



## Záznam z 1. jednání

### Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí konaného dne 5. října 2011

#### Přítomni:

Mgr. Karolína Peake, předsedkyně Vládního výboru  
Ing. Miroslav Kalousek, ministr financí (*nebyl přítomen mezi 11:40 až 12:05 hodin*)  
JUDr. Jiří Pospíšil, ministr spravedlnosti  
Jan Kubice, ministr vnitra  
Ing. Michal Kolářek, náměstek ministra pro místní rozvoj  
Jiří Šedivý, Ph.D., první náměstek ministra obrany  
Ing. Jaromír Plíšek, generální sekretář ministra zahraničních věcí (*dostavil se v 12:00 hodin*)  
Ing. Robert Vacek, výkonný tajemník

#### Hosté:

Ing. Veronika Šebková, Úřad vlády ČR  
JUDr. Jan Horník, Úřad vlády ČR  
PhDr. Jan Kubáček, Úřad vlády ČR  
JUDr. Václav Henych, Ministerstvo vnitra  
Mgr. Martin Linhart, Ministerstvo vnitra

Jednání zahájila v 11:30 hodin předsedkyně Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí (dále jen „Vládní výbor“) přivítáním přítomných členů, resp. jejich náhradníků a přítomných hostů. Konstatovala, že s ohledem na čl. 3 Statutu a čl. 3 odst. 3 Jednacího řádu Vládního výboru není Vládní výbor schopen přijímat stanoviska, neboť není přítomna nadpoloviční většina všech členů, avšak že nic nebrání tomu, aby byly alespoň projednány připravené body tak, aby mohly pokračovat další práce na realizaci jednotlivých úkolů protikorupční strategie. Z uvedeného důvodu nebylo u žádného bodu hlasováno.

#### Program jednání:

1. Organizační záležitosti
2. Závěry z jednání Poradního sboru předsedkyně Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí
  - a. Znovuzavedení zvláštního ustanovení o účinné lítosti do trestního zákoníku
  - b. Změna systému financování politických stran
  - c. Národní evidence účtů
3. Problematika komunálních voleb v obci Krupka
4. Aktuální legislativní proces s dopady na protikorupční opatření
  - Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 201/2002 Sb., o Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových, ve znění pozdějších předpisů.
5. Různé

## **Průběh jednání:**

### **1. Organizační záležitosti**

K. Peake seznámila přítomné se složením Poradního sboru předsedkyně Vládního výboru (příloha č. 1), Statutem (příloha č.2) a Jednacím řádem Vládního výboru (příloha č. 3) a návrhem harmonogramu jednání (příloha č. 4), dle kterého by se mělo jednání Vládního výboru konat vždy první středu v měsíci po skončení schůze vlády. S tímto návrhem byl vyjádřen souhlas.

Dále informovala o tom, že se dne 19. září 2011 konalo jednání Poradního sboru předsedkyně Vládního výboru (PS), z něhož byl pořízen zápis (příloha č. 5), který byl členům Vládního výboru poskytnut. Otevřela diskusi nad tématy, která byla na tomto jednání probírána.

### **2. Závěry z jednání Poradního sboru předsedkyně Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí**

#### **a. Znovuzavedení zvláštního ustanovení účinné lítosti do trestního zákoníku**

##### **• Úvod**

K. Peake seznámila členy Vládního výboru se stanoviskem Poradního sboru, který zní: *PS se shodl, že účinná lítost je účinný institut, který by měl být do trestního zákoníku opět zaveden. Problém je motivace oznámení korupce a v neznalosti občana o účinné lítosti.*

##### **• Diskuze**

J. Kubice sdělil obsah materiálu a závěr analýzy zpracované Ministerstvem vnitra, ve kterém se nedoporučuje zvláštní ustanovení o účinné lítosti znovuzavádět do trestního zákoníku. K tomu vedou zejména tyto důvody: účinná lítost byla typická pro komunistické země, budí nedůvěru, byla využita jen pětkrát za posledních 8 let apod. Oznámil nicméně, že s návrhem na znovuzavedení zvláštního ustanovení o účinné lítosti pro korupční trestné činy souhlasí, v tomto smyslu je připraven předložit návrh usnesení vládě. Domnívá se ale, že je potřeba vést ještě diskuzi s ohledem na mezinárodní závazky ČR.

