedena k úkolu týkajícímu se registru smluv, a to zejména na novelu zákona o registru smluv stanovující další výjimky z povinnosti zveřejňovat smlouvy.

Marcel Wohlgemuth podrobně informoval o stavu plnění úkolu týkajícího se sektorové analýzy korupce ve sportu a praktických problémech se shromažďováním podkladů. Proběhla diskuze o možnostech úspěšnějšího získávání potřebných informací (prostřednictvím orgánů Evropské unie).

Závěrem Dalibor Fadrný shrnul plnění úkolů uvedených v Akčním plánu boje s korupcí na rok 2016 za poměrně úspěšný. Dále poukázal na výsledek hodnocení CPI 2016, kdy ČR ztratila pouhý 1 bod, kdy ČR přeskočily nově hodnocené mikrostáty. Radim Bureš ozřejmil metodologii se závěrem, že posunutí v žebříčku nemá vypovídající hodnotu.

Komise konsenzuálně doporučuje Radě materiál projednat a doporučit jej vládě schválit.

#### **4) Jednání Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí dne 15. března 2017**

Dalibor Fadrný představil přítomným návrh programu jednání Rady, které se uskuteční ve středu 15. března 2017, a to z důvodu požadavků některých členů Rady takto významný návrh stanoviska Rady k návrhu nominačního zákona projednat prezenčně, čemuž předseda Rady vyhověl a mimořádné jednání Rady svolal na 15. března 2017, aby mohlo být přijato stanovisko ještě před projednáváním návrhu zákona na schůzi vlády. Na program tohoto mimořádného jednání Rady byl dále zařazen bod týkající se Zhodnocení plnění opatření uvedených v Akčním plánu boje s korupcí na rok 2016 a návrh na jmenování člena Rady za profesní komory zřízené zákonem – PharmDr. Lubomíra Chudoby, prezidenta České lékařnické komory (díky rozšíření členů z 18 na 19).

#### **5) Příprava strategického protikorupčního dokumentu vlády – diskuze**

Dalibor Fadrný poděkoval všem za diskuzi na minulém jednání a aktivní přístup při formulaci dalšího postupu, který byl ministru Chvojkoví předestřen dle domluvy. Je navrhováno připravit návrh Akčního plánu boje s korupcí na rok 2018 a současně vytvořit návrh analytického materiálu obsahujícího zhodnocení současné situace v oblasti korupce v ČR mapujícího oblasti relevantní pro boj s korupcí na vládní úrovni, obsahující možné legislativní a nelegislativní nástroje boje s korupcí a návrh způsobu zhodnocení pokroku v rámci boje s korupcí s využitím relevantních korupčních indikátorů, a to s termínem předložení vládě do voleb. Pokud tento postup vláda schválí (cca během dubna 2017), bude zahájena práce na předemných dokumentech. Dalibor Fadrný vznesl dotaz, zda by bylo vhodné zrealizovat workshop nebo veřejnou diskuzi. Tato myšlenka bude následně předložena projednání Radě na květnové jednání.

Hana Krejčířová se dotazovala na představu, zda se má analytický materiál zásadním způsobem lišit od dosavadních dokumentů. Zatím není představa (bude záležet na vizi nové vlády). Analytický materiál by měl být neutrální, objektivní a expertní pro budoucí vlády. Lenka Habrnálová myšlenku uspořádat veřejnou diskuzi podpořila. K tomu se přidal i Branislav Hock, který aktivní zapojení zástupců soukromého sektoru vítá. To samé podpořila i Magdalena Klimešová, která vítá uvedenou aktivitu mj. pro možnost získání nejrůznějších informací a dat.

Lenka Habrnálová seznámila přítomné s pozitivní zkušeností s novou Českou compliance asociací a s vydáním usnesení soudu, kterým bylo zastaveno trestní stíhání jen proto,

že hlavní pachatel podepsal vnitřní dokument organizace, ve kterém podepsal, že by neměl páchat trestnou činnost – to považuje soud za prokázání veškerého úsilí, které lze po ni spravedlivě požadovat. Vrchní státní zastupitelství podalo stížnost – je v řešení.

Branislav Hock dále uvedl své pozitivní zkušenosti s Protikorupční akademií v Luxemburgu (Rakousko).

## **6) Různé**

V rámci bodu různé nikdo nevystoupil.

## **7) Závěr**

Závěrem Dalibor Fadrný poděkoval všem za účast.

Jednání Komise bylo ukončeno v 11:20 h.

Zapsal: Jan Horník  
Schválil: Dalibor Fadrný  
Schváleno dne 5. května 2017