

Záznám z 4. jednání
Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí
konaného dne 18. ledna 2012

Přítomni:

Mgr. Karolína Peake, předsedkyně Vládního výboru
JUDr. Jiří Pospíšil, ministr spravedlnosti
Ing. Kamil Jankovský, ministr pro místní rozvoj
Mgr. Pavel Dobeš, ministr dopravy
RNDr. Alexandr Vondra, ministr obrany
Ing. Robert Vacek, výkonný tajemník

Hosté:

Mgr. Ondřej Veselský, náměstek ministra vnitra pro veřejnou správu, legislativu a archivnictví
Ing. Jaromír Plíšek, generální sekretář ministra zahraničních věcí
Mgr. Jan Sixta, náměstek ministra pro místní rozvoj pro veřejné investování a legislativu
Mgr. Pavel Herman, poradce předsedy Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže
JUDr. Jiří Gaňo, Ministerstvo spravedlnosti, odbor legislativy
Mgr. Petr Habarta, Ministerstvo vnitra, odbor bezpečnostní politiky
Ing. Veronika Šebková, Úřad vlády ČR
JUDr. Jan Horník, Úřad vlády ČR
Mgr. Radka Hrstková, Úřad vlády ČR
Pavel Kotrba, Úřad vlády ČR
Bc. Robert Vondrovic, Úřad vlády ČR
Mgr. Roman Skřepek, Úřad vlády ČR
Mgr. Pavla Zdráhalová, Úřad vlády ČR

Jednání zahájila v 14:24 hodin předsedkyně Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí (dále jen „Vládní výbor“) přivítáním přítomných členů a hostů. Konstatovala, že s ohledem na čl. 3 Statutu a čl. 3 odst. 3 Jednacího řádu Vládního výboru je Vládní výbor usnášeníschopný (přítomno 5 z 8 členů).

Program:

1. Závěry z jednání Poradního sboru předsedkyně Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí konaného dne 9. ledna 2012 – *místopředsedkyně vlády*
2. Materiál ve věci zvláštního ustanovení o účinné lítosti – *ministr vnitra* (na vlastní žádost)
3. Diskuze nad zavedením povinnosti dokládat průhlednou vlastnickou strukturu u společností ucházejících se o veřejnou zakázku – *ministr spravedlnosti, ministr financí, ministr pro místní rozvoj, ministr vnitra, zástupce ÚOHS*

4. Různé

- Informace o stavu novely zákona o veřejných zakázkách – *ministr pro místní rozvoj*
- Vyjádření se k senátnímu pozměňovacímu návrhu k novele zákona o veřejných zakázkách – *všichni členové Vládního výboru*

Průběh jednání

K. Peake vyzvala členy Vládního výboru k odhlasování programu 4. jednání Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí. Žádné návrhy na doplnění programu nebyly vzneseny.
Hlasování o programu:

5 PRO (místopředsdkyně vlády, ministr dopravy, ministr pro místní rozvoj, ministr obrany, ministr spravedlnosti) - 0 PROTI - 0 ZDRŽEL SE

Návrh programu byl schválen.

1. Závěry z jednání Poradního sboru předsdkyně Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí konaného dne 9. ledna 2012 – místopředsdkyně vlády

- K. Peake informovala přítomné o tématech jednání na Poradním sboru (9. 1. 2012) – především byly probírány témata whistleblowingu a lobbingu. K těmto tématům byly zpracovány analýzy, které by do konce ledna 2012 měly být vloženy do mezirezortního připomínkového řízení. Dále byla probírána iniciativa OGP, ke které proběhl workshop dne 16. 1. 2012, na němž byly probírány a diskutovány jednotlivé priority, na jejichž základě bude zpracován Akční plán, který bude následně vládě předložen ke schválení.

2. Materiál ve věci zvláštního ustanovení o účinné lítosti – *ministr vnitra* (na vlastní žádost)

- K. Peake informovala o již proběhlém hlasování ve věci zvláštního ustanovení o účinné lítosti a byla požádána ministrem vnitra o předložení materiálu Vládnímu výboru před tím, než bude předložen vládě k projednání.
- O. Veselský informoval o vypořádání připomínek Sekce pro koordinaci boje s korupcí. Avizoval souhlas Ministerstva vnitra se zavedením účinné lítosti v souladu s mezinárodními závazky a za podmínek, které předpokládá zpracovaný materiál. Je nutné při zavedení účinné lítosti respektovat některé aspekty (zákaz využití na podplácení cizích úředních osob, zajistit bezodkladnost oznámení při vzetí úplatku, dobrovolnost oznámení, dovolání se účinné lítosti nemůže být automatické atd.) Dále Ministerstvo vnitra navrhuje vpuštění dopisu Karla Dyby z materiálu a doporučuje, aby na studii zpracované Sekcí pro koordinaci boje s korupcí byl v materiálu pouze odkaz. Důvodem je kolize v jejich závěru, který říká, že ustanovení účinné lítosti by se nemělo vztahovat na zahraniční činitele. Současně upozornil na negativní postoj GRECO k zvláštní účinné lítosti. K. Peake respektuje kolizi, kterou nastínil O. Veselský, a navrhuje vložit do materiálu např. výtah analýz.

- O. Veselský navrhl schůzku, na které zástupci odboru pro koordinaci boje s korupcí ÚV ČR a odboru bezpečnostní politiky MV dohodnou výslednou podobu materiálu tak, aby na jednání vlády byl předložen materiál bez rozporu. K. Peake souhlasí s navrženým postupem.

