



ZÁPIS Z 1. JEDNÁNÍ MEZIREZORTNÍ KOORDINAČNÍ SKUPINY PRO BOJ S KORUPCÍ konaného v roce 2017

Datum a místo konání: 24. března 2017, 9:00 hod., Úřad vlády ČR
Účastníci: viz prezenční listina

1) Zahájení jednání

Jednání zahájil Mgr. Bc. Dalibor Fadrný, vedoucí Oddělení boje s korupcí (OKK). Úvodem přivítal účastníky jednání. Představil nového kolegu Mgr. Jaroslava Neubauera, který se bude zabývat mj. problematikou interních protikorupčních programů a etických kodexů. Zrekapituloval aktivity v boji s korupcí od posledního setkání konaného dne 16. září 2016:

- a) změna na postu ministra pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu k 30. listopadu 2016,
- b) vláda schválila novelu občanského soudního řádu, a to v souvislosti s legislativním řešením ochrany oznamovatelů (usnesení vlády ze dne 8. února 2017 č. 102),
- c) vláda schválila nelegislativní materiál „Návrh opatření na posílení transparentnosti legislativního a rozhodovacího procesu ve vztahu k lobbistické činnosti“ – uložila úkol předložit návrh věcného záměru zákona o lobbingu do 30. září 2017 (usnesení vlády ze dne 15. února 2017 č. 123),
- d) vláda schválila Akční plán boje s korupcí na rok 2017 (usnesení vlády ze dne 19. prosince 2016 č. 1169),
- e) vláda schválila aktualizaci Statutu a Jednacího řádu Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí – zejména byl počet členů rozšířen o zástupce profesních komor zřízených zákonem (usnesení vlády ze dne 16. ledna 2017 č. 38),
- f) byl spuštěn eLearningový kurz (teoretická část), který je nabízen Institutem pro veřejnou správu Praha (<http://www.institutpraha.cz/nabidka-kurzu/kurz-898/>),
- g) v roce 2016 byly dokončeny legislativní procesy u několika zákonů – novela zákona o střetu zájmů, zákon o prokazování původu majetku, novela zákona o sdružování v politických stranách a politických hnutích a volebních zákonů, novela zákona o legalizaci výnosů z trestné činnosti a terorismu a tzv. konfiskační novela trestního zákoníku,
- h) ČR si v celosvětovém žebříčku Indexu vnímání korupce (CPI) pohoršila o 1 bod (ale i tak se jedná o druhý nejlepší výsledek v historii).

Následně sdělil program jednání:

1. Zhodnocení plnění opatření uvedených v Akčním plánu boje s korupcí na rok 2016
2. Diskuze nad plněním vybraných úkolů
 - vyhodnocování interních protikorupčních programů
 - pravidla etiky státních zaměstnanců a etické kodexy
 - praktická realizace ustanovení o oznamování darů
 - praktická realizace ustanovení o střetu zájmů
3. Různé

2) Organizační záležitosti

A) Kontrola splnění úkolů z jednání dne 16. září 2016

- o 1/2011/M (trvalý) – úkol plněn průběžně. Jan Horník (OKK) požádal přítomné, pokud by na svém pracovišti končili, a tudíž již nadále nezastupovali rezort v MKS, aby předali svému nástupci veškeré podklady a informace týkající se členství v MKS, včetně potřeby nahlášení změny kontaktní osoby a jejích údajů.

Trvá úkol č. 1/2011/M

Termín:	průběžně a kdykoli nahlásit změnu v členství v MKS ihned poté, co nastane
Zodpovídá:	všichni
Úkol:	Při jakékoli změně kontaktní osoby či jejích kontaktních údajů, případně kontaktů na sekretariát či náhradní osobu, tyto nahlásit JUDr. Horníkovi telefonicky nebo eMilem na hornik.jan@vlada.cz a v kopii na eMail fadrny.dalibor@vlada.cz .

