



Záznam z 3. jednání
Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí
konaného dne 4. ledna 2012

Přítomni:

Mgr. Karolína Peake, předsedkyně Vládního výboru
JUDr. Jiří Pospíšil, ministr spravedlnosti
Ing. Kamil Jankovský, ministr pro místní rozvoj (*odešel v 16:38 hodin*)
Mgr. Pavel Dobeš, ministr dopravy
RNDr. Alexandr Vondra, ministr obrany
Ing. Miroslav Kalousek, ministr financí (*přišel v 15:47, nebyl přítomen mezi 16:12 až 16:19 hodin a 16:25 až 16:30 hodin*)
Karel Schwarzenberg, ministr zahraničních věcí
Jan Kubice, ministr vnitra
Ing. Robert Vacek, výkonný tajemník

Hosté:

Mgr. Ondřej Veselský, náměstek ministra vnitra pro veřejnou správu, legislativu a archivnictví
Ing. Veronika Šebková, Úřad vlády ČR
JUDr. Jan Horník, Úřad vlády ČR
Mgr. Radka Hrstková, Úřad vlády ČR
Pavel Kotrba, Úřad vlády ČR
Bc. Robert Vondrovic, Úřad vlády ČR

Jednání zahájila v 15:45 hodin předsedkyně Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí (dále jen „Vládní výbor“) přivítáním přítomných členů. Konstatovala, že s ohledem na čl. 3 Statutu a čl. 3 odst. 3 Jednacího řádu Vládního výboru je Vládní výbor usnášeníschopný (přítomno 8 z 8 členů).

Program:

1. Závěry z jednání Poradního sboru předsedkyně Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí konaného dne 28. listopadu 2011 – *místopředsedkyně vlády*
2. Návrh zákona o veřejném dohledu nad financováním politických stran a politických hnutí o změně některých dalších zákonů – *členové Vládního výboru*
3. Různé
 - a) novela zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích a nezřízení Centrálního registru majetku státu (úkol 2.3 Strategie) – *ministr financí*

- b) analýza účinnosti zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím – institut informačního komisaře (úkol 1.15 Strategie) – *ministr vnitra*

Průběh jednání

1. Závěry z jednání Poradního sboru předsedkyně Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí konaného dne 28. listopadu 2011 – *místopředsedkyně vlády*

- K. Peake informovala přítomné o tématech jednání na Poradním sboru (28. 11. 2011), mezi které patří novela zákona o územních samosprávných celcích, novela tiskového zákona a analýza účinnosti zákona o přístupu ke svobodným informacím (připomínky byly řádně uplatněny v rámci mezirezortního připomínkové řízení).
- K. Peake vyjádřila svou nespokojenost s jejím neinformováním o prodlužování termínů, aniž by o tom jako koordinátorka protikorupčních aktivit byla informována či s ní byl vyskytnutý problém předem konzultován (naposledy se toto stalo u novely zákona o územních samosprávných celcích, jakož i nepředložení analýzy obsahující návrhy legislativních, organizačních, systémových a dalších opatření směřujících k tomu, aby zástupci státu/ÚSC jmenovaní do orgánů společností s majetkovou účastí státu/ÚSC byli vybíráni podle odbornosti) – dle protikorupční strategie měly být tyto materiály předloženy vládě k projednání do 31. 12. 2011.
- K. Peake požádala pány ministry, zdali by byli tak laskaví a jakékoliv problémy s plněním úkolů z protikorupční strategie s ní předem konzultovali, přinejmenším pak ji informovali alespoň o tom, že úkol nebude včas splněn a předseda vlády byl požádán o prodloužení termínu pro splnění úkolu.

2. Návrh zákona o veřejném dohledu nad financováním politických stran a politických hnutí o změně některých dalších zákonů – *členové Vládního výboru*

- Proběhla diskuze na téma limity volebních kampaní
 - K. Peake informovala o snaze zabudovat limity do dodatku ke koaliční smlouvě, ale je si vědoma, že se shodli jen na závěrech, které vyplývají z doporučení GRECO. Informovala o požadavku na zapracování této připomínky v rámci jí uplatňovaných připomínek. Důvodem požadavku je podpora svobodné soutěže politických stran a ztížení možného obcházení limitů.
 - J. Pospíšil oznámil, že postoj Ministerstva spravedlnosti i ODS je k limitům negativní, a to z toho důvodu, že limity budou mít za následek více peněz, které budou protékat šedou ekonomikou. Dále oznámil, že na úrovni tohoto výboru mohou zástupci ODS těžko od tohoto argumentu ustoupit.
 - A. Vondra vyjádřil stejný názor jako J. Pospíšil a dodal, že je to neliberální opatření.