V 14:36 hodin bylo jednání přerušeno do 14:44 hodin.

3. Diskuze nad zavedením povinnosti dokládat průhlednou vlastnickou strukturu u společností ucházejících se o veřejnou zakázku – *ministr spravedlnosti, ministr financí, ministr pro místní rozvoj, ministr vnitra, zástupce ÚOHS*

- J. Pospíšil informoval o všeobecné schodě v případě regulace anonymních akcí. Na základě debat v Senátu a s některými členy koalice byl doplněn materiál Ministerstva spravedlnosti o alternativu otázky ztransparentnění některých vztahů vlastnictví (kdo je vlastníkem oné právnické osoby), tato alternativa může být řešení pro ty členy vládní koalice, kteří by hlasovali pro senátní návrh, který je jinak nepoužitelný. Informoval o materiálu s jednotlivými alternativami, jejímž autorem je JUDr. Vlastimil Pihera, Ph.D., prof. JUDr. Jan Dědič a doc. JUDr. Bohumil Havel, Ph.D. - k rozkrývání vlastnické struktury by docházelo u subjektů, které mají příjmy z většiny pocházející z veřejných prostředků (je na politickém rozhodnutí, o jakou procentuální část by se jednalo). Byla by u těchto osob stanovena povinnost rozkrýt vlastnickou strukturu v účetní závěrce. Druhá varianta je u smluvního vztahu (dotace atd.), kdy žádající subjekt před podepsáním smlouvy musí předložit čestné prohlášení. Nebyl by zveřejňován každý vlastník, ale vlastník, který vlastní určitý podíl (je opět na politickém rozhodnutí, o jaké procento by se jednalo).
- J. Pospíšil informoval o téměř hotovém návrhu zákona a v nejbližších dnech Ministerstvo spravedlnosti vloží materiál do mezirezortního připomínkového řízení.
- K. Peake informovala o připomínce týkající se sankcí při nepravdivém čestném prohlášení. Tato připomínka bude z její strany uplatněna v rámci mezirezortního připomínkového řízení. J. Pospíšil se nebrání této připomínce.
- K. Peake požádala J. Pospíšila o stanovení termínu k předložení zákona na jednání vlády. J. Pospíšil oznámil, že by to mohlo být do konce února, ale byl by rád, aby tento termín nebyl zavazující.
- Následně došlo k hlasování:

➤ **Návrh stanoviska č. 6/IV**

Vládní výbor **bere na vědomí** zprávu ministra spravedlnosti o přípravě zákona o zvýšení transparentnosti právnických osob a o změně dalších zákonů s tím, že pravděpodobně předložení tohoto zákona na jednání vlády bude k 1. březnu 2012.

Hlasování

5 PRO (místopředsedkyně vlády, ministr dopravy, ministr pro místní rozvoj, ministr obrany, ministr spravedlnosti) - 0 PROTI - 0 ZDRŽEL SE

Stanovisko bylo přijato.

- K. Jankovský informoval o názoru odborníků k zákonu o veřejných zakázkách, kteří podporují sněmovní verzi. Pokud by někdo z koalice chtěl hlasovat pro senátní verzi, měli by se sejít předsedové klubů na koaličním jednání, neboť z odborného pohledu je sněmovní verze lepší než senátní.

4. Různé

- K. Peake informovala o jednání s ředitelem Robertem Ledvinkou z Ministerstva vnitra o věcném návrhu k zákonu o úřednících, resp. návrhu tezí nového zákona (pozn.: jednání proběhlo začátkem listopadu 2011). Dále informovala, že Ministerstvo vnitra řeší složitý úkol zkomplikovaný debatou při projednávání věcného záměru. Jelikož je nový zákon úřednících vedle novely zákona o veřejných zakázkách prioritou protikorupční strategie vlády, navrhuje po vzoru Platformy pro transparentní veřejné zakázky vznik Platformy pro přípravu zákona o úřednících, kam by byli přizváni zástupci nevládních organizací, úředníků, politiků atd., abychom zajistili hladký průběh přijetí tohoto zákona a poskytli Ministerstvu vnitra maximální podporu při zpracování tohoto zákona. Zdůraznila, že jde o asistenci při realizaci tohoto protikorupčního úkolu, nikoli o komplikování situace. O. Veselský iniciativu vítá a dále informoval o rozeslání tezí do mezirezortního připomínkového řízení a dále informoval o dodržení termínu vložení materiálu na jednání vlády do konce ledna 2012, přičemž návrh zákona má být vládě předložen do konce června 2012.
- A. Vondra upozornil na chybu v záznamu z 3. jednání Vládního výboru při hlasování o zřízení samostatného nezávislého dohledového úřadu nad financováním politických stran, neboť v zápisu bylo uvedeno, že hlasoval pro, ale dle jeho slov hlasoval proti, naopak pan ministr zahraničních věcí hlasoval pro. Pozn.: Záznam byl obratem opraven a jeho správná verze byla téhož dne zveřejněna na stránkách Vládního výboru.

Po vyčerpání všech bodů jednání K. Peake poděkovala za účast a jednání ukončila v 14:55 hodin, neboť se dalšího jednání nemohli účastnit ministři pro místní rozvoj a spravedlnosti, přičemž sice dorazil v 14:56 hodin ministr financí, avšak i tak by byl Vládní výbor neusnášeníschopný. Příští jednání se uskuteční **ve středu 29. února 2012** po schůzi vlády.

V Praze dne 24. ledna 2012

Zapsala: Ing. Veronika Šebková

Schválila: Mgr. Karolína Peake, v. r.