B) Seznam členů Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí

Od minulého jednání došlo k dílčím změnám v seznamu členů MKS. Novými členy, kteří byli jmenovitě představeni, jsou:

- Ministerstvo vnitra – Mgr. Marcel Wohlgemuth (místo Mgr. Václava Mlynaříka) a Mgr. Josef Štípský (místo Mgr. Blanky Besserové),
- Generální ředitelství cel – plk. Mgr. Pavel Kotraba (místo plk. Mgr. Josefa Hnídky),

Dále bylo přítomným sděleno, že se jednání a vzájemné korespondence MKS bude účastnit i Mgr. Michal Pleticha, LL.M., tajemník prezidenta Nejvyššího kontrolního úřadu.

Seznam členů MKS aktualizovaný k datu 24. března 2017 je přílohou č. 1.

C) Harmonogramy dalších prací

Další setkání bude opět za cca půl roku, a to některý pátek na podzim 2017 v souvislosti s přípravou Akčního plánu boje s korupcí na rok 2018.

Tématem dalšího jednání bude:

- podoba nového koncepčního dokumentu vlády v oblasti boje s korupcí na další roky,
- monitoring rezortních interních protikorupčních programů a případná aktualizace Rámcového rezortního interního protikorupčního programu,
- eLearningový kurz (praktická část),
- etické kodexy.

Dalibor Fadrný (OKK) otevřel otázku monitoringu rezortních interních protikorupčních programů. Bude navázáno na individuální dvoustranná jednání, která by měla proběhnout do 30. června 2017, na základě nichž bude vypracována zpráva o úrovni rezortních interních protikorupčních programů (předpokládaný termín zpracování zprávy: 30. září 2017). V této souvislosti byl uložen úkol:

Úkol č. 1/2017/M

Termín:	13.04.2017
Zodpovídá:	všichni

Úkol:	Zaslat návrhy 3 termínů na konání schůzky ve věci monitoringu rezortního interního protikorupčního programu, a to eMilem na neubauer.jaroslav@vlada.cz a v kopii na eMail fadny.dalibor@vlada.cz .
-------	--

V souvislosti s eLearningovým kurzem Dalibor Fadrný přislíbil rozeslání jeho obsahu všem členům MKS s prosbou, aby členové MKS poskytli při osobních jednáních nad tématem RRIPP i zpětnou vazbu k obsahu tohoto kurzu.

Úkol č. 2/2017/M

Termín:	30.06.2017
Zodpovídá:	všichni
Úkol:	Sdělit zpětnou vazbu k obsahu eLearningového kurzu při osobních jednáních ve věci monitoringu rezortních interních protikorupčních programů.

3) Zhodnocení plnění opatření uvedených v Akčním plánu boje s korupcí na rok 2016

Jan Horník (OKK) zhodnotil průběh mezirezortního připomínkového řízení k předmětnému materiálu. Členové MKS byli seznámeni se všemi uplatněnými připomínkami a s návrhem jejich vypořádání. Dále byly projednávány některé pasáže zpracovaného materiálu, u kterých by bylo vhodné doplnit či pozměnit text z důvodu jeho aktuálnosti ke dni předložení materiálu vládě. Bylo dohodnuto, že jak členům MKS, tak osobám odpovědným za vypořádání připomínek k materiálu bude celý materiál se zpracovanými připomínkami formou revizí zaslán ke kontrole dne 24. března 2017 s termínem pro vyjádření do 28. března 2017, neboť je v plánu materiál předložit k podpisu panu ministru 29. března 2017. Z 33 oslovených připomínkových míst uplatnilo připomínky 13 připomínkových míst, přičemž 6 z nich mělo připomínky zásadní a 7 doporučující. Všechny připomínky byly vypořádány.