- M. Kalousek oznámil, že je ochoten přistoupit na zavedení limitu, ale vyjádřil obavu, že toto opatření povede v praxi ke zvýšení korupce a obcházení.
 - K. Schwarzenberg vyjádřil souhlas s názorem M. Kalouska. Tento limit se dá podle ministra zahraničních věcí dobře obcházet. Nesmí to být izolované opatření.
 - J. Pospíšil upozornil na volbu každého občana podporovat jakoukoliv politickou stranou či sdružení. Každý dárcem může zaplatit legální cestou své oblíbené straně billboard. Musela by se zakázat podpora politických stran i občanům.
 - A. Vondra nastolil otázku kontroly plateb DPH za reklamní aktivity nebo zvážení, zda politické strany se nemají stát plátcí DPH.
 - O. Veselský informoval o komparativní analýze na limity v jednotlivých zemích, ze které vyšlo, že 5 z 15 zkoumaných států má zavedeny limity na kampaň (Francie, Velká Británie, Maďarsko, Německo, Slovensko).
 - K. Peake souhlasila s problémem možnosti gerilové kampaně, kterou nemůže kontrolovat strana samotná.
- Proběhla diskuze na zavedení nezávislého dohledového orgánu, tento požadavek vyplývá z doporučení GRECO.
 - K. Peake upozornila, že dohled nad financováním politických stran je jedním z požadavků doporučení GRECO. Dále oznámila, že jediná možnost je zřízení nového orgánu, jehož předseda by mohl být jmenován prezidentem republiky na návrh Senátu. Z důvodu co nejnižších nákladů na provoz tohoto úřadu by měl tento úřad sdílet budovu již s nějakým fungujícím úřadem.
 - K. Peake oznámila nesouhlas s názorem ODS, že by tento úřad měl být řízen nějakou nevládní organizací, a to z důvodu nemožnosti neziskových organizací udělovat sankce či pokuty za porušení povinností a nemožnosti vést správním řízení. Vystala by rovněž otázka ohledně samotného výběru konkrétní organizace.
 - K. Peake a O. Veselský navrhli materiál rozeslat do mezirezortního připomínkového řízení a další diskusi pak odvíjet podle obdržených připomínek.
 - A. Vondra zrekapituloval, že jsou v zásadě 3 varianty (vznik nového úřadu, agendu přiřadit k již existující instituci či ponechat nestátním neziskovým organizacím). Podstatné je však určit, co má být obsahem dohledu.
 - P. Dobeš odkázal na Ministerstvem vnitra připravenou tabulku, z níž jednoznačně vyplývá, jak a co ve vybraných zemích dohledový orgán kontroluje.

- Anonymní kampaně
 - J. Pospíšil oznámil, že všechny změny by měly vést k maximální transparentnosti. Všichni ti, kteří kampaně dělají, by pod kampaní měli být podepsáni (jak pozitivní, tak negativní kampaně). Mají to podrobně rozpracované, považuje za velice důležité sankce. Stěžejní filozofie – odstranit šedé financování kampaní, necht' se každý subjekt přihlásí, že realizuje nějakou kampaň. A mělo by se také vymezit, co pod kampaň spadá.
- Následně došlo k hlasování:

➤ **Návrh stanoviska č. 2/III**

Vládní výbor

- bere na vědomí** legislativní materiál zpracovaný Ministerstvem vnitra (návrh zákona o veřejném dohledu nad financováním politických stran a politických hnutí o změně některých dalších zákonů),
- podporuje** tento návrh Ministerstva vnitra, kterým má dojít ke komplexnímu řešení otázky zvýšení transparentnosti financování politických stran a hnutí,
- bere na vědomí** připomínky místopředsedkyně vlády, ministra spravedlnosti, ministra obrany a ministra zahraničních věcí.

Hlasování:

8 PRO (místopředsedkyně vlády, ministr dopravy, ministr financí, ministr pro místní rozvoj, ministr vnitra, ministr obrany, ministr spravedlnosti, ministr zahraničních věcí) - 0 PROTI - 0 ZDRŽEL SE

Stanovisko bylo přijato.

