



**Záznam z 1. jednání pracovní komise**  
**předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí**  
**k hospodárnému nakládání s majetkem státu**

konané v pátek dne 10. dubna 2015 10.00–13.00 hod.  
v budově Úřadu vlády (Strakova akademie), místnost č. 179

**Přítomní členové:**

Ing. František Kučera, předseda, Úřad vlády ČR, Oddělení boje s korupcí  
Mgr. Irena Bartoňová Pálková, Hospodářská komora ČR  
Ing. Hana Ondrušková, Ministerstvo financí  
Mgr. Petr Leyer, Transparency International – Česká republika  
Mgr. Martin Čech, Ministerstvo pro místní rozvoj (dostavil se v 10:15)

**Omluveni:**

Mgr. Tereza Koucká Höfferová, Nejvyšší kontrolní úřad  
JUDr. Lukáš Králík, Ph.D., Úřad pro ochranu hospodářské soutěže  
František Dostálek, Platforma pro transparentní veřejné zakázky  
Mgr. Martin Kameník, Oživení  
PhDr. Ing. Jiří Skuhrovec, zindex

**Hosté:**

Mgr. Bc. Dalibor Fadrný, Úřad vlády ČR, Oddělení boje s korupcí  
Mgr. Petr Schlesinger, Úřad vlády ČR, Oddělení boje s korupcí  
Mgr. Miloš Dvořák, Úřad vlády ČR, Oddělení boje s korupcí

**Průběh jednání:**

**1. Zahájení jednání, představení členů komise**

Předsedou pracovní komise k hospodárnému nakládání s majetkem státu (dále jen „pracovní komise“) byl ministrem pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu a předsedou Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí (dále jen „RV KBK“) jmenován Ing. František Kučera, Oddělení boje s korupcí ÚV ČR, jenž zahájil jednání v 10:00 h přivítáním přítomných členů a hostů. Slova se poté ujal vedoucí Oddělení boje s korupcí Mgr. Bc. Dalibor Fadrný, který prezentoval proběhlé změny v Odboru hodnocení dopadů regulace a v personálním obsazení pracovní komise. Předseda následně jednotlivé členy vyzval k jejich stručnému představení a k přednesení představ o činnosti pracovní komise z pohledu institucí, které zastupují.

Jednotliví členové stručně představili sebe, své postavení v rámci zastoupených institucí a oblasti, které vnímají jako své priority či přínosy z hlediska činnosti pracovní komise.

Následně pracovní komise pokračovala v jednání dle navrženého programu:

1. Zahájení jednání, představení členů komise
2. [Statut, Jednací řád](#)
3. [Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017, Akční plán boje s korupcí na rok 2015](#)
4. Diskuze k návrhu zákona o veřejných zakázkách (o zadávacích řízeních)
5. Různé

Po úvodním představení pokračovala komise v jednání body 2 a 3.

## **2. Statut, Jednací řád**

a

## **3. Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017, Akční plán boje s korupcí na rok 2015**

Členům pracovní komise byly Mgr. Bc. Daliborem Fadrným a Ing. Františkem Kučerou představeny stěžejní dokumenty pro boj s korupcí a pro jejich působení v pracovní komisi. V podrobnostech odkazujeme na příslušné znění dokumentů.

Současně byli členové pracovní komise seznámeni s představou o navrženém harmonogramu, dle něhož by se tato měla scházet k jednání periodicky každý měsíc, vždy nad aktuálními otázkami (legislativní i nelegislativní a jiné koncepční materiály) z oblasti hospodárného nakládání s majetkem státu a přijímat stanoviska k těmto tématům pro RV KBK.

Jednotliví členové komise byli rovněž upozorněni na možnost přizvat hosty či zástupce k projednávaným otázkám. Toto uvítala zvláště zástupkyně Ministerstva financí (dále jen „MF“), která ráda využije možnosti přizvat zpracovatele projednávaných materiálů (z řad MF).

## **4. Diskuze k návrhu zákona o veřejných zakázkách**

V úvodu tohoto bodu předseda pracovní komise upozornil na k programu přiložený podklad pro jednání RV KBK k bodu č. 6. Diskuze k návrhu zákona o veřejných zakázkách, který bude předložen na připravovaném jednání, a vyzval Mgr. Čecha, aby se k materiálu vyjádřil a sdělil související aktuální informace ke zpracovávanému návrhu zákona o veřejném zadávání.

Mgr. Čech stručně okomentoval předložený materiál a vyjádřil souhlas s jeho obsahem. Následně pokračoval plynule k samotnému návrhu zákona, který v současné době Ministerstvo pro místní rozvoj dopracovává. Předmětný návrh má být v průběhu následujícího týdne (*pozn. 13.4.-17.4.2015*) předložen do meziresortního připomínkového řízení.