4) Diskuze nad plněním vybraných úkolů

4.A) Vyhodnocování interních protikorupčních programů

Dalibor Fadrný (OKK) otevřel otázku zpracovávání a následného vyhodnocování rezortních interních protikorupčních programů (dále též „RIPP“). Z osobních konzultací by měly vyplynout případné náměty na aktualizaci Rámcového rezortního interního protikorupčního programu. Požádal, zda by členové MKS dobrovolně zaslali poslední zprávu o vyhodnocení jejich RIPP.

Úkol č. 3/2017/M

Termín:	13.04.2017
Zodpovídá:	všichni
Úkol:	Spolu se zasláním návrhu 3 termínů pro osobní konzultaci ve věci plnění RIPP zaslat Zprávu o vyhodnocení RIPP za rok 2016, a to dobrovolně (pokud tomu nic nebrání a vedení rezortu s tím bude souhlasit) eMilem na adresu neubauer.jaroslav@vlada.cz a v kopii na eMail fadny.dalibor@vlada.cz .

V dané souvislosti bylo sděleno, že Úřad vlády ČR plánuje rozsáhlejší aktualizaci svého interního protikorupčního programu v termínu do 31. května 2017 (na základě dobrovolné báze, neboť z Vyhodnocení IPP ÚV ČR za rok 2016 nevyplývala nutnost IPP ÚV ČR měnit).

4.B) Pravidla etiky státních zaměstnanců a etické kodexy

Dalibor Fadrný (OKK) připomněl stávající dvojkolejnost etického kodexu pro zaměstnance v režimu zákoníku práce a pravidel etiky pro státní zaměstnance v režimu zákona o státní službě (služební předpis náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 13 z roku 2015), přičemž je plně v autonomii každého rezortu, zda tuto dvojkolejnost zachová či etická pravidla sjednotí dle doporučení MKS.

Praktická realizace ustanovení o oznamování darů

Dalibor Fadrný (OKK) vyzval přítomné ke sdělení praktických poznatků z aplikace ustanovení pravidel etiky (případně i etického kodexu) ve věci oznamování darů. U státních zaměstnanců nelze přijímat dary s hodnotou vyšší než 300 Kč a dary s hodnotou nižší než 300 Kč, pokud by byly způsobily ovlivnit profesionální výkon státní služby (s výjimkou darů poskytovaných při protokolárních příležitostech). O přijetí či nepřijetí daru by měl být vždy informován představený/nadřízený. Uvedl praktický případ z aplikační praxe na Úřadu vlády ČR, kdy zaměstnanec přijal propagační materiály v igelitové tašce a následně po ukončení společenského setkání našel mezi dary mj. poukázky do knihkupectví s hodnotou nad 300 Kč – jak zareagovat, když je osoba dárce známa, a jak zareagovat, když osoba dárce není známa? Dle Dalibora Fadrného by měl být dar jednoznačně vrácen, pokud je osoba dárce známa, a pokud není známa, pak je třeba řešit, co s darem (který navíc může podléhat zkáze). Dále se dotazoval, zda se v praxi rezortů objevují velká množství oznámení o přijetí darů státními zaměstnanci nebo zda nikoli (dary jsou charakteru propagačních materiálů, které není třeba oznamovat).

Mgr. Tereza Tichá (MV, Sekce pro státní službu) uvedla, že MV připravuje v roce 2017 metodický materiál k provedení pravidel etiky státních zaměstnanců – zatím ještě není určena finální podoba metodiky (zda by metodika měla obsahovat případové studie či nikoli). Sdělila, že Sekce pro státní službu MV neviduje výrazné aplikační problémy s pravidly etiky státních zaměstnanců (spíše jde o dotazy). Ve věci přijímání darů uvedla, že i Sekce pro státní službu MV taktéž zastává názor, že dar přesahující hodnotu 300 Kč by měl obdarovaný dárci vrátit, je-li znám. Pokud není dárce znám, pak jsou dvě možnosti – buď vnitřním předpisem upravit otázku evidence movitého majetku (dary budou zaevidovány do majetku rezortu, včetně inventárního štítku), anebo na dar nahlížet jako na nález podle občanského zákoníku (oznamovat nález na příslušný úřad územního samosprávného celku). Druhá varianta je opatrnější, neboť v případě, že se dárce ozve a bude chtít dar zpět (s tím, že např. zapomněl mezi propagačními materiály i své vlastní poukázky), je možno dar bez dalšího vrátit. Podněty k metodice mohou členové MKS zasílat na adresu statnisluzba@mvcz.cz.