➤ **Návrh stanoviska č. 3/III**

Vládní výbor **doporučuje** Ministerstvu vnitra, aby do návrhu zákona zapracovalo stanovení limitů na volební kampaně.

Hlasování:

4 PRO (místopředsedkyně vlády, ministr dopravy, ministr pro místní rozvoj, ministr vnitra) - 3 PROTI či ZDRŽEL SE (ministr zahraničních věcí, ministr obrany, ministr spravedlnosti) – 1 NEPŘÍTOMEN (ministr financí)

Stanovisko nebylo přijato.

➤ **Návrh stanoviska č. 4/III**

Vládní výbor **podporuje** návrh Ministerstva vnitra na zřízení samostatného nezávislého dohledového úřadu a žádá Ministerstvo vnitra o zahájení mezirezortního připomínkového řízení.

Hlasování:

6 PRO (místopředsedkyně vlády, ministr dopravy, ministr pro místní rozvoj, ministr vnitra, ministr zahraničních věcí, ministr financí) - 2 PROTI či ZDRŽEL SE (ministr spravedlnosti, ministr obrany)

Stanovisko bylo přijato.

➤ **Návrh stanoviska č. 5/III**

Vládní výbor **doporučuje** zpracování regulace anonymních kampaní do návrhu zákona.

Hlasování:

8 PRO (místopředsedkyně vlády, ministr dopravy, ministr pro místní rozvoj, ministr vnitra, ministr obrany, ministr spravedlnosti, ministr financí, ministr zahraničních věcí) - 0 PROTI - 0 ZDRŽEL SE

Stanovisko bylo přijato.

3. Rozšíření pravomocí NKÚ

- K. Peake informovala o 2. čtení novely Ústavy ČR a zákona o NKÚ ohledně rozšíření kompetencí NKÚ ve Sněmovně. Oznámila, že by ráda dosáhla v této věci koaliční shody.
- M. Kalousek nesouhlasí s rozšířením pravomocí NKÚ. Upozornil na praxi z minulých let, kdy se z NKÚ stalo odkládiště nezvolených politiků – tímto krokem bychom neoddělili kontrolní orgán od politických stran.
- J. Pospíšil oznámil, že pro ODS bude obtížně akceptovatelné další rozšíření NKÚ. Není to součástí koaliční smlouvy. Už to první rozšíření musí ve své straně vysvětlovat. Měla by to řešit politická K9, neboť by mohlo dojít k případné změně koaličního dokumentu.
- K. Peake oznámila, že požádá předsedu vlády, aby to řešila K9.
- K. Schwarzenberg si je vědom o jistých rizicích, přesto, je-li tam závažná účast státu, měl by NKÚ mít určitý dohled. Je to v zájmu většinového majitele.
- M. Kalousek navrhl vytvoření důkladné právní analýzy. Protože je otázka, zdali veřejným majetkem jsou pouze akcie a akciová společnost hospodaří již se svým majetkem a kontrolní mechanismem je dozorčí rada akciové společnosti nebo by NKÚ mohlo kontrolovat i vlastní hospodaření společnosti. Samozřejmě většinový vlastník má většinu v dozorčí radě. Nebylo by dobré směřovat NKÚ s dozorčí radou.
- K. Schwarzenberg souhlasí s názorem M. Kalouska. Problém vidí v tom, jak řešit členy správní rady, kteří nevykonávají svou povinnost (odkladiště politiků, protekční dítě). Je potřeba tento úkol vyřešit.

4. Různé

- a) novela zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích a nezřízení Centrálního registru majetku státu (úkol 2.3 Strategie) – *ministr financí*
- M. Kalousek oznámil, že 31. 1. 2012 bude novela zákona předložena vládě k projednání a v otázce, zda bude Centrální registr majetku státu v novele zákona obsažen, si ještě rozmyslí, ale spíše ano.
- b) analýza účinnosti zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím – institut informačního komisaře (úkol 1.15 Strategie) – *ministr vnitra*
- K. Peake oznámila vypuštění tohoto bodu z důvodu projednávání již na jednání vlády.

Po vyčerpání všech bodů jednání K. Peake poděkovala za účast a jednání ukončila v 16:55 hodin. Příští jednání se uskuteční **ve středu 18. ledna 2012.**

V Praze dne 12. ledna 2012

Zapsala: Ing. Veronika Šebková

Schválila: Mgr. Karolína Peake, v. r.