J. Pospíšil připomněl, že diskuse nad ponecháním tohoto institutu probíhala již před přijetím nového trestního zákoníku. Informoval o skutečnosti, že GRECO kvitovalo absenci účinné lítosti v novém trestním zákoníku. Dále informoval o možné negativní reakci OECD na znovuzavedení účinné lítosti. Navrhl, aby byla vedena diskuse s odborníky (např. prof. Šámal) a před předložením materiálu do vlády doplnit analýzu o mezinárodní konsekvence. Navrhl, aby bylo osloveno přímo OECD, resp. stálý představitel ČR při OECD prof. Karel Dyba.

K. Peake sdělila význam protikorupční strategie jako celku s tím, že „znovuzavedení účinné lítosti“ je jedním z kroků, který bychom měli uskutečnit, neboť jej považuje za jeden ze stupňů ochrany oznamovatelů korupce.

##### **• Závěry**

J. Kubice a J. Pospíšil nejsou v zásadě proti znovuzavedení zvláštního ustanovení o účinné lítosti do trestního zákoníku, ale apelují na potřebnost odborné diskuse a zjištění souladu tohoto záměru s mezinárodními závazky. Ministerstvo vnitra i Úřad vlády zpracují studii mezinárodní komparace (především z hlediska užítka účinné lítosti). Následně bude analýza

dopracována a teprve poté předložena vládě k projednání. K. Peake pak požádá o vyjádření mezinárodní organizace.

K. Peake oznámila, že vzhledem k neusnášení schopnosti se bod přesouvá na další jednání Vládního výboru a do té doby osloví stálého představitele ČR při OECD o stanovisko.

## **b. Změna systému financování politických stran**

### **• Úvod**

K. Peake seznámila členy Vládního výboru se stanoviskem Poradního sboru, který zní: *PS souhlasí s analýzou, ale upozorňuje na nutnost jejího doplnění o podstatu financování (srovnávací studii) a dále potřebu zajištění úplné transparentnosti financování politických stran. V otázce zřízení nového dohlížecího úřadu PS zvažoval jeho zřízení v kombinaci s dalšími úkoly (střet zájmů, lobbying, whistleblowing, svobodný přístup k informacím).*

Dále uvedla, že je třeba naplnit všech 9 doporučení GRECO v otázce transparentnosti financování politických stran, neboť v případě, že nebude splněna alespoň polovina doporučení, bude zahájeno řízení o nesouladu se závazky ČR vůči GRECO. Termín pro informování GRECO o splnění doporučení je pro ČR **31. říjen 2012**.

### **• Diskuze**

V. Henych oznámil, že mají připravený materiál (návrh legislativního textu), který je možný do konce roku dopracovat a předložit vládě. Je však potřeba ještě některé aspekty ujasnit z hlediska politického ujednání. Z uvedeného důvodu bude materiál rozeslán všem členům Vládního výboru k vyjádření a připomínkám (příloha. 6). Obecně se přítomní shodli na tom, že je třeba u tak zásadní otázky širší politická diskuse. Návrh legislativního textu musí adekvátním způsobem reagovat na doporučení GRECO.

J. Pospíšil přivítal možnost široké diskuse nad tímto tématem a nad tím, že se ujasní základní filosofické myšlenky nové právní úpravy na Vládním výboru ještě před tím, než bude materiál předložen vládě k projednání.

### **• Závěr**

Spolu se zápisem z jednání bude všem členům rozeslán Ministerstvem vnitra připravený legislativní materiál s tím, že se k němu členové Vládního výboru vyjádří **do pondělí 17. října 2011 do 12:00 hodin**, a to zasláním připomínek na eMail [hornik.jan@vlada.cz](mailto:hornik.jan@vlada.cz). Připomínky budou pak podkladem pro projednání tohoto bodu opět na příštím jednání Vládního výboru. Vládní výbor přijme závěry, na jejichž základě bude dopracován konečný materiál pro vládu.

## **c. Národní evidence účtů**

### **• Úvod**

K. Peake uvedla, že Ministerstvo financí svůj úkol z protikorupční strategie již splnilo - analýzu s návrhem usnesení na vládu předložilo. Seznámila členy Vládního výboru se stanoviskem Poradního sboru (*doporučil místopředsedkyni vlády zaslat ministroví financí dopis se žádostí o doplnění analýzy o garance úplnosti NEÚ, celospolečenské potřebnosti a garance ochrany proti zneužití*) a avizovala snahu o znovupředložení materiálu vládě k projednání, neboť k předloženému materiálu nebylo přijato žádné usnesení (pro návrh usnesení hlasovalo na schůzi konané dne 10. srpna 2011 pouze 7 z 13 přítomných členů vlády).