Jan Kaše (ÚZSVM) se dotazoval na to, zda částka 300 Kč je myšlena za den, měsíc, od jednoho dárce, za jeden úkon atd. Byl sdělen odkaz na příslušný text pravidel etiky státních zaměstnanců (čl. 9 odst. 3) a na odůvodnění vydané k tomuto služebnímu předpisu, kde je tato otázka podrobně řešena.

Martin Horák (GŘC) připomněl, že Celní správa ČR má zásadně nulovou toleranci vůči přijímání jakémukoli daru. To je upraveno jak v Etickém kodexu celníka (čl. 4, <https://www.celnisprava.cz/cz/o-nas/spolecne-proti-korupci/Documents/Etick%C3%BD%20kodex%20celn%C3%ADka.pdf>), tak v zákoně č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů [§ 45 odst. 1 písm. b)].

Dalibor Fadrný (OKK) zdůraznil, že nesmějí být přijímány dary, které by byly schopny ovlivnit profesionální výkon státní správy, bez ohledu na jeho výši. V případě darů do 300 Kč by se skutečně mělo jednat jen o případy poděkování typu bonboniéra či květina ex post, nikoli „vedlejší přivýdělek“.

Miloslav Bradna (MPO) upozornil na dokladování hodnoty daru, kdy jedna a tatáž věc může být někde zakoupena do 300 Kč a jinde za více než 300 Kč.

Dalibor Fadrný (OKK) deklaroval, jak by postupoval on sám osobně v případě přijetí lahve vína. Po přijetí daru by vyplnil oznámení o přijetí daru a předal jej svému přímému nadřízenému. Pokud by následně zjistil, že hodnota lahve je více než 300 Kč (např. aktivním vyhledáváním na internetu), darovanou lahev by vrátil. Tereza Tichá (MV) doplnila, že pokud má zaměstnanec při přijímání daru pochybnost o jeho ceně, primárně by měl takový dar odmítnout.

Jan Horník (OKK) vzpomenu, že zakotvení možnosti přijímat za určitých okolností dary do 300 Kč ze strany státních zaměstnanců se nikterak výrazně dosavadní praxe nezměnila a jde spíše o to nastavit jednotná pravidla, kdyby takový případ nastal.

Dalibor Fadrný (OKK) doplnil, že je dobře sdílet příklady dobré praxe, i když nejsou časté. Deklaroval, že jde mnohdy spíše o vnitřní etické dilema, zda dar přijmout a neurazit dárce (pokud se skutečně jedná o dar, který nemůže ohrozit profesionální výkon státní služby) anebo jej raději primárně odmítnat a dárce uvádět do rozpaků apod.

Lukáš Králík (ÚOHS) poukázal na nemateriální dary typu pozvání na akce, večírky, konference atd., kdy i na těchto akcích je například pohoštění nebo pozvaný nemusí platit vstupné.

Tereza Tichá (MV) uvedla příklad jednoho z etických kodexů, kde byla tato otázka detailně řešena. Je třeba rozlišovat, zda se jedná o akci pracovní (kde se bude projednávat věc související s výkonem služby státního zaměstnance) – pak by přijetí pozvání měl předem konzultovat se svým představeným, nebo o akci soukromého rázu. Dále doplnila, že téma etiky není příliš populární, není institucionalizovaná (není běžné mít např. etickou komisi, která by dohlížela nad dodržováním etického kodexu). Uvedený příklad byl vzat jako podnět do připravované metodiky.