Následovalo podrobnější představení návrhu zákona dle jeho členění s přihlédnutím k jeho jednotlivým institutům (obecná ustanovení, působnost, přezkum, limity atd.). Současně Mgr. Čech upozornil, že:

- se jedná o transpozici evropských směrnic, přičemž směrnice o dohledu byla již promítnuta do současné právní úpravy,
- oproti původnímu úmyslu dojde ke kompletnímu zrušení současného zákona, tj. i oblast obrany bude podřazena předmětnému návrhu zákona,
- návrh zákona je jednodušší a přehlednější,
- zákon upravuje především samotný proces zadávání,
- ve vztahu k otázce korupce nelze tento návrh označit za primárně protikorupční, ale výrazně napomáhá její eliminaci, zaměřuje se čistě na oblast zadávání (nedostatky a korupční rizika je možno výrazně identifikovat i ve fázi realizace zakázek).

Následovala krátká diskuse, ve které jednotliví členové vyjádřili několik poznámek k dosud oficiálně nepředloženému návrhu zákona.

Mgr. Bartoňová Pálková upozornila především na otázku potřeby větší ochrany malých a středních podnikatelů a vyjádřila obavu, jakým způsobem byla tato oblast do návrhu právního předpisu transponována.

Ing. Ondrušková směřovala své vyjádření k oblasti zadávání veřejných zakázek malého rozsahu, které jsou často součástí přezkoumání hospodaření ze strany MF. Tyto nebyly dosud zřetelně podřazeny pod dohled konkrétního orgánu a bylo by vhodné tuto oblast srozumitelně ošetřit.

Mgr. Leyer rovněž připustil obavu pramenící z oblasti veřejných zakázek malého rozsahu.

Následně se slova ujal Mgr. Schlesinger a vyzval členy komise, aby vyjádřili, co od nového zákona očekávají.

Mgr. Bartoňová Pálková:

- zjednodušení zákona a podmínek pro zadavatele i dodavatele,
- zjednodušení administrativy,
- zamezení fungování principu nejnižší ceny a jeho důsledků (vícepráce, sociální aspekty)
- zamezení využívání víceprací pro „podsekávání“ ceny
- důraz na sociální aspekty – dodržování minimální mzdy u subdodavatelů

- zvýšení podpory zákona pro malé a střední podnikatele,
- větší transparentnost od zadávání až po plnění.

Ing. Ondrušková

- zopakovala upozornění ve vztahu k veřejným zakázkám malého rozsahu.

Mgr. Leyer

- poukázal na stanovisko vypracované ve spolupráci s Oživením a zindexem, které zevrubněji odpovídá na položenou otázku (pro úplnost viz [http://www.bezkorupce.cz/wp-content/uploads/2014/05/2014\\_05\\_12\\_STANOVISKO-K-VZ-Ozi-TIC-ZIndex.pdf](http://www.bezkorupce.cz/wp-content/uploads/2014/05/2014_05_12_STANOVISKO-K-VZ-Ozi-TIC-ZIndex.pdf)),
- vyjádřil očekávání, že i když se zjevně nejedná o primárně protikorupční zákon, bude směřovat k minimalizaci negativních procesů ovlivňujících hospodárnost,
- dotkl se rozvolnění návrhu zákona např. v oblasti limitů na vícepráce.

V reakci na uvedené Mgr. Čech oponoval především upozornění na rozvolnění zákona, znovu zopakoval, že zákon je dopracováván a některé otázky jsou ještě finalizovány.

Do vznikající diskuse nad vyšším počtem podrobných jednotlivostí vstoupil Mgr. Bc. Fadrný s návrhem na provedení interního „meziresortního připomínkového řízení“ v rámci pracovní komise. To by umožnilo uplatnit připomínky i členům komise z oblasti neziskového sektoru, vést diskusi nad dalšími připomínkami a názory, které nebyly uplatněny v rámci oficiálního meziresortního připomínkového řízení, případně nad připomínkami v úzké návaznosti na boj s korupcí (nikoliv legislativně-technické připomínky). Výsledné vypořádání takových připomínek by mohlo být vhodným výstupem pro jednání RV KBK, neboť návrh zákona o veřejném zadávání bude zařazen na její jednání.

Následně Mgr. Čech připustil, že o takovém návrhu lze vést ještě diskusi v rámci příštího jednání komise.

Závěrem Mgr. Bc. Fadrný upozornil, že návrh zákona o veřejném zadávání bude předmětem diskuse i na následujícím zasedání, a to i s ohledem na kritéria a obsahové požadavky uvedené v Akčním plánu.

## 5. Různé

Předseda pracovní komise Ing. Kučera poděkoval přítomným a ukončil jednání komise ve 12:00 h.

16. dubna 2015

Zapsal: Mgr. Miloš Dvořák

Schválil: Ing. František Kučera

Zasláno per rollam ke schválení 16. dubna 2015

Schváleno per rollam 30. dubna 2015