- **Diskuze**

M. Kalousek oznámil, že MF předložilo věcný návrh, a pokud by jej vláda schválila, MF by začalo pracovat na legislativním znění. Na jednání vlády to však neprošlo a dokud vláda nezmění svůj postoj k této otázce (resp. nebude tento úkol vládou znovu zadán), nehodlá materiál znovu předkládat.

J. Pospíšil řekl, že je potřeba mít alternativní řešení k dané problematice. ODS trvá na svém stanovisku, že není vhodné koncentrovat předmětné údaje na jednom místě.

- **Závěr**

K. Peake oznámila, že navrhne jednání na toto téma na K9.

### **3. Problematika komunálních voleb v obci Krupka**

- **Úvod**

K. Peake zrekapitulovala situaci v obci Krupka, v níž se konaly potřetí volby (opakované hlasování) a opět byla podána stížnost na neplatnost hlasování. Upozornila na riziko rozšíření se kupčení s hlasy do dalších lokalit.

- **Diskuze**

K. Peake se dotázala, zda-li kromě novely trestního zákoníku, již se mj. zavádí trestnost kupčení s hlasy, máme i jiný nástroj na řešení této problematiky.

J. Kubice oznámil, že pokud nedojde k novele zákona o volbách, není možné těmto excesům zabránit.

V. Henych přednesl myšlenku, zda-li by se neměla zvážit možnost, že u opakovaných voleb by se hlasovací lístky rozdávaly až ve volebních místnostech. Tento návrh by se zapracoval do novely.

J. Pospíšil oznámil, že zjistí, od kdy by novela zákona mohla platit (v návrhu, který nyní projednává Senát), je navrženo nabytí účinnosti dnem vyhlášení).

- **Závěr**

Zavést možnost rozdávání volebních lístků u opakovaných voleb až ve volební místnosti, a to nejen v novém volebním kodexu, ale co nejdříve připravit novelu zákona o volbách do zastupitelstev obcí.

### **4. Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 219/2000 Sb.**

- **Úvod**

K. Peake požádala M. Kalouska o informaci ve věci, neboť již proběhlo mezirezortní připomínkové řízení k návrhu novely zákona o majetku ČR a jejím vystupování v právních vztazích. M. Kalousek se omluvil z důvodu časové zaneprázdněnosti a požadované informace sdělí v nejbližší době.

## 5. Různé

K. Peake uvedla, že došlo k pozitivnímu posunu v otázce omezení anonymních akcií.

J. Pospíšil potvrdil, že bylo v rámci koalice dosaženo bližší shody a že je připraven návrh zpracovat do právě projednávaných návrhů zákona o obchodních korporacích. Elektronicky rozešle podrobnější materiál.

K. Peake požádala, aby nová úprava byla navržena i do současné legislativy, nejen do připravovaného zákona o obchodních korporacích.

R. Vacek požádal přítomné členy Vládního výboru, aby v termínu **do 14. října 2011 do 12:00 hodin** členové Vládního výboru sdělili kontaktní osobu, na kterou bude možné se ve věci Vládního výboru obracet, nebo zda zasílat materiál přímo na členy Vládního výboru. Kontaktní osobou za Úřad vlády je Ing. Veronika Šebková (296 153 540, [sebkova.veronika@vlada.cz](mailto:sebkova.veronika@vlada.cz)).

Po vyčerpání všech bodů jednání K. Peake poděkovala za účast a jednání ukončila v 12:20 hodin. Příští jednání se uskuteční **ve středu 2. listopadu 2011** po schůzi vlády ČR.

### Seznam příloh:

- 1) Seznam členů Poradního sboru předsedkyně Vládního výboru
- 2) Statut Vládního výboru (*dostupný na adrese [www.vlada.cz](http://www.vlada.cz) – pracovní a poradní orgány – Boj s korupcí*)
- 3) Jednací řád Vládního výboru (*dostupný na adrese [www.vlada.cz](http://www.vlada.cz) – pracovní a poradní orgány – Boj s korupcí*)
- 4) Harmonogram jednání Vládního výboru
- 5) Zápis z 1. jednání Poradního sboru předsedkyně Vládního výboru konaného dne 19. září 2011 (*dostupný na adrese [www.vlada.cz](http://www.vlada.cz) – pracovní a poradní orgány – Boj s korupcí – Poradní sbor*)
- 6) Návrh legislativního materiálu ke změně systému financování pol. Stran (*pouze pro členy Vládního výboru*)

V Praze dne 6. října 2011

Zapsala: Ing. Veronika Šebková

Schválila: Mgr. Karolína Peake, v. r.