Jiřina Křížová (MF) informovala o případu, kdy zaměstnanec obdržel poštou dvě poukázky na nákup knih po 200 Kč – bylo možno identifikovat dárce a poukázky byly se zdvořilostním dopisem vráceny.

Praktická realizace ustanovení o oznamování lobbistických kontaktů

Dalibor Fadrný (OKK) rovněž poukázal na praktickou aplikaci vyplňování přílohy č. 3 služebního předpisu náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 13/2015 ve věci lobbistických kontaktů. K tomuto tématu nebyl přednesen žádný příspěvek.

Praktická realizace ustanovení o střetu zájmů

Dalibor Fadrný (OKK) vyzdvihl jako velmi důležité téma i předcházení střetu zájmů. Na příkladu medializovaného případu z Úřadu vlády ČR poukázal na to, že zaměstnanec byl napadán, že v souvislosti s jedním projektem pracoval jak pro Úřad vlády ČR, tak pro společnost, která pro Úřad vlády ČR projekt realizovala – situaci velmi podrobně probírala Etická komise Úřadu vlády ČR, která měla za úkol zhodnotit, zda ke střetu zájmů došlo, a měla navrhnout případná opatření k zamezení opakování střetu zájmů. Připomněl, že se jedná o poradní orgán, jehož cílem nebylo detailní zkoumání realizace daného projektu, ale zhodnocení situace ve vztahu k Etickému kodexu Úřadu vlády ČR a situaci jako takovou v obecné rovině. Dotazoval se na praxi na jiných rezortech, jak jsou řešeny případy, kdy jsou zaměstnanci zaměstnáni na částečný úvazek nebo na dohody o pracích konaných mimo hlavní pracovní poměr, a je tedy zřejmé, že hlavní zdroj příjmů mají jinde.

5) Různé

Jan Horník (OKK) se vrátil k zápisu z jednání MKS konaného 16. září 2016 ve věci výměny zkušeností při sjednocování pravidel etiky státních zaměstnanců a etických kodexů zaměstnanců. Jaroslav Neubauer (OKK) se bude při osobních konzultacích mj. zabývat, jestli rezorty naplňují doporučení MKS zveřejnit etický kodex a/nebo pravidla etiky na internetových stránkách. Dále

Šárka Klinská (MSPV) informovala, že MPSV dosud oba dokumenty nesjednotilo. Jan Potucký (MV) sdělil, že na novelizaci usnesení vlády ze dne 9. května 2012 č. 331 MV pracuje. Ivo Mitáček (GIBS) uvedl, že pokračuje diskuze o možnosti zveřejnění té části Etického kodexu GIBS, která nepopisuje korupční rizika (změna interního aktu řízení). Jiřina Křížová (MF) doplní informaci, jak bylo naloženo s námětem pro vedení MF zřídit etickou komisi. Jan Potucký (MV) informoval přítomné o zrušení Kanceláře ombudsmana MV, o ukončení působení Blanky Besserové na MV a o tom, že na MV tato agenda byla přesunuta do Sekce státního tajemníka a v současné době probíhá výběrové řízení na ombudsmana MV. Agenda dotýkající se ombudsmana Policie ČR byla přesunuta na Policejní prezidium ČR, kde rovněž probíhá výběrové řízení. Agenda ombudsmana hasičů byla přesunuta na Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru, kde byl ombudsman již jmenován. Prošetřovateli MV zůstávají stejní – tj. Jan Potucký, Luboš Kozár a Josef Štípský.

Závěrem jednání Dalibor Fadrný a Jan Horník poděkovali za spolupráci a součinnost.

Přílohy

- 1) Seznam členů Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí aktualizovaný k datu 24. března 2017
- 2) Zhodnocení plnění opatření uvedených v Akčním plánu boje s korupcí na rok 2016 (čj. v eKLEPu: 354/17)

V Praze 14. dubna 2017

Zapsal: Jan Horník v. r.

Schválil: Dalibor Fadrný v. r.